РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ПРОБЛЕМ

Министерство образования и науки Российской Федерации
Российская академия наук

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пятигорский государственный университет»

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

(ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ И ИТОГИ 2016 ГОДА)

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

Издание выполнено в рамках проекта № 28.182.2016/РНЦ по теме ***«Проведение мониторинга межнациональных отношений и религиозной ситуации, анализ участия органов государственной власти, муниципальных образований и институтов гражданского общества в реализации государственной национальной политики, миграционной и языковой политики Российской Федерации в регионах Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Республика Дагестан, Республика Ингушетия и Чеченская Республика), анализ истории и современной геополитики «черкесского вопроса».***

Москва – Пятигорск – Ставрополь 2016

УДК 323.1 (470.6)
ББК 66.3 (235.7), 53
С 66

ISBN 978-5-4220-0814-8

Авторский коллектив:

Р.И. Абакаров, В.А. Авксентьев, А.З. Адиев, С.И. Аккиева, М.А. Аствацатурова (координатор), Л.Х. Дзахова, С.Ю. Иванова (координатор), М.С. Зинченко, Л.В. Кубанова, В.Д. Лаза, И.Ю. Теммоев, Т.С. Чабиева, Д.С. Чекменёв, Р.А. Чихтисов, Е.А. Щербина, М.М. Шульга, М.М. Юсупов

Научный редактор – доктор философских наук, доцент **Б.В. Аксюмов**

Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа. Экспертный доклад. Научное издание. – Пятигорск: ПГУ, 2016. – 171 с.

Данный экспертный доклад является очередным научным изданием в серии экспертных докладов о состоянии межэтнических отношений и религиозной ситуации в субъектах РФ Северо-Кавказского федерального округа (СКФО), которые подготовлены в рамках деятельности ***Распределённого центра межнациональных и межрелигиозных проблем*** Министерства образования и науки РФ.

Под руководством академика ***В.А. Тишкова*** коллектив экспертов осуществляет соответствующий мониторинг, включающий наблюдение, анализ, прогнозирование, социологические исследования, разработку практических рекомендаций для органов власти и местного самоуправления, а также для институтов гражданского общества.

Представленное научное издание включает две части: Часть I содержит аналитическое осмысление динамики межэтнических отношений и религиозной ситуации в субъектах РФ СКФО в третьем-четвёртом кварталах 2016 г.; Часть II содержит экспертные обобщения тенденций развития межэтнических отношений и религиозной ситуации субъектах РФ СКФО за 2016 г., в целом. Материалы экспертного доклада объединяют оценки актуальных проблем, противоречий, а также позитивных тенденций межэтнических меж-и внутрирелигиозных отношений. Выводы и рекомендации сформулированы с учетом современных социально-экономических, общественно-политических, управленческих и геополитических процессов, а также промежуточных результатов реализации «***Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года***» и важнейшего проекта – упрочения единства российской гражданской нации.

Для экспертов, специалистов, научных работников, работников органов государственной власти и местного самоуправления, руководителей общественных организаций.

Достоверность публикуемых материалов обеспечивается ответственностью авторов.

ISBN 978-5-4220-0814-8

© ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет», 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ЧАСТЬ I

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ СКФО ВО ВТОРОМ ПОЛУГОДИИ 2016 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ. ***Аствацатурова М.А., Иванова С.Ю.*** 5

Авксентьев В.А., Иванова С.Ю., Шульга М.М. Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в Ставропольском крае в третьем квартале 2016 года 8

Иванова С.Ю., Шульга М.М. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в контексте социально-экономических процессов в Ставропольском крае в четвертом квартале 2016 года 14

Аствацатурова М.А., Лаза В.Д., Зинченко М.С., Чекменёв Д.С. Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае в третьем квартале 2016 года .. 19

Зинченко М.С. Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае в четвертом квартале 2016 года 31

Чекменёв Д.С. Состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае в четвертом квартале 2016 года 36

Лаза В.Д. Православие и ислам в Ставропольском крае в четвертом квартале 2016 года 39

Абакаров Р.И., Адиев А.З. Состояние межэтнических отношений и конфессиональных процессов в Республике Дагестан (июль – сентябрь 2016 года) 45

Абакаров Р.И., Адиев А.З. Состояние межэтнических отношений и конфессиональных процессов в Республике Дагестан (октябрь-декабрь 2016 года) 50

Чабиева Т.С. Состояние общественно-политической, экономической и внутриконфессиональной ситуации в Республике Ингушетия (июль-сентябрь 2016 года) 55

Чабиева Т.С. Состояние общественно-политической, социально-экономической и религиозной ситуации в Республике Ингушетия (октябрь-декабрь 2016 года) 61

Аккиева С.И., Теммоев И.Ю. Социально-политическая ситуация, межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике в третьем квартале 2016 года 67

Аккиева С.И., Теммоев И.Ю. Социально-политическая ситуация, межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике в четвертом квартале 2016 года 71

Кубанова Л.В., Щербина Е.А. Миграционная политика, межнациональные отношения, языковая и религиозная ситуация в Карачаево-Черкесской Республике в третьем квартале 2016 года 76

Кубанова Л.В., Щербина Е.А. Миграционная политика, межнациональные отношения, языковая и религиозная ситуация в Карачаево-Черкесской Республике в четвертом квартале 2016 года 82

Дзахова Л.Х., Чихтисов Р.А. Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания в третьем квартале 2016 года 88

Дзахова Л.Х., Чихтисов Р.А. Состояние межэтнических и этноконфессиональных отношений в Республике Северная Осетия-Алания в четвертом квартале 2016 года 95

Юсупов М.М. Социально-экономические основы межэтнических и межрелигиозных отношений в Чеченской Республике (июль-сентябрь 2016 года) 101

Юсупов М.М. Социально-экономическая и правовая ситуация в Чеченской Республике в четвертом квартале 2016 года 106

ЧАСТЬ II

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ СКФО В 2016 ГОДУ

Аствацатурова М.А., Зинченко М.С., Чекменёв Д.С. Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в Ставропольском крае в 2016 году 111

Лаза В.Д. Основные итоги развития государственно-конфессионального и межконфессионального диалогов в Ставропольском крае в 2016 году 120

Авксентьев В.А. Состояние межэтнических и конфессиональных отношений в Ставропольском крае в 2016 году 124

Абакаров Р.И., Адиев А.З. Межэтническое взаимодействие и религиозная ситуация в Республике Дагестан в 2016 году 129

Чабиева Т.С. Общественно-политическая, социально-экономическая и религиозная ситуация в Республике Ингушетия в 2016 году 134

Аккиева С.И., Теммоев И.Ю. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Кабардино-Балкарской Республике в 2016 году 145

Кубанова Л.В., Щербина Е.А. Миграционная политика, межнациональные отношения, языковая и религиозная ситуация в Карачаево-Черкесской Республике в 2016 году 151

Дзахова Л.Х., Чихтисов Р.А. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Республике Северная Осетия-Алания в 2016 году 157

Юсупов М.М. Социальная, религиозная и правовая ситуация в Чеченской Республике в 2016 году 162

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 168

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации в полиэтничных сообществах является технологией постоянного, научно-практического аудита состояния взаимоотношений этнических и конфессиональных групп, технологией диагностики межэтнических противоречий и этнических конфликтов посредством выявления уровня конфликтности в конкретной ситуации. Опыт мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации, в частности в субъектах РФ Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) существенно пополнен в ходе реализации проектов ***Распределенного научного центра межнациональных и межрелигиозных проблем*** Министерства образования и науки РФ, который возглавляется академиком В. А. Тишковым**.**

Процедура мониторинга предусматривает выделение стандартной системы параметров для установления тенденций нарастания межэтнических противоречий, а также аналитико-экспертную, прогнозно-модельную деятельность[1].

Инструменты мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации – это ***индикаторы (показатели),*** которые выявляют качество, тенденции межэтнических, межрелигиозных, национальных, федеративных отношений. Набор специальных индикаторов-показателей конфликтности позволяет собрать достоверную и актуальную информацию о состоянии и настроении местного или регионального сообщества[2]. Прежде всего, определяются единицы-показатели напряжённости, конфликтности, агрессии, национализма, ксенофобии, мигрантофобии, а также и показатели проявлений национально-религиозного экстремизма. Наряду с этим выявляются единицы-показатели гражданственности, патриотизма, миротворчества и миростроительства, компромисса, посредничества, переговорного процесса. В мониторинге межэтнических отношений и религиозной ситуации в СКФО используются такие методы**,** как включенное наблюдение, анкетирование, беседы, интервью, опросы, непосредственное участие в ситуации, анализ СМИ, анализ нормативно-правовых документов, анализ политических документов, изучение обращений, заявлений, лозунгов, надписей и др.

Примечательно, что современный мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации призван реагировать на рост ксенофобии, национализма, в том числе, на их мимикрию под идеи патриотизма, национального самосознания и на их маскировку под идеи безопасности и благополучия государства[3]. Важнейшими индикаторами мониторинга являются такие, как государственно-административный статус субъектов и политико-правовой статус народов и этнических групп, доктрина и режим власти, этническое представительство, отношения «центр – периферия», права человека и коллективные права, религиозная жизнь, изменения в самосознании, мифы, наличие групповых идей и идеологии, уровень толерантности, наличие и влияние диаспор, стабильность соседних регионов, территориальные претензии и проблема границ[4].

Мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации позволяет выявить нарастание этнического и межконфессионального конфликта по схеме: *напряженность (латентная стадия) – противоречия (латентная и манифестная стадии) – конфликт (манифестная стадия).* При этом необходимо подчеркнуть, что система мониторинга содержательно основана на соответствующих федеральных законах, правовых актах и

---

[1] Тишков В.А., Степанов В.В. Измерение конфликта. Методика и результаты этноконфессионального мониторинга Сети EAWARN в 2003 г. – М., 2004.

[2] См.: Ежегодные доклады Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов / Под ред. В. Тишкова, Е. Филипповой, В. Степанова. 2000-20156гг. – М.: ИЭА РАН, 2000-2016.

[3] Тишков В. Опыт этнологического мониторинга. – М.: ИЭА РАН, 2004.

[4] Аствацатурова М.А., Зинченко М.С., Иванова С.Ю. Общие процессы и тенденции межэтнических отношений и религиозная ситуация в СКФО // Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в СКФО (по состоянию на второе полугодие 2014 г.). Экспертный доклад / Под ред. В. Тишкова. – Москва –– Пятигорск - Ставрополь: РНЦ - ПГЛУ-СКФУ, 2014.

политических доктринах и стратегиях, целевых федеральных и региональных программах РФ. Также мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации базируется на современных документах РФ в сфере национальной безопасности, противодействия терроризму и национально-религиозному экстремизму, национализму, ксенофобии.

Субъектами системы мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации (непосредственными и опосредованными) помимо экспертов-этнологов, этносоциологов, этноконфликтологов, этнополитологов, выступают органы власти и управления, институты гражданского общества, лидеры национально-культурных организаций, конфессиональные лидеры, а также СМИ. Система мониторинга позволяет осуществить признание факта межэтнических противоречий и этнических конфликтов как вида социальных противоречий и конфликтов[1].

Мониторинг межэтнических отношений и религиозной ситуации осуществляется через экспертизу противоречий и конфликтов, что способствует выявлению предметов, субъектов, в том числе с помощью анализа программных требований, лозунгов, призывов конфликтующих сторон. Он нацелен не только на выявление латентных форм противоречий. Он создает возможности для трансформации, воздействия на этнический или межконфессиональный конфликт в целях его деэскалации, выявляет ресурсы компромисса между конфликтующими сторонами.

Как показывает практика мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации в СКФО, этнические процессы и религиозная ситуация имеют сложносоставную природу[2]. В 2013-2016 гг. мониторинг в СКФО направлен на выявление детерминант, причин, динамики, факторов конфликтности. В ходе мониторинга осуществляется срез общественного мнения в этнокультурных, этнополитических интерпретациях. Изучается воплощение этнокультурного, этноязыкового, этноисторического и этноконфессионального компонентов в системе образования[3]. Выявляются промежуточные итоги реализации «***Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года*».** Также осуществляется: выявление лидеров общественных настроений по поводу конкуренции и противоречий этнических групп; уяснение роли национально-культурных и религиозных организаций в межкультурной коммуникации, в этносоциальном и этнополитическом процессе; выявление успешных и проблемных аспектов политико-управленческой практики органов власти и управления в сфере межэтнических отношений и конфессиональной ситуации. Усилия экспертов направлены на подготовку практических рекомендаций для органов власти, МСУ и НКО по оптимизации межэтнических отношений и конфессиональной ситуации, упрочению российской идентичности в регионе и закреплению интегративных паттернов в социуме.

Реализация сетевого принципа мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации в СКФО способствует повышению эффективности и координации исследований, выявлению успешных техник и технологий упрочения межэтнических отношений и конфессиональной ситуации в северокавказском сообществе. Мониторинг позволяет определять конфликтогенные детерминанты и факторы межэтнических отношений и религиозной ситуации, а также и причины конфликтной напряженности в субъектах РФ в составе СКФО.

В ходе мониторинга выявляются некоторые проблемы его проведения, как содержательные, так и организационные. Они связаны, как с формальностью многих индикаторов, так и с тем, что одни и те же явления, тенденции и факторы можно оценивать и как позитивные, и как негативные. Также некоторую сложность вызывает обеспечение

---

[1] Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в субъектах РФ СКФО. Второе полугодие 2015 г. Экспертный доклад / Под ред. В. Тишкова – Москва – Пятигорск – Ставрополь: Пятигорск: ПГЛУ, 2015.

[2] См.: Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа. Экспертный доклад (второе полугодие 2015 г.) / Под ред. В. Тишкова. – М. – Пятигорск – Ставрополь, 2015. – 141 с.

[3] См.: Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России / Ред. В.А. Тишков и В.В. Степанов. – Москва: ИЭА РАН, 2016. – 294 с.

объективного восприятия и непредвзятой интерпретации реалий межэтнических отношений и религиозной ситуации экспертами, которые непосредственно включены в ситуацию. С одной стороны, дифференцированное понимание ситуации со стороны экспертов создает проблемы подготовки транспарентной аналитики. С другой стороны, различие научных позиций и приемов научного поиска позволяет выявить разнонаправленные и разносодержательные реалии межэтнических отношений и религиозной ситуации в СКФО.

Важной особенностью мониторинга, которая во многом оправдывает его проведение, является его максимальная прикладная направленность в плане подготовки программного продукта (информационного, методического) для органов власти и МСУ, а также и для институтов гражданского общества. Практический смысл мониторинга межэтнических отношений и религиозной ситуации состоит в том, что на его базе готовится аналитический и информационно-методический материал для органов власти и управления, для институтов гражданского общества, для специалистов-исследователей.

М. А. Аствацатурова, С.Ю. Иванова

ЧАСТЬ I

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ СКФО ВО ВТОРОМ ПОЛУГОДИИ 2016 ГОДА

В.А. Авксентьев, С.Ю. Иванова, М.М. Шульга

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В ТРЕТЬЕМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Ситуация в межэтнических и межконфессиональных отношениях на Ставрополье характеризуется слабой динамикой, летние месяцы и начало осени были более спокойными, чем в первом и во втором кварталах 2016 г., когда произошло несколько знаковых событий, позволивших говорить об эскалации напряженности в регионе.

Политическая ситуация в крае в июле-сентябре определялась предстоящими выборами в Государственную Думу ФС РФ и в краевую Думу, а также в органы МСУ. Активную пропагандистскую работу вела «Единая Россия». Большую роль в привлечении внимания избирателей сыграло проведенное в мае месяце предварительное голосование. Для участия в праймериз «Единой России» были зарегистрированы 44 участника, самый пожилой среди которых – пенсионер (75 лет), а самый молодой – аспирант, интернет-активист (24 года). В числе претендентов на мандаты «Единой России» – бывший губернатор, шесть депутатов федерального парламента (двое бывших и четверо действующих), а также пятеро депутатов Ставропольской краевой думы. Это во многом определило и результаты выборов.

18 сентября в Ставропольском крае были открыты 1287 избирательных участков, на них работали 6643 наблюдателя от политических партий и общественных объединений. Явка избирателей составила 41,2%. По данным на 20.09.2016 г. на выборах в Думу края по партийным спискам большинство голосов получила «Единая Россия» – 53,1%. Далее идут: ЛДПР – 17,7%, КПРФ – 15,7%, «Справедливая Россия» – 6,2%. Помимо этого, 1,9% избирателей отдали голоса партии «Зелёные», 1,6% – партии «Яблоко». В 23-х из 25-ти одномандатных округах также на первом месте представители «Единой России». Ещё два лидера официально значатся как самовыдвиженцы. На выборах в Государственную Думу ФС РФ также лидирует правящая партия – 55%, у ЛДПР – 15,5%, около 13% – у КПРФ. «Справедливая Россия», как и остальные, набрали менее 5% голосов избирателей.[1]

Полученные результаты соотносятся с результатами, в целом, по стране. Кроме того, руководитель Центра социального проектирования «Платформа», директор по коммуникациям ВЦИОМ Алексей Фирсов обращает внимание на однородность результатов выборов в крае. Жители городов и селяне голосовали примерно с одинаковым результатом. Хотя в других регионах между городским населением и людьми в отдалённых территориях подчас возникали противоречия в предпочтениях. По мнению А. Фирсова, результат выборов 2016 г. стал важным

[1] Избирательная комиссия Ставропольского края URL: http://stavizbirkom.ru/elref/vybory2016/ (24.09.2016)

результатом и для Губернатора Ставропольского края Владимира Владимирова, за счет чего «*глава региона может укрепить позиции на федеральном уровне*».[1]

Сравнительный анализ результатов нынешних выборов с результатами выборов 2011 г. позволяет сделать несколько выводов:

• количество избирателей, участвующих в выборах, снизилось почти на 10% (в 2011 г. участие в парламентских выборах приняли 50,9% электората);

• оппозиционные партии на выборах 2016 г. получили вдвое больше голосов избирателей Ставропольского края, чем пять лет назад. По итогам выборной кампании 2011 г. в состав Государственной Думы ФС РФ не прошли три оппозиционные партии: «Патриоты России», «Правое дело» и «Яблоко», за которых в совокупности проголосовали 3,5%. В нынешнем году к выборам в Государственную Думу ФС РФ были допущены сразу 10 оппозиционных партий, таких как «Родина», «Коммунисты России», «Парнас». По итогам подсчета голосов, на Ставрополье все вместе они набрали 9,5% голосов;

• электорат ЛДПР вырос на 2% (в 2011 г. за ЛДПР проголосовали 15,3% избирателей);

• если в 2011 г. «Справедливая Россия» уверенно пробилась в состав Думы края с 11,8% голосов, то на нынешних выборах партия с трудом преодолела парламентский барьер. По последним данным, за включение «Справедливой России» в состав краевой Думы в 2016 г. проголосовали 22,9 тыс. жителей Ставрополья, что на 80% меньше результата 2011 г.;

• за пять лет результаты КПРФ также снизились (в 2011 г. на выборах в краевую Думу коммунистов поддержали 19,5% избирателей Ставрополья).

Обобщая приведенные данные, можно сделать вывод, что в крае растет недоверие традиционным формам проявления политической активности. Отсутствие результативных действий со стороны системной оппозиции мотивирует поиск инновационных сил для решения нерешаемых проблем.

Анализ открытой информации свидетельствует о том, что, несмотря на обычные для любой избирательной компании споры вокруг нарушений, легитимность результатов не вызывает сомнений. Хотя определенная интрига все-таки была. Глава ЦИК России Элла Памфилова заявила, что Ростовская область и Ставропольский край находятся в числе рекордсменов по жалобам на нарушения в ходе выборов.[2] Редакция «Блокнот Ставрополь» составила ТОП-10 наиболее масштабных нарушений, произошедших на избирательных участках края. Это:

1. «Вбросы» бюллетеней. Громкое нарушение наблюдатели зафиксировали на нескольких участках. Эти нарушения проверяются правоохранительными органами.

2. Отказ в выдаче копий протоколов. Одним самых распространенных нарушений, с которым столкнулись наблюдатели и члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, являлась невыдача копий протоколов об итогах голосования. Нарушение носило на Ставрополье массовый характер.

3. Отказ в информации о количестве выданных бюллетеней. Данное нарушение стало наиболее распространенным в крае. Члены УИК отказывали в предоставлении информации о количестве избирательных бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования, а также о количестве заявлений для голосования вне помещения.

4. На одном из участков после закрытия голосования председатель устроила танцы рядом с наблюдателями, вероятно отвлекая внимание. Наблюдателей пытались отгородить стульями от места подсчёта голосов, также были нарушения в подсчетах и гашении бюллетеней. В ситуацию не вмешался кандидат от КПРФ. После того, как он заставил комиссию пересчитать

[1] Федеральные эксперты высоко оценили итоги выборов в Ставропольском крае. URL: http://pobeda26.ru/novosti/federalnyie-ekspertyi-vyisoko-oczenili-itogi-vyiborov-v-stavropolskom-krae (24.09.2016)

[2] Ставропольский край и Ростовская область вошли в число рекордсменов по нарушениям на выборах. URL https://www.yuga.ru/news/403938/ (24.09.2016)

все бюллетени, потому что заподозрил неладное, данные по «партии власти» не сошлись на 120 по федеральному списку и на 126 по краевому.

5. Запрет передвигаться по помещению. В некоторых участках председатели запрещали наблюдателям и членам избирательных комиссий с правом совещательного голоса передвигаться по помещению для голосования, что не позволяло видеть всех действий членов комиссии.

6. Отсутствие печатей и подписей председателя в книге списка избирателей – подобное нарушение зафиксировали на множестве участков. Книги списка избирателей в нарушение требований 67-ФЗ не были сброшюрованы, скреплены печатью и подписью председателя комиссии, а также в них присутствовали «посторонние» отметки.

7. Наличие умерших в списке голосующих.

8. Ограждение стола подсчета голосов лентой, что препятствовало осуществлению контроля за подсчетом бюллетеней со стороны наблюдателей.

9. Отсутствие реестра голосующих вне помещения.

10. Задвоенные экземпляры бюллетеней. [1]

В целом, по данным главы краевого Избирательного комитета Е. Демьянова, в ходе парламентских выборов в Избирательную комиссию Ставропольского края поступило 27 жалоб и обращений, а также более 70 обращений на «горячую линию» (все они касались, вопросов с агитацией, списками и правами наблюдателей на участках). Четыре из поступивших в комиссию жалоб отправлены в правоохранительные органы, остальные обращения были несущественными. Кроме того, на сайт общественной карты нарушений «Голос» поступило 111 жалоб. Из них большая часть (93) не подтвердилась.[2] Поступившие обращения свидетельствуют о росте правосознания среди населения Ставропольского края, что, несомненно, положительная тенденция. Однако помимо официальной информации в СМИ было много информационных «вбросов», например, о проведении одной из партий так называемой «карусели», когда группу ангажированных граждан возят по избирательным участкам, где они голосуют.[3]

В ряде СМИ 18 сентября 2016 г. появилась информация о задержании в г. Невинномысске кандидатов в депутаты от партии КПРФ с агитационным материалом. Информация гласила, что кандидаты и наблюдатели взяты «в кольцо» полицейскими, которые их не выпускали. В полиции информация о задержании кандидатов и наблюдателей не подтвердилась.[4] Председатель региональной Избирательной комиссии отметил, что ни жалоб, ни информации о данных происшествиях не поступало.

Неоднозначно можно охарактеризовать качественные результаты прошедших выборов.

С одной стороны, «партия власти» получила конституционное большинство, как на федеральном, так и на региональном уровнях, что позволит ей более решительно и без особых проблем проводить все законодательные акты. Но, как было сказано в одном из комментариев по результатам выборов: «*Ничего они так и не поняли... Сказали же в политсовете ЕР – депутатами должны быть новые лица.... новые! А не старые, надоевшие и уволенные по отрицательным мотивам...».* Среди региональных «единороссов», несмотря на праймериз, новых лиц фактически нет. Депутатские мандаты, как правило, получили давно известные на Ставрополье представители номенклатуры, бывшие и действующие директора крупных

[1] ТОП-10 грубых нарушений в день выборов в Ставропольском крае URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/top-krupnykh-narusheniy-v-den-vyborov-v-stavropols-782867 (24.09.2016)

[2] Четыре жалобы, поступившие в ходе выборов на Ставрополье, переданы в полицию/ URL: http://www.interfax-russia.ru/South/news.asp?id=765345&p=1 (24.09.2016)

[3] Наблюдатели на выборах в Ставрополе заметили «карусель»/ URL: http://stavropol-poisk.ru/news/politika/nablyudateli-na-vyborah-v-stavropole-zametili-karusel (24.09.2016)

[4] На Ставрополье распространена «утка» о задержании кандидатов. URL: https://regnum.ru/news/accidents/2181268.html (24.09.2016)

предприятий и учреждений. В частности, такой фигуре, как экс-губернатор В. Гаевский, посвящен отдельный блог – «Черный список Ставрополья». [1]

По партийному списку от Ставрополья в Государственной Думе ФС РФ будет два единоросса – это известная Ольга Тимофеева (сопредседатель «Общероссийского народного фронта»), а также ее протеже, сопредседатель краевого штаба ОНФ 61-летний Алексей Лавриненко. Именно на него жители края, похоже, и возлагают самые большие надежды, так как в отличие от большинства прочих парламентариев, он выходец из народного хозяйства, ветеринарный врач по образованию, председатель одного из крупнейших в регионе колхозов имени Апанасенко. Человек, в суждениях жесткий и не стесняющийся критиковать власти (в первую очередь, за очевидные провалы в сфере АПК).

Что касается остального состава, малое количество мандатов оппозиционных партий приведет к тому, что в краевой Думе и в муниципальных представительных органах «*больше не будет ярких, молодых, острых на слово политиков. В небытие, так и не успев подрасти, уходит целое поколение оппозиционеров (пусть и «системных»), а на их место вернулись пожилые номенклатурщики*».[2] Например, в краевую Думу вернулись экс-депутаты Государственной Думы ФС РФ от КПРФ и ЛДПР Гончаров В. и Дроздов И., у которых повторения срока на федеральном уровне не последовало, из чего можно делать соответствующие выводы. Теперь они возвратились на Ставрополье, причем источник экспертного канала в Кремле отметил, что в Государственной Думе ФС РФ оба особо ничем не запомнились и не проявили себя.

Таким образом, «партия власти» закономерно получила большинство в этой избирательной кампании. Ресурсов у оппозиции, чтобы организовать по-настоящему транспарентные выборы, с активной поддержкой со стороны избирателей, не оказалось. Предвыборная кампания, традиционно считающаяся серьезным конфликтогенным фактором, не оказала существенного влияния на этноконфессиональные процессы в крае. Основными факторами, определяющими динамику этих процессов, являются отголоски прошлых событий, незавершенные судебные тяжбы и другие факторы длительного действия.

Терроризм и безопасность, профилактика национализма и ксенофобии. Близится к завершению расследование по нападению трех человек на ОВД Новоселицкого района 11 апреля 2016 г. Трое нападавших погибли, причем один из них совершил самоподрыв. Это был первый случай самоподрыва на территории Ставропольского края. В настоящее время задержано два человека, которым предъявлено обвинение в пособничестве. Согласно версии следствия, один из нападавших на РОВД З. Акаев отбыл десятилетний срок наказания за убийство родственника, в тюрьме познакомился с ваххабитским проповедником и в 2011 г. стал сторонником радикального ислама[3]. Эксперты отмечают, что вербовка сторонников радикального ислама в местах заключения свободы стала одним из важных путей пополнения рядов экстремистов. Именно З. Акаев осуществил самоподрыв при попытке проникновения в здание РОВД. В ходе расследования были допрошены свыше 200 свидетелей, проведены 19 осмотров мест происшествия, 23 обыска. В июле 2016 г. были предъявлены обвинения в пособничестве[4]. Медийный интерес к этому наиболее резонансному событию 2016 г. в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений угас к концу лета.

В крае постоянно возбуждаются, расследуются и передаются в судебные инстанции дела о совершении преступлений, связанных с возбуждением ненависти или унижением достоинства по признакам национальности или вероисповедания. Такие дела ведутся в гг. Невинномысске, Ессентуках, Минеральных Водах, Михайловске, а также в Изобильненском, Кировском и других

---

[1] Гаевский возвращается URL: http://kavpolit.com/blogs/chsstavropolya/30197/ (24.09.2016)

[2]Чаблин А. Закат политических «звезд» на Ставрополье URL: http://kavpolit.com/articles/zakat_politicheskih_zvezd_na_stavropole-28316/ (24.09.2016)

[3]Who is КТО? // Новая газета, 20.04.2016. [Электронный ресурс]. URL: http://www.novayagazeta.ru/society/72732.html. Проверено 26.09.2016.

[4] Подозреваемым в вооруженном нападении на ОМВД на Ставрополье предъявлены обвинения // Кавполит, 23.06.2016. [Электронный ресурс]. URL: http://kavpolit.com/articles/dvum_figurantam_dela_o_vooruzhennom_napadenii_na_o-27170/. Проверено 23.09.2016.

районах[1]. Чаще всего это - локальные дела, связанные с унижением человеческого достоинства по признакам национальности или вероисповедания, однако имеются уголовные дела, связанные с ориентацией на более широкую аудиторию. Так, находятся в производстве дела, связанные с использованием информационно-телекоммуникационной сети интернет. В частности, в Ессентуках ведется расследование по подозрению девушки в совершении преступления экстремистской направленности – размещение в одной из социальных сетей ряда комментариев, выражающих неприязненное отношения к лицам иного вероисповедания. Уголовное дело возбуждено по материалам, поступившим из Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Ставропольскому краю[2]. В Кировском районе осужден 17-летний молодой человек, признанный виновным в возбуждении межнациональной ненависти и вражды. Следствием и судом установлено, что несовершеннолетний опубликовал в информационно-телекоммуникационной сети интернет на странице одной из социальных сетей видеоматериалы, песни, тексты и изображения экстремистского характера, направленные возбуждение межнациональной ненависти и вражды. Эти материалы были доступны для просмотра и прослушивания неограниченного круга лиц. Приговором суда подростку назначено наказание в виде двух лет лишения свободы условно[3]. Похожее дело расследовано в Невинномысске и передано в суд[4].

Правонарушения, связанные с использованием сети интернет и других современных инфокоммуникационных каналов, совершаются, как правило, молодыми людьми, нередко несовершеннолетними, которые чаще всего не подозревают о том, что такие действия могут повлечь уголовную ответственность. Из общественно-политической практики почти исчезли случаи призывов националистического и иного экстремистского характера на уличных мероприятиях и в других аналогичных ситуациях. Подростки, скорее всего, не имеют представления о том, что интернет является частью публичного пространства. Информация о подобных уголовных делах остается малоизвестной широкой публике, вследствие чего практически нивелируется профилактический эффект выносимых по данным делам приговоров.

Казачество в земельных и общественных отношениях. Остается сложной и противоречивой ситуация в казачестве Ставрополья. На современном этапе источником проблем стала земля. Как заявил на заседании Правительства Ставропольского края председатель краевого Комитета по делам национальностей и казачества А. Писаренко, «*сегодня его ведомство завалено жалобами от казаков с мест. Суть одна – идет передел земли. У казачьих обществ законно выделенную землю отбирают, а затем отдают пришлым арендаторам*»[5]. При этом в адрес казаков выдвигаются обвинения, что землю, выделенную на льготных условиях, казаки в большинстве случаев сдают в субаренду[6]. По мнению казаков, земельный вопрос на Ставрополье в ближайшее время станет одним из наиболее острых.

Конфликтогенные факторы религиозной ситуации. Ситуация в религиозной сфере на Ставрополье имела в третьем квартале 2016 г. инерционный характер. Продолжается принявшее затяжной характер дело кисловодского имама К.-А. Байчорова, признанного виновным в январе 2015 г. в незаконном обороте наркотиков и приговоренного к 3,5 года колонии. В феврале 2016 г. Ставропольский краевой суд, рассмотрев апелляционную жалобу защиты, отменил приговор, отправив дело на пересмотр. Имам был освобожден из СИЗО под

[1] http://sledcomrf.ru/region/75.html, Ставропольский край, Новости следственного комитета.

[2] Новости следственного комитета РФ. [Электронный ресурс]. URL: http://sledcomrf.ru/news/249263-v-essentukah-devushka-podozrevaetsya-v-sovershenii-prestupleniya-ekstremistskoy-napravlennosti.html. Проверено 26.09.2016.

[3] Новости следственного комитета РФ. [Электронный ресурс]. http://sledcomrf.ru/news/253208-v-kirovskom-rayone-nesovershennoletniy-priznan-vinovnyim-v-sovershenii-prestupleniya-ekstremistskogo.html. Проверено 26.09.2016.

[4] Новости следственного комитета РФ. [Электронный ресурс]. http://sledcomrf.ru/news/253766-v-nevinnomyisske-molodoy-chelovek-obvinyaetsya-v-sovershenii-prestupleniya-ekstremistskoy-napravlennosti.html. Проверено 26.09.2016.

[5] Как у терских казаков землю отбирали // Кавполит, 22.09.2016. [Электронный ресурс]. http://kavpolit.com/articles/kak_u_terskih_kazakov_zemlju_otbirali-28342/.

[6] Терцы против атамана: земли казаков отбирают для создания агрохолдинга // Блокнот Ставрополя, 23.09.2016. [Электронный ресурс]. URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/tertsy-protiv-atamana-zemli-kazakov-otbirayut-dlya-782920. Проверено 26.09.2016.

подписку о невыезде. По решению кассационной инстанции дело было вновь возвращено на стадию апелляционного рассмотрения. Назначенное на сентябрь 2016 г. очередное рассмотрение дела перенесено на более поздний срок по ходатайству прокуратуры. Фактически по делу К.-А. Байчорова идет два судебных процесса. Один – в краевом суде, где рассматриваются апелляционные жалобы, другой – в Кисловодском городском суде, где рассматривается жалоба защиты на бездействие следствия и отказ в возбуждении уголовного дела в отношении представителей Предгорного суда Ставрополья. Ранее защита заявила, что в ходе процесса по уголовному делу в отношении имама имели место факты вмешательства в отправление правосудия; в возбуждении уголовного дела в отношении представителей суда было отказано, и защита подала жалобу в суд[1]. В апреле 2016 г. трое судей Предгорного суда подали в отставку. Хотя медийный интерес к делу К.-А. Байчорова значительно снизился, в исламском сообществе Ставропольского края о нем хорошо известно, и оно продолжает оставаться значимым конфликтогенным фактором.

В начале июля 2016 г. был задержан имам одного из молельных домов Нефтекумска А. Ризванов, который по основной профессии работает машинистом на нефтепереработке. Именно на краже нефтесодержащих продуктов, по данным, предоставленными полицией, он и был задержан, а сам момент задержания был снят на видеокамеру журналистами. По сообщению телеканала, в машине А. Ризванова, которую они задержали прямо на территории нефтяной скважины, находились шланги и насосы, а также различные наполненные емкости для транспортировки солярки[2]. Как бывает обычно в таких случаях, сам А. Ризванов заявил о своей непричастности к преступлению и о политическом давлении из-за его религиозной деятельности. Ранее на него уже совершалось покушение. Дальнейшая информация о расследовании этого дела в публичном пространстве отсутствует.

26 сентября 2016 г. был убит заместитель имама поселка Кара-Тюбе Нефтекумского района Р. Кайбалиев. Одна из версий, озвученных следствием, – дорожный конфликт. Несмотря на отсутствие достоверной информации, интернет немедленно наполнился противоречивыми комментариями. Р. Кайбалиев стал известен благодаря так называемому конфликту из-за хиджабов, который произошел в школе аула Кара-Тюбе Нефтекумского района в октябре 2012 г. Тогда Р. Кайбалиев выступил лидером «борьбы» за право мусульманских девочек носить хиджаб в школе. Конфликт получил широкую огласку, на эту ситуацию был вынужден отреагировать Президент РФ. Конфликт перешел в стадию судебных тяжб и не разрешен окончательно до настоящего времени. Властям региона необходимо проводить активную политику в связи с этим событием, чтобы купировать волну непроверенных версий и комментариев.

24 августа 2016 г. в г. Буденновске правоохранители провели обыск в здании, где проводилось богослужение Свидетелей Иеговы. По заявлению участников богослужения, представители правопорядка предъявили постановление Ставропольского краевого суда на проведение оперативно-розыскных мероприятий. По официальной версии, были найдены несколько публикаций из Федерального списка экстремистских материалов. 20 сентября 2016 г. прошел обыск в станице Незлобной Георгиевского района, являющегося одним из центров деятельности Свидетелей Иеговы, а также в богослужебном здании в г. Пятигорске. Официальная информация была крайне скудной. Интернет-источники ссылаются на заявления пресс-службы Управленческого центра Свидетелей Иеговы, которые давали достаточно подробную информацию об этих событиях и собственную трактовку. По их заявлению, в ходе обыска запрещенные книги были подброшены, и эта информация стала циркулировать в интернете[3].

---

[1] Рассмотрение жалобы защиты Байчорова назначено на 3 октября // Кавказский узел. [Электронный ресурс]. URL: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/289831/. Проверено 25.09.2016.

[2] Нефтекумск он-лайн, 11.07.2016. [Электронный ресурс]. URL: http://www.infokumsk.ru/news/incidents/a_criminal_case_against_imam/. Проверено 25.09.2016.

[3] См. напр.: Свидетели Иеговы пожаловались на срыв богослужения в Буденновске // Кавказский узел, 26.08.2016. [Электронный ресурс]. URL: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/288250/. Проверено 24.09.2016.

Таким образом, большинство проблем в конфессиональной сфере Ставрополья относятся к категории государственно-конфессиональных отношений – одной из наиболее проблемных направлений в социокультурной политике современного Российского государства. Отсутствие концепции государственно-конфессиональных отношений на федеральном уровне создает проблемы, с одной стороны, в отношениях на региональном и местном уровнях между религиозными организациями и органами власти, правоохранителями, а с другой – в освещении этих процессов в СМИ, которые выбирают не всегда оправданную стратегию умолчания. Снижение информационной активности создает некоторую иллюзию благополучия в конфессиональной сфере, однако отсутствие достоверных сведений создает возможности для продуцирования версий и слухов. Циркулируя в ограниченном пространстве, такие виды информации содействуют накоплению проблем в конфессиональной сфере края и вызреванию потенциальных конфликтов.

С.Ю. Иванова, М.М. Шульга

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

В октябре-декабре 2016 г. динамика этнополитических отношений и религиозная ситуация в Ставропольском крае имела инерционный характер. Стабильность, достигнутая в начале года, сохраняется. По данным социологических опросов, межэтнические и конфессиональные проблемы переместились в конец перечня наиболее значимых для ставропольцев проблем, так как гораздо больше жителей края волнуют экономические проблемы.

Земельные отношения. Одним из наиболее резонансных событий в социально-экономической сфере Ставропольского края стало принятие Думой Ставрополья 24 ноября закона о повышении минимального размера земельных долей, выделяемых из сельхозугодий, который получил народное название закон «жирных котов». В первом чтении Закон был принят 31 марта, собрав минимальные 26 голосов депутатов от «Единой России» и КПРФ. Партия ЛДПР и «Справедливой России», а также один коммунист не поддержали инициативу и проголосовали против. Протесты фермеров и владельцев земли привели к тому, что Губернатор Ставропольского края В. В. Владимиров пообещал отложить дальнейшее рассмотрение законопроекта.

Второе чтение закона должно было состояться в апреле, однако дату оттягивали. В июне Аграрный комитет Думы СК, разрабатывавший закон, рекомендовал Думе СК отменить постановление о принятии в первом чтении законопроекта. Тогда депутаты, выступавшие против законопроекта, были уверены, что это первый шаг на пути к победе. Согласно новому законопроекту минимальный участок для аренды земли сельскохозяйственного назначения увеличивается с 30 га до 2500 тыс. В частности, собственники земельных долей смогут выделить свой участок из общего, только объединившись таким образом, чтобы совокупная площадь выделяемых угодий составляла минимум 2,5 тыс. га.

Мнения представителей крупных хозяйств, фермеров, владельцев земельных долей, законодателей и общественников по поводу этого закона кардинально разделились. В краевом Министерстве сельского хозяйства считают, что для развития аграрной отрасли в регионе принять законопроект необходимо. Он стабилизирует сельхозпроизводство, приостановит разрушение крупных хозяйств и стимулирует кооперацию фермеров. Авторы инициативы убеждены, что новый законопроект позволит избежать дробления фермерских участков и лучше

контролировать севооборот, а также защитит землю от приезжих предпринимателей. Приводятся данные, что за последние десять лет в России в полтора раза сократилось количество сельхозпредприятий и фермерских хозяйств. При этом увеличилось количество земель, которые находятся в собственности у фермеров. Если в 2006 г. средняя площадь фермы была 103 га, то в 2016 г. – уже 270 га. [1] Лоббисты живо рисуют депутатам неприглядный образ сельского бизнеса: налоги платят неаккуратно, землю не обрабатывают и продают ее направо и налево, в том числе иностранцам.

Изменения в законе касаются только тех, кто занимается зерном. Овощеводы или пчеловоды, к примеру, под действие поправок не попадают. Депутаты уже предложили зерновикам перепрофилировать бизнес, а они в ответ пригрозили чрезвычайным съездом всех фермерских хозяйств края.

В пояснительной записке к поправкам их авторы, а проект теперь вносят в Думу не депутаты, а некий Совет муниципальных образований Ставропольского края, говорят, что принять его нужно по нескольким причинам. Ссылаясь на Конституцию РФ, авторы пишут о том, что «*интересы собственников не должны быть выше общественного интереса в сохранении и рациональном использовании земель*». К тому же, по мнению авторов, на больших участках сельхозугодий можно эффективнее применять современные агротехнические технологии и сельхозтехнику. Еще один аргумент «за», который часто приводился сторонниками закона, – это то, что он не даст возможности «черного передела» земли, в том числе, путем рейдерского захвата и банкротства колхозов «чужаками». Интерес к ставропольским землям проявляют и иностранные компании, и представители крупных холдингов из соседних регионов.

Сами фермеры считают, что создатели закона лоббируют интересы крупных агрохолдингов. Землевладельцы убеждены, что законопроект уничтожит небольшие фермерские хозяйства и мелких фермеров как класс. Речь идет о мелких фермерских хозяйствах, выращивающих зерновые культуры, чем на Ставрополье занимаются 95% фермеров. Раньше предприниматель мог взять в аренду земельный участок в 30 га, а теперь его минимальный размер должен быть не менее 2,5 тыс. Закон, таким образом, предполагает, что этот барьер сельские частники, неэффективно управляющие землей, пройти не смогут, и их место займут солидные люди с бизнес-планом.

Фермеры назвали закон «новым крепостным правом». Де факто он закрепляет собственников паев за одним арендатором, у которого теперь нет особой необходимости «договариваться» с пайщиками. Уже в 2016 г. при перезаключении договоров арендная плата в некоторых хозяйствах повышалась чуть ли не вдвое – урожаи растут, цена на зерно тоже, собственники вправе требовать с эксплуататора земель больше. Теперь же арендатор сможет вообще не считаться с пайщиками.[2]

Недовольство населения вызвало также изменение размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в государственной собственности Ставропольского края, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленных в аренду без торгов. Предприниматели и представители крестьянско-фермерского хозяйств говорят о том, что установленный постановлением Правительства Ставрополья порядок определения размера арендной платы делает их труд бессмысленным. Размер аренды непомерно велик, и после ее оплаты ничего не остается для уплаты налогов и выплаты зарплаты: *«У меня автосервис, в этом году пришедший платеж по аренде земли просто поверг в шок, – не скрывает своего возмущения предприниматель Александр Емельченко. – Нет смысла работать! После оплаты аренды, если это удается, ты все*

[1] http://bloknot-stavropol.ru/news/skandalnyy-zakon-zhirnykh-kotov-kraevye-deputaty-p-796764

[2] Климов В. Краевая Дума примет закон, ограничивающий для мелких фермеров возможность аренды земли URL: http://www.stav.kp.ru/daily/26610/3627404/

равно остаешься должен. Если раньше в месяц мы платили 2-3 тысячи рублей, то сейчас 20-30 тысяч».[1]

Дискуссии вокруг земельного закона не имеют явного этнического контекста, но земельные вопросы на протяжении многих последних лет выступали катализатором проблем межэтнических отношений в крае, особенно в восточных районах. Поэтому любую корректировку земельного законодательства в крае необходимо проводить с учетом его потенциального воздействия на сферу межэтнических отношений.

Проблемы в сфере ЖКХ. Наболевшая тема последних месяцев года – отключение электроэнергии. В густонаселенных юго-западном и северо-западном районах г. Ставрополя только за последние два месяца электроэнергию отключали свыше десяти раз. Для квартир с индивидуальным отоплением отсутствие электричества означает и отсутствие тепла, так как для функционирования отопительного прибора используется не только газ, но и электроэнергия для работы водяного насоса.

Недавний скандал с прекращением подачи электроэнергии в ДНТ «Аграрник» из-за долга в 4 млн. рублей потребовал вмешательства городской прокуратуры, УБЭПа и районной администрации. Свыше 300 жителей кооператива, оставшихся без света, устроили стихийное собрание у здания администрации ДНТ. К возмущенным людям приехали представители правоохранительных органов и городские чиновники. В результате договоренности администрации Промышленного района со «Ставропольэнерго» жители кооператива в течение нескольких дней должны были собрать 900 тыс. рублей. Кто задолжал такую сумму и стал виновником отключения электроэнергии, районная администрация разобраться жителям не помогла.

Возмущает жителей края также непрозрачность взимаемых платежей на общедомовые нужды, отсутствие капитального ремонта в подъездах, а также его качество в домах в целом. При этом проблема не только в качестве капитального ремонта, но и в сорванных сроках его выполнения. Например, на 2016 г. в краевой столице запланировали ремонт 138 зданий, однако не сделана еще и половина. По данным Администрации г. Ставрополя, из запланированных 138 домов полностью отремонтированы 49 зданий. Подрядчики не выбраны для ремонта еще 25 домов, поэтому работы там пока не начинались. Фондом капитального ремонта поздно начаты работы по составлению сметной документации и проведению конкурсных процедур для заключения договоров с подрядчиками на выполнение ремонтных работ.[2]

Несмотря на плачевное состояние дел в сфере ЖКХ, предполагается, что с 2017 г. вырастут цены за «коммуналку»: цена на отопление и воду поднимется на 4%, за электричество придётся платить на 5% больше, за газ – на 3,5%. Однако изменение цен планируется лишь с июля 2017 г. В то же время в конце весны на ежегодном отчёте краевой Думы Губернатор Ставрополья заявлял о недопущении повышения тарифов на коммунальные услуги и намеревался добиваться снижения цен до уровня республик РФ СКФО. Губернатор видел решение вопроса только в том, чтобы предложить «затянуть пояса» самим коммунальным предприятиям, ведь они должны осознавать, что доходы людей не растут, а расходы увеличиваются.[3]

Ситуация с платными парковками в Ставрополе. Интересным кейсом, характеризующим проблемы социально-экономического развития СК, является проблема платных парковок в краевом центре.

Во-первых, много вопросов вызывает вообще правомерность превращения ранее бесплатных парковок в платные. Эксперты-юристы обращают внимание, что муниципальная собственность – это собственность публичного образования (всех людей на данной территории)

---

[1] Частные предприниматели и сельхозпроизводители Ставрополья высказали недовольство высокой арендной платой URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/chastnye-predprinimateli-i-selkhozproizvoditeli-st-801706

[2] Аварийные отключения электроэнергии стали главной проблемой ЖКХ в Старополе: итоги 2016 года URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/vysokie-tarify-stali-glavnoy-problemoy-zhkkh-stavr

[3] Коммунальные услуги могут существенно подорожать на Ставрополье в 2017 году URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/kommunalnye-uslugi-mogut-sushchestvenno-podorozhat-800179

– создана, содержится и приумножается силами и средствами всех ставропольчан. В частности, организация платных парковок, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Ставрополя за счет горожан, незаконна. Она затрагивает права более 200 тыс. ставропольских автовладельцев. Данная собственность (парковки) автолюбителями уже оплачена средствами из налогов на транспортное средство, акцизами на топливо, штрафами ГИБДД, идущими в местный бюджет. Следовательно, на доходы, полученные в результате эксплуатации платных парковок, должны претендовать и ставропольские автовладельцы, как сделавшие «инвестиции». Муниципальная дорога не является частной собственностью муниципалитета, что ставит под сомнение само соглашение между Администрацией города с частным партнером. Кроме того, при заключении соглашения между администрацией г. Ставрополя и ООО «Городские парковки Краснодар» не были обеспечены открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, конкурентность, справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения (уставной капитал ООО «Городские парковки Краснодар» составляет 25 тыс. рублей, а г. Ставрополя – весь городской бюджет). Кроме того, оказание услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств на платных стоянках не заявлены как вид деятельности ни в уставной деятельности частного партнера, ни в уставной деятельности муниципалитета. Более того, в условиях соглашения нет ни слова о привлечении частным партнером третьего лица, которое вдруг появился в краевом центре в виде ООО «Городские парковки Ставрополь». Интересна также правомерность взимания штрафов ООО «Городские парковки Ставрополь» за неоплату парковочного места. Ни Администрация г. Ставрополя, ни тем более иногородний частный партнер не обладают правом возбуждать исковые заявления о привлечении к административной ответственности автовладельцев, не оплативших парковку. ГИБДД, являясь правоприменителем, не может такие «заявки» на штрафы принимать, поскольку в этом случае ГИБДД работала бы на интересы частного бизнеса за счет горожан.[1]

Во-вторых, даже депутаты Думы СК заявили, что пока не замечают поступлений от оплаты парковок в бюджет и предложили проверить, что же дальше происходит с этими деньгами. На чеках от парковок указано, что ООО «Городские парковки» зарегистрировано в г. Краснодаре, а согласно налоговому законодательству плата поступает туда, где зарегистрирована фирма. Как объяснили представители Администрации Ставрополя до того как частный партнер получит возмещение затрат, город получает только 10% от доходов за платные парковки, после возмещение затрат город будет получать 90% этих доходов. Таким образом, в общественном мнении сформировалась оценка, что «парковочный союз» Администрации г. Ставрополя и краснодарского бизнесмена, заключен исключительно с целью наживы инициаторов соглашения – таинственных бенефициаров – и не отвечает интересам города и горожан.

Бюджет, расходы и занятость, инвестиции. В целом, в 2016 г. за январь-ноябрь властями потрачено 61,4 млрд. рублей. Сумма доходов краевой казны на 1 декабря 2016 г. превысила 73,4 млрд. рублей, что составляет 92% от годового плана. Это на 8,3% больше, чем в том же периоде 2015 г. Положительная динамика отмечена и по бюджетным расходам. Освоено почти 87,6 млрд. рублей или 85% от плана. В то же время около 560 млн. рублей из утверждённого на текущий год бюджета власти Ставрополья не успели потратить. При этом Министерство образования СК ещё не истратило свыше 230 млн. рублей, а Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта СК – около 200 млн. рублей, у Министерства экономического развития и министерства сельского хозяйства СК осталось около 130 млн. рублей. Наверное, поэтому представительству Правительства Ставропольского края при Правительстве Российской Федерации понадобился автомобиль почти за 3 млн. рублей. Электронный аукцион разместили на сайте государственных закупок и открыли подачу заявок. Согласно выставленным требованиям, в новом черном седане с автоматической коробкой

[1] Левин В. Городское пространство – не чья-то собственность. оно принадлежит всем жителям Ставрополя URL: http://www.opengaz.ru/stat/gorodskoe-prostranstvo-ne-chya-sobstvennost-ono-prinadlezhit-vsem-zhitelyam-stavropolya

передач должен быть кожаный руль, не менее 8 динамиков, включая сабвуфер, Bluetooth, и обязательна шторка на стеклах задних дверей. Из бюджета Ставропольского края на новое транспортное средство готовы потратить 2 873 500 рублей. [1]

Количество официально безработных в крае снизилось и составляет 0,9% трудоспособного населения. Однако 8,6 тыс. человек в третьем квартале 2016 г. перешли на неполный рабочий день по инициативе работодателя и по соглашению сторон. Это примерно 1,8% сотрудников крупных и средних предприятий региона. В числе занятых официально только половину дня около 19% – сотрудники обрабатывающих производств и 16,4% – строители.[2]

Продолжается рост цен. Индекс потребительских цен в декабре 2016 г. к декабрю 2015 г. на все товары и услуги составил 105,6%, в том числе на продовольственные товары – 103,9%.

Для формирования инвестиционных ресурсов, организации края использовали преимущественно собственные средства, их доля составила 68,1% от общего объема инвестиций в основной капитал против 54,3% за аналогичный период 2015 г. Доля привлеченных средств сторонних организаций в общем объеме инвестиций в основной капитал снизилась с 45,7% в январе-сентябре 2015 г. до 31,9% в соответствующем периоде 2016 г. По видам экономической деятельности организации увеличили по сравнению соответствующим периодом прошлого года инвестиционные вложения в: деятельность железнодорожного транспорта (в 6,8 раза), сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство, оптовую и розничную торговлю (в 1,9 раза), строительство (в 1,7 раза), здравоохранение и предоставление социальных услуг (в 1,5 раза), деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (на 22,4%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (на 7,0%). Доля обрабатывающих производств в общекраевых инвестициях составила 24%. В сравнении с соответствующим периодом 2015 г. объем инвестиций в обрабатывающие производства снизился на 17,1 процента. [3]

Всего в крае реализуется свыше 50 инвестиционных проектов на общую сумму 85 млрд. рублей. Основные направления инвестирования: овощеводство закрытого грунта, мясное и молочное животноводство, садоводство, развитие логистической инфраструктуры.

В 2016 г. завершена реализация 10 инвестиционных проектов, 5 из которых реализованы в животноводстве. Суммарный объём инвестиций по данным проектам в 2016 г. составил 18,9 млрд. рублей. Благодаря их реализации создано более 1000 рабочих мест, увеличено производство скота и птицы в живом весе до 475 тыс. тонн, что на 13,6% больше, чем в 2015 г. Выросло ежегодное производство овощей закрытого грунта на 15 тыс. тонн; увеличена мощность единовременного хранения плодов на 19 тыс. тонн, овощей на 10 тыс. тонн.[4]

Индекс промышленного производства Ставрополья за 11 месяцев составил 108,1% (по России этот показатель – 100,8%). Лучший показатель зафиксирован по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»: индекс равняется 111,1% (для сравнения - в Российской Федерации - 99,7%). В регионе увеличился выпуск продукции организациями химического производства (109,6%), производства пластмассовых изделий (117,9%), готовых металлических изделий (115,7%), электрооборудования (107,9%), а также транспортных средств и оборудования (115,4%).

За 11 месяцев 2016 г. объём отгруженной продукции по промышленным видам деятельности в крае составил почти 310 млрд. рублей, что на 7,9% превосходит объём отгруженной продукции за аналогичный период 2015 г. В том числе, по обрабатывающим

---

[1] Почти три миллиона рублей потратят из бюджета Ставрополья на автомобиль для правительства URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/tri-milliona-rubley-potratyat-iz-byudzheta-stavrop-796849

[2] Более 8,5 тысяч ставропольчан перешли на неполный рабочий день URL: http://bloknot-stavropol.ru/news/bolee-8-5-tysyach-chelovek-pereshli-na-nepolnyy-ra-795273

[3] Инвестиционная деятельность в Ставропольском крае за 9 месяцев 2016 года URL: http://stavstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/stavstat/resources/5a7a2f804f4fd780b12fff62f1bb3970/Инвест.+деятельность-9+мес.2016.pdf

[4] В Ставропольском крае реализуется более 50 инвестпроектов на сумму 85 миллиардов рублей URL: http://news.1777.ru/37633-v-stavropolskom-krae-realizuetsya-bolee-50-investproektov-na-summu-85-milliardov-rubley

производствам объём отгруженной продукции составил 233,4 млрд. рублей, превысив на 8,5% объём отгруженной продукции за аналогичный период 2015 г.[1]

В 2017 г. планируется, что бюджет региона будет профицитным. Доходы достигнут около 79 млрд. рублей, расходы 82,5 млрд. рублей, однако параметры бюджета будут уточняться. В 2018-2019 гг. планируется постепенное снижение уровня государственного долга.[2]

Состояние межэтнических отношений. Очевидно, что по мере нарастания экономических трудностей, проблемы межэтнических отношений и противоречий в общественном сознании и в «его зеркале» - интернете отходят на второй план. Тем не менее, они не исчезают, и при появлении инцидента, может произойти эскалация.

В определенной мере на гармонизацию межэтнических отношений были направлены два масштабных мероприятия, проведенные в крае в ноябре-декабре 2016 г.: *V Ставропольский Форум Всемирного Русского Народного Собора «Северный Кавказ 1917-2017: уроки столетия»* (Ставрополь) и *Международный политологический форум «Российский Кавказ – 2016»* (Пятигорск). Оба форума продемонстрировали готовность народов региона к укреплению социального согласия и единства, к конструктивному межконфессиональному диалогу.

М.А. Аствацатурова, В.Д. Лаза,
М.С. Зинченко, Д.С. Чекменёв

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В ТРЕТЬЕМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

В третьем квартале 2016 г. по своим ключевым характеристикам ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае (СК) не претерпела принципиальных изменений – она остается стабильной, но с определённым уровнем конфликтного потенциала. Особенностью третьего квартала является отсутствие публичных проявлений негативных событий и происшествий в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Можно констатировать, что по сравнению с предыдущими кварталами текущего года третий квартал характеризуется отсутствием открытых проявлений конфликтогенного потенциала в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений и превалированием положительных тенденций над негативными.

Доктрина и режим власти. Главным политическим событием в третьем квартале 2016 г. стали выборы депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва, депутатов Думы СК VI созыва, а также депутатов ряда представительных органов местного самоуправления. Выборы состоялись в единый день голосования 18 сентября 2016 г. Согласно итоговым данным, за партию «Единая Россия» проголосовали 54,26% ставропольчан, за ЛДПР – 15,52%, за КПРФ – 13,2%. Парламентская партия «Справедливая Россия» не преодолела установленного законом барьера, получив всего 4,34% и[3]. Остальные партии набрали еще более низкий процент голосов. При этом партии «Родина» и «Партия роста» не участвовали в выборах в краевую Думу, т.к. не смогли пройти процедуру проверки собранных подписей. Результаты региональных выборов в СК отражают общую выборную картину по стране: безоговорочное лидерство партии «власти» (в краевой думе «Единая Россия» получила 39 мест из 50); общее снижение интереса населения к выборам как институту формирования

[1] Ставропольский край опередил Россию по индексу промышленного производства URL: http://news.1777.ru/37603-stavropolskiy-kray-operedil-rossiyu-po-indeksu-promyshlennogo-proizvodstva

[2] http://bloknot-stavropol.ru/news/byudzhet-regiona-utverdili-deputaty-dumy-stavropol-797116

[3] См.: В избирательной комиссии Ставропольского края подведены итоги федеральных и краевых выборов / Сент. 21, 2016. URL: // http://stavizbirkom.ru/news/2016/09/21/zased_itog/

политической власти (явка на выборы в крае снизилась с 50,2 % в 2011 г. до 42% в 2016 г.); отсутствие серьезных предпосылок для острой борьбы (достаточно вялая и плохо организованная предвыборная кампания партий, не прошедших в представительный орган власти).

Имевшие место нарушения и конфликтные ситуации, как во время выборов, так и в ходе подготовки к ним не оказали существенного влияния на общий итог. В то же время внушительная победа партии «Единая Россия» во многом объясняется высокой предвыборной активностью единороссов и поддержкой данной политической силы Президентом РФ, с именем которого в общественном сознании прочно связаны политическая стабильность и гордость за страну. Необходимо отметить, что в отличие от аналогичных выборов 2011 г. в нынешнем избирательном дискурсе проблема межэтнических и межконфессиональных отношений существенно уступила свое место вопросам хозяйственно-экономического развития, либо рассматривалась сугубо в их контексте. Такое положение дел частично может быть объяснено предвыборными стратегиями, учитывающими конъюнктуру современного федерального политического процесса, ориентированного на деполитизацию межэтнических и межконфессиональных отношений. В целом, предвыборный и выборный процесс не оказали на сферу межэтнических и межконфессиональных отношений принципиального влияния.

Наряду с негативными моментами кампании, а именно – низкая явка и низкая политическая активность граждан, отсутствие высокой конкуренции программ политических партий, слабость или фактическое отсутствие политических лидеров, отсутствие широкой общественно-политической дискуссии – необходимо отметить и положительные стороны кампании. Во-первых, системно был сформирован легитимный состав выборных органов власти и управления. Во-вторых, на процесс формирования выборных органов власти и управления этнический и религиозный факторы не оказывали влияния, что свидетельствует об ограничении проникновения указанных факторов в публично-гражданскую сферу.

Новации политики и управления. Значимым событием, связанным с ротацией управленческих кадров, стало назначение нового полномочного представителя Президента РФ в СКФО. Указом Президента РФ от 28 июля 2016 г. за № 374 на эту должность назначен Олег Белавенцев, ранее замещавший аналогичную должность в КФО до его упразднения путем включения в ЮФО. Вступая в должность, О. Белавенцев отметил: «*На Кавказе многое сделано, я пришел не на голое поле, как это было в Крыму, общими усилиями мы улучшим ситуацию в регионе под руководством нашего лидера Владимира Путина*». При этом он особо подчеркнул важность сохранения межэтнического диалога и выстраивания государственно-конфессиональных отношений. По его мнению, главной задачей в этой связи должно стать – «*поддержание межнационального мира и недопущение сюда бандитов ИГИЛ*». В качестве основных направлений, способных это обеспечить, были названы укрепление российской государственности и социально-экономическое развитие.

Предшествующий ему полномочный представитель Президента РФ в СКФО С. Меликов (второй после А. Хлопонина) переведен на военную службу в образованную в апреле текущего года Национальную гвардию РФ (Росгвардию) на должность первого заместителя директора. Находясь в должности полпреда, С. Меликов уделял много внимания решению задач по нормализации межэтнических и межконфессиональных отношений в округе. Особое внимание он посвящал вопросам обеспечения безопасности в связи с угрозами экстремистского и террористического характера.

Профилактика терроризма и экстремизма. Одной из главных угроз национальной безопасности РФ на Северном Кавказе остается исламизм (салафизм, ваххабизм, исламский фундаментализм, политический ислам). В третьем квартале 2016 г. состоялось множество форумов, на которых обсуждались перспективные пути противодействия этому деструктивному явлению. Так, 27 и 28 июля 2016 г. Министерством образования и науки РФ при поддержке Ставропольского государственного педагогического института на базе Правительства СК была проведена Всероссийская научно-практическая конференция *«Международно-правовые*

средства противодействия терроризму в условиях глобализации. Проблемы террористического наемничества среди молодежи и пути их преодоления»[1]. В работе данного форума приняли участие более 500 человек из 34 регионов страны. Обсуждались вопросы противодействия террористическим угрозам по таким направлениям, как: нормативно-правовые аспекты противодействия вовлечению российской молодежи в деятельность запрещенных организаций; формы и методы борьбы с вербовкой на территории РФ наемников для участия в международных террористических организациях; международный опыт проведения информационных кампаний по развенчанию идеологических установок экстремистских и террористических организаций.

В ходе дискуссии участниками мероприятия высказывались различные мнения и идеи по существу рассматриваемой проблемы. Присутствующий на мероприятии руководитель Духовного управления мусульман СК Мухаммад-Хаджи Рахимов обратил внимание на недопустимость недооценки экономической составляющей при анализе причин терроризма. *«Я недавно беседовал с парнем, который вернулся из ИГИЛ. Что заставило его туда поехать? Все очень просто – нищета. После вуза долго не мог найти работу. Хотел жениться – на свадьбу денег нет»* – привел пример муфтий.

Позицию, согласно которой экстремистским настроениям у молодежи в немалой степени способствует не только большая разница в их материальном положении, но еще и появление т.н. моды на терроризм и экстремизм, озвучил замначальника отдела по противодействию экстремизму ГУ МВД России по СК Дмитрий Кучеров. Он отметил, что край является своеобразным студенческим центром, в вузах которого в большом количестве обучаются молодые люди из соседних республик. Как показывает практика, определенная часть приезжающей молодежи открыто симпатизирует радикальной исламистской идеологии и нередко объединяется в т.н. «студенческие джамааты». Здесь же происходит и вербовка для участия в вооруженных конфликтах на Ближнем Востоке. В частности, были приведены цифры, согласно которым в Сирии и Ираке на стороне террористов воюет около 100 человек из СК.

Кроме того, на конференции обсуждался феномен т.н. «русских мусульман». По мнению директора правозащитного центра Всемирного русского народного собора Романа Силантьева, русские неофиты более склонны принимать именно радикальный ислам, нежели традиционный. Согласно его данным, из 100 русских мусульман примерно половина имеет экстремистские взгляды, и являются потенциальными террористами. Заместитель председателя Правительства СК Юрий Скворцов выразил свою обеспокоенность тем что, *«более трети имамов в мечетях края – люди, которые обучались за рубежом»*. В связи с этим он предложил взять на вооружение опыт Республики Азербайджан, где такие служители исламского культа, прежде чем приступить к своей работе, обязаны сдавать определенные экзамены. Также, по мнению Ю. Скворцова, необходимо обратить внимание еще на одну проблему – распространение исламизма в местах лишения свободы. *«Последний громкий теракт в крае, когда напали на Новоселицкий отдел полиции, совершил именно бывший зэк – подчеркнул он. – В колонии его завербовали члены НВФ. С этими людьми нужно работать… Очень важна адресная профилактическая работа… в каждом районе края. Там выявляют лиц, которые склонны к терроризму. В этот круг уже попали учитель одной из школ, приехавший из Дагестана, а также школьники, прибывшие на учебу из Чечни»*.

Отдельное внимание участники форума уделили обсуждению проблемы кибертерроизма. Этот термин обозначает использование пространства информационно-телекоммуникационной сети интернет в интересах террористических групп. Было подчеркнуто, что социальные сети приобретают первостепенное значение для целей пропаганды радикальных идеологий, а также для сбора финансовых средств на осуществление террористической деятельности. Митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл предложил искать эффективный «заслон этому злу» в организации правильного воспитания и образования подрастающего поколения. По его

[1] См.: Война за души. Почему на Кавказе растёт число радикалов / АиФ-СК № 31 Авг. 03, 2016. URL: // http://www.stav.aif.ru/society/person/voyna_za_dushi_pochemu_na_kavkaze_rastyot_chislo_radikalov

мнению, «*В школах нужно преподавать основы религиозных культур. И не 36 часов в четвертом классе, как сейчас! Этот предмет должен быть и в старших классах… дети должны четко представлять себе: мученик – это не тот, кто взрывает других, а тот, кого взорвали*».

Учитывая рост популярности радикализма в молодежной среде, ректор Ставропольского государственного педагогического института Людмила Редько указала на возникшую актуальность проведения синергетических исследований исламизма, способных выработать единый подход к интерпретации данного явления. При этом она подчеркнула, что в условиях деидеологизированности Российского государства дать эффективный отпор ИГИЛ (террористической организации, запрещенной в РФ), представляющей собой, прежде всего, идеологизированную организацию, крайне затруднительно.

Еще одной дискуссионной площадкой, на которой обсуждались проблемы радикализации мусульман на Северном Кавказе в целом и в СК в частности, стал прошедший 28 сентября 2016 г. в МГИМО (г. Москва) научно-практический семинар «*Кавказ в прошлом и настоящем (общество и политика, экономика и культура)*». Его организаторами выступили Центр проблем Кавказа и региональной безопасности МГИМО, Центр изучения Центральной Азии, Кавказа и Урало-Поволжья Института востоковедения РАН и Отдел Кавказа ИЭА РАН[1]. Выступая с докладом, кавказовед Ахмед Ярлыкапов представил свой анализ динамики исламского радикализма в новейшей истории Северного Кавказа. Он отметил, что после поражения таких ультрарадикальных религиозно-политических проектов как «*Чеченская Республика Ичкерия*» и «*Имарат Кавказ*», новое дыхание исламизма наступило в 2012-2013 гг. с распространением пропаганды ИГИЛ, а затем ИГ (террористической организации, запрещенной в РФ). По оценочным данным эксперта, на сегодняшний день воевать в Сирию из региона Северного Кавказа уехало около 5 тыс. молодых людей и этот отъезд не прекращается.

Рассуждая о причинах широкого распространения исламизма, эксперт обратил внимание на т.н. виртуализацию джамаатов, когда лидер того или иного сообщества, да и сами его участники разделены тысячами километров, но их объединяют общие взгляды и идеи. Появился даже новый термин – «электронные мусульмане». Также А. Ярлыкапов подчеркнул, что современный радикализм уже нельзя считать «радикализмом бедных». «*В настоящее время много вполне благополучных людей уезжает в ИГ. Это видно и по европейским мусульманам. Вместе с тем, если для европейцев, в том числе коренных, это такого рода протест против капитализма, глобализации, то для россиян – это неприятие того, что происходит в их собственной стране*», – полагает он. Помимо этого, в качестве факторов радикализации молодежи были названы: практика необоснованной постановки мусульман на т.н. профучет; нехватка адаптационной работы с умеренными салафитами; ставка на традиционный ислам, как на единственно легитимное течение ислама.

Криминальные проявления, преступность и общественный порядок. Непосредственно в СК главным фактором недовольства и возможной радикализации мусульманского сообщества являются убийства мусульманских духовных лидеров, которые, как правило, остаются нераскрытыми.

Последним громким убийством исламского активиста стало убийство заместителя имама мечети с. Кара-Тюбе СК Равиля Кайбалиева. Он был застрелен 25 сентября 2016 г. на трассе, следуя домой. По словам муфтия СК Мухаммад-Хаджи Рахимова, убитый «*был бизнесменом, активным мусульманином, его религиозная деятельность являлась для него общественной нагрузкой*». В связи с этим, по его мнению, выводы относительно истинных мотивов преступления делать рано. Вместе с тем члены местной ногайской общины с. Кара-Тюбе связывают данное убийство с его религиозной и правозащитной деятельностью[2]. Р. Кайбалиев был известен своей активной гражданской позицией по защите прав девочек-мусульманок на

[1] См.: Ученые: ставка властей на «традиционный ислам» как единственное легальное течение приводит в тупик / Р.Джалилов, Сент. 21, 2016. URL: // https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/290090/

[2] См.: Мусульмане Кара-Тюбе заявили о давлении силовиков на Кайбалиева / А. Мамсуров Сент. 26, 2016. URL: // http://kavigator.ru/articles/17373

ношение хиджаба в школах. Отмечается, что ранее в октябре 2015 г. в его доме проводился обыск. Многие тогда восприняли обыск как давление на общину со стороны правоохранительных структур. В качестве намека на возможную причастность силовиков к убийству Р. Кайбалиева, на сайте информационно-аналитического портала «*On Kavkaz*» размещен фотомонтаж, на котором убитый находится под прицелом сотрудника спецслужб[1].

Однако большинство экспертов не разделяет подобную точку зрения. Само убийство при этом считается либо случайным стечением обстоятельств, ставшим возможным в результате бытового конфликта на дороге, либо спланированной провокацией, организованной представителями загнанного в глухое подполье террористов с целью вызвать волну протестов и возмущений в ногайской среде. Несмотря на высокую вероятность именно таких причин преступления, эмоциональное состояние местной исламской общины является подавленным, что может привести к обострению межэтнических и межконфессиональных отношений. Это вероятно, так как Р. Кайбалиев стал уже седьмой жертвой среди мусульманских активистов на Ставрополье с 2012 г.

Данный инцидент спровоцировал очередную волну обвинений в адрес властей в том, что в крае, якобы, реализуется целенаправленная политика притеснения мусульманского населения. В этой связи активно обсуждается уголовное дело имама г. Кисловодска Курман-Али Байчорова, возбужденное, как показало состоявшееся 27 сентября 2016 г. в г. Ставрополе заседание суда апелляционной инстанции, во многом по надуманным основаниям. Еще одним поводом для подобных выводов стал случай в начале августа текущего года с запретом использовать женский мусульманский женский купальный костюм «буркини» в бассейне санатория «Русь», расположенного на территории г. Ессентуки и др.

Большинство таких ситуаций, с одной стороны, объясняется несовершенством действующего законодательства, а с другой – активизацией борьбы представителей исламского сообщества за право на следование религиозным стандартам жизни. В общественном сознании неисламского населения региона последнее обстоятельство воспринимается крайне болезненно, т.к. расценивается как проявление экспансии со стороны последователей ислама.

Общественный порядок. На состояние общественного порядка влияют: а) факты, имеющие широкий общественный резонанс; б) факты, создающие определенный фон развития межэтнических и межконфессиональных отношений.

К первой категории относится несколько фактов. Так, это проверка Ставропольского водоканала, по результатам которой возбуждены три уголовных дела, в том числе в отношении генерального директора, который обвиняется в злоупотреблении при расходовании средств предприятия. Дело Ставропольского водоканала получило огласку на федеральном уровне. Также это продолжающееся расследование дела о нападении на Новоселицкий РОВД привело к предъявлению Г. Демченко и Т. Шуанову обвинения в пособничестве З. Акаеву, руководившему нападением на ОВД Новоселицкого района СК. Пособничество выразилось в продаже боеприпасов. Также это признание Промышленным районным судом г. Ставрополя виновным министра образования и молодежной политики СК В. Лямина в получении взятки и назначил ему 7 лет и 6 месяцев колонии и штраф в 10 млн. рублей. Также это убийство в г. Ставрополе заместителя начальника управления ФСБ по экономическим вопросам С. Бондаренко.

Ко второй категории относятся следующие факты. В СК начато расследование уголовного дела в отношении 16-летней девушки, подозреваемой в высказывании в одной из социальных сетей неприязни к приверженцам других религий. В отношении нее возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»). В этой связи активизируются усилия органов власти по пресечению преступных проявлений в сети интернет.

[1] См.: Жестоко убит за защиту хиджаба. Очередной имам расстрелян неизвестными на Ставрополье / On Kavkaz, 27, 2016. URL: // http://onkavkaz.com/news/1271-zhestoko-ubit-za-zaschitu-hidzhaba-ocherednoi-imam-rasstreljan-neizvestnymi-na-stavropole.html

Деятельность и усилия властей. В целях недопущения конфликтов на этнической или религиозной почве, органами власти разного уровня в третьем квартале 2016 г. проводились мероприятия, направленные на стабилизацию общественно-политической ситуации в регионе и совершенствование системы государственно-конфессиональных отношений.

Прежде всего, вопросы укрепления межэтнического и межконфессионального мира на Ставрополье обсуждались на заседании Совета при Губернаторе СК по вопросам межэтнических отношений, состоявшемся 17 августа 2016 г. Открывая работу Совета, В. Владимиров как Губернатор СК напомнил о событиях, произошедших в последние месяцы в Европе и на Ближнем Востоке: «*Надо извлекать уроки и делать выводы: пламя большого конфликта всегда разгорается из маленькой искры. И наша задача – пресекать в зародыше любые попытки посеять рознь между людьми на Ставрополье. Непростая международная обстановка, по мнению главы края, требует дополнительных усилий для гармонизации межнациональных отношений*».

Председатель краевого Комитета СК по делам национальностей и казачества Александр Писаренко представил информации, согласно которой в 2015-2016 гг. конфликтность в межэтнической и этноконфессиональной сфере на Ставрополье снижается. По мнению руководителя ведомства, во многом это связано с эффективной профилактической работой, развернутой на уровне национально-культурных и духовных объединений. Так, в частности, в первом полугодии 2016 г. адресными профилактическими беседами были охвачены более 6200 человек в 11 районах края. В работу, направленную на гармонизацию межнациональных отношений, были вовлечены около 100 тыс. учащихся образовательных учреждений края.

В заседании принял участие имам г. Ставрополя Расул-Хаджи Ижаев. Он назвал светский характер российского государства залогом соблюдения прав верующих всех традиционных конфессий. По его мнению, священнослужители не должны вмешиваться в светскую жизнь общества. Имам призвал сообщать в Духовное управление мусульман СК обо всех попытках проповедования среди мусульман радикальных религиозных взглядов.

Опыт работы по профилактике экстремизма в полиэтничной молодежной среде ставропольских вузов представила советник ректора Пятигорского государственного университета Эльвира Кондракова. Как было отмечено, одним из базовых факторов успеха является, в том числе, построение широкой и разнонаправленной внеучебной работы, объединяющей студентов не по национальному признаку, а по жизненным интересам на основе гражданской принадлежности к Российскому государству. По мнению Губернатора СК В. В. Владимирова, такого рода практики нуждаются в изучении и распространении.

Государственно-конфессиональные отношения. В рассматриваемом периоде были достигнуты договоренности о подписании соглашения о сотрудничестве между Духовным управлением мусульман СК и краевым Управлением федеральной службы исполнения наказания. В лице муфтия Духовного управления СК края Мухаммада-Хаджи Рахимова и начальника УФСИН России по СК Владислава Никишина стороны обсудили возможность открытия на территории исправительных учреждений региона мечетей и молельных комнат для осужденных, исповедующих ислам. Было подчеркнуто, что это позволит создать необходимые условия для реализации прав заключенных на свободу совести и в конечном счете благоприятно повлияет на общую оперативную обстановку в колониях. В целях профилактики распространения в исправительных учреждениях края т.н. «тюремного джихада» представители ДУМ СК стали на регулярной основе проводить встречи с заключенными.

Примеры конструктивных государственно-конфессиональных отношений дополняются усилиями муниципальных властей по налаживанию диалога с местными религиозными организациями и этническими общинами. В частности, глава г. Кисловодска Александр Курбатов пообещал оказать содействие местной мусульманской общине в оформлении документов на здания мечетей в городе и в относящихся к нему поселках Нарзанном, Белореченском и Индустрии. В пос. Белореченский проживает около 1500 человек, преимущественно карачаевцы, на джума-намаз регулярно приходит около 200 прихожан. Кроме того, активно

обсуждается вопрос о создании в г. Кисловодске этнокультурного центра абазин и поддержка проектов осетинской и греческой диаспор по строительству православных храмов.

В целях формирования у молодежи общегражданской идентичности и патриотизма в августе 2016 г. в СК были организованы молодежные форумы: *Всекавказский молодежный лагерь «Машук-2016»*, православно-мусульманский детский лагерь, музыкальный фестиваль национальных искусств «*Братство без границ*», антитеррористическая акция «*Россия – без террора*» и др.

Права человека и коллективные права. «*Преследование за веру*». В третьем квартале 2016 г. в СК разворачивалось несколько традиционных сюжетов – атрибутирование религиозных мотивов при конфликтных ситуациях и использование в публичной сфере мотива «преследование за веру». Так, 24 и 25 августа сотрудниками правоохранительных органов в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по постановлению Ставропольского краевого суда были проведены обыски в богослужебных зданиях Свидетелей Иеговы, расположенных в г. Буденновске и г. Ставрополе. В результате данных оперативных мероприятий были обнаружены материалы, внесенные в список экстремистских. Функционеры управленческого центра Свидетелей Иеговы в России заявил, что материалы были подброшены, и что власти преследуют религиозную общину за веру, реализуя целенаправленную политику преследования общины. Данная ситуация иллюстрирует попытки представителей некоторых религиозных организаций придать любую конфликтную ситуацию трактовать как «*притеснение по религиозным (национальным) мотивам*».

В начале июля 2016 г. был задержан А. Ризванов - имам религиозной группы н.п. Хамыш-Бурун г. Нефтекумска. В отношении имама, подозреваемого в краже топлива, было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 158 УК РФ (кража*),* решается вопрос об избрании меры пресечения. А. Ризванов работал по основному месту работы машинистом нефтедобывающей кампании, а религиозную деятельность осуществлял на общественных началах. А. Ризванов заявил о своей непричастности к преступлению и о политическом давлении из-за его религиозной деятельности, конкретно из-за отказа сотрудничать с правоохранительными органами. Подследственный и его сторонники стремятся придать стандартному уголовному делу характер «преследования за веру», что оказывает деструктивное влияние на сферу межэтнических и межрелигиозных отношений в СК.

*«Нарушение избирательного законодательства»***.** Избирательная комиссия СК отказала в регистрации «Партии роста», признав недействительными 17,04% подписей избирателей за выдвижение списка кандидатов в депутаты Думы СК шестого созыва от данной партии. 8 августа по аналогичной причине было отказано в регистрации на выборах Думы СК партии «Родина».

Прямого нарушения избирательных прав данные факты не содержат, однако они потенциально могут быть использованы определенными политическими силами в качестве псевдопримеров борьбы государства с гражданским обществом. Данные факты еще раз подтверждают, что многие общественные организации, представляющие гражданское общество в самом широком смысле, демонстрируют организационную и управленческую слабость, а соответствующую реакцию органов власти и управления выдают за идеологическое давление.

Православие и ислам в Ставропольском крае. В третьем квартале 2016 г. межконфессиональные и внутриконфессиональные отношения развивались стабильно и бесконфликтно, продолжалось дальнейшее развитие межконфессионального диалога. Деятельность религиозных организаций осуществлялась в обычном режиме, была достаточно активной, так как в этот период совпал со священным месяцем Рамадан и главными мусульманскими праздниками: Курбан-байрамом (праздником разговения) и Уразой (праздником жертвоприношения). Жизнь Русской Православной церкви в этот период была связана с Петровским и Успенским постами, а также празднованием Преображения Господня, Успения Пресвятой Богородицы и Рождество Пресвятой Богородицы. В Пятигорской и Черкесской епархии РПЦ праздник Успения Пресвятой Богородицы является престольным для Второафонского Бештаугорского Успенского мужского монастыря.

Деятельность епархий РПЦ на территории Ставропольского края. Основные направления деятельности как Пятигорской и Черкесской епархии, так и всей Ставропольской митрополии существенно не изменились. Деятельность РПЦ на территории СК направлена на дальнейшую реализацию образовательных и социальных проектов, а также на развитие межкультурного и межрелигиозного диалога, взаимодействие с казачеством и органами правопорядка. Отмечается общественная активность архиереев, принявших участие в большом количестве научно-практических конференций и общественных мероприятий, организованных как самими епархиями, либо при непосредственном их участии, так и различными общественными организациями, образовательными учреждениями и государственными структурами, а также исламской уммой.

Знаковым событием, можно считать символическую закладку комплекса в Юго-Западном районе Ставрополя, посвященного одному из символов России – крестителю Руси святому равноапостольному великому князю Владимиру. По замыслу устроителей комплекс будет включать храм, православный детский сад на 250 мест и мемориальную аллею, где будет установлен памятник князю Владимиру. В церемонии закладки комплекса приняли участие митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл и Губернатор СК Владимир Владимиров.

Важным событием этого года является празднование 1000-летнего присутствия русского монашества на Святой Горе Афон. Эта тема обсуждалась на одной из встреч председателя Комитета СК по делам национальностей и казачества Александр Писаренко с митрополитом Ставропольским и Невинномысским Кириллом, атаманом Терского войскового казачьего общества, казачьим полковником Александром Журавским и атаманом Центрального районного казачьего общества СОКО ТКВО Алексеем Лихачевым. В ходе диалога были намечены дальнейшие направления укрепления казачества СК, создание войсковой молодежной организации казаков и планы дальнейшей совместной работы.

По инициативе Синодального комитета по взаимодействию с казачеством и Совета при Президенте РФ по делам казачества было принято решение направить делегацию молодых казаков на Святую Гору. Путешествие состоялась в рамках проекта «Святой Афон», суть которого заключается в том, чтобы привозить на Святую Гору группы молодых представителей войсковых казачьих обществ для участия в богослужениях и знакомству с особым духовным устройством жизни многоязыкой православной общины. Группа казачьей молодежи состояла из 21 человека из Ставрополя, Пятигорска, Минеральных Вод, Новоалександровского района и Многопрофильного техникума им. казачьего генерала С.С. Николаева во главе с атаманом Михайловского станичного казачьего общества Андреем Воронцовым.

В епархиях Ставропольской митрополии РПЦ казачеству уделяют особое внимание, заботясь о нравственном облике казачьей молодежи, представителя епархий участвую во всех мероприятиях, многие из которых сами инициируют. В 2016 г. по сложившейся традиции в Покровском храме Пятигорска на верность Богу и Отечеству присягнули 15 парней и девушек, пополнивших ряды Терского казачьего войска. 1 августа 2016 г., на территории конноспортивного комплекса Горячеводской казачьей общиной при участии руководителя епархиального отдела Пятигорской и Черкесской епархии по работе с казачеством состоялись тренировочные сборы для казачат молодежной сотни. 25 сентября 2016 г., в станице Преградной Урупского района Карачаево-Черкесской Республики, прошла *Третья спартакиада казачьей молодежи* на приз архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта. Все лидеры, помимо дипломов, получили ценные призы - тренажеры, приобретенные за счет личных средств архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта. Следующая казачья спартакиада на приз архиепископа Феофилакта состоится в г. Майском Кабардино-Балкарской Республики.

Деятельность Пятигорской и Черкесской епархии получила высокую оценку патриарха Московского и вся Руси Кирилла. Особо была отмечена её деятельность в социальном, молодёжном и образовательном направлениях, а также активное вовлечение инициативной молодёжи и приходских активистов в епархиальные проекты. Так, при Центре поддержки семей,

воспитывающих детей-инвалидов и молодых инвалидов Пятигорской и Черкесской епархии, на территории больничного храма иконы Божией Матери «Всех скорбящих Радость» г. Ессентуки на протяжении двух месяцев действовал летний инклюзивный детско-юношеский лагерь *«Солнечный городок»*. Его посещали ребята с ограниченными возможностями здоровья из различных городов и поселков КМВ, а также ребята, не имеющие ограничений по здоровью. В лагере были созданы комфортные условия для инклюзии. За два месяца в лагере побывало 50 ребят.

25 июля 2016 г. в конференц-зале Казанского кафедрального собора г. Ставрополя прошел *Межрегиональный форум для социально ориентированных НКО СКФО*. Мероприятие было организовано фондом «Соработничество» при поддержке Министерства экономического развития РФ. На форуме состоялось награждение победителей конкурса «*Православная инициатива 2015-2016*» в СКФО. По результатам конкурса 2016 г. будет профинансировано строительство студии для православного радио «Вера» на Северном Кавказе. Дипломы за подписью исполнительного директора координационного комитета, генерального директора «Росатом» Сергея Кириенко получили проекты радио «Вера», православного семейного клуба.

В рамках развития международного сотрудничества архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт принял участие в работе X заседания совместной российско–иранской комиссии по диалогу «*Православие–Ислам*» на тему «*Межрелигиозный диалог и сотрудничество как инструменты достижения прочного и справедливого мира*» в г. Москва. 25 сентября 2016 г. в посёлке Солнечнодольск Изобильненского района начал свою работу *IX молодёжный межконфессиональный форум «Кавказ–наш общий дом»*, в открытии которого приняли участие духовенство Ставропольской и Невинномысской епархии, заместитель муфтия СК имам г. Ставрополя Расул-Хаджи Ижаев, общественные деятели, а также представители органов власти СК.

Форум проводится совместными усилиями отдела по делам молодёжи епархии, Михайловского станичного казачьего общества СОКО ТВКО, православных молодежных движений «Соборяне» и «Град Креста» при организационной и финансовой поддержке комитета края по делам национальностей и казачества СК. В 2016 г. на форум приехали более 60 представителей православной и мусульманской молодежи из СК и республик РФ СКФО в возрасте от 14 лет до 21 года.

Деятельность ДУМ Ставропольского края. В 2016 г. из СК в хадж отправилось 210 мусульман. На встрече с муфтием СК Мухаммад-Хаджи Рахимовым заместитель муфтия по хаджу Асхат Казаков рассказал, что все ставропольские паломники благополучно совершили хадж и все вернулись в СК уже 20 сентября. Одной из важных духовных миссий Ставропольского муфтията является работа с мусульманами, отбывающими наказание в исправительных учреждениях СК. Духовное управлении мусульман Ставрополья поддерживает контакты с мусульманами, находящихся в местах лишения свободы.

В ходе встречи муфтия Ставрополья Мухаммада-Хаджи Рахимова с начальником УФСИН России по СК полковником внутренней службы Владиславом Никишиным была достигнута договоренность о подписании соглашения о сотрудничестве между Духовным управлением мусульман СК и краевым УФСИН. Стороны обсудили возможность открытия на территории одного из исправительных учреждений региона молельной комнаты для осужденных, исповедующих ислам. Был определен круг задач, требующих внимания, и намечены пути их решения.

За годы сотрудничества на территории учреждений УИН региона открыто пять молельных комнат и одна мечеть. Их посещают порядка 250 осужденных-мусульман. Одним из основных вопросов на сегодня остается открытие молельной комнаты на территории ИК-3 с. Краснокумского. Ранее молельная комната при колонии была, однако в результате расширения помещения общежития для одного из отрядов осужденных, она была демонтирована. Итогом встречи стал конструктивный диалог между краевой пенитенциарной системой и ДУМ Ставрополья. Благодаря тесному взаимодействию Духовного управления мусульман и краевого УФСИН во всех 11 исправительных учреждениях края созданы и работают молельные комнаты

для мусульман. Духовное управление мусульман СК оказывает заключенным постоянную поддержку. В рамках достигнутого соглашения между начальником регионального УФСИН и Духовным управлением мусульман СК имамы беспрепятственно встречаются с верующими заключенными, оказывают им не только духовную, но и материальную помощь. На территории колонии строгого режима № 4 в станице Александрийской в 2014 г. построена мечеть, на сегодняшний день единственная в учреждениях УИН СК, а с 2001 г. на территории колонии действует православная церковь.

В последние месяцы 2016 г. активизировалась работа Исполкома Координационного центра мусульман Северного Кавказа. Заместитель муфтия СК Аслан-Хаджи Шаманов принял участие во втором заседание Исполкома Координационного центра мусульман Северного Кавказа. На заседании были обсуждены вопросы сертификации имамов, создание базы данных КЦМСК. Также был утвержден выпуск брошюр и хутб, и определено количество лекций для учеников и студентов светских вузов, которые будут читать имамы КЦМСК в рамках договора о сотрудничестве.

Особое внимание ДУМ СК уделяет ситуации в восточных районах края, поэтому регулярно проводит встречи с руководителями районов и муниципалитетов. В Степновском районе Ставрополья в с. Иргаклы состоялась встреча заместителя муфтия СК раис-имама Нефтекумского района Фаизрахмана-Хаджи Эсенова с главой Иргаклинского сельсовета Татьяной Малышевой. Во встрече также принял участие имам с. Иргаклы Арсламби-Хаджи Ажмамбетов. В ходе беседы были обсуждены вопросы официального оформления местной мечети, взаимодействия местной религиозной общины с сельским муниципалитетом, участие мусульман в общественной жизни села и ряд других вопросов. Одной из главных тем встречи стало сотрудничество в работе с молодежью. Были обсуждены пути воспитания подрастающего поколения и профилактика экстремизма в молодежной среде. Следует отметить, что Иргаклы всегда были многонациональным селом, где на протяжении долгих лет мирно жили и работали ногайцы, русские, дагестанцы и люди других национальностей, поэтому сегодня важно передать молодежи опыт старшего поколения.

В с. Левокумское Левокумского района Ставрополья состоялось выездное заседание Президиума Духовного управления мусульман СК. В работе заседания приняли участие заместитель руководителя Комитета СК по делам национальностей и казачества Алексей Чаплыгин, члены Президиума ДУМ СК, руководители дагестанских диаспор, первый заместитель муфтия СК Аслан-Хаджи Шаманов, а также имамы восточных районов Ставрополья.

Обсуждены ряд вопросов, касающихся работы с молодежью, а также с информационным освещением деятельности сельских имамов и т. д. В частности, был утвержден график и места рабочих поездок для проведения подобных встреч в других районах края. Четкая организация работы муфтиятов необходима также в связи с тем, что продолжаются попытки вброса экстремистской идеологии на территорию СК. Так, в июле 2016 г. на Ставрополье пытались ввезти экстремистскую литературу из Турции; посылку из Турции с экстремистскими материалами общим весом более 20 килограммов обнаружили минераловодские таможенники. В ней находилось несколько десятков книг, брошюр, тетрадей с конспектами, CD-дисков религиозного характера на арабском, турецком и русском языках. В ходе досмотра, проверки документов и сведений были изъяты 3 книги на русском языке, включенные в список материалов, признанных экстремистскими Министерством юстиции РФ. В отношении остальных печатных материалов на арабском и турецком языках проводится таможенная экспертиза.

Как сообщает пресс-служба Минераловодской таможни, посылку ожидал житель Курского района СК. По показаниям мужчины, книги ему отправила дочь, уже несколько лет обучающаяся в одном из религиозных учебных заведений Турции. В свою очередь, девушка, которая в скором времени прибыла в Россию, в ходе дачи показаний отрицала свою вину. В отношении получателя посылки возбуждено административное дело по статье 16.3 КоАП РФ («Несоблюдение запретов и ограничений на ввоз товаров»), ему грозит штраф с обязательной конфискацией незаконных изданий.

Взаимодействие государства и религиозных организаций. В СК активно действует Комитет СК по делам национальностей и казачества (Комитет). Одним из важных направлений работы комитета является профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве. В рамках этой деятельности Комитет проводит регулярные выездные мероприятия, в том числе в наиболее проблемных в этом отношении, восточных районах СК. В частности, в г. Нефтекумске Комитет проводит регулярные мероприятия, такие как выездная Коллегия Комитета СК по делам национальностей и казачества (Коллегия), посвященная вопросам профилактики этнического и религиозного экстремизма, задачам органов исполнительной власти СК, местного самоуправления муниципальных образований СК по оказанию адресного профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие идеологии терроризма и экстремизма.

В работе Коллегии приняли участие муфтий Духовного Управления мусульман СК Мухаммад-Хаджи Рахимов и члены Президиума краевого муфтията; член Общественно-консультативного Совета при Духовном управлении мусульман СК Омаров Абдула Магомедович - полномочный представитель Республики Дагестан в СК, заместители глав администраций Андроповского, Арзгирского, Благодарненского, Курского, Левокумского, Нефтекумского, Степновского и Туркменского муниципальных районов СК, а также главы и имамы поселений с компактным проживанием мусульман.

Итогом заседания Коллегии стало утверждение «*Методических рекомендаций по оказанию адресного профилактического воздействия на лиц, наиболее подверженных или уже попавших под воздействие идеологии терроризма и экстремизма в муниципальных образованиях СК с компактным проживанием мусульманского населения*». Данные рекомендации призваны повысить эффективность работы органов исполнительной власти СК, органов местного самоуправления, национально-культурных и религиозных организаций по духовно-нравственному воспитанию молодежи, формированию у нее стойкого неприятия идеологии насилия.

12 августа 2016 г. в г. Нефтекумске по инициативе Комитета проведено совещание с руководителями и лидерами национально-культурных и религиозных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории СК, по выработке совместных дополнительных мер, направленных на соблюдение общественного порядка, недопущение конфликтов на почве национальной и религиозной нетерпимости. В мероприятии приняли участие руководители и представители национально-культурных организаций, объединяющих жителей края, исповедующих ислам, члены Президиума Централизованной религиозной организации «Духовное Управление мусульман Ставропольского края» во главе с муфтием СК Мухаммад-Хаджи Рахимов, а также члены Общественно-консультативного совета при ДУМ.

В ходе мероприятия обсуждались итоги совместной работы Комитета, ДУМ СК и лидеров НКО по организации в первом полугодии 2016 г. совместной информационно – профилактической работы в муниципальных поселениях (селах, аулах, хуторах) по духовно–нравственному воспитанию молодежи, формированию у этой категории граждан стойкого неприятия идеологии насилия. Выработаны практические решения по дальнейшему совершенствованию совместной работы в данном направлении.

Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт, митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл, муфтий СК Мухаммад-Хаджи Рахимов, а также другие клирики РПЦ и сотрудники ДУМ СК принимают участие в деятельности различных общественных советов при краевых органах исполнительной власти, МВД, УФСИН, этнических советов и пр.

24 августа 2016, в Пятигорске состоялась встреча председателя Общественной палаты СК Николая Кашурина с членами Этнического, Общественного и Молодежного советов города-курорта. Во встрече приняли участие архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт, муфтий СК Мухаммад-Хаджи Рахимов, руководители национально-культурных объединений и общественных организаций Пятигорска и активисты городского сообщества.

16 августа Губернатор СК Владимир Владимиров провёл заседание краевого Совета по вопросам межэтнических отношений. Главной темой его повестки стало укрепление

межнационального и межконфессионального мира на Ставрополье. Председатель Комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества Александр Писаренко сообщил, что в 2015-2016 гг. конфликтность в этноконфессиональной сфере на Ставрополье снижается. По мнению руководителя ведомства, это свидетельствует, в том числе, об эффективности профилактической работы, развернутой на уровне национально-культурных и духовных объединений. В частности, в первом полугодии 2016 г. адресными профилактическими беседами были охвачены более 6200 человек в 11 районах Ставрополья. В работу, направленную на гармонизацию межнациональных отношений, были вовлечены около 100 тысяч учащихся образовательных учреждений края.

Важным направление является взаимодействие религиозных организаций с органами внутренних дел. Этому способствуют регулярные встречи руководства МВД края с представителями религиозных организаций. Так, в Пятигорске 21 сентября 2016 г. под председательством начальника ГУ МВД России по СКФО генерал-майора полиции Сергея Бачурина состоялась рабочая встреча с муфтиями Северного Кавказа и православными священниками округа. В ходе встречи были обсуждены вопросы состояния религиозной и межконфессиональной ситуации на территории СКФО, также уровень взаимодействия органов внутренних дел и духовенства в сфере противодействия идеологии экстремизма. Начальник окружного главка отметил, что идея проведения подобных встреч продиктована теми процессами, которые происходят в современном обществе, и выразил надежду, что подобные встречи будут проводиться регулярно, не реже двух раз в год. «*Мы давно столкнулись с серьезной проблемой радикализации молодежи, которая в силу ряда факторов наиболее восприимчива к радикально-националистическим и ксенофобским идеям и настроениям. Находясь под влиянием множества разнообразных источников сильного воздействия как позитивного, так и негативного характера подрастающее поколение первыми попадает под влияние экстремистских эмиссаров, становясь смертельным оружием в руках наших врагов*», - отметил Сергей Бачурин.

Муфтии и священнослужители высказали ряд наболевших проблем и внесли ряд предложений для более эффективного взаимодействия в деле борьбы с экстремизмом особенно в молодежной среде. Сергей Бачурин заверил, что все прозвучавшие предложения и советы войдут в итоговый протокол встречи, и после согласования со всеми сторонами документ будет направлен главам субъектов для их реализации.

Некоторые обобщения.

1. Ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональном отношений в СК в третьем квартале 2016 г. в сравнении с предыдущими кварталами 2016 г. характеризуется как стабильная, в ней не отмечается острых проявлений имеющегося конфликтогенного потенциала.

2. Прошедшие выборы в органы власти всех уровней не вызвали существенной активизации гражданской активности и гражданского участия, что еще раз актуализировало проблему слабости гражданского общества, в целом. Отмечалось отсутствие высокой конкуренции программ политических партий, слабость или фактическое отсутствие политических лидеров, отсутствие широкой общественно-политической дискуссии. Вместе с тем прошедшие выборы в СК не характеризовались проявлением в них этнического и религиозного фактора и использованием его в выборной агитационной кампании.

3. Ограниченное проявление имели типичные повторяющиеся сюжеты – попытки связать отдельные события, происшествия, конфликты с этническими, религиозными мотивами и политизировать их в публичной сфере.

4. Экономические трудности, отдельные резонансные преступления и результаты расследования резонансных преступлений, борьба с преступными проявлениями, имеющие этнические и конфессиональные детерминанты, факторы и интерпретации провоцируют противоречия власти и общества, общества и конфессиональных институтов и дестабилизируют общественно-политический контекст.

М.С. Зинченко

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Характер межэтнических и межконфессиональных отношений на Ставрополье в четвертом квартале 2016 г. так же, как и в первые три квартала 2016 г. продолжал зависеть от мировой геополитической повестки дня. Однако, если ранее преобладал исключительно враждебный тон со стороны большинства западных стран, ориентированных в своих декларациях на жесткую конфронтацию с Россией, то в последние месяцы ситуация претерпела ряд качественных модификаций.

Во-первых, к лучшему изменились отношения с Турцией, традиционно являющейся одним из главных поставщиков в среду тюркских и других этносов Северного Кавказа идеологии пантюркизма и панисламизма. Эта перемена позволила несколько снизить интенсивность этно-и религиозно-политических угроз, исходящих с турецкой стороны.

Во-вторых, с непредсказуемым, но в целом приемлемым для России результатом завершились выборы президента в США, дающие надежду на некоторое изменение их внешней политики. До настоящего времени США большое внимание уделяли применению в отношении России методов т.н. «мягкой силы», предусматривающей среди прочего финансирование оппозиционных НКО, а также поддержку сепаратистки настроенных общественно-политических движений национальных меньшинств и умеренных салафитов (исламских фундаменталистов).

В-третьих, глубокий миграционный кризис в странах Европы и широкое, как привило, негативное освещение его проявлений в СМИ, заметно снизили уровень ксенофобских настроений в самой России. Частично это связано с осознанием потенциала его губительных последствий для полиэтничной и поликонфессиональной структуры российского общества, а частично – с переключением общественного внимания на события, происходящие в Сирии и Украине.

Несмотря на эти изменения, работа по профилактике распространения радикальных идеологий и основанных на них практик деструктивного активизма в ставропольском обществе продолжается. Прежде всего, об этом свидетельствует большое количество мероприятий, организованных в четвертом квартале 2016 г. на территории края федеральными, региональными и муниципальными органами управления, с участием представителей гражданского общества, ученых и экспертов в области этнополитических и государственно-конфессиональных отношений, а также делегаций из иностранных государств.

Так, 20 октября 2016 г. на базе Пятигорского государственного университета состоялась научно-практическая конференция на тему: «*Межнациональный и межконфессиональный мир как условие стабильного развития общества и государства*». Целью мероприятия было обсуждение роли религии в сохранении традиционных ценностей, поиска путей консолидации усилий общества и государства в развитии межнационального и межконфессионального диалога, через выстраивание системы духовно-нравственного воспитания молодежи.

15 ноября 2016 г. на базе Северо-Кавказского федерального университета стартовал двухдневный международный форум «*Кавказ в начале XXI века*». В нем приняли участие представители научной общественности не только России, но и Абхазии, Армении, Азербайджана, Грузии, Ирана, Казахстана, Турции и Южной Осетии. Как отметили организаторы форума, его основная цель заключалась в создании профессиональной площадки для открытого взаимодействия институтов гражданского общества и молодежи по актуальным вопросам приграничного и межтерриториального сотрудничества СКФО, приграничных и ближайших территорий сопредельных государств в контексте развития основных направлений публичной дипломатии.

30 ноября 2016 г. в г. Ставрополе стартовал *V Ставропольский форум Всемирного русского народного собора,* посвященный теме: *«Северный Кавказ 1917-2017: уроки столетия»*. Форум собрал около 700 человек. Собравшихся поприветствовал Губернатор Ставропольского края В.В. Владимиров. Он отметил: *«Хотел бы, чтобы итогом нашего обсуждения стало осознание каждым в России того, что все мы – неделимое целое, как бы нас ни пытались раздробить. У нас великий народ и великая страна, которой мы гордимся. И мы не должны утрачивать ни одной частицы своей исторической памяти. В этом основа нашего успеха сегодня и в будущем»*.

1 декабря 2016 г. в г. Пятигорске прошел *IV Международный политологический форум – «Российский Кавказ»*. На нем присутствовали представители Федерального агентства по делам национальностей, а также руководители структурных подразделений высших органов государственной власти субъектов РФ, расположенных в пределах СКФО, отвечающих за проведение в регионах внутренней политики. В ходе своих выступлений, они обсуждали вопросы, связанные с повышением эффективности реализации государственной национальной политики на Северном Кавказе.

Проблема обеспечения информационной безопасности обсуждалась на прошедшем 17 декабря 2016 г. в г. Ставрополе заседании Межведомственного совета при Правительстве Ставропольского края по информационному противодействию экстремизму и терроризму. Основными вопросами заседания стали: практическая деятельность по противодействию экстремизму и терроризму в молодежной среде Ставрополья, противодействие вербовкам в молодежной среде сети интернет, способы формирования в крае единого антитеррористического информационного пространства. С докладом на тему «*Информационное противодействие попыткам распространения в печатных и электронных СМИ сфальсифицированной и тенденциозной информации, провоцирующей конфликты с межнациональной составляющей в крае*» выступил председатель Комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества А.В. Писаренко. По итогам заседания было решено рекомендовать краевым СМИ совместно с Комитетом по делам национальностей и казачества и Министерством образования и молодежной политики края усилить пропагандистскую работу, направленную на формирование у молодежи Ставропольского края негативного отношения к проявлениям экстремизма в молодежной среде, а также на формирование позитивного образа многонационального региона и установок на конструктивное межэтническое взаимодействие.

Неделей ранее, 10 декабря 2016 г., вопросы формирования образа северокавказских регионов в СМИ поднимались в г. Пятигорске на *IV форуме Средств массовой информации Северного Кавказа*. Его рефреном стало обсуждение проблемы нарастания противоречий между «старой» и «новой» журналистикой. Было высказано, что само понятие «средство массовой информации» устарело, поскольку сегодня для массового распространения информации, в том числе деструктивного содержания, все чаще используются нетрадиционные площадки, например, такие как Инстаграм (Instagram), Фейсбук (Facebook) и др., что делает контроль за ними малоэффективным.

Выступая на форуме, заместитель полномочного представителя Президента РФ в СКФО М.В. Ведерников поднял вопрос о том, что некоторые оппозиционные издания по-прежнему пытаются «раскачивать» ситуацию на Северном Кавказе. При этом он особо подчеркнул, что негативный имидж региона устарел, т.к. Северный Кавказ с каждым годом генерирует все больше позитивных новостей. Многие из них касаются развития туризма и спорта, а в журналистских текстах практически не используется имеющее негативную коннотацию выражение «лица кавказской национальности».

Вместе с тем, по мнению отдельных участников форума, в СМИ используется еще достаточно выражений, не способствующих налаживанию межконфессионального мира. Наиболее некорректными среди них являются «Исламское государство» и «джихадисты». Их активное употребление подрывает доверие к исламу – одной из традиционных религий России. Как отметил Глава Республики Ингушетии Юнус-Бек Евкуров, термин «джихадисты» бросает тень

на один из коранических принципов. *«Мы с вами все сегодня занимаемся джихадом!»*, – обратился он к присутствующим, призывая журналистов вернуть слову его первоначальное культурное значение, предполагающее религиозное усердие на пути к постижению Бога, на пути к праведной жизни.

На уровне органов местного самоуправления в рассматриваемый период также проводились мероприятия, направленные на формирование в обществе атмосферы общенационального мира и согласия. В Ставрополе, Невинномысске, Пятигорске были организованы круглые столы, посвященные обсуждению проблем профилактики экстремизма и терроризма в молодежной среде. В мероприятиях принимали участие сотрудники правоохранительных органов. В конце года во многих муниципальных образованиях состоялись итоговые заседания образованных на местном уровне этнических советов. К их работе были привлечены руководители местных религиозных организаций.

Активная профилактическая работа осуществлялась представителями краевых организаций Русской Православной Церкви и Духовного управления мусульман Ставропольского края. Помимо участия в научно-практических конференциях, ими проводились регулярные беседы на соответствующие темы в вузах и общеобразовательных учебных заведениях края среди студентов и школьников, в колониях и следственном изоляторе среди лиц, отбывающих наказание, а также в мигрантской среде. Особое внимание в проповедях уделялось необходимости соблюдения норм нравственности и действующего в России законодательства. Приводились многочисленные примеры из религиозных текстов, указывающие на несовместимость религии с идеологией экстремизма и терроризма. Кроме того, религиозные деятели принимали участие в курсах повышения квалификации, организованных в городах Ставрополе и Пятигорске для учителей, преподающих основы религиозной культуры.

Важной профилактической мерой стала прошедшая 11 декабря 2016 г. на базе Северо-Кавказского федерального университета очередная встреча представителей органов государственной власти Республики Ингушетии с ингушской студенческой молодежью, проходящей обучение в Ставропольских вузах. Как и раньше данное мероприятие было направлено на недопущение вовлечения студентов в деятельность террористических и экстремистских организаций, гармонизации межнациональных отношений.

Все указанные мероприятия, а также спектр обсуждаемых на них проблем, позволяют заключить о том, что в Ставропольском крае работа по предупреждению экстремальных форм этнорелигиозного активизма осуществляется на системной основе. При этом, наряду с собственно профилактическими мерами, большое внимание уделяется выявлению и пресечению преступлений, направленных на возбуждение в обществе ненависти либо вражды, в основе которых лежат мотивы этноцентристского или религиозно-фундаменталистского характера.

Судебные решения и расследования. В четвёртом квартале 2016 г. состоялся ряд судебных решений по уголовным делам, затрагивающим сферу межэтнических и межконфессиональных отношений.

25 октября 2016 г. суд г. Ставрополя признал виновным жителя края Рахмана Багбекова по ст. 205.3 УК РФ («Прохождение обучения проводимого в целях осуществления террористической деятельности»), приговорив его к 15 годам колонии строгого режима за то, что он прошел обучение минно-взрывному делу в тренировочном лагере признанного террористической организацией и запрещенного в РФ Верховным судом т.н. «Исламского государства».

16 ноября 2016 г. суд г. Ставрополя признал виновным 19-летнего жителя края Рамиля Шабакаева по ч.1 ст.30, ч.2 ст.208 УК РФ («Приготовление к участию в НВФ на территории иностранного государства»), приговорив его к двум годам колонии общего режима. Согласно данным следствия, студент Р. Шабакаев собирался вылететь в г. Стамбул (Турция) с целью дальнейшего перемещения в Сирийскую Исламскую Республику и участия в «джихаде» для

установления на ее территории исламского государства «Халифат», действующего на основе законов шариата. Мягкость судебного приговора объясняется искренним раскаянием подсудимого, полным признанием им своей вины и активным сотрудничеством со следствием.

2 ноября 2016 г. 18-летний житель г. Невинномысска Артем Дейкун был признан виновным по ч. 1.1 ст. 282.2 УК РФ («Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации») и приговорен к трем годам лишения свободы условно за то, что он при личных встречах и на своей странице в социальной сети агитировал и привлекал знакомых, а также иных лиц к идеям расизма и насилия, сепаратистским и революционным настроениям, к участию в одной из экстремистских организаций, деятельность которой запрещена судом.

18 ноября 2016 г. суд г. Ессентуков признал виновной по ч. 1 ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») несовершеннолетнюю местную жительницу и приговорил ее к штрафу в размере 50 тыс. рублей за то, что она разместила в на своей личной странице в социальной сети комментарии, выражающие неприязненное отношение к лицам иного, чем она, вероисповедания.

Другое уголовное дело за совершение аналогичного преступления было возбуждено 28 ноября 2016 г. в отношении 22-летнего жителя г. Ставрополя. Еще одно уголовное дело, возбужденное по этой же статье в отношении 18-летнего жителя г. Пятигорска, 16 ноября 2016 г. было направлено в прокуратуру для решения вопроса об утверждении обвинительного заключения и передаче в суд.

15 декабря 2016 г. суд г. Ставрополя признал виновным по ч. 1 ст. 354.1 УК РФ («Реабилитация нацизма») местного жителя Станислава Прусова и приговорил его к штрафу в размере 150 тыс. рублей за сочувственные комментарии под фотографиями Гитлера и Муссолини в социальной сети. По данным следствия, 30-летний мужчина был заподозрен в реабилитации нацизма в связи с комментариями на своей странице в социальной сети «ВКонтакте» о внешней политике Германии и Италии в годы Второй мировой войны. При этом он разместил на своей персональной странице фотоизображение Адольфа Гитлера и Бенито Муссолини. Под этими фотографиями мужчина оставил свои комментарии, дающие положительную оценку вторжению немецких войск на территорию Польши и нападению на СССР, что признано Международным военным трибуналом преступлениями.

Также в отчетный период было возбуждено уголовное дело по пп. «а», «в», «г», «д» ч. 2 ст. 126 УК РФ («Похищение человека») в отношении трех молодых людей 19, 22 и 20 лет, которые подозреваются в похищении 16-летней девушки для вступления в брак с одним из них. По данным следствия, похищение «невесты» произошло 16 ноября 2016 г. Подозреваемые проникли в одно из домовладений в с. Северном Александровского района Ставропольского края и, угрожая ножом хозяйке, похитили ее 16-летнюю дочь. В настоящее время похитители задержаны, а девушка возвращена родным.

Характер и содержание всех перечисленных преступлений указывает на сохранение в обществе достаточно высокого конфликтогенного потенциала, во многом связанного с поиском своей этнической и/или религиозной идентичности. Принимаемые органами власти с участием институтов гражданского общества меры, как показывает практика, все еще не способы в полной мере заполнить образовавшийся в России идейный и духовный вакуум. Длительное пребывание в условиях кризиса идентичности и отсутствия общегосударственной идеологии создает предпосылки для маргинализации определенной части населения. При этом в группу риска главным образом входит молодежь.

Косвенным подтверждением такого положения дел являются результаты социологического опроса[1], согласно которым большинство граждан России по-прежнему не понимают сути отмечаемого 4 ноября Дня народного единства. Указывается, что при этом в южных регионах страны праздник прошел в официозной атмосфере. Непосредственно в

[1] См.: День народного единства на Юге России прошел в официозной атмосфере / Нояб. 4, 2016. URL: // http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292092/

Ставропольском крае акцент в праздничных мероприятиях был сделан на казачьей культуре: организованы фестивали казачьей песни, развернуты казачьи ярмарки и т.п. Однако, параллельно с этим, 4 ноября 2016 г. в г. Ставрополе был проведен Совет атаманов нескольких казачьих организаций, не вошедших в государственный реестр, а именно: Кавказской казачьей линии, Терского казачьего войска и движения РЕКА (Русское единство Кавказа). На совете обсуждался вопрос о недопустимости принятия закона «***О российской нации***», идея которого была озвучена в ноябре на Совете при Президенте РФ по межнациональным отношениям. Казаками-общественниками были высказаны опасения, что данный закон приведет к дальнейшей дерусификации региона, т.к. в целом он ущемляет в правах исключительно русское и казачье население.

В результате было принято совместное заявление[1], в котором говорилось – *«предложенный закон о т.н. российской нации – не что иное, как форма скрытого этноцида русского народа. Сначала русских отстранили от власти и лишили права распоряжаться своими природными богатствами, а теперь пытаются лишить права называться русским народом или русской нацией. Мы надеемся, что нас услышат не только русские и казачьи формирования России. Нас должны услышать и те высшие должностные лица российского государства, которые понимают, что без русского национального фундамента, на который направлен удар т.н. стратегии национальной политики до 2025 по типу «замещающей миграции», а теперь и закона о «российской нации», России как русского государства просто не станет».* Заявление было адресовано *«ко всем казачьим, ко всем общественным формированиям России»,* разделяющим данную позицию. Однако, несмотря на призыв *«противостоять попыткам прислужников олигархата проводить антиконституционную политику подмены понятия «русский народ» западным суррогатом под названием «российская нация»»*, участники Совета подчеркнули, что будут это делать исключительно законными методами.

С одной стороны, резко прозвучавшая критика отражает настроения большой части славянского (русского, казачьего) населения Ставропольского края, переживающей определенные фобии по отношению к автохтонному населению Северного Кавказа, численность которого в крае неуклонно растет. С другой стороны, в очередной раз проявил себя глубокий организационный и идейный кризис всего терского казачьего движения. Внутренний раскол по признаку вхождения/невхождения в реестр дополняется проблемой разделения казаков на православных и язычников. Еще одним, и возможно самым существенным, фактором внутреннего раздора казаков является земельный вопрос, а именно – дефицит казачьей земли и непрозрачность получения доходов от распоряжения ею.

Вопрос земли и земельных отношений является одним из хронических проблем региона в целом и затрагивает интересы большинства ставропольских фермеров. Так, помимо традиционной темы восточных земель, в четвертом квартале 2016 г. получила продолжение острая дискуссия вокруг принятия поправок в краевой закон ***«О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»*** от 9 апреля 2016 г. № 36 -кз с изменениям, в которых говорится об увеличении минимального размера участков сельскохозяйственных земель для аренды. Согласно документу, минимальный размер выделяемых в собственность аграриев земельных участков увеличивается с 30 га до 2,5 тыс. га. Против закона, который в регионе прозвали «законом жирных котов», выступали местные фермеры, а также прокуратура, направившая в суд иск о признании данных поправок недействующими. По их мнению, принятие данного закона ведет к созданию неравных условий для субъектов сельскохозяйственных отношений, в том числе крестьянских фермерских хозяйств, и повлечет нарушение их прав.

Закон поддержал Губернатор края В. В. Владимиров. Он подчеркнул, что *«целью закона является необходимость защиты главного ресурса края – земли – от попыток её передела,*

[1] См.: Русских и казаков лишают государственности / Нояб.74, 2016. URL: http://kavpolit.com/articles/russkih_i_kazakov_lishajut_gosudarstvennosti-29444/

предпринимаемых из-за пределов Ставрополья». В связи с этим ожидается присоединение ставропольских фермеров к акциям протеста, в том числе к всероссийскому «тракторному маршу», назначенному на конец марта 2017 г.

Некоторые обобщения.

В целом состояние межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае на конец 2016 г. можно охарактеризовать как стабильное. Однако в условиях общего падения уровня жизни населения, принятия непопулярных нормативных правовых актов, затрагивающих экономические и этнополитические интересы граждан и их объединений, а также сохранения сильной зависимости от внешнеполитических факторов ситуация в любой момент может осложниться.

Д.С. Чекменев

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

В четвертом квартале 2016 г. по своим ключевым характеристикам ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае (СК) не претерпела принципиальных изменений – она остается стабильной. Отмечается снижение традиционного конфликтогенного потенциала, характерного для рассматриваемой сферы – на это указывает динамика межэтнических и межконфессиональных отношений в СК в третьем и четвертом квартале 2016 г.

Продолжает сохраняться тенденция, оформившаяся в третьем квартале 2016 г., суть которой состоит в отсутствии публичных проявлений негативных событий и происшествий в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Таким образом, по сравнению с первым и вторым кварталами текущего года четвертый квартал, как и третий квартал, характеризуется отсутствием практических проявлений конфликтогенного потенциала в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

Можно говорить о продолжении тенденции превалирования положительных аспектов над негативными аспектами в рассматриваемой сфере. При этом значимые события и тренды развивались в рамках четырех индикаторов: доктрина и режим власти, права человека, общественный порядок и авторитет власти.

Доктрина и режим власти. По этому критерию отмечается такой сюжет как целенаправленное формирование российской идентичности посредством проведения публичных акций – общественно-политических, политико-управленческих.

В рассматриваемом квартале проведено два мероприятия, которые направлены на формирование соответствующих доктринально-идеологических установок у граждан. Первым мероприятием выступает празднование Дня народного единства 4 ноября 2016 г. Вторым таким мероприятием стал «Большой этнографический диктант», проведенный 4 октября 2016 г. Целями его проведения выступили, по заявлениям представителей органов власти и управления, повышение уровня этнографической грамотности граждан, а также профилактика экстремизма, которой способствуют знания о культуре и обычаях народов России. Помимо этого этнографический диктант должен мотивировать к изучению этнографии. Участие в диктанте, в числе других регионов России, приняли Краснодарский край, Астраханская, Волгоградская и Ростовская области, Калмыкия, Ингушетия, Чечня, Дагестан, Карачаево-Черкесия, Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Ставропольский край. Данные мероприятия оказывают положительное воздействие на формирование российской гражданской идентичности, способствуют профилактике межнациональных и межрелигиозных конфликтов.

Второй сюжет по критерию «доктрина и режим власти» – дальнейшее формирование персонального состава руководителей муниципальных образований Ставропольского края. Это представляется важным, так как в Ставропольском крае с лета 2015 г. фактически проводится региональная реформа местного самоуправления, предусматривающая оптимизацию, как территориальной организации муниципальных образований, так и совершенствование организационных основ местного самоуправления.

Так, в конце октября по итогам конкурса по отбору кандидатур на должность Главы г. Михайловска на этот пост был назначен И. Серов, который последние восемь лет руководил Октябрьским районом г. Ставрополя. Этому предшествовало то, что 20 октября депутаты Думы г. Михайловска поддержали решение М. Миненкова о досрочном сложении полномочий Главы Администрации города. Эта должность, согласно новой редакции Устава города от 15 сентября 2015 г. была упразднена, а первым лицом муниципального образования стал Глава города, который теперь утверждается депутатами Думы города по результатам конкурса. Отметим, что ранее в г. Михайловске отмечались определенные проблемы во взаимодействии исполнительной и представительной власти в системе местного самоуправления.

В конце октября Главой г. Ставрополь по итогам единогласного голосования депутатов Думы г. Ставрополя стал А. Джатдоев, который исполнял обязанности Главы города с сентября 2016 г. Он также является и руководителем Администрации г. Ставрополя.

18 ноября Глава г. Железноводска В. Мельникова досрочно сложила с себя полномочия. Исполняющим обязанности Главы города был назначен Н. Бондаренко, который в октябре 2014 г. был уволен с должности заместителя Главы администрации г. Железноводска после массовой драки в больнице г. Минеральных Вод, однако в январе 2015 г. Н. Бондаренко вернулся в прежнюю должность. В середине декабря Главой г. Железноводска стал Е. Моисеев, который до этого возглавлял администрацию г. Георгиевска с 2015 по 2016 г.

В начале декабря Глава г. Лермонтова И. Зенов, который был избран Главой города 31 декабря 2014 г. голосованием депутатов Совета города, сложил с себя полномочия. Временно исполняющим обязанности Главы г. Лермонтова был назначен И. Бухлаев, являющийся заместителем Председателя Совета города, и некогда уже замещавший должность Главы города.

В целом, переформатирование муниципальных образований в Ставропольском крае способствует повышению эффективности данного института, который имеет существенное значение в процессе регулирования межнациональных и межрелигиозных отношений. Вместе с тем отмечаем, что ситуативно местное самоуправление оказалось в ослабленном состоянии.

Права человека и коллективные права. По этому критерию отмечается «очередное завершение» дела К.-А. Байчорова. 18 ноября апелляционная коллегия Ставропольского краевого суда постановила прекратить дело К.-А. Байчорова за отбытым сроком наказания, перед этим снизив срок наказания на год и три месяца. Таким образом, имам К.-А. Байчоров по делу о незаконном обороте наркотических средств оправдан не был, но был освобожден, так как этот срок наказания отбыл с учетом его снижения. Следует отметить, что ни К.-А. Байчоров, ни государственное обвинение таким решением удовлетворены не были – первый требует полного оправдания и реабилитации, вторая сторона считает, что версия обвинения полностью нашла подтверждение в суде.

Общественный порядок. По этому критерию отмечается, во-первых, резонансное происшествие, связанное с участием сотрудников Росгвардии (Национальной гвардии). Так, 6 декабря в ставропольской станице Демино трое посетителей кафе, по данным Росгвардии, нарушавших общественный порядок, устроили драку с сотрудниками ведомства при задержании. В этой связи сотрудниками Росгвардии было применено табельное оружие, в результате чего три посетителя и бармен были госпитализированы. По данному факту было возбуждено три уголовных дела в отношении трех гражданских лиц, посетителей кафе, которые подозреваются в насилии по отношению к задерживавшим их сотрудникам Росгвардии, по статье 318 УК РФ («Применение насилия в отношении представителя власти»). Событие имело общественный резонанс, негативно отразившийся на имидже Росгвардии.

Во-вторых, отмечается сюжет, связанный с рекрутированием жителей СК различными религиозными экстремистскими организациями и последующими следственными действиями и судебными решениями. Так, суд приговорил жителя Ставропольского края 20-летнего Р. Багбекова по ст. 205.3 УК РФ к 15 годам колонии строгого режима за то, что он, по данным УФСБ, прошел обучение минно-взрывному делу в тренировочном лагере признанного террористической организацией и запрещенного в РФ судом «Исламского государства». Также Октябрьский районный суд г. Ставрополя приговорил к двум годам колонии по ч.1 ст.30, ч.2 ст.208 («Приготовление к участию в НВФ на территории иностранного государства») УК РФ 19-летнего студента Р. Шабакаева, который готовился к участию в боях на территории Сирии в рядах боевиков, но был задержан в аэропорту перед отлетом в Стамбул.

В-третьих, отмечаются следственные действия и судебные решения за преступления в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений, совершенные в сети интернет. Так, было завершено расследование дела, возбужденного по части 1 статьи 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») 18-летнего жителя г. Пятигорска, обвиненного в размещении в интернете видеоролика экстремистского содержания. Следствие пришло к выводу, что размещенный в интернете 20 ноября 2015 г. провокационный видеоролик направлен на унижение человеческого достоинства по признакам национальности и вероисповедания.

Городской суд Ессентуков признал несовершеннолетнюю жительницу г. Ессентуков виновной по части 1 ст. 282 УК РФ в высказывании в социальной сети неприязни к сторонникам других религий и приговорил ее к штрафу в размере 50 тыс. рублей.

Компетентность и авторитет властей. Здесь отмечается, во-первых, продолжение развития ситуации с решением земельного вопроса в СК. Губернатор СК В.В. Владимиров заявил, что целью поправок в земельное законодательство Ставропольского края об увеличении до 2,5 тыс. га минимального размера земли, выделяемого арендаторам, является защита земель региона от влияния извне (**«***Наша задача – защитить наш край от тех, кто лезет сюда и хочет потеснить местных***»**). Отметим, что его слова в защиту поправок, вызвавших широкий общественный резонанс, прозвучали спустя три дня после того, как прокуратура опротестовала эти поправки.

В декабре 2016 г. поправки в краевой закон **«*О некоторых вопросах регулирования земельных отношений*»,** которые устанавливают минимальный размер участков земель сельскохозяйственного назначения для аренды (он увеличивается с 30 га до 2,5 тыс. га), вступили в силу. Они были приняты 25 ноября на очередном заседании Думы Ставропольского края. Данные поправки В.В. Владимиров обсудил 15 декабря на встрече с представителями Ассоциации крестьянско-фермерских хозяйств Ставропольского края (АКФХ СК), в которой принял участие председатель Совета Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) В. Телегин. По итогам встречи принято решение об образовании в крае Рабочей комиссии по урегулированию проблемных вопросов, связанных с выделением земли. В ней примут участие представители, как Правительства края, так и АКФХ СК, говорится в сообщении на сайте губернатора. Дополнительную динамику ситуации придал тот факт, что прокуратура Ставропольского края усмотрела в поправках к закону нарушения прав пайщиков и направила в суд соответствующий иск о признании недействующими поправок, увеличивающих минимальный размер выделяемых земель сельскохозяйственного назначения до 2,5 тыс. га. В поддержку поправок был проведен митинг «*Сохраним село Ставрополья*!» в г. Светлограде, участники которого (более 1 тыс. человек) заявили о необходимости ограничения минимальной аренды земли до 2,5 тыс. га.

Во-вторых, по этому критерию - компетентность и авторитет властей – отмечаются действия властей по покрытию бюджетного дефицита. Так, администрация г. Пятигорска взяла коммерческий кредит для финансирования дефицита бюджета и покрытия долгов. Сумма кредита составила 200 млн. рублей. Победителем аукциона финансового управления Пятигорска стал Сбербанк РФ. Аналогичное решение приняла администрация г. Ставрополя, которая взяла

кредит в 187 млн. рублей для покрытия дефицита бюджета в форме двух кредитных линий с общим лимитом в 187 млн. рублей.

Некоторые обобщения.

1. Ситуация в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений в Ставропольском крае в четвертом квартале 2016 г. характеризуется как стабильная, в ней не отмечаются острые проявления конфликтогенного потенциала, который демонстрирует тенденцию к определенному снижению. Данный тренд развивается с третьего квартала 2016 г.

2. Локально продолжают отмечаться традиционные тенденции к политизации сферы межнациональных и межрелигиозных отношений, однако они имеют единичные проявления.

3. Угроза рекрутирования граждан в ряды экстремистских организаций сохраняет свою актуальность, но здесь следует отметить определенные успехи правоохранительных органов в ее минимизации.

4. Экономические трудности, изменения в земельном законодательстве, переформатирование системы местного самоуправления продолжают создавать достаточно противоречивый общественно-политический контекст.

В.Д. Лаза

ПРАВОСЛАВИЕ И ИСЛАМ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Религиозная жизнь в четвертом квартале текущего года, как и весь 2016 г. характеризуется стабильными позитивными процессами в плане дальнейшего развития межконфессионального диалога. Деятельность религиозных организаций осуществлялась в обычном режиме, была умеренно активной и не выходила за рамки традиционных направлений. Традиционно проводилось большее количество значимых конференций и общественных мероприятий, которые активно посещают представители религиозных организаций, а также сами выступают как организаторы и соорганизаторы многих из них.

Деятельность епархий РПЦ на территории Ставропольского края. Для православных христиан значительная часть четвёртого квартала (с 28 ноября по 7 января) связан с Рождественским постом, который предваряет один из самых важных христианских праздников – Рождество Христово. Поэтому многое в церковной жизни и деятельности священнослужителей епархий РПЦ связано подготовкой к этому значимому событию. Деятельность РПЦ на территории Ставропольского края была направлена на дальнейшую реализацию образовательных и социальных проектов, а также на развитие межкультурного и межрелигиозного диалога, взаимодействие с казачеством и органами правопорядка.

7 октября 2016 г. архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда встретились с полномочным представителем Президента РФ в Северо-Кавказского федерального округа (СКФО) О.Е. Белавенцевым. Встреча состоялась в рамках открывшегося в этот день *III медиафорума «Благословенный Кавказ»,* проводимого по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла, в Пятигорске уже третий год подряд. В ходе встречи представители РПЦ и полномочный представитель Президента РФ обсудили актуальные вопросы церковно-общественной и церковно-государственной повестки дня. 8 октября 2016 г. состоялась встреча председателя Синодального отдела по взаимоотношениям РПЦ с обществом и СМИ В.Р. Легойды и архиепископа Пятигорского и Черкесского Феофилакта с министрами культуры регионов Северо-Кавказского федерального округа. Встреча посвящена теме сохранения культурного наследия в этом многонациональном регионе, а также с членами

Ассоциации СМИ Северо-Кавказского федерального округа. Во встрече, которая была посвящена противодействию информационному экстремизму, приняли участие заместитель полномочного представителя Президента РФ в СКФО А.Н. Шишкин, руководители органов исполнительной власти регионов СКФО, отвечающие за информационную сферу, а также руководители ведущих средств массовой информации Северного Кавказа — региональных теле-и радиокомпаний, местных печатных изданий и популярных интернет-ресурсов. В.Р. Легойда провел встречу также с руководителями информационных и общественных отделов епархий СКФО и обсудил с сотрудниками профильных отделов методы реагирования на риски, связанные с информационной сферой, а также методику работы с социальными медиа.

9 декабря 2016 архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт принял участие в *IV форуме СМИ Северо-Кавказского федерального округа.* Вместе с владыкой спикером круглого стола *"Религиозная журналистика на Северном Кавказе*" стал председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда. Открывая встречу, владыка отметил, что тематика, связанная с освещением религиозной жизни на Северном Кавказе, является одной из самых тиражируемых и потребляемых. Владыка обратил внимание на то, что в последние годы Кавказ столкнулся с очень большим количеством вызовов, среди которых внешние конфликты, внутренние, а также «импортированные» от разных миссионеров и структур, находящихся за пределами России. Говоря о взаимодействии с представителями других конфессий, архиерей отметил, что точки соприкосновения между ними лежат не в области богословских дискуссий, а в стремлении совершать добрые дела, которое положено в основу любой религии. Владимир Легойда обозначил основные проблемы современной журналистики, главной из которых является распространение искаженной информации. В погоне за вниманием аудитории недобросовестные СМИ зачастую тиражируют недостоверные сведения. Архиепископ Феофилакт и Владимир Легойда осмотрели выставку региональных СМИ и стали участниками пленарного заседания «*Кавказ-2017: грядущие вызовы».* Завершила форум церемония награждения победителей премии «*Медиа Кавказ*», на которой были объявлены лучшие представители журналистского сообщества Северного Кавказа по итогам 2016 г.

11 октября 2016 г., в Спасском кафедральном соборе Пятигорска, архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт принял участие в работе семинара-совещания руководителей миссионерских отделов епархий ЮФО и СКФО. Такие семинары проводятся Синодальным миссионерским отделом для обсуждения «***Дорожной карты деятельности епархиальных миссионерских отделов и взаимодействия с Синодальным миссионерским отделом РПЦ***» и «***Концепции реализации дорожной карты***». Для участия в обсуждении в Пятигорск прибыли заместители председателя Синодального миссионерского отдела игумен Серапион (Митько) и протоиерей Александр Короткий, пресс-секретарь отдела иеромонах Лев (Скляров), а также руководители миссионерских отделов около 20 епархий региона.

Архиепископ Феофилакт обратил внимание на ряд особенностей миссии на Северном Кавказе. Первой такой особенностью он назвал многонациональность территории и самой паствы. Владыка указал на необходимость межрелигиозного диалога, знания религиозной традиции соседних народов, приведя примеры священников, изучивших исламскую религиозную традицию, а также отметил большой миссионерский потенциал христианского прошлого почти всех народов региона.

17 октября 2016 г. в Молодежном центре Спасского собора в четвертый раз прошли традиционные *Губинские чтения*.

20 октября 2016 архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт посетил Пятигорский государственный университет и принял участие в конференции «*Межнациональный и межконфессиональный мир как условие стабильного развития общества и государства*». Форум состоялся при поддержке аппарата полномочного представителя Президента России в СКФО, Правительства Ставропольского края, Федерального агентства по делам национальностей.

23 октября 2016 состоялось заседание Архиерейского совета Ставропольской митрополии. Согласно **«*Положению о Митрополиях Русской Православной Церкви*»**,

Архиерейский совет Ставропольской митрополии собирается не менее двух раз в год. В заседании также приняли участие митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл — председатель Архиерейского совета, архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и епископ Георгиевский и Прасковейский Гедеон.

В епархиях РПЦ продолжают развиваться все ранее начатые и разрабатываются новые социальные проекты, которые получили высокую оценку общественности. В частности, архиепископ Феофилакт открыл реабилитационный центр для зависимых «Остров» в посёлке Ясная Поляна. О достижениях в этой сфере говорилось 20 октября 2016 г. на годовом итоговом собрании отдела по церковной благотворительности и социальному служению Пятигорской и Черкесской епархии. Оно собрало помощников благочинных по социальному служению, представителей сестричеств и социальных учреждений епархии в помещении кризисного центра «Дом для мамы» г. Ессентуки.

Завершилось оформление документов для вещания в Пятигорске, Ессентуках и Кисловодске православного радио Пятигорской и Черкесской епархии РПЦ. Услышать православное радио можно будет в Пятигорске и Ессентуках на частоте 89,2, а в Кисловодске на частоте 95,0 FM. Православное радио уже можно слушать на частоте 102,3 в Карачаево-Черкесии и 106,4 в Кабардино-Балкарии. Основу вещания составляют программы радио «Вера», а также программы местного производства.

Деятельность ДУМ СК на территории Ставропольского края. Для мусульман 2 октября наступил новый 1438 год по Хиджре, а знаменует его наступление один из четырех запретных месяцев - Мухаррам. Духовным управлением мусульман Ставропольского края уделяется приоритетное внимание работе с мусульманами, отбывающими наказание в исправительных учреждениях Ставропольского края. Сотрудники и имамы краевого муфтията регулярно проводят встречи и лекции с осужденными.

Тем не менее, руководство по воспитательной работе с осужденными ФКУ ИК-2 УФСИН России по Ставропольскому краю, расположенного в станице Кочубеевская, где отбывают наказание свыше 1200 человек, считает, что ДУМ СК уделяет недостаточное внимание работе с этническими мусульманами, которых в колонии около 20%. Молельную комнату, расположенную на территории колонии, регулярно посещают лишь пятнадцать человек. При этом есть осужденные, которые предпочитают не ходить в мечеть, а совершают намазы у себя в отрядах. Администрация колонии идет навстречу верующим, стараясь не нарушать их прав в сфере религиозных интересов, в том числе, в соблюдении поста и употреблении халяльной пищи. С теми же, кто ходит в молельную комнату, выстроены конструктивные доверительные отношения, за обстановку внутри «мечети» отвечает старший, пользующийся уважением у остальных заключенных, который исполняет обязанности имама. Серьезная проблема заключается в нехватке знаний, об исламе, что не позволяет сотрудникам учреждения отличить радикальное течение от традиционного. В этом отношении хорошо налажена работа с православными верующими. Так, Пятигорская и Черкесская епархия РПЦ ежемесячно проводит службы в церкви на территории ИК-2. Ежегодно для инспекторов по воспитательной работе краевого УФСИН епархия организует курсы по религиозному воспитанию и работе с осужденными.

На Ставрополье многое делается в плане повышения квалификации исламских религиозных деятелей и работников ДУМ. На базе Пятигорского государственного университета регулярно проводятся курсы повышения квалификации, в том числе, курсы повышения квалификации религиозных деятелей и преподавателей исламских вузов на тему: «*Участие религиозных организаций в реализации национальной политики*».

Целесообразность этой деятельности обусловлена необходимостью подготовки специалистов-богословов, готовых на высоком профессиональном уровне вести работу с различными категориями молодых людей по вопросам профилактики экстремизма и терроризма, путем их вовлечения в позитивные социальные проекты. Помимо сотрудников муфтията Ставропольского края, слушателями курсов стали религиозные деятели Республики

Дагестан, Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Адегея, Республики Калмыкия, Республики Северной Осетии – Алания.

В мечети аула Новкус-Артезиан состоялась встреча имамов Нефтекумского и Степновского районов Ставрополья с представителями районной администрации и силовиками. Встреча была посвящена противодействию экстремистским вербовщикам в сети интернет и работе по возвращению к мирной жизни жителей края, оказавшихся в рядах экстремистов и террористов. В частности, представитель Администрации Нефтекумского района Виталий Борзых рассказал имамам о работе краевой Комиссии по оказанию содействия в адаптации к мирной жизни лицам, решившим прекратить террористическую и экстремистскую деятельность. Представители региональных МВД и УФСБ напомнили имамам о необходимости своевременной регистрации религиозных общин и культовых зданий на территории края и ответили на их вопросы.

Большую просветительскую, образовательную и общественную работу в Ставропольском крае и республиках Северного Кавказа проводит Международная исламская миссия (МИМ). Так, 20 октября 2016 г. в Пятигорском государственном университете состоялась конференция «*Межнациональный и межконфессиональный мир как условие стабильного развития общества и государства*». Организаторами мероприятия выступили ЦРО «*Международная Исламская Миссия»,* ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет» при поддержке *Фонда поддержки исламской культуры, науки и образования.* Цель мероприятия заключалась в консолидации усилий общества и государства в развитии межнационального и межконфессионального диалога, через выстраивание системы духовно-нравственного воспитания молодежи. В мероприятии также приняли участие представители органов государственной власти, учёные, эксперты в области религиоведения, духовенство, представители общественных и религиозных организаций, студенты светских и религиозных учебных заведений.

В г. Пятигорске в декабре МИМ провела отчетный семинар по итогам реализации «*Межрегионального проекта по формированию межконфессионального и межэтнического взаимоуважения среди молодежи»,* исполненного на территории Северо-Кавказского федерального округа и Республики Крым. Целью семинара стало обсуждение региональных проектов, способствующих укреплению межнациональных и межконфессиональных отношений в регионах СКФО и Республики Крыма. Организаторами мероприятия выступили Централизованная религиозная организация «Международная Исламская Миссия» при поддержке Некоммерческого благотворительного фонда «*Фонд поддержки исламской культуры, науки и образования».*

Духовное управление мусульман Ставропольского края уделяет большое внимание работе с молодежью, в мечетях края проводятся проповеди о взаимоотношении между людьми разных национальностей, чтобы они были доброжелательными и теплыми. Мусульмане Ставрополья выступают за мир и согласие в регионе, видя в сохранении межнационального согласия в крае, на Северном Кавказе и в России залог стабильности и успешного развития российской государственности.

В рамках работы по профилактике межконфессиональных конфликтов в молодежной среде регулярно проводятся встречи исламских религиозных деятелей со студенчеством Пятигорска. В середине декабря муфтий Ставропольского края Мухаммад-Хаджи Рахимов вместе с муфтием Чечни Салахом-Хаджи Межиевым посетил Пятигорский государственный университет. В рамках визита состоялась встреча с ректором ПГУ Александром Горбуновым и студентами вуза, ходе которой стороны обсудили вопросы развития религиозного образования в регионе.

Муфтий Ставропольского края Мухаммад-Хаджи Рахимов ведет активную международную деятельность. 11 октября 2016 г. в составе российской делегации участие в *IX Совете Евразийской исламской организации,* проходившем в Стамбуле, приняли муфтии регионов Северного Кавказа, в том числе, глава мусульман Ставрополья. 1 декабря в столице Азербайджана М.-Х. Рахимов принял участие в работе очередного заседания Высшего религиозного Совета народов Кавказа, а также в конференции «*Традиции религиозной*

толерантности на Кавказе и модель мультикультурализма Азербайджана». В работе конференции приняли участие члены Высшего религиозного Совета народов Кавказа, представители государственной власти, общественности, дипломаты и руководители религиозных общин Азербайджана.

20 декабря в стенах Культурного центра мусульман Кавказа состоялось заседание по подведению итогов уходящего года. В мероприятии принимали участие муфтий Ставропольского края Мухаммад-Хаджи Рахимов, помощник Главы города Пятигорска Игорь Пронин, члены Президиума ДУМ СК, а также представители централизованных и местных религиозных организаций на местах. Выступая перед собравшимися, Мухаммад-Хаджи рассказал о важности обмена опыта между имамами края, чтобы мусульмане понимали, помогали и уважали друг друга, отметил, что имамам нужно тесно сотрудничать и проводить встречи с местными властями, с правоохранительными органами и представителями других конфессий.

По завершению выступления муфтия, каждый из членов Президиума ДУМ СК выступил с докладом о проделанной работе за год, и поделились с присутствующими дальнейшими планами на следующий год. Раис-имам г. Кисловодска Назби-Хаджи Аджиеву, отметил, что сегодня между мусульманами и государством сложились конструктивные деловые отношения, основанные на доверии. Одними из основных итогов уходящего года были названы: конструктивное решение вопросов о строительстве мечетей в г. Кисловодске и завершающий этап строительства Центральной мечети, а также закрытие уголовного дела в отношении бывшего имама Кисловодска Курман-Али Байчорова, которого обвинили в хранении наркотиков в особо крупном размере.

Межконфессиональный и государственно-конфессиональный диалог. В Ставрополе состоялось заседание Межведомственного совета при Правительстве Ставропольского края по информационному противодействию экстремизму и терроризму. Основными темами заседания были: практическая деятельность по противодействию экстремизму и терроризму в молодежной среде Ставрополья, противодействие вербовкам в молодежной среде сети интернет, вопросы формирования в крае единого антитеррористического информационного пространства. По итогам заседания было решено рекомендовать краевым СМИ совместно с Комитетом Ставропольского края по делам национальностей и казачества и Министерством образования и молодежной политики Ставропольского края усилить пропагандистскую работу. Она должна быть направлена на формирование у молодежи Ставропольского края негативного отношения к проявлениям экстремизма в молодежной среде, а также на формирование позитивного образа многонационального региона и установок на конструктивное межэтническое взаимодействие.

В Ставрополе состоялась ежегодная городская научно-практическая конференция «*Ставрополь город межэтнического согласия и межконфессионального диалога*». В работе конференции приняли участие более 200 человек. В их числе представители краевых и муниципальных органов власти, руководители национально-культурных объединений, представители духовенства, ученые и другие. Глава Ставрополя и руководитель Администрации г. Ставрополя Андрей Джатдоев отметил, что в Ставрополе удалось сохранить и развить взаимодействие органов местного самоуправления с национальными диаспорами и религиозными организациями по самым разным вопросам.

Глава Кисловодска Александр Курбатов провел заседание Этнического совета г. Кисловодска. Темой для обсуждения стало формирование в городе-курорте атмосферы толерантности и национальной терпимости. В состав Этнического совета входят люди – общественные активисты, которые сохранили авторитет и традиции своих общин. Это - активные люди, благодаря которым в городе мирно соседствуют представители разных национальностей и конфессий. Кисловодск всегда отличался дружественными межнациональными связями. Еврейская диаспора города, регулярно проводит молодежные мероприятия. Последнее из них под названием «Хлеб мира» объединило немецкую, армянскую, дагестанскую и карачаевскую общины. На Этническом совете обсудили ход строительства

центральной мечети Кисловодска. В декабре 2016 г. исполнилось 20 лет со дня создания Этнического совета г. Кисловодска. Александр Курбатов подчеркнул, что это один из самых авторитетных консультативных органов в городе.

Одним из наиболее значимых мероприятий стал *V Ставропольский форум Всемирного русского народного собора «Северный Кавказ 1917-2017: уроки столетия»* в Ставрополе (Форум). В этом году Форум собрал около 700 человек, среди которых представители, органов власти, образования, духовенства, науки общественные деятели. География участников обширна кроме участников их разных регионов России от Юга до Сахалина, кроме того в форуме участвуют представители Франции, Болгарии, Узбекистана, Ирана и других стран. На первом пленарном заседании собравшихся приветствовали митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл, Губернатор Ставропольского края Владимир Владимиров, заместитель полномочного представителя Президента РФ в ЦФО Мурат Зязиков и другие официальные лица. На Форуме Глава мусульман Ставрополья Мухаммад-Хаджи Рахимов в своем выступлении отметил, что основа сильного государства это — патриотизм его граждан, «*а любовь к Отечеству - это национальная идея Российского государства*».

6 декабря в Думе Ставропольского края состоялась парламентская встреча в рамках *VI епархиальных Рождественских чтений Ставропольской епархии*. Подобные мероприятия в ряде регионов России проводятся в рамках традиционных *XXV Международных Рождественских образовательных чтений*, которые состоятся в Москве в январе 2017 г. по благословению Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. В мероприятии приняли участие: митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл; архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт; епископ Георгиевский и Прасковейский Гедеон; Губернатор Ставропольского края Владимир Владимиров; председатель Думы Ставропольского края Геннадий Ягубов; заместитель председателя Думы пятого созыва Ставропольского края Юрий Гонтарь; главный федеральный инспектор по Ставропольскому краю аппарата полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе Сергей Ушаков; священнослужители Русской Православной Церкви, депутаты Думы Ставропольского края, руководители органов исполнительной власти края, органов местного самоуправления, руководители вузов края.

В своем выступлении владыка Кирилл отметил, что прошедший Форум и Рождественские чтения посвящены 100-летию со дня Октябрьской революции 1917 г. Митрополит рассказал о программе «20 - 20», в ходе которой к 2020 г. в краевом центре планируется возведение 20 храмов, и о проблемах, которые возникают в ходе её реализации. Также в своей речи владыка Кирилл затронул темы возвращения Ставропольской духовной семинарии её исторических помещений и финансирования православных дошкольных и школьных учебных заведений. Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт подчеркнул, что на той части территории Ставропольского края, где находится Пятигорская и Черкесская епархия, межрелигиозное и межнациональное общение требует к себе постоянного внимания. Владыка отметил, что самое главное в Рождественских чтениях - формирование правильного отношения к нашей истории и к каждому человеку. Епископ Георгиевский и Прасковейский Гедеон отметил, что говоря об уроках столетия, необходимо помнить о тех святых Русской Православной Церкви, которые своим примером показывали, как нужно жить и творить. Также владыка затронул тему борьбы с абортами. Парламентская встреча стала примером плодотворного взаимодействия Церкви и власти в вопросах укрепления нравственных устоев российского общества.

Адаптация мигрантов. Накануне в Невинномысске состоялось заседание Консультативного совета по вопросам национально-этнических отношений. В работе совета принял участие имам Невинномысска Тагир Исаев. На заседании были рассмотрены такие вопросы как, профилактика межэтнических конфликтов и адаптация мигрантов на территории города, работа муниципальных властей, правоохранителей и надзорных органов с лицами цыганской национальности, а также итоги работы в 2016 г. по профилактике экстремизма и укреплению межнационального и межконфессионального согласия. Был поднят вопрос

повышения уровня адаптации иностранных мигрантов путем более тесного сотрудничества с местной религиозной общиной мусульман, и в перспективе, обустройство для иностранных мигрантов молельной комнаты.

Власти Ставрополя проводят изучение мнения жителей о межнациональных и межконфессиональных отношениях в городе Ставрополе. Желающие могут принять участие в анкетирование и ответить на ряд вопросов. Как отметили в городской Администрации, основной целью исследования является выявление состояния этноконфессиональных отношений и изучение уровня этноконфессиональной напряженности в городе Ставрополе, в том числе среди учащейся молодежи города.

16 декабря 2016 г. в Ставрополе, в Управлении ФСИН России по СК, прошел итоговый пленум Объединенной комиссии по тюремному служению Ставропольской митрополии в рамках *Рождественских чтений "Церковь и тюремное служение в 1917-2017: уроки столетия"*. В работе пленума приняло участие духовенство, окормляющее заключенных исправительных учреждений Ставропольского края, Карачаево-Черкесской и Кабардино-Балкарской республик, сотрудники пенитенциарных учреждений, краевого Управления ФСИН, журналисты. По окончании пленума была принята резолюция.

Р.И. Абакаров, А.З. Адиев

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 2016 ГОДА)

Власть, государство и политика. Выборы-2016. Основные общественно-политические события в третьем квартале 2016 г. касались сентябрьских выборов в Государственную Думу ФС РФ VII созыва и в Народное Собрание Республики Дагестан (НС РД) VI созыва. Как уже было отмечено в материале за второй квартал, интригу борьбе за мандаты в НС РД прибавило участие в предвыборной гонке новой для Дагестана политической силы – партии «Народ против коррупции» (НПК). Руководство республики с самого начала выразило обеспокоенность предвыборной активизации НПК в Дагестане, поскольку список кандидатов от партии возглавил первый заместитель муфтия РД Магомедрасул Саадуев, дав повод журналистам называть НПК в Дагестане «исламской партией». Хотя, и муфтият РД, и руководство НПК заявляли, что они не аффилированы между собой, в контексте выборной кампании–2016 НПК воспринималась как партия, способная аккумулировать т.н. «суфийский электорат». Помимо представителей муфтията в списках НПК значились ряд активных дагестанских общественников, в том числе и лидеры общественных организаций этнического толка. Руководство дагестанского отделения партии НПК старалось заручиться поддержкой всех мало-мальски известных в республике публичных людей, вне зависимости от сферы их деятельности, лишь бы они могли повлиять на «свой» сегмент электората. Так, в числе кандидатов в Государственную Думу ФС РФ, поддерживаемых НПК, были «одномандатники»[1]: Сажид Сажидов – главный тренер республики по вольной борьбе, Залимхан Валиев – лидер кумыкских пригородных общин, Руслан Гереев – активист Общероссийского Народного Фронта (ОНФ) и Федеральной лезгинской национально-культурной автономии (ФЛНКА). Кроме того, опасаясь ярлыка «исламская партия», региональное отделение партии НПК старалось вобрать в свои ряды ветеранов и пенсионеров правоохранительных структур. Таким образом, среди кандидатов в НС РД от НПК оказались и

[1] Дагестанское региональное отделение партии «Народ против коррупции» не смогло принять участие в выборах Государственной Думы ФС РФ VII созыва партийным списком, поэтому НПК мог поддержать лишь трех кандидатов по трем одномандатным избирательным округам (Южный, Центральный и Северный), на которые поделен Дагестан в выборах в Государственную Думу ФС РФ.

представители духовенства, и бывшие «силовики», и заслуженные врачи, спортсмены, и представители молодежных организаций, и педагоги. До середины июля кандидаты от НПК вели активную агитационную кампанию по всей республике, но 21 июля, на официальной страничке НПК в сети Facebook появилось сообщение о принятом кандидатами в НС РД решении сняться с выборов. В заявлении указывалось, что «*НПК столкнулось с повсеместным проявлением административного давления*»[1].

В последующем, с предвыборной гонки сошли и поддерживаемые НПК кандидаты в Государственную Думу ФС РФ. Так, за несколько дней до 18 сентября – единого дня голосования, заявление о самоотводе в Избирательную комиссию РД подал Сажид Сажидов – кандидат по Южному одномандатному округу, а сторонника НПК по Центрального одномандатному округу – Руслана Гереева вовсе не допустили к выборам. Только Залимхан Валиев – лидер кумыкских пригородных общин (Тарки, Кяхулай, Альбурикент), который баллотировался по Северному одномандатному округу, был допущен к выборам в Государственную Думу ФС РФ. Вероятно, З. Валиев был допущен к выборам только потому, что «забирал» голоса у другого оппозиционного кумыкского кандидата – Джамала Касумова, за которого агитировали другие кумыкские общественные организации. Так, 11 июля на совместном заседании кумыкских общественных организаций СОО «Сплочённость» и «Совет старейшин кумыкского народа» активисты решили поддержать Джамала Касумова в качестве кандидата в депутаты Государственной Думы ФС РФ по Северному одномандатному округу[2].

Вслед за НПК 3 августа решение снять с выборов своих кандидатов в депутаты НС РД и Государственной Думы ФС РФ приняло региональное отделение партии «Родина», которую в Дагестане возглавляет Магомедрасул Омаров – бывший руководитель Агентства по дорожному хозяйству РД. До самоотвода партия «Родина» провела 22 июля пресс-конференцию в Махачкале, на которой сообщила о многочисленных случаях давления со стороны высокопоставленных чиновников. Представитель партии заявила, что кандидаты от партии массово подают заявления об отказе участвовать в выборах. К моменту самоотвода партии число ее кандидатов, снявшихся с выборов, достигло 111 человек[3].

Обсуждая предвыборную ситуацию в Дагестане, журналисты пришли к выводу, что интриги в борьбе за власть в республике ко дню голосования не осталось, потому что *«власти отодвинули от избирательного процесса все не подходящие им политические силы»*[4]. Кроме НПК и партии «Родина» из выборной кампании выбыли несколько самовыдвиженцев, в том числе и известный журналист Максим Шевченко. Ему Избирком РД отказал в регистрации из-за недостоверных подписей собранных в поддержку кандидата. Конкуренция в Дагестане, по мнению кавказоведа Константина Казенина, безусловно, была, но: «*абсолютное большинство кандидатов, которые составляли конкуренцию протеже региональной власти, по тем или иным причинам снялись с выборов. Из-за этого конкуренция в последний момент заметно снизилась. В этом, велика заслуга административного ресурса*»[5].

Наблюдатели в некоторых избирательных участках по республике фиксировали грубые нарушения выборного законодательства, часть из которых, благодаря фото-и видеофиксации, стали достоянием широкой общественности. Так, 19 сентября глава Центризбиркома Элла Памфилова заявила, что результаты голосования на участке № 1669 (с. Гоцатль, Хунзахский район РД) отменены. «*Во время голосования группа людей ворвалась на избирательный участок и разгромила его под предлогом того, что якобы производился массовый вброс бюллетеней в пользу одного из кандидатов. В результате драки был поломан стационарный ящик для голосования, порваны и разбросаны бюллетени. Результат волеизъявления избирателей на указанном участке определить невозможно, в связи с чем они были признаны*

[1] https://www.facebook.com/npkdagestan/

[2] По данным газеты «Черновик» ДРОО «СОО "Сплочённость"» объединяет представителей 48 кумыкских сельских общин, а «Совет старейшин кумыкского народа» объединяет 50 представителей от кумыкских районов Дагестана.

[3] https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/286935/

[4] https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/289258/

[5] http://flnka.ru/glav_lenta/14419-perspektivy-izmeneniy-nikakoy.html

недействительными»[1], – отметила она. Ряд возмущений в связи с результатами голосования в Государственную Думу ФС РФ по Южному одномандатному избирательному округу выразили жители республики, назвав их маловероятными, так как в округе, куда вошли все горные аварские сельские районы выиграл «единоросс» – лакец Абдулмажид Маграмов, кратно превзойдя самовыдвиженца – аварца Абусупьяна Хархарова.

В целом, избирательная кампания в Дагестане шла очень активно, чему способствовало участие большого количества кандидатов – самовыдвиженцев, на чьих встречах с избирателями поднимались самые актуальные и насущные проблемы региона (от экологических, бытовых проблем – до проблем безопасности и вопросов противодействия экстремизму и терроризму). Лидеры партийных списков и самовыдвиженцы вели постоянную работу с электоратом, организовывали встречи, мероприятия (субботники, собрания, турниры и пр.), распространяли агитационные материалы, размещали политическую рекламу в СМИ, на баннерах, автомобилях, тротуарных плитках, заборах и др.

Любопытно, что баллотироваться в Государственную Думу ФС РФ VII созыва из Дагестана решило сразу несколько «варягов»: журналистка Юлия Юзик (ПАРНАС), телеведущий Алексей Казак (ЛДПР), журналист-общественник Максим Шевченко (самовыдвижение), общественник Олег Мельников (самовыдвижение). Последний, аргументируя выбор региона своего выдвижения, отметил что: «*у жителей Дагестана огромный запрос на неместных кандидатов. То, что в других регионах воспринимается однозначно как огромный минус, тут – гигантский плюс. В представлении местных это значит, что за кандидатом не стоят местные бандиты, национальные кланы и что в случае избрания он не начнет массово пристраивать всюду своих многочисленных родственников*»[2]. Также считала и Юлия Юзик из ПАРНАС, чей агитационный плакат в горном селении гласит: «*25 лет выбирали «наших» и что изменилось*?». Максим Шевченко активно использовал в предвыборных заявлениях тему «дискриминации мусульман» и неэффективности силового метода борьбы с экстремизмом в Дагестане. Алексей Казак (кандидат от ЛДПР) пытался изменить бренд партии, выделяя в своих агитационных плакатах слоган: «*Поддержите МЕНЯ, голосуйте за ЛДПР*». Но местные журналисты накануне дня голосования напомнили об оскорбительных для северокавказцев заявлениях лидера ЛДПР Владимира Жириновского (о необходимости введения на Северном Кавказе чрезвычайного положения, о колючих проволоках, о необходимости ограничения рождаемости в регионе и др.) опубликовав их перед выборами[3].

По итогам голосования в Государственную Думу ФС РФ от Дагестана по Северному избирательному одномандатному округу №10 явка составила 89,45%, где «единоросс» Умахан Умаханов получил относительное большинство голосов (67,5%) среди всех кандидатов, выдвинутых по данному одномандатному округу. Решением Избирательной комиссии, он является избранным депутатом в Государственную Думу ФС России. По итогам голосования по партийным спискам по округу здесь региональное отделение партии «Единая Россия» набрала 87,63%, на втором месте КПРФ – 5,24%, а «Справедливая Россия» набрала 2,72%. Все остальные партии набрали менее 1% голосов.

В Центральном одномандатном избирательном округе №11 явка составила 89,96%. По итогам голосования «единоросс» Абдулгамид Эмиргамзаев избран депутатом Государственной Думы ФС РФ, набрав 88,86% голосов. По пропорциональной системе здесь также лидирует «Единая Россия», которая набрала 89,39% голосов избирателей, КПРФ – 5,77%, «Справедливая Россия» – 1,81% голосов. Остальные политические партии по этому округу набрали менее 1% голосов избирателей.

В Южном избирательном округе № 12 явка составила 85,11%. По результатам выборов депутатом Государственной Думы ФС РФ избран «единоросс» Абдулмажид Маграмов, который набрал 68,71% голосов от общего количества проголосовавших. Результаты выборов по

[1] https://rg.ru/2016/09/19/reg-skfo/izbirkom-otmenil-itogi-vyborov-na-odnom-iz-uchastkov-v-dagestane.html

[2] http://www.dagestanpost.ru/blogs/36663-igra-prestolov-po-dagestanski

[3] «Ничто не забыто… Истинное лицо Жириновского и его партии» // газета «Новое дело». - №35 от 09 сентября 2016. - С. 6-7.

партийным спискам по округу показывают, что «Единая Россия» в округе набрала 89,56%, КПРФ – 5%, а «Справедливая Россия» 2,15%. Оставшиеся партии набрали менее 1% голосов. В итоге партия «Единая Россия» на выборах в Госдуму в Дагестане набрала 88,86%, а количество депутатов от Дагестана в Государственную Думу ФС РФ VII созыва по спискам зависит от числа выданных мандатов по итогам выборов по всей России.

Результаты выборов в Народное Собрание (НС) РД VI созыва сопоставимы с результатами думских выборов: явка составила 88,13% – это порядка 1 млн. 458 тыс. 615 избирателей. По итогам выборов региональное отделение партии «Единая Россия» получило 75,51% голосов, «Справедливая Россия» – 10,45%, КПРФ – 9,14% голосов избирателей. Остальные партии набрали менее 5% голосов. Таким образом, в новом созыве НС РД будут представлены только три вышеуказанные политические партии. Депутатские мандаты между ними распределились следующим образом: «Единая Россия» получила 72 мандата, «Справедливая Россия» – 10 мандатов, КПРФ – 8 мандатов. Первая сессия шестого созыва НС РД состоится в течение месяца после выборов. На ней будет избран председатель парламента, определено количество комитетов, а также назначены их председатели.

Среда и ресурсы. Техногенное воздействие. Известный российский фотолюбитель и автор блога в «*Живом Журнале*» Илья Варламов посетил Махачкалу и после экскурсии по городу опубликовал свои фотографии и впечатления, обращая внимание общественности на проблемы связанные с вывозом мусора, организацией дорожного движения, нехваткой детских площадок во дворах, парковочных мест и тотальной точечной застройкой. После первой своей поездки зимой 2015 г. Варламов опубликовал блоги «*Плохая Махачкала*» и «*Хорошая Махачкала*», где перечислял недостатки и достоинства дагестанской столицы. По общим оценкам блогера, «минусов» оказалось гораздо больше, чем «плюсов», а вторая поездка этим летом еще больше разочаровала фотолюбителя. Свой летний материал он назвал «Махачкала – мусорная столица России»[1]. «*Я побывал в большинстве регионов России и почти во всех странах мира. Сегодня я могу с уверенностью сказать, что Махачкала – один из самых загаженных городов на земле*…» – так начинается этот блог-фотоотчет, ставший летом одним из самых обсуждаемых материалов в Дагестане.

Действительно, большинство обозначенных блогером проблем становятся все более очевидными и актуальными для Махачкалы. Так, в июле Администрация Махачкалы, не справляясь с проблемой организации своевременного вывоза мусора, была вынуждена установить санитарные правила содержания города, согласно которым выносить мусор граждане могут только в ночное время – с 22:00 до 08:00. В случае нарушения правил жителям грозит административный штраф. 19 июля работники компании «ЭКО-М», которая занимается уборкой махачкалинских улиц, заявили об отказе выходить на работу до полного погашения всех долгов по зарплате. В свою очередь власти города отметили, что у них есть претензии к качеству работы этой компании. Как отмечалось в справке за первый квартал, в январе из-за забастовки работников компании «ЭКО-М» в Махачкале несколько дней не вывозился мусор, что едва не привело к мусорному коллапсу в городе.

29 августа Управление Роспотребнадзора по Дагестану направило в Следственное управление СКР по региону материалы для возбуждения уголовного дела по фактам систематических нарушений санитарного законодательства в Махачкале. В частности, надзорный орган провел проверку санитарного состояния перекрестка улиц Громова и Смирнова в Махачкале в связи с многочисленными жалобами горожан[2]. 5 сентября об установке 53-х новых площадок с мусорными контейнерами отчитались власти всех трех махачкалинских районов, однако местные жители продолжают жаловаться на скопившийся в городе мусор[3].

Меняющийся внешний имидж. Рио-2016. Российский спортсмен из Дагестана Абдулрашид Садулаев выиграл золото Олимпийских игр в Рио-де-Жанейро в вольной борьбе до 86 кг, чем безмерно порадовал жителей республики и всей страны. На Олимпийских играх Рио-

[1] http://varlamov.ru/1867115.html
[2] https://regnum.ru/news/2172687.html
[3] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/288760/

2016, по информации Министерства по физической культуре и спорту РД, выступили 25 дагестанцев. В общем списке участников Олимпиады учтены спортсмены, представляющие в составе сборной России Республику Дагестан, и другие регионы страны, а также иностранные государства. «*Все заявленные спортсмены имеют прямое отношение к Дагестану. Большая часть из них является уроженцами республики, в том числе, начинавшими спортивный путь в дагестанских спортшколах, а потом уже разъехавшимися в другие регионы и страны. Также в список мы включили спортсменов, родившихся в другом месте, но имеющих в той или иной мере дагестанские корни*», – пояснил источник в Министерстве спорта Дагестана[1].

Общественный порядок. Противодействие терроризму. В третьем квартале 2016 г. в Дагестане продолжалась работа правоохранительных органов по борьбе с экстремизмом и терроризмом. За указанный период режим контртеррористической операции в Дагестане вводился 10 раз. Территориально режимы КТО охватили Избербаш, Махачкалу, а так же Ботлихский, Буйнакский, Докузпаринский, Карабудахкентский, Магарамкентский и Унцукульский сельские районы республики. В этих и других боестолкновениях по данным СМИ убиты 26 членов НВФ, погибли 4 сотрудника правоохранительных структур и 4 мирных жителей республики[2].

Широкий резонанс в республике вызвала новость об убийстве 23 августа в Шамильском районе Дагестана двух братьев Гасангусейновых. По версии правоохранительных органов в этот день в результате перестрелки силовиками были убиты двое молодых людей, которых полицейские причислили к участникам незаконных вооруженных формирований. В свою очередь, односельчане и родственники убитых братьев заявили, что они были простыми чабанами и незадолго до перестрелки сообщили родителям, что идут домой. «*Силовики должны понести ответственность за их убийство*», – написали односельчане братьев Гасангусейновых в открытом письме к Президенту России, генпрокурору страны и главе Следственного комитета России. Глава Дагестана Р.Г. Абдулатипов заявил, что «*по данному делу в настоящее время проводится разбирательство. Я с прокурором республики обсуждал эту проблему, он держит расследование под контролем. Просьба всем набраться терпения. Всем, у кого есть сомнения, будет дан ответ*»[3].

Не меньший резонанс вызвал сюжет, начавшийся 10 июля 2016 г., когда боевики напали на молодых людей, отдыхающих в лесу возле села Сергокала, и застрелили двух из них, в том числе Магомеда Нурбагандова, когда обнаружили в его машине удостоверение сотрудника полиции. О храбрости, которую проявил полицейский перед смертью, стало известно из видеоролика, который был обнаружен в телефоне одного из уничтоженных боевиков в ходе спецоперации 7 сентября в г. Избербаш. Члены преступной группы потребовали у М. Нурбагандова сказать перед камерой, чтобы его коллеги и друзья ушли из правоохранительных органов. Однако лейтенант сказал: «Работайте, братья».

21 сентября Указом Президента России Владимира Путина М. Нурбагандову посмертно присвоено звание Героя России. Встречаясь с родителями М. Нурбагандова, Владимир Путин сказал: «*Знаю, что вам сейчас очень тяжело и не до всяких официальных встреч и разговоров. Вы меня простите, что я вас в такое тяжёлое для вас время пригласил сюда, но очень хотелось пожать вам руку и поблагодарить за сына. Он – настоящий герой, и поэтому вчера мной подписан Указ о награждении его звездой Героя Российской Федерации. Он – герой, потому что далеко не каждый человек под угрозой смерти, расстрела остаётся верен присяге и долгу, остаётся верен своему народу. Только трусливые люди могут стрелять в безоружного человека, только трусливые. И только настоящие герои, настоящие мужчины, а именно таким вы воспитали своего сына, – могут бесстрашно смотреть в глаза смерти. Это пример для многих из нас*»[4].

[1] http://www.riadagestan.ru/news/sports/na_olimpiade_v_rio_de_zhaneyro_vystupyat_25_dagestantsev/
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/73122/
[3] http://mkala.mk.ru/articles/2016/08/29/ramazan-abdulatipov-prokommentiroval-ubiystvo-dvukh-bratev-v-shamilskom-rayone-rd.html
[4] http://kremlin.ru/events/president/news/52933

Р.И. Абакаров, А.З. Адиев

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 Г.)

Среда и ресурсы. Во второй половине октября 2016 г. дагестанская столица - Махачкала - перенесла продолжительные перебои в водоснабжении, подтопление улиц из-за проливных дождей и массовое отравление загрязненной питьевой водой, что в совокупности стало причиной протестного митинга горожан 31 октября. По оценкам журналистов, освещавших событие, около 200 человек собрались на митинг в Махачкале с требованием наказания виновных и решения накопившихся проблем. Источниками водоснабжения города являются Вузовское озеро, канал имени Октябрьской революции (КОР), Хушетское водохранилище и резервуар Миатлинской ГЭС. Ситуация с водой в Махачкале осложнилась в 20-х числах октября из-за подачи грязной воды после ремонтных работ на водоводах из резервуара Миатлинской ГЭС, а также попадания грязной воды в систему городских водопроводных труб из-за сильных дождей (выпала месячная норма осадков). По официальной версии именно продолжительные ливни стали причиной прорыва канализации и попадания сточных вод в КОР[1]. Против этой версии высказалось руководство ОАО «Махачкалаводоканал» – поставщик питьевой воды в г. Махачкала. По версии поставщика причиной отравления жителей города не могла стать вода из КОР, так как вода оттуда сначала попадает в Хушетские очистные сооружения, и только после того как проходит стадии отстаивания и фильтрации, а также хлорирования, попадает в систему труб. «*Это замкнутая система, и напрямую вода попасть в трубы из канала не может*» – заявил, теперь уже бывший директор ОАО «Махачкалаводоканал», Муртазали Магомедов[2].

С 27 октября в Республиканский центр инфекционных болезней начали массово поступать жители города с клиникой острой кишечной инфекции в результате отравления питьевой водой. За период вспышки инфекции в конце октября в Махачкале были госпитализированы сотни людей, большинство из которых дети. Из-за кризисной ситуации с питьевой водой в Махачкале были продлены осенние каникулы для школьников до 17 ноября. По данным Роспотребнадзора наибольшее количество случаев было зарегистрировано по проспекту Акушинского. В связи с осложнением эпидемической ситуации в Махачкале руководитель Роспотребнадзора дала указание направить в Дагестан 10 тыс. доз вакцины против гепатита «А», а ответственность за массовое отравление горожан Роспотребнадзор возложил на ОАО «Махачкалаводоканал». Вскоре директор «Махачкалаводоканала» был задержан. Предварительно установлено, что в конце октября 2016 г. поставщиком воды при оказании услуг по осуществлению холодного водоснабжения в водопроводные городские сети Махачкалы подана питьевая вода, не отвечающая требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, употребление которой повлекло массовое заболевание и обращение жителей города в медицинские учреждения с острой кишечной инфекцией[3].

Протестные настроения горожан выразились размещением 29 октября на сайте Change.org петиции «*Остановите беспредел в Республике Дагестан пока не начались массовые беспорядки*!» [4], которая стала самой популярной в Дагестане за 2016 г. За четыре дня ее подписали свыше 26 тыс. чел. Помимо проблем с питьевой водой в петиции говорится и о других проблемах города и республики в целом. По-прежнему сложной остается ситуация с обеспечением своевременного вывоза мусора из городских улиц, ожидается подорожание проезда в общественном транспорте из-за необходимости оформления водителям маршрутных

[1] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291983/
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291861/
[3] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291983/
[4] https://www.change.org

такси газобаллонных оборудований (ГБО), установленных на автобусах целях экономии на топливе. Транспортную ситуацию в городе осложнили продолжительные ливни в конце октября, подтопившие часть улиц. Жители столицы Дагестана продолжали испытывать транспортные трудности до начала ноября, поскольку половина водителей маршрутных такси не выходила на линии. По словам главы профсоюза, часть водителей, прекративших забастовку, вынуждена была перейти с газового топлива на бензин, и лишилась прибыли[1]. Еще 21 октября 2016 г. водители нескольких городских маршрутов Махачкалы не вышли на линии в знак протеста против требования ГИБДД зарегистрировать ГБО автобусов. Около 70% махачкалинского общественного транспорта вышло на линии 1 ноября. Из около двух тысяч маршрутных такси, которые обслуживают пассажиров в Махачкале, примерно 1400 выходят на линии ежедневно, заявил представитель Администрации города в начале ноября. Процедура получения разрешения на ГБО, как пояснил представитель Администрации г. Махачкалы начинается с получения водителем маршрутного такси сертификата соответствия установленного газового оборудования имеющимся нормам[2]. На основании этого сертификата в Управлении ГИБДД проходится технический осмотр и получается отметка в свидетельстве о регистрации транспортного средства.

Другой проблемой города, вызвавшей активизацию протестного настроения жителей Махачкалы, стал несвоевременный вывоз мусора. Из-за мусора в Махачкале правоохранительные органы 1 декабря возбудили два уголовных дела. Проблемы с законом возникли у двух управляющих компаний: «Новый город-1» и «Новый город-2». По версии следствия, коммунальщики развели антисанитарию – вовремя не вывозили мусор. Коммунальщиков заподозрили в «*оказании услуг, не отвечающих требованиям безопасности*». В Следственном комитете РД сообщают: управляющие компании плохо обслуживали закрепленные за ними Ленинский и Кировский районы Махачкалы. С перебоями вывозили бытовые отходы[3]. Проверка сотрудников ведомства показала: мусором завалены многие районы города. 2 декабря Прокуратура РД взяла на контроль ход расследования уголовного дела, возбужденного все по той же ч. 1 ст. 238 УК РФ (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей). Данное уголовное дело возбуждено по материалам проверки прокуратуры Советского района г. Махачкалы, в ходе которой выявлены многочисленные факты невывоза отходов потребления с территорий дворовых мусоросборников[4]. В Роспотребнадзоре республики отметили, что в региональной столице давно пора провести генеральную уборку. Уже второй год, как Администрация Махачкалы не может принять никаких эффективных мер по решению данной проблемы.

Отношения «Центр – регион». Перечисленные проблемы привлекли внимание федерального центра к республике. На заседании Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям (Совет) в Астрахани 31 октября, посвященном актуальным вопросам реализации ***«Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»*** обсуждались и проблемы Республики Дагестан. Член Совета Максим Шевченко в своем выступлении отметил ряд проблем, которые, на его взгляд, остро стоят в республике: «*ситуация в горных районах, в которых я часто бываю, в частности, Дагестан, честно говоря, – я как эксперт должен говорить Вам правду, – достаточно удручающая... Деградация системы образования, деградация социальной системы… Во многих сёлах, несмотря на то что Вам докладывали, что они газифицированы, газа нет, а электричество, несмотря на наличие в горном Дагестане каскада электростанций, вырабатывающего очень большой электроресурс, не всегда поступает, прежде всего, в сёла Дагестана...*»[5]. 2 ноября Президент РФ Владимир Путин принимая Главу Дагестана Рамазана

[1] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291505/
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291915/
[3] http://dagestan.sledcom.ru/news/item/1084866/
[4] http://dagproc.ru/
[5] http://kremlin.ru/events/president/news/53173

Абдулатипова, спросил у него о ситуации в Махачкале. 18 ноября депутат Государственной Думы РФ от ЛДПР Александр Старовойтов выступил с критикой своих дагестанских коллег, которые проигнорировали и не озвучили проблемы своего региона[1].

Власть, государство и политика. Этническое представительство. 26 сентября Избирательная комиссия республики обнародовала список избранных депутатов Народного Собрания (Парламента) РД VI созыва[2]. Позже список депутатов VI созыва с указанием их национальной принадлежности был размещен на официальном сайте Народного Собрания РД. Подавляющее большинство мест в Парламенте РД занимает «Единая Россия», 72 мандата из 90 возможных – у них. Почти вровень идут две другие фракции: «Справедливая Россия» и КПРФ. У них 10 и 8 мандатов соответственно. Этнический состав Парламента РД изменился несущественно (см. Табл. № 1 и Табл. № 2).

Таблица № 1

Этническое представительство дагестанцев в Народном Собрании Республики Дагестан V созыва (2011-2016 гг.)[3]

	Этнические группы	Численность по ВРП 2010 г. (чел.)	Доля в составе населения РД по ВРП 2010 г.	Количество депутатов в НС РД V созыва (чел.)	Доля в составе НС РД V созыва	Из них женщины (чел.)
Всего депутатов НС РД				90	100%	4
1	Аварцы	850 011	29,21 %	25	27,7%	
2	Агульцы	28 054	0,96 %	1	1,1%	
3	Азербайджанцы	130 919	4,50 %	3	3,3%	1
4	Даргинцы	490 384	16,85 %	15	16,6%	
5	Кумыки	431 736	14,84 %	12	13,3%	
6	Лакцы	161 276	5,54 %	5	5,5%	
7	Лезгины	385 240	13,24 %	13	14,4%	1
8	Ногайцы	40 407	1,39 %	1	1,1%	
9	Табасаранцы	118 848	4,08 %	3	3,3%	
10	Таты	456	0,02 %	1	1,1%	1
11	Русские	104 020	3,57 %	4	4,4%	1
12	Рутульцы	27 849	0,96 %	3	3,3%	
13	Цахуры	9 771	0,34 %	1	1,1%	
14	Чеченцы	93 658	3,22 %	3	3,3%	

[1] https://www.youtube.com/watch?v=Tr3RBMKOy4k

[2] http://dagestan.izbirkom.ru/way/961402/sx/art/965377/cp/1/br/961404.html.html

[3] Депутаты Народного Собрания Республики Дагестан // Официальный сайт НС РД [Электронный ресурс]. URL: http://nsrd.ru/organizatsiya/deputati_ns_rd (дата обращения: 04.05.2016).

Таблица № 2

Этническое представительство дагестанцев в Народном Собрании Республики Дагестан VI созыва (2016-2020 гг.)[1]

	Этнические группы	**Численность по ВРП 2010 г. (чел.)**	**Доля в составе населения РД по ВРП 2010 г.**	**Количество депутатов в НС РД V созыва (чел.)**	**Доля в составе НС РД V созыва**	**Из них женщины (чел.)**
Всего депутатов НС РД				90	100%	7
1	Аварцы	850 011	29,21 %	29	32,2%	
2	Агульцы	28 054	0,96 %	1	1,1%	
3	Азербайджанцы	130 919	4,50 %	3	3,3%	1
4	Даргинцы	490 384	16,85 %	11	12,2%	
5	Кумыки	431 736	14,84 %	14	15,5%	2
6	Лакцы	161 276	5,54 %	5	5,5%	
7	Лезгины	385 240	13,24 %	12	13,3%	
8	Ногайцы	40 407	1,39 %	2	2,2%	
9	Табасаранцы	118 848	4,08 %	5	5,5%	
10	Таты	456	0,02 %	1	1,1%	1
11	Русские	104 020	3,57 %	3	3,3%	3
12	Рутульцы	27 849	0,96 %	1	1,1%	
13	Цахуры	9 771	0,34 %	1	1,1%	
14	Чеченцы	93 658	3,22 %	2	2,2%	

Незначительно увеличилась доля депутатов – аварцев, кумыков, ногайцев и табасаранцев за счет уменьшения количества депутатов – даргинцев, лезгин, русских, рутульцев и чеченцев. Представительство агульцев, азербайджанцев, лакцев, татов и цахур количественно осталось прежним. Примечательно, что представительство женской части населения республики в Народном Собрании РД осуществляется, как правило, одновременно (т.е. в одном лице) с представительством малых по численности национальностей Дагестана, что свидетельствует о поддержке властями республики функционирования в субъекте системы неформального этнического квотирования в Народное Собрание РД. Так, все три русские депутаты НС РД VI созыва – женщины, а среди 29 депутатов аварской национальности нет ни одной женщины.

Общественный порядок. Некоторые проблемы, обострившиеся в последнее время в Дагестане, стали поводом для протестных акций и митингов в Махачкале. Несколько митингов (с 5 октября – по 20 ноября) провели родственники пропавших дагестанцев. Они требовали установить местонахождение своих пропавших близких и обвинили власти в бездействии. 26 октября стало известно о том, что матери пропавших в Дагестане молодых людей объединились в общественное движение «Сердце матери»[2].

С 21 октября на несколько дней в знак протеста против необходимости оформления ГБО на работу не вышли водители маршрутных такси Махачкалы. 6-7 октября митинговали жители лакского села Шушия переселенного с Новолакского района на новое место жительства севернее города Махачкала с требованием вернуть им 16,7 га земли, выделенные под сельхозугодия, и распределить эту землю в виде паев среди местных жителей. Четыре семьи из с. Шушия в знак протеста не пустили своих детей в школу. Кроме того, жители села перекопали дорогу, ведущую на строительную площадку на территории, выделенной инвестору. По словам руководства района, эти земли отданы под инвестиционные проекты. Спорные земли были

[1] Депутаты Народного Собрания Республики Дагестан // Официальный сайт НС РД [Электронный ресурс]. URL: http://nsrd.ru/organizatsiya/deputati_ns_rd (дата обращения: 15.10.2016).
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292955/

отданы в аренду ООО «Строитель-7» и СПК «Алмаз», а взамен местным жителям были обещаны другие земли[1]. 27 октября дорога на строительную площадку и карьер была восстановлена, а жителям села Шушия обещаны земельные участки в другом месте, вблизи базы отдыха «Малибу» недалеко от села.

Против застройки парковой зоны выступали жители улицы генерала Омарова (Венгерских бойцов) Махачкалы. Протестные акции начались 5 ноября, но строительные работы не прекращались, а власти Махачкалы не спешили реагировать на конфликтную ситуацию. 13 ноября горожане повторно собрались на акцию протеста с требованием прекратить застройку сквера, расположенного вдоль улицы. «*На этой улице, сколько лет уже власти не могут сделать дорогу, асфальт положить, а тут еще дом решили построить. Мы будем требовать соблюдения прав*!» – заявили митингующие[2]. 20 ноября протестующие совместили митинг с уборкой территории, чтобы полиция не препятствовала сходу. Застройщик прекратил все работы в спорной зоне, после того как участники протестов разобрали забор и зарыли траншею на месте строительства многоэтажки[3].

28 сентября сторонники и активисты КПРФ в Буйнакске объявили о проведении голодовки с требованием пересмотра итогов выборов. 28 октября акция протеста была приостановлена в связи с тем, что Генпрокуратура и ЦИК России направили документы, свидетельствующие о нарушениях на выборах в Буйнакске, в Следственный комитет и прокуратуру Дагестана. Однако Следственный комитет не нашел оснований для возбуждения уголовного дела[4].

Противодействие терроризму. В четвертом квартале в Дагестане не прекращалась работа правоохранительных органов по борьбе с экстремизмом и терроризмом. За указанный период локальный режим контртеррористической операции (КТО) в Дагестане вводился 8 раз, преимущественно в предгорных и горных районах Дагестана, а также в пригороде Махачкалы. В этих и других боестолкновениях по данным СМИ уничтожены 22 членов НВФ и их пособников. Наиболее резонансным стало сообщение о ликвидации 3 декабря в поселке Талги лидера террористической организации «Вилайят Кавказ» Рустама Асильдерова[5].

Прошлые конфликты и коллективные травмы. Проблема переселения лакцев Новолакского района и восстановления Ауховского район РД. С 3 по 7 октября на канале YouTube было опубликовано 27 видеообращений от общественных активистов чеченцев-аккинцев к руководству России, Дагестана и Чечни с просьбой и требованиями восстановить Ауховский район. Дагестанские чеченцы, проживающие в Новолакском и Казбековском районах Дагестана, обратились к Президенту России Владимиру Путину и Главе Чечни Рамзану Кадырову с просьбой содействовать восстановлению ликвидированного в 1944 г. Ауховского района, где компактно проживали чеченцы-аккинцы. В обращении жителей говорится, что власти Дагестана через депутата Государственной Думы ФС РФ от республики Бувайсара Сайтиева им передали желание скорого восстановления района, но не так, как они хотели бы. Речь идет о поэтапном восстановлении района. Как сообщил журналистам секретарь *Общественного совета чеченцев Дагестана* Ханпаша Султанбиев, власти планируют сначала восстановить Ауховский район в границах современного Новолакского района, а далее передать в состав района двух сел из Казбековского района. По его словам, жители не верят в то, что второй этап будет реализован. Между тем категорически не хотят войти во вновь образуемый Ауховский район аварские жители сел Калининаул и Ленинаул Казбековского района, присоединения которых и требуют чеченцы. Отметим, что численность аварцев в этих селах составляет более 65%[6].

Кроме того, ситуацию с восстановлением Ауховского района и переселением лакского населения Новолакского района актуализировала в конце октября публикация на сайте

[1] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/290571/
[2] http://chernovik.net/content/lenta-novostey/zhiteli-mahachkaly-trebuyut-prekratit-zastroyku-skvera
[3] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292962/
[4] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292715/
[5] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/73122/
[6] https://regnum.ru/news/polit/2189869.html

«Кавказская политика» обращения к своим землякам – лакцам общественного деятеля Джабраила Хачилаева. В материале «Лакцы, возвращайтесь домой», автор призывает лакцев вернуть исконные земли чеченцам и обратно переселиться из Новолакского района на свои родные земли в горах Дагестана[1]: «*Возвращайтесь обратно к себе в горы, только так мы сможем вернуть баракат Всевышнего, сохранить свой язык, национальную идентичность. Вас ведь давно там никто не держит… Не нужно ждать дотаций, компенсаций от государства: они только разобщают и развращают наш народ! Начните обрабатывать свою исконную землю, которую тысячелетиями поливали кровью и потом наши достойные предки. Лакские аулы обезлюдели, опустели, превратились в руины, пока мы, обманывая себя, пытаемся завладеть чужим*»[2].

В Новолакском районе проблема переселения лакского населения в «Новострой» и восстановления Ауховского района, усугубляется сложной ситуацией в сфере земельных отношений и недостаточным финансированием программы переселения лакцев. Чеченские общественные активисты Новолакского района обеспокоены ситуацией в сфере землепользования и заявляют о случаях застройки земель сельскохозяйственного назначения в населенных пунктах Новолакского района[3]. Продажа земельных участков в Новолакском районе воспринимается ими как распродажа земельного фонда будущего восстанавливаемого Ауховского района.

Традиционные праздники. В Дагестане учредили новый праздник. Указом Главы РД Рамазана Абдулатипова, установлен новый республиканский праздник – День дагестанской культуры и языков, который будет отмечаться ежегодно 21 октября. В этом году в рамках празднования в Махачкале, на базе многопрофильного лицея № 9 прошел *Первый республиканский форум дагестанской культуры и языков народов Дагестана.* Праздник установлен в целях создания условий для сохранения и самобытного развития национальной культуры и языков народов Республики Дагестана. Его отметили во всех городах и муниципальных районах республики.

Т.С. Чабиева

СОСТОЯНИЕ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ, ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ВНУТРИКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ (ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 2016 ГОДА)

Внутриконфессиональная ситуация. Как и в предшествовавший период, вопросы религиозного характера сохраняют свою сложную специфику, и требуют от региональных властей тщательного внимания и скорейшего разрешения. Клановость, как религиозная[4], так и родовая, в тандеме, создают неблагоприятную обстановку для общественного сознания, и наоборот, благоприятствует распространению нетрадиционных радикальных воззрений в среде молодежи. На протяжении всего третьего квартала 2016 г. в Ингушетии проводились неоднократно совещательные мероприятия, на повестке дня которых выступали конфликты, разгорающиеся между религиозными деятелями и известными духовными лицами региона, а также подготовка и организация паломничества к священным местам мусульман.

С известными богословами Глава республики Ю.-Б. Евкуров в июле - августе 2016 г. обсудил вопросы развития внутриконфессионального диалога между верующими. В собрании принимали участие влиятельные духовные лидеры: Саид-Хусен Акилов, Ахмед Пошев, Хамзат

[1] http://kavpolit.com/articles/laktsy_vozraschajtes_domoj-29248/

[2] Там же.

[3] Вагабова С. Привычка переселения // газета "Черновик" №23 от 17 июня 2016 г.

[4] Под религиозной клановостью подразумевается система суфийских братств внутри ингушского ислама: сосуществование братств шейха Кунта-Хаджи Кишиева, Батал-Хаджи Белхороева и Дени Арсанова.

Чумаков, Иса Цечоев, Микаил Даурбеков, Иса Албогачиев, Магомед Албогачиев, Бадрудин Муцольгов, Сайфутдин Цолоев, Хусен Шадиев, Лом-Али Бружев, Абу Ганижев. Наиболее обсуждаемой темой мероприятия явились часто возникающие споры и упреки между представителями различных тарикатов, которые, по мнению экспертов, могут в перспективе вылиться в громкие конфликты с привлечением религиозных деятелей соседних регионов. Подобные процессы наблюдались в начале текущего года, когда духовное представительство соседней Чеченской Республики негативно отозвалось об одном из самых известных религиозных деятелей Ингушетии.

Глава РИ Ю.-Б. Евкуров в качестве одного из инструментов регулирования внутриконфессиональных отношений в регионе предложил создать, специальную Рабочую группу, которая займется выработкой предложений по решению различных спорных вопросов. В состав такой организации войдут ученые-богословы, представители всех тарикатов республики и суфийских братств. Поскольку вопросы, касающиеся религиозной составляющей достаточно специфичны, и их решение требует максимальной объективности, каждая кандидатура будет утверждена только после соответствующих согласований.

Главой республики учитываются интересы мусульман региона и их пожелания, относительно религиозных мероприятий и мусульманских праздников. Так, был подписан новый Указ о внесении изменения в Указ главы Республики Ингушетия «***О праздновании мусульманского праздника Ид аль-Фитр (Мархаш)***», согласно которому нерабочими (праздничными) днями объявлены 6,7 и 8 июля. Также поручено руководителям органов государственной власти и муниципальных образований обеспечить круглосуточное дежурство в нерабочие дни. Правоохранительным органам рекомендовано принять меры обеспечения правопорядка на всей территории республики в период празднования. Впервые в республике планируется проведение гастрономического халяль-тура, в рамках которого запланирована экскурсия. В программу тура войдет культурно-познавательная экскурсия с посещением Мемориала памяти и славы, Аланских ворот, стометровой башни Согласия в столице. Во время празднования Ураза-Байрам Ингушетию посетила большая группа российских туристов, которых местные жители встретили с радушием, соответствующим кавказскому гостеприимству.

В настоящее время республиканскими властями обсуждается вопрос, касающийся необходимости разработки исламского календаря с указанием всех мусульманских праздников и памятных дат, а также возможность отмечать в календаре дни рождения известных ингушских проповедников и шейхов, что позволит заранее планировать и тщательно готовить памятные мероприятия.

В 2016 г. воздушным транспортом в святые места Мекки и Медины направлены 529 жителей республики, в том числе порядка 20 сопровождающих, которые владеют арабским языком и хорошо знакомы с требованиями совершения обрядов хаджа. Всего из аэропорта «Магас» организовано четыре авиарейса в Саудовскую Аравию – два для паломников Ингушетии и столько же для жителей Дагестана и Чечни. По данным Комитета по хаджу, в текущем году паломникам из Ингушетии предоставлена возможность проживать в комфортабельных номерах гостиниц в 850 м от мечети аль-Харам в Мекке и до 150 м в Медине. В предыдущие годы жители республики проживали в домах для паломников на расстоянии 7,5 км от центральной мечети, что доставляло им большие неудобства. Однако, по возвращению, паломниками были отмечены некоторые неудобства, которые, Глава региона обязался учесть, и соответствующие указания были переданы Комитету по хаджу РИ. В 2016 г. республике была выделена квота на 1420 человек с возможностью увеличения до 2 тыс. мест. Однако в условиях экономического кризиса только лишь треть квоты была освоена – в Мекку из Ингушетии отправилось чуть больше 500 человек.

В целях создания благоприятных условий для празднования населением Республики Ингушетия мусульманского праздника Ид-аль-Адха 12 сентября 2016 г. объявлено нерабочим (праздничным) днем.

Активно в республике развивается деятельность, как региональных благотворительных фондов, так и общественных. Один из таких фондов социальной поддержки населения

«Солидарность» в период с 2015 г. по 2016 г. оказал различную помощь 130 малообеспеченным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации в размере более 16 млн. рублей. Помощь предоставляется в основном в виде строительства жилья, щитовых домов, выделения стройматериалов. Особое внимание уделяется жителям, выехавшим из Пригородного района вне зависимости от национальной принадлежности и вероисповедания.

В указанный период подведены также итоги благотворительной акции «*Собери ребенка в школу*», организованной Советом благотворительных организаций республики в преддверии нового учебного года. В рамках проведенной акции было собрано более 1,5 млн. рублей, направленные на оказание помощи многодетным и малоимущим семьям. По оценке общественности, поддержка властями деятельности благотворительных фондов в настоящее время активизировалась.

Отметили в республике и День солидарности в борьбе с терроризмом на территории Мемориала Памяти и Славы ингушского народа. На данной площадке прошел траурный митинг в память о жертвах террористических актов, где приняли участие представители власти, общественности, молодежных и других организаций, студенты и школьники.

Особое внимание региональными властями уделяется проекту по реконструкции и благоустройству кладбищ, где похоронены ингуши в годы депортации ингушского народа в Казахстан и Киргизию. Согласно мнению советника Главы РИ по религиозным вопросам М. Албогачиева, действующие кладбища в Казахстане и Киргизии находятся в хорошем состоянии. В то же время реконструкции подлежат кладбища, находящиеся в запущенном состоянии, по причине того, что родные похороненных вернувшись на Родину, не имеют в настоящее время возможности, следить за их порядком. Данный проект реализовывается за счет благотворительных и внебюджетных средств.

Масштабное строительство. Республика Ингушетия, как один из самых молодых регионов России находится на стадии масштабного строительства. Большой объем строительных работ ведется в столице РИ – Магасе. Город в интернет-проекте «*Город России. Национальный выбор», запущенном в январе 2012 г. на сайте «город-россии.рф*», занимает одно из ведущих мест в рейтинге. Интернет-проект выступает в качестве одного из мероприятий года российской истории с целью становления и укрепления национальных ценностей, возрождения интереса к истории российских городов, сохранения культурно-исторического наследия российской государственности. Следовательно, Магасу уделяется особое внимание, и в этой связи следует отметить ряд ключевых вопросов. Так, теме нарушения норм земельного законодательства в столице Ингушетии Магасе было посвящено совещание Главы региона с участием министра имущества Мадины Цечоевой, руководителя Кадастровой палаты Рукет Додовой, Главы г. Магас Беслана Цечоева, представителей прокуратуры, следственных органов. Согласно проверкам Комиссии по муниципальному контролю по использованию земель и соблюдению норм и требований земельного законодательства РФ. Выявлен 131 факт нарушений. Работа была проведена в нескольких направлениях: самовольный захват, использование земель не по целевому назначению, не использование земель по целевому назначению три более лет, нарушение обязательств по договорам аренды участков, задолженность по арендным платежам и несвоевременные платежи.

Одной из серьезных проблем остается вопрос земельных участков, выделенных в Магасе под индивидуальное жилищное строительство. Частный сектор в Генеральном плане развития столицы изначально не был предусмотрен, однако в настоящее время два микрорайона застроены частными коттеджами. Глава республики уверен, в том, что данные нарушения являются результатом нарушений предыдущего Правительства и руководства РИ. В ближайшие сроки намечены меры по решению вопросов нарушения земельного назначения.

В настоящее время в столице на стадии открытия находится современный торговый центр под названием «Столица». На территории г. Назрань, в центральной его части, за счет внебюджетных средств, завершается строительство первого в республике ресторана-этномузея. План строительства полностью содержит этнические мотивы и национальный колорит. Ресторан будет обслуживать туристов и гостей республики. Так, планируется официальное

открытие ресторана-этномузея во время проведения в Назрани *VII фестиваля культуры и спорта народов Кавказа*. В мероприятиях примут участие 7 команд – это свыше 700 участников. Соревнования пройдут по национальным видам спорта: армспорт, эстафета 4х200м, борьба на поясах, передвижение на ходулях, стрельба из лука, прыжковое двоеборье, лазание по канату, силовое троеборье, поднятие тяжести, перенос тяжести на дистанцию, мини-футбол, перетягивание каната.

Завершается строительства в регионе и самого крупного в СКФО Дворца спорта на 3,5 тыс. зрителей. Планируется в Назрани строительство первого молодежного культурно-досугового центра стоимостью почти 120 млн. руб. Данный проект планируется реализовать в рамках дополнительных соглашений о сотрудничестве между республикой и Роснефтью, заключенных в ходе *XX Петербургского Международного экономического форума.* Согласно документам, подписанным главой республики Ю.-Б. Евкуровым и главным исполнительным директором ПАО «НК «Роснефть» И. Сечиным, региону компанией оказывается финансовая помощь в размере 690 млн. рублей. Данные средства будут направлены на возведение крытого ледового дворца в Магасе, молодежного культурно-досугового центра в Назрани, строительство новых и ремонт существующих водопроводных сетей в разных населенных пунктах.

Также, в Назрани в рамках ФЦП «***Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы***» и «***Социально-экономическое развитие РИ на 2010-2016 годы***» активными темпами ведется строительство зданий для трех средних общеобразовательных учреждений и одной начальной школы. По данным Министерства образования РИ, строящиеся объекты в общей сложности рассчитаны на 1928 ученических мест.

Социально-экономическое развитие региона. Властями Ингушетии в текущем периоде было заявлено о новом уровне развития региона. Поступающие в республику внебюджетные инвестиции, планируется направить в промышленную сферу и в развитие туризма. Согласно официальным данным, в течение последних пяти лет инвестирование региона возросло до 6 млрд. рублей, что позволяет в определенной мере решить проблему с рабочими местами, а также развить социальную инфраструктуру республики.

В регионе действуют три промышленные площадки площадью 50 га, на каждой из которых сформированы проекты различного характера, к примеру, государственно-частного партнерства. Все это позволяет отчасти привлечь инвестиции в регион.

Одним из наиболее успешных промышленных проектов является завод по производству полимерных труб в г. Карабулаке. Со дня запуска предприятия здесь произведено более 6 тыс. тонн продукции. Основными покупателями продукции являются ЖКХ регионов юга России.

Одной их сохраняющихся проблем региона, несмотря на высокие показатели инвестирования республики, и налаживанию промышленного сектора, остается высокий процент уровня безработицы. Согласно Росстату, максимальный уровень безработицы по-прежнему в Ингушетии, минимальный – в Санкт-Петербурге. В июне-августе уровень безработицы зафиксирован в Ингушетии – 30,5% (для сравнения - в Чечне – 16%).

Рынок труда, пожалуй, одна из наиболее болезненных сторон социально-экономической характеристики региона. Ю.-Б. Евкуров вместе с представителями Ленинградской и Омской областей принял участие в заседании межведомственной рабочей группы, где выступил с докладом «*О ситуации на рынке труда Республики Ингушетия*». По его словам, в 2015 – 2016 гг. обеспечен рост по основным показателям социально-экономического развития и активизируется инвестиционная деятельность вследствие формирования благоприятных условий.

В 2016 г. продолжена работа по реализации крупного инвестиционного проекта – ООО «*Сад–Гигант Ингушетия*» по закладке садов интенсивного типа и прудового хозяйства по производству товарной рыбы. В конце 2016 г. будут заложены сады на площади до 500 га и созданы условия для хранения и упаковки более 6 тыс. тонн фруктов. Согласно оценкам, для стабилизации рынка труда следует ежегодно создавать не менее 3 тыс. рабочих мест.

Одним из важных направлений для решения указанной задачи, по мнению Главы региона, выступает реализация мероприятий ФЦП «***Социально – экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы***». В 2015 г. в рамках программы было создано 2519 новых постоянных рабочих мест, и планируется создать еще 2700 рабочих мест до конца 2016 г. в результате ввода важных производственных и социальных объектов. Благодаря проведенным налоговыми органами контрольным проверкам легализована деятельность 1310 физических лиц и организована межведомственная комиссия по определению налогового потенциала и легализации объектов налогообложения.

Неоднозначная ситуация складывается и в сфере туризма. Подведомственные организации и их руководители – глава муниципального образования «Джейрахский район» Ахмед Льянов, председатель Комитета РИ по туризму Беслан Хамхоев, начальник Управления МЧС России по РИ Руслан Колоев на очередном заседании выявили ряд острых проблем. Это: обеспечение общественной безопасности и оперативного реагирования спасательного отряда, сохранность исторических и архитектурных памятников и необходимость переселения всех, кто живет вблизи башен. Второй этап развития горнолыжного кластера не вошел в активную фазу в связи с финансовыми ограничениями. Инвестпроект предполагал изначально создание двух курортных зон – Армхи и Цори на территории Джейрахского и Сунженского муниципальных районов. Поскольку первый проект был реализован в кратчайшие сроки, и с инвестициями порядка 600 млн. руб., то на второй проект средств в регионе оказалось недостаточно, и руководство республики обратилось к акционерному обществу «Курортам Северного Кавказа» (ОА КСК), в результате чего выделены средства на территориальное планирование самого курорта.

Ингушетия находится на первом месте среди субъектов РФ СКФО по увеличению сборов урожая зерновых колосовых в текущем году. В настоящее время убрано 17 тыс. 300 га или 63% от всей площади. Валовой сбор составляет 46,7 тыс. тонн при средней урожайности 27 центнеров с га., по сравнению с 2015 г. урожайность возросла на 35%. Ввод в эксплуатацию ряда новых учреждений увеличил расходы бюджета текущего года в объеме более 1,5 млрд. рублей. В то же время в республике есть определенные трудности в финансовой обеспеченности республиканского бюджета.

Общественно-политическая ситуация. Глава региона Ю.-Б. Евкуров согласно данным «Медиалогии» и в ходе мониторинга СМИ за июль по цитируемости, находится на четвертом месте среди руководителей регионов страны. Компания «Медиалогия», которая анализирует 31 800 СМИ в режиме реального времени, выявила по итогам июля 2016 г. высокий индекс цитируемости (ИЦ) Главы региона (около 44 %), что позволило ему войти в пятерку лидеров среди 20 глав субъектов России.

Рейтинг Главы республики растет и вследствие его борьбы с коррупцией в регионе. На одном из правительственных заседаний был разработан комплекс совместных мероприятий и организации эффективного взаимодействия правоохранителей и исполнительных органов государственной власти по выявлению фактов коррупции при размещении заказов и исполнении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Были обсуждены и результаты проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих несовершеннолетних детей супруги (супруга), предоставляемых лицами, замещающими государственные должности Ингушетии и государственными гражданскими служащими республики. Также подведены результаты социологических исследований, проводимых в рамках Государственной программы РИ «***О противодействии коррупции на 2016 г***.» и функционирования «ящика доверия».

По мнению руководителя региона, в целях создания условий для выявления коррупционных проявлений, пресечения преступлений, совершаемых с использованием служебного положения, в медийном пространстве РИ необходимо организовать «горячие линии» для обращения жалобам граждан и жалоб на предположительные факты коррупции.

В указанный период в аппарате Правительства РИ произошел ряд преобразований. Так, была освобождена министр образования и науки РИ Милана Хасиева и на этот пост назначен Владимир Трубицын, который в прошлом занимал пост главного федерального инспектора аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО по РИ. Не удовлетворён Глава региона и работой руководителя Агентства инвестиционного развития и Фонда поддержки предпринимательства республики. Была организована рабочая группа, задачей которой стало выявление недостатков в работе данного ведомства. На должность гендиректора Агентства инвестиционного развития рекомендован Ахмед Битиева, а советник председателя Правительства РИ Абукар Киев возглавит Фонд поддержки предпринимательства.

Выборы депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва и Народного Собрания Республики Ингушетия шестого созыва. Массовое участие в голосовании, сохранение максимального порядка и уважение кандидатов в депутаты друг к другу – главные составляющие успешных выборов, как было заявлено Ю.-Б. Евкуровым. В ходе нынешней предвыборной кампании ни одна партия или кандидат в депутаты не были замечены в применении, так называемых «грязных технологий». Согласно подведенным предварительным итогам голосования, «Единая Россия» продемонстрировала убедительную победу, а голосование в Ингушетии стало демонстрацией поддержки курса Президента РФ. В выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ по федеральному округу участвовали 14 политических партий, выдвинувших списки кандидатов и 9 кандидатов выдвинутых по ингушскому одномандатному избирательному округу № 13. В выборах депутатов Народного Собрания Ингушетии участвовало 7 региональных отделений политических партий. По данным на 18 сентября 2016 г. число избирателей в республике составляло 219176. Подготовку к выборам наряду с Избирательной комиссией Республики Ингушетия, осуществляли 8 территориальных избирательных комиссий городов и районов, а также 136 участковых избирательных комиссий.

В столице Ингушетии Магасе по итогам голосования был проведен митинг партии «Единая Россия», на котором присутствовало несколько сот человек. В Ингушетии избиратели отдали за «Единую Россию» 76 % голосов.

Молодежная политика и спорт. С начала июля текущего года в Ингушетии проходила подготовка и организация международного турнира по смешанным единоборствам М-*1 Challenge «Битва в горах»*, а также участие представителей республики во *Всекавказском молодежном форуме «Машук»*. Для участия в «Машуке» подали заявки 350 человек, в то время как квота на Ингушетию составила – 180 мест. Поскольку изменились некоторые правила проведения грантового конкурса, при отборе проектов учитывались такие аспекты, как актуальность, креативность и публичность, эффективность, масштабность, практичность.

На территории Мемориала памяти и славы в Назрани состоялось торжественное открытие первого в России межнационального молодежного культурно-исторического проекта «*Маяки дружбы. Башни Кавказа*». В церемонии приняли участие глава республики, главный федеральный инспектор по Ингушетии Рашид Ошноков, проректор Государственного университета управления Руслан Гусаров, руководитель Московского кавказского клуба Шамиль Джафаров. Мероприятие началось с возложения цветов к Вечному огню. Планировалось проведение первой акции в Ингушетии и Северной Осетии-Алании при поддержке Аппарата полномочного представителя Президента РФ в СКФО. Соорганизаторами проекта являются Государственный университет управления и Московский кавказский клуб. Место торжественного открытия первого в России межнационального молодежного культурно-исторического проекта *«Маяки дружбы. Башни Кавказа»* - Мемориал памяти и славы в Назрани - выбрано не случайно. На территории мемориала увековечены имена героев, в различные периоды достойно защищавших Родину. Целью проекта является знакомство молодежи с историческим наследием народов России, их культурой, уникальными традициями и обычаями.

Т.С. Чабиева

СОСТОЯНИЕ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И РЕЛИГИОЗНОЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ (ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 ГОДА)

Общественно-политическая ситуация. В Республике Ингушетия в четвертом квартале 2016 г. произошли серьезные кадровые изменения в системе государственного управления. В ноябре 2016 г. депутаты Народного Собрания Ингушетии проголосовали за кандидатуру нового председателя кабинета министров Республики Ингушетия, предложенную ранее Главой региона Ю.-Б. Евкуровым. Правительство Ингушетии возглавил бывший заместитель председателя Парламента РИ Р. Гагиев. Новая руководящая фигура появилась и в структурах ФСБ в лице И. Ювженко, возглавившего Пограничное управление ФСБ России по Ингушетии.

Вслед за новыми назначениями, Глава региона отправил в отставку Правительство РИ, обозначив в качестве основной причины неэффективность деятельности кабинета министров, отсутствие должного взаимодействия с федеральным центром, не планомерность выполнения госпрограмм. Для региона, который претерпевает сложную социально-экономическую ситуацию, подобного рода деятельность способствует медленным темпам развития, а в ряде случаев, нарушениям сроков сдачи значимых проектов. Временное исполнение обязанностей председателя Правительства РИ возложено на первого заместителя председателя Правительства РИ А. Цечоева. До окончательного утверждения нового главы кабинета министров, все члены Правительства РИ перешли в статус исполняющих обязанности. Новым заместителем председателя Правительства РИ назначен М. Гогиев, работавший ранее советником Главы Ингушетии по вопросам вынужденных переселенцев. За ранее совмещавшей два поста (первого заместителя председателя Правительства РИ и министра здравоохранения РИ) М. Арапхановой сохранилась должность главы Министерства здравоохранения. Должность первого заместителя председателя Правительства РИ сохранилась за А. Цечоевым, должность заместителя председателя Правительства РИ - руководителя аппарата сохранил М. Дикажев. В Правительстве РИ продолжат работу министр спорта М. Батаев, глава Министерства имущества РИ М. Могушков и руководитель министерства культуры М. Газдиева. Новым министром образования стал Ю. Костоев, занимавший должность первого заместителя руководителя Администрации Главы Ингушетии[1].

Следует отметить, что обновление аппарата впоследствии так и не состоялось. Многие чиновники остались на своих должностях, либо смещены, но вновь поставлены на новые посты, что свидетельствует о проблемах в реализации кадровой политики. Можно прогнозировать, что в ближайшее время, в Правительстве РИ начнется кадровая перестановка.

Развитие международных связей РИ. Одним из важных направлений развития международных отношений в РИ является сотрудничество с Саудовской Аравией, начало которому положено на встрече делегации Ингушетии и наследного принца Мухаммеда Бена Наефа. Члены кабинета министров и представители бизнеса Саудовской Аравии в результате встречи проявили особый интерес как к РФ в целом, так и к Ингушетии, в частности, которая предложила взаимовыгодное сотрудничество по ряду крупных проектов агропромышленного комплекса. Ряд инвестиционных компаний Саудовской Аравии заинтересован в проведении серии встреч с ингушскими бизнесменами, крупными предпринимателями, реализующими агропроекты, с высокими показателями, создающими необходимые региону новые рабочие места.

Также Глава РИ обсудил вопрос борьбы с терроризмом и экстремизмом, и возможности обмена опыта в противодействии данному явлению. В рамках визита Главой региона был

[1] http://www.magas.ru/

совершен малый хадж, визит в знаменитую мечеть аль-Харам в городе Мекка и священную Каабы с участием известных духовных лидеров и представителей потомков пророка Мухаммада. В текущем году паломничество по святым местам Мекки и Медины совершили порядка 529 жителей РИ, для удобства которым были организованы прямые авиарейсы с республиканского аэропорта «Магас» и обратно. Республиканские власти впервые в 2016 г. предоставили паломникам в Саудовскую Аравию возможность проживать в комфортабельных номерах гостиниц, расположенных в 850 м от территории известной мечети «Аль-Харам». Опыт проведения и организации паломничества позволил представителям двух сторон обсудить достоинства и недостатки практики проведения данного мероприятия и определить пути решения для последующего комфортного совершения мусульманами Ингушетии хаджа.

Очередным положительным опытом взаимодействия в международных связях явилось выгодное сотрудничество в ноябре 2016 г. между Ингушетией и Белоруссией, в результате которого достигнуты договоренности о выпуске сельскохозяйственной техники. Главным образом, речь шла о сотрудничестве в области производства пассажирского автотранспорта, выпускаемого «Минским автомобильным заводом», выпуска специальной техники компании «Амкодор», применяемой в строительстве, сельском хозяйстве, а также для дорожных и коммунальных работ.

Развитие туристического бизнеса в Республике Ингушетия. В текущем году республиканскими властями было принято решение организовать первый автобусный тур для российских и иностранных туристов по главным достопримечательностям городов Ингушетии. Основными достопримечательностями культурно-познавательной программы выступят: стометровая смотровая башня, Аланские ворота, места отдыха и боевых сражений, Мемориал памяти и славы, места захоронений почитаемых в народе религиозных наставников. В настоящее время формируется окончательная схема маршрута, в которую войдут главные культурно-исторические достопримечательности равнинной части Ингушетии, расположенные в городах Сунжа, Назрань, Малгобек. Карабулак и Магас.

К концу 2016 г. поток туристов в РИ увеличился на 14% по сравнению с тем же периодом прошлого года и на 109% – по сравнению с 2009 г. Количество туристов из регионов страны и из-за рубежа, посетивших всесезонный курорт «Армхи» Джейрахского района, составило более 26 тыс. человек. Туристическая привлекательность региона вызвана проведением на его территории ряда регулярных молодежных форумов, культурных и спортивных мероприятий, турниров по смешанным единоборствам «*Битва в горах», «Битва Нартов*», железнодорожных круизов «*Чайный экспресс*» по кавказскому участку Великого Шелкового пути.

В начале декабря 2016 г. в Джейрахском районе открыли зимний туристический сезон, в рамках которого прошли показательные выступления сноубордистов из различных регионов России и Чемпионат по спуску с горы на санках. На территории курорта Армхи за счет частных инвестиций построена горнолыжная трасса, предназначенная как для начинающих, так и для продвинутых спортсменов, имеется кресельный подъемник к ней протяженностью 650 м, а также, система искусственного оснежнения и водоотводы. Действуют ресторан, магазин, гостиница, три бассейна, пункт проката спортивного оборудования.

В последующем, планируется создание горно-туристического комплекса «Цори». После окончательной реализации проектов площадь обоих курортов составит 50 кв. км, будет проложено 62 км горнолыжных трасс и установлено 19 подъемников. Потенциал создания спальных мест в отелях оценивается в 12,5 тыс., а ежедневная пропускная способность на лыжных спусках – 28 тыс. человек[1].

В Москве в декабре 2016 г. Глава Ингушетии и и. о. председателя Комитета по туризму республики Б. Хамхоев приняли участие в XVI заседании Координационного совета ФЦП «***Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы***)»[2]. Софинансирование за 2016 г. из республиканского бюджета было запланировано в объеме 11,5

[1] http://www.ingushetia.ru/

[2] ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)».

млн. рублей. По указанию Главы республики на создание объектов из республиканского бюджета были направлены дополнительно более 13,5 млн. рублей, что свидетельствует о перевыполнении установленного плана.

Социальные и социально-экономические характеристики региона. Демографическая ситуация к концу текущего года характеризуется высоким уровнем рождаемости в регионе. РИ наряду с двумя субъектами РФ Северо-Кавказского федерального округа – Кабардино-Балкарией и Дагестаном – вошли в число 30 субъектов, в которых по решению правительства РФ до конца 2016 г. будут построены перинатальные центры. Число новорожденных, появившихся на свет за 11 месяцев текущего года, составило около семи тысяч человек. Число новорожденных мальчиков превышает число девочек. В первые 6 месяцев 2016 г. в республике родилось 40 двоен и одна тройня. Однако по предварительным данным, за текущий год в регионе произошло снижение уровня рождаемости не менее чем на полторы тысячи человек по сравнению с прошедшим годом[1].

За текущий год уровень прироста населения составил в РИ 13,7, а также, регион продемонстрировал наиболее низкий уровень смертности в России – 3,3[2]. В целом, численность населения на 2016 г. составила 472776 чел.

В РИ экономические показатели за октябрь-декабрь 2016 г. свидетельствует о сохранении ситуации нестабильности в экономической и социально-экономической сфере. Средняя заработная плата в РИ в 2016 г. составила 20,79 тыс. рублей. В РИ наиболее востребованы специалисты производственной отрасли, которая составляет порядка 22,3 % от общего количества предложений в регионе. Наиболее высокооплачиваемой профессиями в регионе являются: инженеры, технологи, проектировщики. Также востребованной профессией является специалист по просроченной задолженности.

По состоянию на 19.12.2016 г. в Ингушетии открыто 1456 вакансий. Уровень безработицы на начало 2016 г. в РИ составлял 30,7%. Регион остается лидером среди субъектов России по числу безработных граждан на протяжении нескольких лет. Безработными признаны около 29,5 тыс. человек[3]. Численность занятого в экономике республики населения выросла более чем на 20%[4]. Несмотря на такую неблагоприятную, в целом, картину, регион сохраняет инвестиционную привлекательность. Создаются в республике условия для прозрачности инвестиционной и коммерческой деятельности, что подчеркивается неоднократно Главой региона. В рамках проектов ФЦП создает для региона инфраструктуру: промышленную, производственную, социальную, которые, согласно планам и перспективам, должны вывести регион на совершенно новый уровень экономического развития.

В частности, республиканскими властями делается ставка на агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, и в этом отношении, запланированы региональные проекты с участием Ингушетии в программе «***Социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года».***

Примером успешного развития отрасли сельского хозяйства к концу года может служить агропредприятие ООО «Сад Гигант-Ингушетия». В 2016 г. агропредприятие увеличило урожай яблок более чем на 300% – с 2 тыс. до 7, 5 тыс. тонн. Собранный урожай хранится в оптово-распределительном комплексе, построенном на территории агропредприятия в этом году. Приобрести местное население яблоки может на торговых точках, расположенных на территории хозяйства. Также, фрукты планируется поставлять в ряд российских регионов, в том числе в Костромскую область, с которой в недавнем времени также были подписаны экономические соглашения. Кроме того, ежегодно более 20-30 тыс. тонн фруктов, решено экспортировать в Саудовскую Аравию и в ряд близлежащих арабских государств, в ходе принятых соглашений в конце текущего года.

[1] https://regnum.ru
[2] http://dos-news.com
[3] https://regnum.ru
[4] http://www.ingushetia.ru/

К концу 2016 г. в РИ проведено совещание по вопросам формирования проекта республиканского бюджета на 2017 г., реализации подпрограммы «***Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством***» ФЦП «***Жилище»*** на 2015-2020 годы[1]. Главный финансовый документ будет социально ориентированным, с учетом особенностей социально-экономического развития региона и расчетов министерств и ведомств.

К концу 2016 г. республиканские власти запустили проект совместной работы с итальянскими специалистами в области подготовки кадров для завода отопительных радиаторов Ингушетии – персонала первого в ЮФО и СКФО завода по производству алюминиевых и биметаллических радиаторов отопления, построенного на промышленной площадке г. Карабулак. С момента окончания поставок необходимых комплектующих, итальянские специалисты приступят к технологической сборке оборудования и обучению персонала. Стоимость проекта ООО «АТМ» составила 885 млн. рублей и предусматривает суммарную производительность 3,1 млн. секций в год. Рентабельность предприятия обеспечивается тем, что аналогов производству нет, не только на территории СКФО, но и в ЮФО.

В ноябре 2016 г. делегация Ингушетии провела деловую встречу с представителями «Исламского банка развития». Предполагается, что к 2020 г. основанный на исламских принципах банк развития станет одним из самых прогрессивных. Глава Ингушетии, готов поддержать идею создания филиала подобного банка в регионе.

Несмотря на сравнительно медленные темпы развития экономического благосостояния региона, РИ вошла в двадцатку субъектов РФ, достигших лучших результатов по социально-экономическому развитию. Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев 3 декабря подписал распоряжение, согласно которому дотации в размере 5 млрд. рублей предоставляются бюджетам 20 субъектов РФ, достигшим наилучших результатов по итогам оценки темпов социально-экономического развития территорий за 2015 г. Республика Ингушетия получит дотацию в размере 213 396,9 тыс. рублей.

Памятные даты. В конце 2016 г. в РИ почтили память жертв трагических событий осени 1992 г. – осетино-ингушского конфликта - и политических репрессий. С этой целью, на территории Мемориала памяти жертв осени 1992 г. в Назрани, открытого в 2012 г., прошла масштабная акция. Жители республики приняли участие в религиозных ритуалах, в свою очередь, лидеры общественных движений и глава региона подчеркнули необходимость усилия совместной борьбы против разжигания межнациональных конфликтов.

С ноября в регионе ведется подготовка организации и проведения второй по счету всероссийской акции «*Вахта Героев Отечества*» с участием представителей из различных регионов страны. Принято решение провести «*Вахту Героев Отечества*» в январе 2017 г. В РИ в декабре 2016 г. по инициативе Главы республики создано Региональное отделение Российской Ассоциации Героев, которое возглавил Герой России А. Костоев. Основной целью Регионального отделения, в которое вошли все Герои России, проживающие на территории республики, родственники погибших Героев РФ и Советского Союза, является военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения. Также это - защита прав и интересов членов Ассоциации в органах государственной власти и самоуправления, общественных объединениях, других ветеранских организациях и фондах, содействие патриотическому воспитанию призывников и военнослужащих. Активную роль выполняют члены Регионального отделения и в благотворительной деятельности.

Молодежная политика в РИ. К концу текущего года в регионе запланирован и проведен ряд мероприятий, направленных на привлечение молодежи и их активное участие. Ставший уже популярным ежегодный турнир по смешанным единоборствам М-1 «*Битва нартов*», традиционно проходивший в г. Назрань, состоялся во Дворце спорта, строительство которого

[1] www.ingushetia.ru

завершилось накануне мероприятия. Новый Дворец спорта будет выступать в качестве площадки для проведения спортивных турниров практически по всем видам спорта.

В ноябре 2016 г. в РИ стартовал чемпионат и кубок «*Ралли-Ингушетия 2016*». В 2016 г. данное молодежное мероприятие проводится в четвертый раз, выступая в качестве традиционного соревнования. В мотошоу участвуют известные автогонщики из Краснодара, Ростова-на-Дону, Урала и средней полосы – всего 15 экипажей, в том числе и ингушская команда спортсменов. Ингушетия становится местом проведения крупных спортивных мероприятий международного и российского уровня.

Образование и наука. Важной реформой в политике образования в РИ стала программа обновления состава Комиссии по организации и проведению ЕГЭ, на основании итогов минувшего года. Также, в республике ведется ряд служебных расследований, направленных на ликвидацию допущенных ошибок, и предприняты меры и решения, вплоть до увольнения работников, чья деятельность не соответствует установленным требованиям. В качестве примера, выступило нарушение, согласно которому, в одном из учреждений г. Магас, допустимое количество мест учащихся превысило допустимые нормы (704 чел.).

Знаменательной датой в области науки и образования РИ явился юбилей 90-летия Ингушского научно-исследовательского института гуманитарных наук им. Ч.Э. Ахриева (Институт). В настоящее время Институт выступает как центр научной и просветительской жизни РИ, сотрудниками которого исследуются различные проблемы истории, языка, литературы, этнографии ингушей.

Власти Ингушетии намерены до конца 2016 г. ввести в эксплуатацию более 10 объектов образования в рамках трех ФЦП с бюджетным финансированием, в том числе один детский сад, восемь школ, два объекта профтехучилищ. Также, в рамках ФЦП «***Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы***»[1] планируется ввести в эксплуатацию три объекта образования на 1 784 места. Предполагается завершить реконструкцию школы в городе Сунжа, строительство общеобразовательного учреждения в Насыр-Кортском округе Назрани, возведение школы в сельском поселении Экажево. За счет ФЦП «***Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ на 2009-2018 годы»***[2] построят семь объектов. Самую большую на Северном Кавказе школу на 1, 5 тыс. мест в Магасе построят в рамках ФЦП «***Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях (2016-2025 годы)»[3].*** Стоит отметить, что всего в 2016 г. сданы в эксплуатацию 13 школ (9 новых, 4 после реконструкции).

Профилактика и противодействие коррупции в РИ. Уровень коррупции в РИ сохраняет высокие показатели, вынуждая республиканские власти вести контроль за противодействием коррупции. К концу текущего года в РИ были созваны две комиссии для участия гражданского общества в выявлении и пресечении коррупционных преступлений и проявлений. В настоящее время в республике действует целевая программа ***«О противодействии коррупции в Республике Ингушетия на 2014-2016 годы»[4],*** которая предусматривает финансирование ряда мероприятий на сумму порядка 4 млн. рублей. На эти цели в 2016 г. выделен 1 млн. 300 тыс. рублей. По результатам проверок в РИ за 9 месяцев 2016 г. выявлено 4016 нарушений законодательства, что на 2% меньше, чем в 2015 г. В 2016 г. в РИ возбуждено 3 уголовных дела по нарушениям исполнения законодательства о противодействии коррупции, бюджетного и иного законодательства при реализации программ модернизации систем образования.

Профилактика терроризма и экстремизма в РИ. К концу ноября 2016 г. в РИ подвели итоги работы Антитеррористической комиссии под председательством Главы региона и

[1] www.ingushetia.ru
[2] www.ingushetia.ru
[3] www.ingushetia.ru
[4] www.ingushetia.ru

секретаря Совета безопасности РИ А. Дзейтова. Согласно результатам проводимого мониторинга и реализации мероприятий «***Комплексного плана и информационного противодействия идеологии терроризма в Ингушетии в 2016 году»,*** на территории республики зарегистрировано 94 преступления террористического характера. В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами республики в 2016 г. нейтрализовано 15 членов бандитско-террористического подполья, задержано 35 их пособников и склонены к явке с повинной 3 лица[1]. Индивидуально-профилактических бесед профилактической направленности проведено более 200, более 300 сходов жителей республики и свыше 70 мероприятий с тренерами и воспитанниками спортивных секций. Также Глава региона акцентировал внимание на средствах массовой информации и интернет-ресурсах, являющихся вспомогательной платформой распространения негативных идей в сознании подрастающего поколения. Роскомнадзор по Ингушетии в 2016 г. приостановил работу нескольких десятков интернет-ресурсов за содержание экстремистских материалов. В ходе мониторинга выявлены нарушения в работе 51 интернет-страницы. В рамках действующего законодательства все эти ресурсы заблокированы за размещение экстремистского контента. Выявленные экстремистские материалы направляются в правоохранительные органы для принятия необходимых мер. Усилена работа в борьбе с радикалами и интернет-экстремистами в социальных сетях. Вполне вероятно, что в последующем будет проведен мониторинг интернет-ресурсов, ряд из которых зарегистрирован за границей.

Религиозная ситуация в РИ. В конфессиональной ситуации в республике, как и в предыдущие периоды 2016 г. наблюдается некоторый кризис. Ослабивший свои позиции муфтият РИ в настоящее время проводит локальную политику, не отождествляя свою деятельность с интересами республиканских властей. Созданное в качестве альтернативного органа Управление по делам религий при Администрации Главы Ингушетии (Управление), реализует свою деятельность в тесной связи с руководством республики и с мусульманским сообществом. Наравне с Управлением функционирует Совет алимов, в составе которого известные духовные лидеры и религиозные деятели. Контроль за проведением паломничества взял на себя Комитет по хаджу при Правительстве РИ, также назначен советник Главы РИ по религиозным вопросам (М. Албогачиев).

Отметили в регионе празднование дня рождения пророка Мухаммада рядом мероприятий, где активное участие принимал и сам Глава региона.

В целом, ситуацию в РИ в четвертом квартале в ее социально-экономической, конфессиональной и межэтнической составляющих можно охарактеризовать, как стабильную. Попытки реализации экономических реформ сталкиваются с недобросовестной работой чиновников на местах, что подтверждается очередным роспуском Правительства РИ Главой региона. Однако анализ нового аппарата и должностных лиц свидетельствует о том, что подобного рода практика будет иметь место и в последующем, так же, как и незавершенность ряда поставленных программ и проектов.

Уровень безработицы в регионе, даже в условиях увеличения числа рабочих мест, один из самых высоких показателей в РФ. Социально-экономическая ситуация напрямую отражается в демографической характеристике региона, где наблюдается снижение уровня рождаемости по сравнению с предыдущим годом. Общественно-политическая ситуация находится в тесной связи с религиозной, которая также требует более внимательного и тщательного подхода, с учетом специфики религиозных практик ингушского сообщества. Имидж региона, несмотря на ряд проблем и кризисных ситуаций, в последнее время растет, одновременно с рейтингом главы республики. Развитие туризма, межрегиональные и международные связи являются тому основанием.

[1] www.ingushetia.ru

С.И. Аккиева, И.Ю. Теммоев

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ, МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ТРЕТЬЕМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Социально-экономическая ситуация в Кабардино-Балкарской Республике (КБР) третьем квартале 2016 г. оставалась стабильной, вместе с тем наметилась тенденция к снижению темпов развития по сравнению с прошлым годом. Так, по сводным данным за январь – февраль 2016 г., индекс промышленного производства по сравнению с тем же периодом 2015 г. снизился и составил 89,9%[1]. Сокращение производства и отгрузки товаров отмечалось по добыче полезных ископаемых, обрабатывающей промышленности, производства и распределения электроэнергии (уровень сокращения составлял от 6 до 10 %). Позитивные тенденции сохранялись в сельском хозяйстве и строительстве. Так, объем продукции сельского хозяйства в действующих ценах по расчету составил 22,3 млрд. руб., или 102,3 % в сопоставимой оценке к уровню 2015 г. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», составил 109,4% к уровню соответствующего периода прошлого года[2].

По сравнению с аналогичным периодом 2015 г. за 8 месяцев 2016 г. почти на четверть выросла собираемость налогов и составила 11 млрд. 268 млн. руб. Налоговые доходы бюджета КБР превысили уровень аналогичного периода прошлого года на 9,8%, а в абсолютных цифрах достигли 7 млрд. 711 млн. руб. Значительно увеличились отчисления в федеральный бюджет, составив более 3 млрд. 557 млн. руб., что в 1,8 раза выше соответствующего периода 2015 г.[3]. Денежные доходы населения выросли, но ежегодное повышение цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги нивелировало рост повышения доходов.

Проблема социально-экономического развития республики была обсуждена в конце сентября на очередном заседании Правительства КБР. На заседании были приняты постановления о прогнозе социально-экономического развития Кабардино-Балкарии, об изменении Государственной программы «***Экономическое развитие и инновационная экономика***», распоряжение о патентной системе налогообложения. Прогноз социально-экономического развития Кабардино-Балкарии на среднесрочный период (до 2019 г.) разработан в двух вариантах, оптимистичном и базовом. Первый, инвестиционно-ориентированный, характеризуется высокой инвестиционной активностью и осуществлением крупных проектов, а второй предполагает сохранение имеющихся тенденций. Прогноз социально-экономического развития Кабардино-Балкарии на долгосрочный период до 2034 г. разработан для определения общих тенденций, и также в двух вариантах. Изменения в Государственную программу КБР «***Экономическое развитие и инновационная экономика»*** на 2014-2020 гг. от 17 января 2012 г. внесены в связи с принятием программы ***«Социально-экономическое развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года»*** и с учётом её ресурсного обеспечения[4]. За счет федеральных целевых субсидий удалось увеличить доходную и расходную части текущего бюджета Кабардино-Балкарии.

Демографические процессы. В 2016 г. наметилась тенденция увеличения количество родившихся почти во всех муниципальных районах республики и городских округах и сокращение

---

[1] Снижение индекса промышленного производства связано с приостановкой с февраля 2016 г. лицензий на производство алкогольной продукции.

[2] Информация о социально-экономическом развитии Кабардино-Балкарской Республики в январе-августе 2016 г. http://economykbr.ru/activities/macro/16164/

[3] Собираемость налогов в Кабардино-Балкарии выросла почти на четверть// http://kavpolit.com/articles/sobiraemost_nalogov_v_kabardino_balkarii_vyrosla_p-28339/

[4] Приняты прогнозы социально-экономического развития республики на среднесрочный и дальнесрочный периоды// https://www.kbpravda.ru/node/13066

уровня смертности. В 2016 г. наметилось некоторое снижение миграционной убыли населения (на 27,1 % меньше, чем за тот же период 2015 г.), отмечается активизация миграции внутри республики по линии село - город. Причины оттока населения из республики лежат в экономической плоскости. Это поиск работы по профессии, более оплачиваемой и социально гарантированной. Определяющим фактором, влияющим на миграционную обстановку в Кабардино-Балкарии, является внешняя трудовая миграция. Так за январь – август 2016 г. на миграционный учет в республике поставлено 13287 иностранных граждан и лиц без гражданства. Признанием значимости привлечения трудовых мигрантов можно считать образование в сентябре 2014 г. Комиссии Правительства КБР по определению потребности и привлечения иностранных работников под председательством заместителя Правительства КБР И. Е. Марьяш[1]. Привлечение иностранной рабочей силы на внутриреспубликанский рынок труда обусловлено тем, что они используются как дешевая рабочая сила в тех секторах экономики, куда не идут местные жители. Иностранные граждане прибывает в КБР по приглашению национальных диаспор и этнических групп, которые хорошо организованы и специализируются в определенных областях экономики республики: строительство, сельское хозяйство и т.д. Подавляющее большинство (96%) иностранных рабочих составляют граждане Узбекистана остальные - граждане Азербайджана, Молдавии, Таджикистана и Украины.

Доктрина и режим власти. Основным фактором внутренней политической жизни республики стало проведение выборов в Государственную Думу ФС РФ и в органы местного самоуправления. В Избирком Кабардино-Балкарии были поданы документы от 8 выдвиженцев политических партий и троих самовыдвиженцев для участия в выборах депутата Государственной Думы ФС РФ по одномандатному избирательному округу № 14. Глава Кабардино-Балкарии Ю.А. Коков возглавил предвыборный список партии «Единая Россия». «Единая Россия» выдвинула 49-летнего депутата Государственной Думы ФС РФ Адальби Шхагошева, КПРФ – 59-летнего депутата Парламента республики Бориса Паштова, «Справедливая Россия» - 57-летнего директора ООО «Техно-Алмаз» Руслана Токова.

Выдвиженцем от ЛДПР стал 50-летний начальник контрольно-ревизионного управления ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск» Муса Цумаев, от партии «Зеленые» - 62-летний депутат Парламента КБР Сафарби Шхагапсоев, от партии «Родина» - 40-летний временно неработающий Хасан Жилов. Кандидатом от партии «Яблоко» стала 55-летняя пенсионерка Айшат Султанова, от «Коммунистов России» был выдвинут 54-летний заместитель директора ООО «Каббалкопт» Камал Шаваев. Самовыдвиженцы – 47-летний Арсен Гятов, член партии «Единая Россия», президент спортивного клуба спортивного клуба "Аллигатор", 31-летний Родион Османов, председателем республиканского профсоюза работников информационных технологий, 46-летний Аслан Жаноков, председатель регионального отделения партии «Аграрная партия России», начальник отдела правового обеспечения Минсельхоза КБР. Позднее 2 самовыдвиженцев - А. Жаноков и А. Гятов - отказались от участия в выборах, а Р. Османову было отказано в регистрации Избиркомом КБР, т.к. он представил 1 404 вместо необходимых 15 977 подписей избирателей.

Избирательная кампания прошла без эксцессов, активность политических партий в области прямой работы с избирателями была низкой. О выборах напоминали баннеры на улицах, агитматериалы, распространяемые по домам и передачи радио и телевидения с кандидатами в Государственную Думу ФС РФ.

Вместе с тем необходимо обратить внимание и на тот факт, что в июне 2016 г. от имени некоей инициативной группы для обсуждения реальных и насущных проблем Кабардино-Балкарии заработал сайт KBR live (http://kbrlive.ru). Статьи на сайте критиковали действующего Главу КБР, но каких-либо серьезных данных авторы статей не приводили. За броскими заголовками статей не было ни серьезной аналитики, ни каких-либо серьезных документов, которые бы убедили читателей в том правоте авторов статей и инициативной группы. Кто были эти члены инициативной группы, так и не было выявлено. Последняя статья на сайте появилась 28 сентября и с того времени на сайте нет новых

[1] Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа (второе полугодие 2014 г.) Экспертный доклад/ Под общей редакцией академика В.А. Тишкова. Пятигорск, 2014. - С.102.

материалов. Это можно считать косвенным свидетельством того, что сайт был создан на период избирательной кампании и вполне возможно, что он оплачивался кем-то из тех людей, кто участвовал в борьбе за мандат депутата Государственной думы ФС РФ VII созыва.

В Кабардино-Балкарии последние полтора десятилетия выборная кампания не преподносит особых сюрпризов, нет жалоб на нарушения, избиратели дисциплинированны и исход голосования особых сюрпризов не приносит. Явка по данным Центризбиркома КБР всегда высокая. Не принесли сюрпризов и эти выборы. Кабардино-Балкария вошла в пятерку регионов, где была зафиксирована самая высокая явка избирателей - 90,11%, заняв четвертое место (для сравнения, Чечня – 1 место, Карачаево-Черкесия – 2 место, Дагестан – 5 место). Голоса избирателей по одномандатному избирательному округу № 14 «Кабардино-Балкарская Республика – Кабардино-Балкарский одномандатный избирательный округ» распределились следующим образом:

Адальби Шхагошев от «Единой России» получил 50,13% голосов, Борис Паштов от КПРФ – 18,8%, Руслан Токов от «Справедливой России» – 15,86%, Сафарбий Шхагапсоев от партии «Зелёные» – 14,78%. Менее одного процента набрали Хасан Жилов от партии «Родина», Айшат Султанова от «Яблока», Муса Цумаев от ЛДПР, Камал Шаваев от «Коммунистов России». Избранным депутатом Государственной Думы признан Адальби Шхагошев. Голоса избирателей по федеральному избирательному округу в КБР распределились следующим образом: «Единая Россия» набрала 77,71% голосов, КПРФ – 18,9%, «Справедливая Россия» – 2,09%, а остальные партии – менее 1%. В Кабардино-Балкарии три партии: «Парнас», «Гражданская сила», «Гражданская платформа» набрали по (0,01%), что является худшим результатом этих партий по России в целом. «Партия пенсионеров» также набрала меньше всего голосов (0,02%). «Яблоко» показало второй худший результат - 0,04% (для сравнения, в Чечне – 0,03%). Партия «Родина» получила наименьшее количество голосов - 0,06. Худший по России результат - 0,11% голосов - получили «Коммунисты России» и «Патриоты России»[1]. В Государственную Думу ФС РФ от КБР по партийным спискам прошли: Заур Геккиев – от «Единой России», Жамал Бифов от КПРФ и Ирина Марьяш, работавшая председателем Счетной палаты КБР. Заур Геккиев и Жамал Бифов были депутатами и в Государственной Думе ФС РФ VI созыва. Заур Геккиев в 2011 г. сменил среди депутатов академика Михаила Залиханова, у которого был глубокий конфликт с тогдашним Главой республики Арсеном Каноковым. Анатолий Бифов в КБР известен как основатель одной из самых крупных на Северном Кавказе алкогольных империй - холдинга «Альянс». В годы, когда Кабардино-Балкарию возглавлял Арсен Каноков, семья Бифовых была одной из влиятельных в республике, причем не только в бизнесе. Например, Руслан Бифов, брат Анатолия Бифова, в 2011 г. стал главным налоговиком КБР[2]. В сентябре 2015 г. Руслан Бифов возглавил территориальное управление Росфиннадзора.

Что касается выборов депутатов советов местного самоуправления, то по г. о. Нальчик за «Единую Россию» проголосовали 60,35 % , за КПРФ- 13%, за «Справедливую Россию»- 12,65%. В Терском районе «Единая Россия» – 62,5 %, КПРФ – 19,2 %, «Справедливая Россия» – 18,2 %. Всего в единый день голосования в Кабардино-Балкарии решалась судьба 1522 депутатских мандатов для 122 советов местного самоуправления муниципалитетов республики.

Межэтнические отношения. 7 июня состоялось очередное заседание Межведомственной рабочей группы по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «***Об обеспечении межнационального согласия***». В заседании приняли участие Государственный советник КБР Х. Кармоков, советники Главы КБР А. Уянаева и И. Дроздов, а также заместители глав муниципальных районов, ответственные за реализацию государственной национальной политики, представители министерств и ведомств. В КБР большое внимание уделяется разработке комплекса мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти РФ по предупреждению межнациональных конфликтов. Так, Постановлением Правительства КБР утверждена Государственная программа «***Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике***» на 2016-2020 гг. В республиканском бюджете 2016 г. на реализацию программных мероприятий в сфере государственной национальной

[1] Рекорды Кавказа на выборах 2016 года//http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/289798/

[2] Громыко Филипп. Борец с терроризмом, энергетик и водочный король // http://kavpolit.com/articles/borets_s_terrorizmom_energetik_i_vodochnyj_korol-25334/

политики в регионе предусмотрено 11 568,6 тыс. руб[1]. Государственная программа участвовала в конкурсе на предоставление субсидии из федерального бюджета в рамках ФЦП «***Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)***». По итогам конкурсного отбора на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие и поддержку языкового многообразия, в целом, будет направлено 2 млн. 558 тыс. руб[2].

В республике внедряется система мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, разработанная Федеральным агентством по делам национальностей. Потому особое внимание уделяется повышению квалификации государственных и муниципальных служащих, работающих в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и занимающихся системным мониторингом на местах. Для них с 30 мая по 10 июня были проведены курсы повышения квалификации. На курсах прошли обучение 19 специалистов, в их числе 13 муниципальных служащих и сдали аттестационные экзамены[3]. 16 июня проведён семинар для должностных лиц и специалистов органов местного самоуправления по вопросу реализации государственной национальной политики в субъектах РФ.

Взаимодействие с соотечественниками за рубежом, адаптация беженцев из Сирии в КБР. XIX конгресс МЧА. Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики организовало культурно-просветительский лагерь в санатории «Горный родник» для детей соотечественников. В июле в лагере отдыхали адыгские дети из Иорданского Хашимитского Королевства, в августе -из Турции. В августе в лагере отдыхали дети балкарской диаспоры из Казахстана (10 человек). Всего в лагере в летний период отдохнуло 89 детей, кроме детей соотечественников из Иорданского Хашимитского Королевства, Турецкой Республики, Республики Казахстан дети из государства Израиль и Ставропольского края. Для детей были организованы экскурсии в Приэльбрусье с подъемом на канатной дороге с поляны «Азау», на Чегемские водопады, Голубые озера, обзорные экскурсии городу Нальчику с посещением городка аттракционов, подъемом на комплекс «Сосруко». Дети из Иорданского Хашимитского Королевства по просьбе председателя Черкесского благотворительного общества в Иордании Самира Кардан, в целях языковой практики кабардинского языка гостили в адыгских семьях в КБР.

Для соотечественников, проживающих за рубежом, организуются курсы дистанционного обучения родным и русскому языку, учебный план курсов рассчитан на 80 часов обучения и они проходят на платформе социальной сети «Фейсбук». В КБР оказывается поддержка соотечественникам, прибывшим из Сирии. Администрации Лескенского, Баксанского, Чегемского, Урванского, Прохладненского, Черекского и Майского оказывают по возможности содействие в трудоустройстве соотечественников на предприятиях и учреждениях, функционирующих на территории района, а также в обеспечении строительными материалами для строительства жилья. Для соотечественников организуются курсы по изучению русского языка, принимаются меры по вовлечению репатриантов в общественные и культурно-массовые мероприятия, проводимые в республике.

19 сентября в конференц-зале КБГУ открылся внеочередной *XI Конгресс Международной черкесской ассоциации*. В нем приняли участие делегаты из Турции, Иордании, Сирии, Израиля, Абхазии, а также руководители органов власти и ведущих адыгских организаций Краснодарского и Ставропольского краев, Адыгеи и Карачаево-Черкесии. Глава КБР Ю. Коков выступил на конгрессе, поздравил участников с наступающим Днем адыгов (20 сентября) и с 25-летием МЧА. Он отметил важность создания единой адыгской письменности и отметил, что координировать эту работу должна МЧА. Проект о создании единой адыгской письменности выдвигался еще в начале 1990-х гг.[4]. Но поддержка властями придает проекту единой адыгской письменности политический характер. Глава КБР призвал все адыгские общественные структуры, входящие в МЧА, занимать более активную

---

[1] Заседание межведомственной рабочей группы по реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»// http://pravitelstvo.kbr.ru/

[1] Там же.

[2] Планируется конкурс проектов в сфере межнационального согласия// https://www.kbpravda.ru/node/12045

[3] Заседание межведомственной рабочей группы по реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»// http://pravitelstvo.kbr.ru/

[4] Аккиева С.И. Развитие этнополитической ситуации в КБР (постсоветский период). - М., 2002. С.168.

позицию в вопросах поддержки политики России в станах проживания[1].

Религиозная ситуация. 29 июля в Духовном управлении мусульман КБР состоялось заседание Совета улемов КБР под руководством муфтия республики Х. Дзасежева. Наиболее актуальным в обсуждении стал вопрос единства мусульман Кабардино-Балкарии, от которого не в последнюю очередь зависит и стабильность в республике, и рассмотрение основных причин, приводящих к их расколу. По мнению членов Совета улемов, поводом для разногласия, смуты и угрозы единству является влияние некоторых выходцев из республики, находящихся за рубежом и ведущих свою пропагандистскую и агитационную деятельность, расходящуюся с официальной позицией ДУМ, которая основана на решениях Совета улемов КБР. Такая деятельность провоцирует часть молодых мусульман на противостояние с Духовным управлением КБР и большей частью верующей молодёжи, стремящейся к миру и стабильности в республике. По итогам заседания принято решение о создании «горячей линии» для жителей республики, телефон которой будет работать круглосуточно. В мечетях Кабардино-Балкарии члены Совета улемов намереваются проводить регулярные проповеди и беседы, в ходе которых будут разъясняться основные положения ислама. Духовное управление продолжило обновление имамов в мечетях республики, в частности в сел. Бабугент и Жемтала Черекского района были назначены новые имамы.

12 сентября в Кабардино-Балкарии мусульмане праздновали один из основных мусульманских праздников - Курбан-байрам. Жителей республики с этим праздников поздравил Глава КБР, который 8 сентября по обращению ДУМ КБР подписал Указ об объявлении 12 сентября нерабочим днем.

В 2016 г. впервые общереспубликанское празднование Курбан-байрам состоялось 14 сентября в с. Псыгансу Урванского района КБР Инициатором празднества выступило Духовное управление мусульман КБР и при поддержке администрации Урванского района и администрации с.п. Псыгансу. Поздравить мусульман с праздником прибыли Глава Кабардино-Балкарии Ю. Коков, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа И.-Х. Бердиев, руководство Администрации Главы КБР, члены Правительства КБР, главы администраций муниципальных районов и городов республики. От имени Координационного центра мусульман Северного Кавказа Х.-Х. Дзасежев и И.-Х. Бердиев вручили чемпиону летних Олимпийских игр в Бразилии Б. Мудранову и серебряному призеру игр А. Гедуеву ордена «За заслуги перед уммой» II степени. В мероприятии приняло участие около 6000 жителей республики[2].

С.И. Аккиева, И.Ю. Теммоев

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ, МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Социально-экономическая ситуация. В экономической сфере республики власти республики сосредоточились на преодоление кризиса и развития отраслей промышленности, АПК и туризма. На Международном инвестиционном форуме «*Сочи-2016*» Кабардино-Балкария представила около 60 проектов на общую сумму 380 млрд. руб. Наметилось сотрудничество КБР с АО «Корпорация развития Северного Кавказа» (КРСК) в реализации инвестиционного проекта ООО «*Севкаврентген-Д*» и было подписано соглашение стоимостью 600 млн. руб., из которых

[1]Юрий Коков предложил создать единую адыгскую письменность// http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/289576/

[2] В КБР состоялось общереспубликанское празднование Курбан-байрам // http://www.kbrdum.ru/

450 млн. руб. - средства КРСК, остальные - ООО «Капиталинвест». Проект направлен на решение проблемы импортозамещения на рынке медицинского оборудования[1].

Другой важный проект - строительство завода чистых полимеров «*Этана»,* по которому в 2016 г. был подписан контракт с двумя государственными китайскими корпорациями - China Petroleum Technology and Development Corporation и China Kunlun Contrakting & Engineering Corporation. Проект планируется реализовать в 2016-2023 гг. Объём инвестиций - 12,9 млрд. руб. Реализация проекта позволит создать дополнительно 2 тыс. 500 рабочих мест[2], используя потенциал обрабатывающих производств, значительно повысить объем валового регионального продукта и размер поступлений в бюджет республики.

Большие надежды в КБР возлагаются на возрождение Тырныаузского вольфрамомолибденового комбината, поддержанное руководством страны. Создание промышленного комплекса на базе Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения имеет стратегическое значение для повышения обороноспособности России, развития в стране станкоинструментальной промышленности, также социально-экономического развития КБР. Разработка Тырныаузского месторождения позволит обеспечить потребность в вольфраме предприятий оборонно-промышленного комплекса, машиностроения, металлургии и т.д. Проект включен в перечень «якорных» и приоритетных инвестиционных проектов, запланированных к реализации на территории Северо-Кавказского федерального округа. Основным инвестором в восстановлении и запуске Тырныаузского комбината предполагается Государственная корпорация "Ростех". Общая стоимость проекта - 17 млрд. руб., планируется создание более 1 тыс. рабочих мест[3].

На форуме в Сочи было представлено также более 30 инвестиционных проектов в области АПК, в том числе, в перерабатывающей промышленности. Были представлены и проекты в сфере туризма. Уже несколько лет в рамках Федеральной целевой программы ***«Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)»*** в Чегемском, Урванском и Черекском районах с 2014 г. реализуется проект по создание автотуристского кластера «*Зарагиж*». На территории этих районов проходят комплексные туристские маршруты.

В четвертом квартале продолжалось решение задач в социальной сфере, в частности, особое внимание уделялось переселению граждан из аварийного жилья, улучшение жилищных условий многодетных семей, вопросам здравоохранения, повышение качества образования и др. В 2016 г. Кабардино-Балкария оказалась в числе е двадцати субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов в социально-экономическом развитии и получила межбюджетный трансферт из федерального бюджета.

Земельный вопрос и преодоление конфликтов. Весной 2016 г. жители микрорайона Вольный Аул, недовольные распределением под индивидуальное жилищное строительство жителям г. Нальчика земельного участка (который ранее принадлежал совхозу «Нальчикский», а после его банкротства отошел в городскую собственность), организовали сход с требованием выделить участки жителям микрорайона. Не найдя понимания у властей города, жители микрорайона создали инициативную группу. Но после встреч инициативной группы с властями города не были найдены решения, которые удовлетворили бы обе стороны. После этого инициативная группа, представляющая жителей Вольного Аула, обратилась к Главе КБР Ю. А. Кокову с письмом, в котором события 11 июня[4], трактовались не как самозахват земли, а как сход жителей, «*недовольных муниципальной политикой*». В письме высказана просьба принять инициативную группу, выслушать доводы ее членов и объективно разобраться в ситуации. В

[1] Глава КБР Ю. Коков: "Создание промкомплекса на базе Тырныаузского вольфрамо-молибденового месторождения имеет стратегическое значение для повышения обороноспособности РФ"// http://www.interfax-russia.ru/

[2] http://glava.kbr.ru/kbr-events/speech/opinion/11771--l-r-lr.html

[3]

начале декабря состоялась встреча Главы КБР и инициативной группы, по итогам которой было принято решение о создании рабочей группы. В нее вошли члены инициативной группы и три представителя со стороны руководства республики - заместитель председателя Правительства Кабардино-Балкарии В. Х. Болотоков, заместитель руководителя Администрации Главы КБР Г. О. Мовсисян и Х. М. Кармоков[1] (был включен по просьбе членов инициативной группы). Члены инициативной группы, представляющие интересы жителей микрорайона Вольный аул хотят не только «справедливого» распределения земли для индивидуального строительства, но ставят вопрос о восстановлении совхоза «Нальчикский» (который существует де-юре) и требуют возврата всех земель совхоза, которые «*были незаконно изъяты*». По словам председателя инициативной группы Аслана Иритова, руководитель республики «*был в шоке, когда мы сообщили, что здание администрации совхоза площадью 1200 кв. м с залом на 400 мест и 85 сотками земли было продано за 3 млн. руб.*» [2].

Земельная проблема в Кабардино-Балкарии остается одной из самых сложных, она периодически обостряется на локальном уровнях и носит, в основном, социальный характер.

Межэтнические отношения. В Кабардино-Балкарии особое внимание уделяется вопросам сохранения стабильной ситуации в межэтнической сфере, проводятся различные мероприятия: молодежные лагеря, фестивали национальных культур и НКЦ и т.д. Так, 29 октября в КБР праздновали 25-летие создания Кабардино-Балкарской региональной Общественной организации «Осетинский национально-культурный центр «Ныхас». В честь этого события в Государственном концертном зале КБР состоялся вечер дружбы между народами КБР и Северной Осетии-Алании и праздничный концерт, на котором выступили творческие коллективы обеих республик. С праздником национально-культурный центр «Ныхас» поздравили представители органов законодательной и исполнительной власти, общественных и религиозных организаций, национально-культурных центров. Среди предприятий общественного питания г. Нальчика был проведен конкурс на приготовление лучшего осетинского пирога[3].

В декабре был проведен *Республиканский молодёжный межнациональный лагерь – 2016,* организованный Управлением по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей Кабардино-Балкарской Республики в рамках подпрограммы «***Укрепление единства и этнокультурное развитие народов Кабардино-Балкарской Республики***» Государственной программы «***Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике»*** на 2016-2020 гг. Цель этого мероприятия - укрепление взаимоотношений между представителями разных народов и формирование культуры межнационального общения. Для молодежи были организованы тренинги на мобильность, знакомство, межкультурную коммуникацию, а также проведены мастер-классы по тайм-менеджменту, конфликтологии, самоконтролю, стереотипному мышлению, достижению личного успеха и развитию личности. В работе лагеря приняли участие 100 юношей и девушек в возрасте от 15 до 22 лет из всей республики[4].

В декабре были проведены фестиваль национально-культурных центров «*Национальная палитра Кабардино-Балкарии*» и *Фестиваль национальных культур КБР*. Цели этих мероприятий: знакомство жителей республики с культурой и традициями народов, проживающих на территории КБР, обеспечение гармонизации межнациональных отношений и налаживание контактов и взаимодействия представителей различных этнических организаций[5].

---

[1] Кармоков Х.М. государственный советник, с 6.12.2016 г. назначен специальным представителем главы КБР по реализации инвестиционной политики и инновациям.

[2] Гусейнов Олег. Инициативная группа трансформирована в рабочую// Газета Юга. 2016. 15 декабря.

[3] Осетинский национально-культурный центр "Ныхас" отметил 25-летие// http://kbrinfo.ru/

[4] http://pravitelstvo.kbr.ru/

[5] http://kbrinfo.ru/node/6504;pravitelstvo.kbr.ru/oigv/

В начале декабря в г. Нальчике состоялась научно-практическая конференция «*Роль гражданского общества в гармонизации межэтнических и межкультурных отношений»,* которая была организована Международной Черкесской Ассоциацией (МЧА) при поддержке Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР. В конференции приняли участие руководитель Администрации Главы КБР М.М. Кодзоков, начальник Управления по внутренней политике Администрации Главы КБР А.Х. Кажаев, руководитель Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР А.В. Курашинов, проректор Кабардино-Балкарского государственного университета им. Х.М. Бербекова (КБГУ) А.Г. Кажаров, директор Института гуманитарных исследований КБНЦ РАН, К.Ф. Дзамихов, народный писатель РА, КБР, КЧР, члены Общественной палаты РФ И. Ш. Машбаш и З.А. Нахушев, один из основателей МЧА, председатель Голландской общины черкесов Фахри Раджаб, представители общественных организаций КБР, РА, КЧР, Краснодарского и Ставропольского краев, научного сообщества, студенты, эксперты, репатрианты.

С докладом «*Северный Кавказ в российском цивилизационном пространстве в 1917-2017 годах: 100 лет взаимодействия и взаимопонимания*» профессор К.Ф. Дзамихов. Об опыте КБГУ по гармонизации межэтнических и межкультурных отношений рассказал проректор вуза А. Кажаров, заведующий сектором национального образования Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР говорил о роли родного языка. О развитии культур народов и об их взаимодействии рассказал главный редактор газеты «*Адыгэ псалъэ*», тхамада (руководитель) «Адыгэ Хасэ» КБР М. Хафицэ. На конференции отмечалось, что, несмотря на очевидный прогресс в стабилизации ситуации, проблема межэтнических противоречий в Северо-Кавказском федеральном округе по-прежнему актуальна. Своим видением стабилизации межэтнического диалога и развития национальных культур поделились председатель общества «Союз моздокских кабардинцев» В. Дербитов, председатель Ставропольского черкесского культурного центра Ю. Шебзухов, председатель «Адыгэ Хасэ» Карачаево-Черкесской Республики А. Асланов, председатель «Адыгэ Хасэ» Республики Адыгея Р. Тлемешок, председатель «Адыгэ Хасэ» причерноморских адыгов-шапсугов М.Чачух[1].

По итогам конференции была выработана резолюция, в которой отмечена необходимость оказывать поддержку в реализации социальных проектов, направленных на формирование межнационального и межкультурного взаимоуважения, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодёжи, профилактику распространения радикальных идей в обществе. Признано необходимым содействие обмену опытом и распространению лучших практик и инновационных технологий в реализации программ и проектов, направленных на гармонизацию межнациональных и межкультурных отношений. Было подчеркнуто, что участники конференции поддерживают усилия МЧА по вовлечению представителей зарубежной черкесской диаспоры в процессы формирования в странах их проживания устойчивого пророссийского тренда, по использованию культурного, интеллектуального и экономического потенциала черкесов в России и за рубежом в интересах РФ. Участники конференции выразили благодарность руководству КБР за меры, принимаемые по укреплению дружбы между народами, сохранению межнационального мира и согласия[2].

Религиозная ситуация. В Кабардино-Балкарии продолжается строительство православных храмов (в настоящее время их 8). В мае 2016 г. в столице республики был открыт один из крупнейших на Северном Кавказе православных храмов — собор святой равноапостольной Марии Магдалины, который освятил Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл, специально прибывший для этого в Кабардино-Балкарию.

В г. Баксане в октябре начато строительство православного храма. Деревянный храм Покрова Пресвятой Богородицы был построен в селении Баксан в конце XIX в. местной казачьей общиной. В 1900 г. было построено каменное здание, в котором в 1936 г. после закрытия храма

[1] Гармонизация межэтнических отношений – на первом плане http://www.arspress.ru/news/region_news/64813/
[2] http://intercircass.org/

была размещена средняя школа. В 1953-1954 гг. на средства прихожан был приобретен жилой дом, который был перестроен под церковь. Настоятель церкви Покрова Пресвятой Богородицы иерей Василий Байзулаев (балкарец по национальности) и прихожане обратились к властям города с просьбой выделить землю для строительства нового храма, т.к. прежний не отвечает их нуждам. Власти города пошли навстречу просьбе и выделили для строительства нового храма 0,3 га земли. Почетного права установить закладной камень в основание храма удостоился архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт. Закладной камень весной 2016 г. был освящен Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом в ходе визита в Кабардино-Балкарию.

В начале декабря в ст. Солдатской состоялся первый благотворительный концерт по сбору средств на строительство храма Архистратига Михаила. В 1846 г. прихожанами построили деревянный храм, который сгорел в 1869 г. В 1895 г. по решению станичников был заложен и построен каменный храм с церковно-приходской школой. В 30-х гг. XX в. храм был разрушен, а в 1946 г. верующими был приобретен жилой дом, который позднее был перестроен и до настоящего времени в нем разместился существующий приход святого Архистратига Михаила.

Концерт в ст. Солдатской проходил под названием *«От сердца – храму».* Поддержать верующих станицы приехали главы сельских поселений Прохладненского и Майского районов, представители православного духовенства, а также имамы, руководители общественных организаций, бизнесмены, люди разных национальностей и вероисповедания. Заместитель главы Прохладненского муниципального района А. П. Матросов и благочинный Нальчикского округа Пятигорской и Черкесской епархии протоиерей В. Бобылев поздравили собравшихся. Артисты Государственного фольклорного ансамбля песни и танца «*Терские казаки*», самодеятельные коллективы и ученики воскресной школы выступили с концертом. На строительство храма было собрано более 70 тыс. руб.[1].

Одной из проблем в религиозной жизни мусульманской общины Кабардино-Балкарии является недостаточный уровень образования имамов (высшее образование есть только у 18 % из них). Духовное управление мусульман (ДУМ) КБР, Северо-Кавказский исламский университет имени имама Ханифы (СКИУ) в октябре провели очередные курсы повышения квалификации имамов и их помощников под названием *«Роль государства и ДУМ в профилактике «религиозного» экстремизма и укреплении государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений*». В организации этих курсов принимал участие также эксперты Пятигорского государственного университета. Курсы были организованы для всех раис-имамов и имамов республики, их помощников и студентов СКИУ. Курсы проходят в четыре этапа, в них принимают участие специалисты по СМИ, сотрудники Управления по взаимодействию с институтами гражданского общества и делам национальностей КБР и Кабардино-Балкарского многофункционального молодежного центра[2].

В начале 1990-х гг. в Кабардино-Балкарии при мечетях действовали воскресные школы, но затем по разным причинам многие из них прекратили свою работу, в последние годы воскресные школы заработали вновь. В конце ноября при мечети сел. Кашхатау открылась воскресная школа для прихожан. На открытие мечети приехали заместитель председателя ДУМ КБР по общим вопросам А. Гедгафов и помощник председателя ДУМ КБР Х. Отаров Хызыр.

В начале декабря во Владикавказе состоялась региональная научно-практической конференции «*Ислам на Северном Кавказе. Проблемы и перспективы»,* в которой принял участие муфтий КБР Х.-Х. Дзасежев. Конференция была организована Духовным управлением мусульман (ДУМ) РСО-Алания и Координационным центром мусульман Северного Кавказа. Конференция была посвящена стратегии развития исламского сообщества, которую хочет видеть руководство страны[3].

Религиозные организации Кабардино-Балкарии активизировали свою работу, принимают участие в различных мероприятиях как религиозной, так и светской жизни, вносят свой вклад в

[1] http://www.prohladnenskiy.ru/; kborthodoxy.ru

[2] В СКИУ состоялось открытие очередных курсов повышения квалификации имамов и их помощников http://www.kbrdum.ru/

[3] Конференция «Ислам на Северном Кавказе. Проблемы и перспективы развития» http://islamosetia.ru/; http://www.kbrdum.ru/

духовно-нравственное воспитание молодёжи воспитание и сохранение межэтнической и межконфессиональной стабильности в республике.

Реорганизация СМИ. В КБР планируется реорганизация редакций десяти республиканских СМИ и объединение их в единый республиканский холдинг «КБР-Медиа». По этому проекту в него должны войти газеты «*Кабардино-Балкарская правда*», «*Адыгэ Псалъэ*», «*Заман*», «*Советская молодёжь*», журналы «Литературная Кабардино-Балкария», «Ошхамахо», «Минги-Тау», телевизионный канал «*Кабардино-Балкария*», *информагентство «КБР-Инфо*», книжное издательство «*Эльбрус*». Решение об объединении принято в соответствии с распоряжением Правительства КБР от 14 апреля 2014 г. «***Об оптимизации сети государственных учреждений Кабардино-Балкарской Республики и расходов на их содержание»***. Однако планируемая оптимизация оптимизма в журналистском сообществе не вызывает.[1]. Реорганизация активно обсуждается в социальных сетях и блогосфере, журналистское сообщество отнеслось к идее реорганизации неоднозначно. Одних беспокоит, что изменения преследуют цель усилить контроль за публикациями, другие предполагают, что уменьшится периодичность изданий на кабардинском и балкарском языках и вместо пяти раз в неделю они будут выходить трижды, а за этим последует сокращение штатов. Бытует мнение, что после выборов в Государственную Думу ФС РФ газеты «*Адыгэ псалъэ*» (на кабардинском языке) и «*Заман*» (на балкарском языке) прекратят существование, а в республиканской газете «*Кабардино-Балкарская правда*» появится вкладыш на кабардинском и балкарском языках. В этой связи председатель Государственного комитета КБР по печати и массовым коммуникациям Л. Казанчева отметила, что, прежде чем приступать к реорганизации эксперты провели всесторонний анализ целесообразности предлагаемых мер. Предполагается, что преобразования коснутся только финансовых служб, вспомогательного и обслуживающего персонала и не окажут негативного влияния на информационную политику СМИ[2].

Л.В. Кубанова, Е.А. Щербина

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЯЗЫКОВАЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО – ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ТРЕТЬЕМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Общественно-политическая ситуация в Карачаево-Черкесской Республике в июле – сентябре 2016 г. определялась активной предвыборной кампанией по выборам депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ и в органы местного самоуправления. Основной политической интригой до конца августа оставался вопрос о кандидатурах на пост Главы региона. Президентом РФ В. Путиным 27 августа на этот пост были предложены три кандидатуры, среди которых: врио Главы республики Р. Темрезов, депутаты Народного Собрания (Парламента) КЧР И. Биджев и В. Бородкин. В единый день голосования – 18 сентября 2016 г. депутатами Народного Собрания (Парламента) КЧР на эту должность был утвержден врио Главы КЧР Р. Темрезов. В современной политической истории республики впервые действующий Глава региона был утвержден в должности на второй срок.

Сразу же после своего переизбрания Глава КЧР произвел рокировку политических постов, так, представителем от высшего исполнительного органа государственной власти КЧР в Совет Федерации ФС РФ был назначен Р. Арашуков. Предыдущий сенатор от этой ветви республиканской власти К. Казаноков пробыл в этой должности чуть более полугода. 22

[1] Предстоящая «оптимизация» навевает журналистам пессимизм //http://www.sknews.ru/rubriki/society/72367-predstojashhaja-optimizacija-navevajet-zhurnalistam-pessimizm.html

[2] Арсланова Залина. Журналистов в КБР лишают слова http://kavpolit.com/articles/zhurnalistov_v_kbr_lishajut_slova-28956/

сентября 2016 г. на внеочередном 28 пленарном заседании Народного Собрания (Парламента) КЧР руководителем региона на должность Председателя Правительства была предложена кандидатура А. Озова, бывшего руководителя регионального управления Фонда социального страхования, единогласно поддержанного парламентариями.[1] Исходя из первых назначений вновь избранного Главы региона, можно предположить, что рокировки идут внутри черкесской политической элиты, так как оба назначенца являются представителями известных черкесских фамилий, в значительной степени влияющих на политическое самочувствие черкесов в республике. Позитивными характеристиками назначенцев является их возраст, опыт работы в государственных структурах, авторитет семей.

Миграционная ситуация. Согласно Указу Президента РФ от 5 апреля 2016 г. Федеральная миграционная служба была упразднена, ее функции переданы в Министерство внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с изменениями в законодательстве в МВД по Карачаево-Черкесской Республике создано Управление по вопросам миграции, основной задачей которого является организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции. Это решение повлекло за собой сокращение численности сотрудников и реорганизацию структур, занимающихся вопросами миграции. Если раньше каждый муниципальный район республики имел свой отдел, и всего их в регионе насчитывалось 12, то сегодня на территории КЧР действует 8 таких подразделений. Причем все они являются структурными подразделениями МВД и именуются как отделения по вопросам миграции по КЧР.[2]

В третьем квартале 2016 г. миграционная ситуация в республике характеризуется миграционным оттоком населения, который немного сократился по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. Основная часть притока обеспечена за счет государств – участников СНГ, в том числе наибольший отмечается по Узбекистану и Украине. В связях со странами вне СНГ, несмотря на снижение, сохраняется положительное сальдо миграции, преобладающее по Республике Абхазия. Мигранты, находящиеся на территории республики, выбирают либо частную цель визита, либо - осуществление трудовой деятельности. Иностранные граждане, получившие разрешение на работу, осуществляют свою трудовую деятельность в сфере сельского хозяйства, строительства, заняты на подсобных работах. Влияние иностранной рабочей силы на рынок труда и экономику в Карачаево-Черкесии незначительно. В настоящее время конкуренцию местным работникам иностранные граждане не создают ввиду своего незначительного количества.

Что касается внутренних миграционных процессов, то продолжается миграция из сельских населенных пунктов в республиканский центр и города.

Межэтнические отношения. Внутриэтнические проблемы. В сфере межэтнических отношений сохраняется стабильность, в значительной степени обусловленная эффективной работой органов власти и правопорядка республики во взаимодействии с общественными организациями этнокультурной направленности. Конфликты и политическое противостояние, возникшие в ходе предвыборной борьбы, не оказали какого- либо влияния на состояние этой сферы. Федеральные органы власти и аффилированные от них общественные структуры подчеркивают эффективность переизбранного на второй срок Главы КЧР Р. Темрезова в обеспечении спокойной общественно-политической жизни региона и развитии межнациональных отношений.[3] Деятельность представителей республиканских органов власти в обозначенной сфере характеризуется активностью, обратной связью с народами посредством личных встреч, взаимодействием с общественными организациями. Так, Глава КЧР Р. Темрезов

[1] Парламентарии Карачаево-Черкесии одобрили кандидатуру Аслана Озова на должность Председателя Правительства КЧР. Электр. ресурс: http://parlament09.ru/.

[2] Адыге-Хабльское отделение по вопросам миграции стало первым подразделением, перешедшим из ФМС в структуру регионального МВД МВД // www.riakchr.ru/adyige-xablskoe-otdelenie-po-voprosam-migraczii-stalo-pervyim-podrazdeleniem,-pereshedshim-iz-fms-v-strukturu-regionalnogo-mvd/

[3] Р. Темрезов обеспечивает развитие и межнациональное согласие в КЧР, считает глава ФОРГО К. Костин //HTTP://WWW.RIAKCHR.RU/R.TEMREZOV-OBESPECHIVAET-RAZVITIE-I-MEZHNACZIONALNOE-SOGLASIE-V-KCHR,-SCHITAET-GLAVA-FORGO-KONSTANTIN-KOSTIN.

инициировал регулярные встречи с общественными организациями этнокультурной направленности для более полного понимания и изучения проблем народов, проживающих в республике. В июле он встретился с представителями общественных организаций абазинского народа, на которой отметил важность создания ассоциации «Родина», объединившей абазинские общественные организации. Общественниками были поставлены вопросы социально – экономического развития населенных пунктов компактного проживания абазин, внесены предложения по работе территориальных подразделений федеральных структур на территории Абазинского района, трудоустройству молодежи и обучению абазинскому языку в детских садах и школах.[1]

В настоящее время в КЧР в контексте общероссийского тренда по возвращению исторической памяти поднимается вопрос об увековечивании памяти горцев, воевавших в «Дикой дивизии» во время Первой мировой войны. Значимым для жителей республики является участие спикера Парламента (Народного Собрания) КЧР А. Иванова в открытии памятника героям Первой мировой войны «*Казакам и горцам – героям Первой мировой войны*» в г. Краснодаре. На мероприятии он отметил, что такие памятники показывают исторически сложившиеся крепкие связи между казаками и горцами, и направлены на укрепление единства и сплоченности между ними.[2] Еще один памятник, символизирующий дружбу между народами, был открыт на территории КЧР. Это памятник 13 жителям республики, погибшим за свободу и независимость Абхазии в 1992 г.

Вместе с тем, как и ранее, представители общественных организаций республики в СМИ, сети интернет обсуждают проблемы своих народов. Проблемы русского народа поднимает бывший руководитель общественной организации «Русь» Н. Хохлачев, делающий акцент на отсутствии в республике крупных промышленных предприятий, русских предпринимателей в промышленности, сокращении численности русских учеников в школах республики.[3] Тревожной является оценка, данная руководителем Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) И. Бариновым, отметившим, что в Карачаево-Черкесии значительно большее, чем в других регионах РФ, число русских, испытывающих дискриминацию по национальному признаку.[4]

Представители карачаевских общественных организаций поднимают такие проблемы карачаевского народа, как нивелирование деятельности карачаевских общественных организаций, ставших подконтрольными органам власти республики. Также обращается внимание на срыв начатого еще в 90-х гг. XX в. процесса реабилитации депортированного карачаевского народа, связанный, в первую очередь, с нерешенностью его социально-экономических и общественно-политических проблем. Вновь поднимаются проблемы карачаевского языка.[5]

Для черкесов республики актуальной остается проблема сирийских черкесов – беженцев. В Карачаево-Черкесию переехало 37 человек. С 27 июня по 1 августа 2016 г. общественное движение (ОД) «Молодежное Адыге Хасэ» КЧР проводило благотворительную акцию по сбору денежных средств на нужды беженцев. Руководитель ОД и его активисты среди проблем беженцев назвали невозможность найти в республике хорошую работу, материальную и бытовую неустроенность, отсутствие курсов по изучению русского языка, неразработанность механизмов государственной поддержки репатриантов**.** Черкесские активисты подчеркивают, что рассматривают сирийских черкесов как часть черкесского этноса, а 1 августа, День репатрианта, как день возрождения народа.[6]

---

[1] Рашид Темрезов встретился с представителями абазинских общественных организаций. 26 Июля 2016// http://www.kchr.ru/news/detailed/32121/.

[2] Спикер Парламента КЧР Александр Иванов принял участие в открытии памятника героям Первой мировой войны в г. Краснодаре. 28 Июля 2016 // http://www.kchr.ru/news/detailed/32191/

[3] Хохлачев: Наблюдаем развал экономики и промышленности в Черкесске// http://politika09.com/politika/hohlachev-nablyudaem-razval-ekonomiki-i-promyshlennosti-v-cherkesske/

[4] ФАДН позвали на защиту русского народа// http://kavpolit.com/articles/fadn_pozvali_na_zaschitu_russkogo_naroda-27233/

[5] Общественники КЧР заявили о притеснениях. Июнь 24, 2016 // http://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/obshhestvenniki-kchr-zayavili-o-pritesneniyah/

[6] http://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/aktsiya-v-podderzhku-repatriantov-iz-sirii/; http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/286047/

В качестве общих для народов КЧР проблем, имеющих скрытый конфликтный потенциал, является проблема земель, постоянно возникающая в различных населенных пунктах республики. Она ситуационно и территориально решается руководством республики в интересах жителей конкретных районов, но затем возникает вновь в других районах и поселениях.[1]

Этноконфессиональная сфера. Политика республиканских органов власти в этноконфессиональной сфере направлена на сохранение конфессионального согласия, уважения чувств верующих, взаимодействие в области духовно-нравственного воспитания молодежи. Мусульмане КЧР отметили два больших религиозных праздника: Праздник разговения Ид альфитр (Уразабайрам) и праздник жертвоприношения Ид аль-адха Курбан-байрам, которые были объявлены нерабочими днями. Глава региона лично оказал финансовую поддержку для организации массового праздника разговения Ифтар, в котором приняли участие около 1000 человек, а также от его имени были вручены продуктовые наборы 1300 нуждающимся семьям республики.[2] В честь праздника Курбан-Байрам были разыграны призы Главы КЧР на скачках, состоявшихся в Малокарачаевском районе республики.[3] В сентябре 2016 г. 100 верующих жителей Карачаево-Черкесии совершили хадж, один из основных мусульманских обрядов поклонения в Саудовской Аравии, что намного меньше чем обычно. По мнению представителей Духовного управления мусульман республики, основная причина снижения количества паломников в Мекку, по сравнению с предыдущими годами, обусловлена текущей экономической ситуацией.[4] При этом в выступлениях духовных лидеров мусульман на ТВ отмечался и такой фактор снижения числа паломников, как недостаточное понимание значения хаджа для верующих.

Продолжается процесс строительства храмов и мечетей в республике, которые становятся не только местом для молитвы, а своего рода украшением города или села. В г. Карачаевске, где православное население составляет около 20%, активизировалась совместная деятельность администрации города и представителей православной общины по поводу строительства нового православного храма. Достигнута договоренность между архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом с мэром Карачаевского городского округа Р. Текеевым по поводу выделения земли для строительства нового храма православной общине г. Карачаевска.[5]

Растет число верующих в республике, особенно в молодежной среде. В Покровском храме Карачаево-Черкесии реализован проект «*Православная спортивная секция в Черкесске*», который стал победителем Международного грантового конкурса «*Православная инициатива 2015-2016*». Его основной целью является совмещение молодыми людьми духовно-нравственного обучения с занятиями спортом.[6]

Вместе с тем, в республике возникла ситуация, которая вышла за рамки КЧР, вокруг которой развернулось широкое общественное обсуждение. В июле межведомственная комиссия при Правительстве КЧР объявила о закрытии детского православного лагеря «*Школа культурного выживания*» при сельском храме Казанской иконы Божьей Матери, возле с. Маруха Зеленчукского района, благополучно работающего в течение двенадцати лет. Официальные лица, ссылаясь на заключение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по КЧР (Управление Роспотребнадзора по КЧР) отмечали, что размещение детей в нем невозможно, так как не соблюдены меры санитарно - эпидемиологических требований к размещению детей. Прихожане храма и родители детей

---

[1] Рашид Темрезов решил вопрос земельных паев в поселке Кавказском и селе Таллык// http://politika09.com/news/rashid-temrezov-reshil-vopros-zemelnyh-paev-v-poselke-kavkazskom-i-sele-tallyk/. Жители Койдана борются за земли. 5 августа 2016// kommersant.ru

[2] Праздничный Ифтар; Помощь нуждающимся // День Республики, 2016 г., 7 июля.

[3] Призы главы КЧР и в честь праздника Курбан-Байрам разыграли на скачках в Малокарачаевском районе // http:www.kavtoday.ru/20343

[4] В КЧР желающих отправиться в хадж стало меньше. // http: www.stavropolye.tv/sfdnews/view/90865

[5] Молебен в Карачаевске // День Республики, 2016 г., 14 июля.

[6] Покровский храм Черкесска начинает реализацию очередного проекта в рамках конкурса " Православная инициатива ". // http://missiakavkaz.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3025:pokrovskij-khram-cherkesska-nachinaet-realizatsiyu-ocherednogo-proekta-v-ramkakh-konkursa-pravoslavnaya-initsiativa&catid=49&Itemid=150

обратились с петицией, собравшей больше тысячи голосов в интернете, к председателю Правительства России Д. Медведеву и врио Главы КЧР Р. Темрезову с просьбой отменить решение о закрытии детского православного лагеря. К требованиям жителей КЧР подключились православные священники из разных регионов России, политические и общественные деятели, жители РФ.[1] В петиции было отмечено, что «*закрывая лагерь, Вы уничтожаете православное и культурное наследие, не даете возможность передать истинные ценности подрастающему поколению*» и задан вопрос, обращенный к Р. Темрезову: ««*По какой причине Вы препятствуете развитию православной культуры в многонациональной республике КЧР?*». Таким образом, закрытие лагеря по объективным причинам, сразу же вызвало массовый протест православных верующих в КЧР и за её пределами, что выступает показателем значимости конфессиональных интересов и стремлении верующих к их защите. Вопрос был взят под контроль Р. Темрезовым, на тот момент врио Главы республики. После устранения основных замечаний сотрудников Управления Роспотребнадзора по КЧР лагерь начал свою работу.[2] Летом в нем отдохнули 49 детей из самопровозглашенной Луганской народной республики (ЛНР), а также их сверстники из территорий, которые входят в Пятигорскую и Черкесскую епархию РПЦ. С 29 июля по 8 августа на территории лагеря был проведен молодёжный форум «Маруха-2016», в котором приняли участие молодые люди из Луганской народной республики, Ростовской области, Ставропольского края, КЧР.[3]

Этнокультурный процесс. Языковая ситуация. Развитию и пропаганде культуры народов КЧР уделяется постоянное внимание: проводятся культурные и этнографические мероприятия, вечера встреч и театральные постановки на языках народов республики.

Так, в июле в Ногайском районе состоялась масштабная ежегодная «*Ярмарка талантов*», на которой демонстрировались изделия народных промыслов, обычаи и традиции народов КЧР. Были представлены национальные подворья, на которых выставлялись этнические украшения, одежда, блюда национальной кухни. Фестиваль проводится в целях сохранения и популяризации фольклора, национальных обычаев и традиций народов республики, укрепления дружбы и сотрудничества, воспитания молодого поколения в духе интернационализма, взаимоуважения и толерантности.

Развивается театральное искусство народов Карачаево-Черкесии, чему способствует грант Главы КЧР в этой области, который в сентябре 2016г. выиграл республиканский абазинский театр, который представил на конкурс трагедию «*Страна Ашуя»,* основанную на научном труде Г. Турчанинова «*Открытие и дешифровка древнейшей письменности Кавказа*». Конкурс на предоставление гранта Главы КЧР в области театрального искусства проводится в республике в пятый раз.

В сфере языковой политики реализуется официальный курс на укрепление и развитие русского языка с одновременным сохранением и расширением сферы применимости родных языков. Общественники КЧР активно поднимают вопросы сохранения родных языков, подчеркивая, что без языка не будет народа. Интеллигенция республики обеспокоена нехваткой школьных учебников на родных языках, недостаточным государственным финансированием для их выпуска и тиражирования, небольшим количеством учебных часов, выделенных на изучение родных языков, что приводит к их неэффективному школьному преподаванию.[4] Позитивным представляется то, что проблемы преподавания родных языков в средних школах КЧР в связи со

[1] Власти КЧР не решились закрывать детский православный лагерь // https://eadaily.com/ru/news/2016/08/01/vlasti-kchr-ne-reshilis-zakryvat-detskiy-pravoslavnyy-lager; Петиция в защиту православного лагеря Черкесска набрала более 1000 голосов. // http://www.kuban.aif.ru/society/details/peticiya_v_zashchitu_pravoslavnogo_lagerya_cherkesska_nabrala_bolee_1000_golosov

[2] Православный детский форум на Марухе открылся // http://blagoug.ru/pravoslavnyj-detskij-forum-na-maruxe-otkrylsya.html

[3] Окончился молодежный форум «Маруха 2016» // http://blagoug.ru/okonchilsya-molodezhnyj-forum-maruxa-2016.html

[4] В КЧР не хватает школьных учебников для всех народностей// http://politika09.com/news/uchitelya-cherkesska-zhaluyutsya-na-problemy-prepodavaniya-natsionalnyh-yazykov/

снижением уровня их знания у детей, поднимала республиканская молодежь на встрече с Главой КЧР Р. Темрезовым в рамках форума «Машук».[1]

Вместе с тем, в связи с ухудшением уровня владения русским языком молодежью КЧР, большое внимание органами власти республики уделяется его развитию и совершенствованию уровня его преподавания в средних школах. В сентябре 12 учителей русского языка и начальных классов из КЧР прошли обучение в Псковском государственном университете в рамках мероприятий по реализации ФЦП «***Русский язык» на 2016-2020 гг***.» (Постановление Правительства РФ №481 от 20 мая 2015 г.). Во второй половине сентября преподаватели Псковского университета работали в КЧР в целях более массового обучения учителей республики в рамках обозначенной программы.

Профилактика экстремизма, терроризма. В республике продолжается взаимодействие властных структур и различных общественных институтов по противодействию распространения идеологии экстремизма и терроризма. На коллегии МВД по КЧР было озвучено, что за первые полгода 2016 г. в республике не было зарегистрировано террористических актов и силовых проявлений экстремизма, активно проводится работа по выявлению и изобличению лиц, выехавших на Ближний Восток для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций. Актуализируются вопросы профилактики работы с молодежью в этом направлении религиозными организациями, общественностью. В третьем квартале 2016 г. было зарегистрировано 75 преступлений террористического характера, что в два раза больше, чем за аналогичный период прошлого года.

По словам министра МВД по КЧР К. Боташева, некоторые граждане республики воюют в Ираке, Сирии на стороне незаконных формирований, запрещенных в РФ. В то же время КЧР является субъектом, где в области противодействия терроризму и экстремизму возбуждаются уголовные дела заочно.[2]

На очередном выездном заседании Антитеррористической комиссии КЧР в Прикубанском районе были проанализированы итоги адресной профилактической работы с лицами, наиболее подверженными идеологии терроризма, а также обсуждалась проблема противодействия экстремизму в интернете. Министерству КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати было поручено активизировать работу по адресной профилактической работе по противодействию идеологии терроризма в тесном взаимодействии в этом вопросе с муниципалитетами.[3] В профилактическую работу с идеологией экстремизма и терроризма органы исполнительной власти активно вовлекают представителей Духовного управления мусульман КЧР. На состоявшемся в августе совещании в Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики с ответственными работниками ДУМ КЧР обсуждались профилактические мероприятия, а также вопросы хода регистрации мечетей в муниципальных городах и районах республики.[4]

3 сентября в День солидарности в борьбе с терроризмом во всех муниципальных районах КЧР были проведены общественные, культурные и спортивные мероприятия. Особое место заняли профилактические мероприятия с молодежью, направленные на противодействие и неприятие экстремистской идеологии и насилия. К мероприятиям были привлечены представители общественности, лидеры молодежных организаций, деятели культуры и искусства, спорта, представители духовенства, ветераны и военнослужащие правоохранительных и силовых структур.[5]

---

[1] На форуме «Машук» Р. Темрезов пообщался с молодежью.7 августа.// http://www.riakchr.ru/na-forume-mashuk-–-2016-rashid-temrezov-poobshhalsya-s-molodezhyu.

[2] Борьба с преступностью должна носить наступательный характер // День Республики, 2016, 30 июля. Житель КЧР заочно осужден за участие в НВФ на территории Сирии. // http://www.riakchr.ru/zhitel-kchr-zaochno-osuzhden-za-uchastie-v-nvf-na-territorii-sirii/

[3] Рашид Темрезов провел выездное заседание Антитеррористической комиссии в КЧР в Прикубанском районе // http://www.kchr.ru/

[4] Состоялось совещание с представителями Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесской Республики. // http://minnac-kchr.ru/news/detail.php? ID=352

[5] В КЧР 3 сентября отметят День солидарности в борьбе с терроризмом. // http://kavtoday.ru/19348

Л.В. Кубанова, Е.А. Щербина

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЯЗЫКОВАЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО – ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Общий социально-политический фон в четвертом квартале 2016 г. в Карачаево-Черкесской Республике (КЧР) определялся послевыборной ситуацией, сменой Главы и части состава Правительства КЧР, продолжающейся работой руководства республики в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, борьбой с терроризмом и экстремизмом.

Послевыборная ситуация в КЧР характеризуется стабильностью. Несмотря на высказываемое в интернете и СМИ недовольство ходом сентябрьских выборов руководителем регионального отделения КПРФ К. Бытдаевым, никаких обращений в органы правопорядка со стороны партий или одномандатников не было. Смена председателя Правительства и некоторых министров КЧР, в целом, не изменила курс руководства республики на решение конкретных задач в сфере экономики, связанных с агропромышленным комплексом, с развитием инновационных производств и повышением качества жизни населения КЧР. В контексте обозначенных проблем, они значимы для сокращения безработицы, возникновения новых видов производств в муниципальных районах, часть из которых в республике мононациональна, для улучшения социального самочувствия этносов.

Ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в республике стабильная. Акцент в работе органов власти и общественников в настоящее время делается на профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде, что обусловлено ростом числа молодых людей, уезжающих на войну в Сирию на стороне боевиков.

Миграционная ситуация. Миграционная обстановка в республике остается спокойной. За девять месяцев 2016 г. за пределы КЧР выехали 5869 человек, переехали в республику на постоянное место жительства 4235 человек. Имеет место миграционная убыль населения, которая в сравнении с соответствующим периодом предыдущего года немного увеличилась с 1619 до 1634 человек (на 0,9%) и обеспечена межрегиональными перемещениями. Основная часть уезжающих из республики по-прежнему выбирает новым местом жительства Ставропольский край, куда с начала года переселились 2027 человек. Значительны также передвижения в Краснодарский край (978 человек), в г. Москву (413 человек), в Тюменскую (329 человек) и Московскую (322 человека) области.[1]

Прирост имел место только по международной миграции, компенсировавший отрицательный результат в обмене с другими регионами России на 3,5%. По отношению к январю-сентябрю 2015 г. значение данного показателя сократилось в 2,2 раза. Основная часть положительного сальдо миграции в этом направлении сложилась за счет государств-участников СНГ. В их числе наибольший приток был из Украины (27 человек) и Узбекистана (22 человека), а отток - в Армению (20 человек). В объеме миграции со странами вне СНГ преобладает Республика Абхазия.

На состоявшейся в Правительстве КЧР рабочей встрече по вопросам миграции обсуждались приоритетные направления миграционной политики в Карачаево-Черкесской Республике с учетом складывающейся миграционной ситуации. Среди них: формирование гармоничной системы расселения на основе обеспечения миграционной привлекательности КЧР в зависимости от демографической ситуации, потребности в трудовых ресурсах, прогноза социально-экономического развития, а также создания благоприятных условий для

[1]Общая характеристика миграционной ситуации. http://kchrstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kchrstat/resources/594a1a004553181cb893fa1b0c854b35/Демография.doc

жизнедеятельности местного населения; учет интересов коренного населения, приоритетное использование национальных трудовых ресурсов; обеспечение оперативного информирования о возможностях переезда, трудоустройства, получения образования, обеспечения жильем и социальными гарантиями в Карачаево-Черкесской Республике трудящихся-мигрантов; совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции. Актуальными вопросами в сфере миграционной политики в КЧР остаются вопросы регулирования внешней трудовой миграции, установление квот на выдачу иностранным гражданам разрешений на работу, возможность привлечения в регион высококвалифицированных специалистов и квалифицированных работников по профессиям, востребованным на рынке труда.[1]

Межэтнические отношения. В качестве иллюстрации устойчивости межэтнических отношений Глава КЧР Р. Темрезов в интервью информационному порталу «*Кавказ сегодня*» отметил такой фактор как межэтнические и межконфессиональные браки, составляющие 20% от общего числа заключенных. В качестве основной задачи органов власти в этой сфере он отметил необходимость постоянного мониторинга ситуации в этой сфере и выразил надежду на мудрость всех народов республики.[2]

В конце октября 2016 г. исполнился год со дня образования *Межнационального совета общественных организаций КЧР* (Межнациональный совет), целью создания которого выступило укрепление межнационального согласия и взаимопонимания, сохранение и развитие национальной и культурной самобытности народов, проживающих в КЧР. В течение года Межнациональный совет:

- участвовал в реализации государственной национальной политики;
- активно взаимодействовал с органами власти республики, в первую очередь, с руководителем КЧР;
- осуществлял общественный контроль за деятельностью органов власти республики путем участи в общественных советах при министерствах и комитетах;
- вел работу среди молодежи по укреплению патриотизма, духовного единства и дружбы народов;
- готовил предложения и рекомендации по эффективному применению федеральных и республиканских законов.

Межнациональный совет сотрудничает с Общественной палатой республики, с региональным отделением Общероссийского народного фронта, принимает участие в проводимых ими круглых столах, участвует в заседаниях коллегии Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесии.[3]

Государственно-общественное партнерство в сфере межэтнических отношений в Карачаево-Черкесии развивается по нескольким направлениям деятельности.

Первым направлением является проведение совместных праздников, фестивалей, конференций и круглых столов, в которых инициаторами выступают республиканские или муниципальные органы власти и национальные общественные организации. Были проведены: торжественный митинг, посвященный 320-й годовщине образования Кубанского казачьего войска и дню кубанского казачества в ст. Зеленчукской Зеленчукского района. В выступлениях отмечалась роль казаков в истории российского государства, в сохранении духовно-нравственных традиций, необходимость воспитания молодежи в духе патриотизма. На празднике присутствовали лидеры национальных общественных организаций, представители региональных и муниципальных органов власти.[4] В конце октября состоялся V Международный фольклорно-этнографический фестиваль карачаево-балкарской культуры «*Праздник айрана на Медовых водопадах*», направленный на популяризацию самобытной материальной и духовной

[1]В Правительстве КЧР состоялась рабочая встреча по вопросам миграции. https://09.мвд.рф/news/item/8986019/

[2] Глава Карачаево-Черкесии ответил на вопросы читателей информационного портала "Кавказ сегодня". 3 ноября 2016г.// http://kchr.ru/news/detailed/34056.

[3]Руслан Хабов «Мы разные, но мы вместе». День республики.15 ноября 2016г.

[4] http://www.kchr.ru/news/detailed/33699/

культуры карачаево-балкарского народа.[1] Масштабные мероприятия прошли в абазинском ауле Эльбурган, посвященные его 350-летию, которым способствовали местные власти и общественное объединение «Алашара». В Зеленчукском районе состоялся фестиваль «*Фольклор - душа народа*», на котором было представлено полсотни изделий народного промысла и кулинарного искусства.[2] В День памяти и скорби карачаевского народа активисты общественной организации «Я - помощник Президента» зажгли более полутысячи свечей в рамках памятной акции, посвященной 73-й годовщине депортации карачаевского народа. Инсталляция из горящих свеч выстраивала фразу «*Горы помнят 1943*». Акция направлена на сплочение народов, проживающих в регионе, символично местом ее проведения была выбрана площадь Дружбы.[3]

Вторым направлением является создание культурных центров, этнокультурных деревень и туристических объектов. Так, в г. Карачаевске идет активное строительство Центра культурного развития, который будет способствовать сохранению историко-культурного наследия народов республики. В Ногайском районе в 2016 г. открылся Центр народных культур, деятельность которого будет направлена на приобщение подрастающего поколения к истокам духовной традиции, народной культуры и народного искусства.[4] В сельских поселениях КЧР в рамках реализации ***«Программы создания центров культурного развития в малых городах и сельской местности Российской Федерации***», идет строительство домов культуры. В единственном абазинском ауле Красный Восток Малокарачаевского района КЧР, строится туристско-рекреационный кластер в этностиле «*Гумлокт»,* инициатива создания которого принадлежит руководителю ОО «Алашара» М. Экзекову. По инициативе Главы КЧР Р. Темрезова в Урупском районе КЧР с преимущественным проживанием казаков планируется создание туристической этнодеревни «*Казачья долина*», в которой будет демонстрироваться история и культура казачества.[5]

Третьим направлением являются регулярные встречи лидеров и представителей национальных общественных организаций с руководителем республики и министром по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати. В ходе ноябрьской встречи представителей этих организаций с профильным министром обсуждались вопросы взаимодействия министерства с национальными общественными организациями КЧР в рамках государственной программы «***Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы***», а также планы на 2017 г.

Этноконфессиональная сфера. Ни одно общественно-значимое событие в Карачаево-Черкесии не обходится без участия институтов и представителей РПЦ и ДУМ КЧР. В республике активна государственная и общественная поддержка, как православию, так и исламу. Православные жители Карачаево-Черкесской Республики отметили праздник Покрова Пресвятой Богородицы. Он прошел в старинном храме Покрова Пресвятой Богородицы в городе Черкесске, в храме равноапостольных Кирилла и Мефодия в станице Преградной и храме Покрова Пресвятой Богородицы в станице Кардоникской. Более полутора тысяч человек приняли участие в богослужениях, крестных ходах, благотворительных обедах.[6] Глава республики поздравил всех православных не только через официальные СМИ, но и в своем

[1] http://www.riakchr.ru/folklorno-etnograficheskij-festival-prazdnik-ajrana-na-medovyix-vodopadax-sobral-pochti-7-tyisyach-gostej-so-vsej-stranyi-i-zarubezhya/

[2] http://www.riakchr.ru/masshtabnoe-prazdnovanie-festivalya-folklor-dusha-naroda-proshlo-v-zelenchukskom-rajone-karachaevo-cherkesii

[3] http://www.riakchr.ru/pyat-avtomobilej-stolknulis-v-dtp-v-stavropole/

[4] http://www.riakchr.ru/v-nogajskom-rajone-kchr-otkroetsya-czentr-narodnyix-kultur/.

[5] http://kavpolit этно -.com/articles/v_kchr_pojavitsja_turisticheskaja_etnoderevnja_kaz-29859/

[6] В День Покрова Пресвятой Богородицы // День Республики, 2016 г., 20 октября.

аккаунте в instagram.[1] Поздравление в адрес православных республики также было также размещено на официальном сайте Министерства по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР.

Кадровые перестановки в Правительстве Карачаево-Черкесии затронули, в том числе, и Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати республики. В 2016 г. его возглавил М. Хапиштов. Среди приоритетных направлений детальности он определил благополучие народов, проживающих в республике; внимание и поддержку всем религиозным конфессиям; взаимодействие с населением, особенно с молодежью.[2]

При поддержке Главы республики Р. Темрезова Духовным управлением мусульман Карачаево-Черкесии был проведен III общереспубликанский конкурс «*Лучший чтец Священного Корана*». Конкурсу предшествовали предварительные отборочные этапы на уровне муниципальных районов. Победители были определены в восьми номинациях, двое из них получили приз Главы КЧР Р. Темрезова – поездку в Саудовскую Аравию для совершения хаджа.[3]

В КЧР продолжается строительство новых мечетей и православных храмов. В микрорайоне Московский г. Усть-Джегуты продолжилось строительство часовни святых благоверных князей Петра и Февронии Муромских. Строительные работы были временно приостановлены из-за финансовых сложностей. В сентябре месяце в ходе посещения архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом Карачаево-Черкесской Республики было принято решение, что дополнительные средства для продолжения строительных работ будут выделены из бюджета Пятигорской и Черкесской епархии.[4]

В станице Преградной (районном центре Урупского муниципального района), рядом с федеральной дорогой Черкесск - Майкоп, около православного храма св. Кирилла и Мефодия был торжественно заложен камень в фундамент будущей мечети. В честь этого состоялось торжественное мероприятие, на котором присутствовали представители духовенства, республиканских органов власти, местного самоуправления, общественности. Примечательно, что участок земли под строительство мечети предоставил местный житель, денежные средства пожертвовали местные предприниматели.[5] Соседство двух храмов, православного и мусульманского, расположенных вдоль федеральной дороги, является свидетельством спокойной межконфессиональной ситуации республики, и может рассматриваться как один из аспектов формирования положительного имиджа КЧР.

Этнокультурный процесс. Языковая политика. В Карачаево-Черкесии одним из приоритетных направлений является внимание к объектам культурного наследия народов. В Общественной палате республики совместно с органами власти КЧР и представителями национальных общественных организаций в октябре состоялся круглый стол «*Государственно-частное партнерство в сфере сохранения объектов культурного наследия*», участники которого отметили, что государственно - частное партнерство в этой сфере является одним из основных механизмов сохранения культурного наследия народов региона.[6] В Карачаево-Черкесском историко-культурном и природном музее - заповеднике разработан проект виртуального квест-приложения для мобильных телефонов «*Я иду искать*» в целях популяризации памятников культурного наследия, повышения культурного уровня молодежи, приобщения к истории народов, проживающих на территории КЧР.[7]

---

[1] Глава КЧР Рашид Темрезов поздравил всех православных республики с праздником Покрова Пресвятой Богородицы. http://www.riakchr.ru/glava-kchr-rashid-temrezov-pozdravil-vsex-pravoslavnyix-respubliki-s-prazdnikom-pokrova-presvyatoj-bogorodiczyi/

[2] Главная задача - благополучие народов, проживающих в нашей республике – министр КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати М. Хапиштов. http://www.riakchr.ru/glavnaya-zadacha-blagopoluchie-narodov,-prozhivayushhix-v-nashej-respublike-–-ministr-kchr-po-delam-naczionalnostej,-massovyim-kommunikacziyam-i-pechati-m.xapishtov/

[3] Конкурс чтецов Корана. День Республики, 2016, 29 ноября.

[4] В КЧР возобновилось строительство часовни. http://www.riakchr.ru/v-kchr-vozobnovilos-stroitelstvo-chasovni/

[5] В Преградной будет соборная мечеть. День Республики, 2016, 17 ноября.

[6] http://palatakchr.ru/kruglyiy-stol-06-10-2016/#more-969

[7] http://www.kchr.ru/news/detailed/33618/

Еще одним значимым направлением в сфере сохранения культуры народов КЧР является сохранение и развитие народных промыслов. Муниципалитеты и органы власти на местном уровне, общественники проводят фестивали и ярмарки талантов. В региональных СМИ пропагандируются народные промыслы и народные умельцы. В октябре отделение декоративно-прикладного искусства колледжа культуры и искусства им. А. Даурова праздновало 25-летний юбилей. Благодаря работе отделения удалось вернуть исчезающие виды народного искусства. В картинной галерее г. Черкесска была открыта выставка, на которой было представлено 150 эксклюзивных экспонатов, представляющих народные промыслы республики.[1]

В сфере развития культуры и языков народов КЧР значимым мероприятием явилось проведение второй международной конференции «*Ногайцы. XXI век. От истоков к грядущему*», на которой присутствовало более ста участников из разных регионов РФ, Казахстана, Турции, Венгрии, Китая. На конференции прозвучали предложения о создании Центра изучения ногайской культуры при Карачаево-Черкесском государственном университете в г. Карачаевске, где преподается ногайский язык, и Совета глав поселений с компактным проживанием ногайцев с целью сохранения культуры и языка ногайского народа, воспитания молодежи в рамках традиций и противодействия экстремизму.[2]

В Карачаево-Черкесии большое внимание уделяется развитию детского творчества. В декабре в Черкесске прошел детский фестиваль «*Традиции, обряды и обычаи*», собравший детские коллективы и исполнителей из разных уголков республики. Были показаны народные обряды, танцы, исполнены песни народов КЧР.[3] Детская танцевальная студия «*Таулу*» представила Карачаево-Черкесскую Республику на детско-юношеском чемпионате России по народным танцам.[4]

В республике в течение года проводятся олимпиады школьников по русскому и родным языкам, конкурсы учителей. По итогам VI межрегионального конкурса «*Мы разные, но равные*» звание лучшего учителя родного языка Северного Кавказа завоевала преподаватель абазинского языка и литературы общеобразовательного лицея-интерната административного центра Хабезского района КЧР М. Туаршева. Десять школьников из республики - призеры региональных этапов олимпиады по родным языкам приняли участие в финальном туре «*Всероссийской олимпиады школьников и студентов по государственным языкам республик Российской Федерации под эгидой русского языка*», трое из них заняли призовые места.

В целом, в КЧР органами власти во взаимодействии с национально-культурными общественными организациями уделяется большое внимание развитию культуры и языков народов.

Профилактика экстремизма, терроризма. В четвертом квартале Глава КЧР провел очередное совместное заседание Антитеррористической комиссии КЧР и Оперативного штаба Карачаево-Черкесии. Одним из рассмотренных вопросов был «*О совершенствовании деятельности по противодействию идеологии терроризма в образовательных организациях высшего образования Карачаево-Черкесской Республики*». О том, как построена работа по реализации мероприятий «***Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы»*** со студенческой молодежью, а также о новых задачах в этом направлении участников заседания проинформировали ректоры двух вузов республики: Северо-Кавказской Государственной гуманитарно-технологической академии (СевКавГГТА) и Карачаево-Черкесского государственного университета (КЧГУ) имени У. Алиева.[5] Реализация профилактических мероприятий в вузах осуществляется в тесном взаимодействии обучающихся с учителями, кураторами, родителями, сотрудниками структурных подразделений.

В республике продолжается совместная профилактическая работа по борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма. Министр МВД по КЧР, подводя итоги работы

[1] http://www.kchr.ru/news/detailed/33608/
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/291002/
[3] В Черкесске прошел детский фестиваль «Традиции, обряды и обычаи». День республики. 2016-12-10.
[4] http://kchr.ru/news/detailed/34682/
[5] Обеспечить безопасность // День республики, 2016 г., 3 ноября.

ведомства за 9 месяцев текущего года, отметил позитивные результаты совместной работы между руководителями взаимодействующих структур и национальных общественных организаций в вопросах соблюдения законности и борьбы с преступностью.[1]

В октябре в ходе спецоперации подразделениями спецназа ФСБ и войск национальной гвардии задержаны организатор и пять членов незаконного вооруженного формирования - жители Карачаево-Черкесии, Дагестана и Ставрополья. Нейтрализованная группа управлялась и финансировалась из Сирии боевиками ИГИЛ (террористической организацией, запрещенной в РФ). По имеющимся данным, основными целями и задачами данной группы являлась дестабилизация общественно-политической обстановки путем совершения диверсионно-террористических актов и вооруженных нападений на сотрудников правоохранительных органов. По фактам участия в незаконном вооруженном формировании и деятельности террористической организации следственным подразделением УФСБ возбуждены уголовные дела, ведется следствие.[2]

В последнее время повышенное внимание надзорными органами уделяется к размещаемой в социальных сетях информации. Так, прокуратурой г. Карачаевска, в ходе проверки исполнения законодательства о противодействии экстремизму и терроризму, было установлено, что в социальной сети «ВКонтакте» у одного из интернет-пользователей в разделе «Аудизаписи» обнаружены аудиофайлы, которые признаны экстремистскими и входят в федеральный список экстремистских материалов, опубликованный на сайте Министерства юстиции Российской Федерации. Виновное лицо было привлечено к административной ответственности.[3]

Активность в реализации мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма в республике проявляют общественные организации, в т. ч. Межнациональный совет общественных организаций республики. В рамках своих полномочий Межнациональный совет дает публичную оценку деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, готовит предложения и рекомендации по эффективному применению федеральных и республиканских законов, по определению приоритетных направлений их работы в целях достижения взаимного согласия и уважения среди национальных и религиозных организаций.

В профилактические мероприятия вовлекаются различные структуры, взаимодействующие с молодежью республики. 29 октября в физкультурно-оздоровительном комплексе *«Купол»* г. Черкесска по инициативе Министерства физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики состоялось мероприятие, посвященное профилактике экстремизма и терроризма с представителями спортивно-тренерского сообщества республики. В мероприятии приняли участие представители духовенства, органов государственной власти, сотрудники правоохранительных органов, представители спортивно-тренерского сообщества республики и спортсмены[4]. 25 октября на базе КЧФ МФПУ «Синергия» совместно с прокуратурой КЧР и Управлением Минюста России по КЧР проведена конференция со студентами и молодежными общественными объединениями на тему: «*Молодежный экстремизм. Причины возникновения и пути предотвращения распространения экстремисткой идеологии*».[5]

Таким образом, в сфере реализации государственной национальной и языковой политики, миграционной политики реализуется успешное сотрудничество органов государственной власти КЧР, органов МСУ, национально-культурных общественных организаций, т.е. налажено эффективное государственно - общественное партнерство.

---

[1] Накал работы не снижается // День Республики, 2016 г., 8 ноября.

[2] На территории Карачаево-Черкесской Республики в результате совместных мероприятий ФСБ и МВД России пресечена деятельность организованной террористической группы https://09.мвд. рф/news/item/8771965/

[3] Аудиофалы признаны экстремистскими // День Республики, 2016 г., 24 ноября.

[4] Начальник отдела по взаимодействию с общественными и религиозными организациями Министерства приняла участие во встрече со спортивно-тренерским сообществом республики. http://minnac-kchr.ru/news/detail.php?ID=376

[5] Проведена конференция с молодежными общественными объединениями и студенческим сообществом. http://cherkesk.bezformata.ru/listnews/konferentciya-s-molodezhnimi-obshestvennimi/51714452/

Л.Х. Дзахова, Р.А.Чихтисов

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В ТРЕТЬЕМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Среда и ресурсы. В Северной Осетии-Алании (РСО-А) в июле 2016 г. прошла Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Хотя предварительные итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи будут подведены только через год, перепись выявила наибольшие проблемы современного сельского хозяйства республики.[1] Земельный вопрос в Северной Осетии-Алании, несмотря на попытки решить существующие проблемы, остается достаточно острым и в 2016 г. Отсутствие полной картины реестра имущества приводило к тому, что республика не могла предоставить земли инвесторам, которые хотели работать в Республике Северная Осетия-Алания, негде было размещать госорганы, которые, в свою очередь, вынуждены снимать помещения у частных лиц. В ходе проведенной инвентаризации выяснилось, что в РСО-А на праве собственности числится более 32 тыс. га земель сельхозназначения. При этом 428 участков земли общей площадью 15 тыс. га юридически никому не принадлежат. Большая часть этих земель ежегодно обрабатывается и доходы с этих земель уходят крупным землевладельцам. Сложными остаются земельные споры и в районах республики, где конфликты возникают из-за ущемления прав населения сельских поселений на сельхозземли, в частности, касающиеся пастбищ, лугов и личных подворий. В июне – сентябре 2016 г. возникали конфликтные ситуации между владельцами земель и жителями населенных пунктов Дзуарикау, Тарское, Чермен, Ольгинское, Нижняя Саниба, Раздзог, Средний Урух, Кирово и т.д.[2] В 90-е гг. XX в. главы районов республики самовольно распределяли земельные участки, находившиеся в республиканской и муниципальной собственности, продавали их за бесценок. Часто подобные решения носили коррупционный характер и были связаны с нарушением российского законодательства.[3] Проведенная летом 2016 г. инвентаризация земель показала, что республика является арендодателем 322 земельных участков общей площадью 17 тыс. га. Проведена также ревизия договоров аренды, по результатам которой были выявлены многочисленные нарушения. Резюмируя работу властей республики в данной сфере, необходимо сказать, что видны определенные шаги в наведении порядка в этой отрасли.[4] Однако, в целом, проблема землепользования в регионе остается конфликтогенной.

Проблемными оставались в третьем квартале 2016 г. и вопросы, связанные с обеспечением питьевой водой жителей населенных пунктов республики. Ливневые дожди значительно повлияли на качество питьевой воды поставляемой населению республики.[5] Водоемы, питающие водопроводы были замутнены ливневыми потоками и естественными осадками, которые невозможно было очистить. В связи с этим, власти республики неоднократно обращались к населению районов не использовать воду без искусственной обработки, поскольку существовали риски для здоровья. Специалисты настоятельно рекомендовали жителям многих населенных пунктов не пить воду из-под крана, не готовить на ней и не использовать для гигиенических целей.[6] Это связано также с тем, что в большинстве районов

---

[1] В Северной Осетии завершилась всероссийская сельскохозяйственная перепись // [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/23/

[2] Владелец участка земли напротив памятника братьям Газдановым готов вернуть его республике в обмен на новую землю // [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/22/

[3] Бывший министр в Северной Осетии продал сестре госземлю в 16 раз дешевле рыночной цены [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/23/

4 Земли раздадут селам и платежеспособным фермерам [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/main/2016/07/20/01-23/

5 В Дигорском районе из-за подмыва опоры газопровода без газа остались три населенных пункта [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/03/

[6] Жителям 10 населенных пунктов республики не рекомендуется использовать воду из-под крана [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/03/

республики водопроводные сети изношены практически на 100% и часто имели место крупные аварии с попаданием в питьевую воду кишечной палочки, в частности, в Алагирском районе республики в 2014-2015 гг., когда были госпитализировано более 500 человек. Эти проблемы потребовали замены водопроводных сетей в Ирафском и Дигорском районах республики как наиболее проблемных. Обновление водопроводов проводится в рамках ФЦП ***«Юг России»,*** и работы по замене водопроводных сетей к сентябрю 2016 г. выполнены практически на 70%. Финансирование работ проводится федеральным центром, республиканских денег от общей суммы реконструкции водопроводов составляет всего 10% из 900 млн. рублей стоимости этого проекта. Водосборные каптажи во всех районах республики нуждаются в реконструкции, хлораторные установки имеются только в некоторых районах, многие населенные пункты республики питаются исключительно за счет скважин, а их санитарное состояние оставляет желать лучшего. [1]

Бедствия и катастрофы. Серьезный урон хозяйствам и населенным пунктам республики нанесли мощнейший град и непрекращающиеся в июне- июле ливни, которые нанесли урон как населению, так и хозяйствам республики. В течение июля несколько раз была перекрыта Военно- Грузинская дорога, в связи с оползнями и селями на территории Республики Грузия.[2] Также, из-за мощных селей несколько раз перекрывалась Военно- Осетинская дорога в Республику Южная Осетия, что негативным образом отражалось на экономике двух государств и на функционировании Транскавказской автомагистрали.[3]

Ливневые дожди нанесли значительный ущерб многим районам республики. В Дигорском районе из-за непрекращающихся дождей водами реки Урсдон были подмыты опоры моста и газопровод при въезде в г. Дигора. Без газа в течении нескольких дней оставались г. Дигора, с. Мостиздах и ст. Николаевская. Восстановительные работы были проведены только после спада уровня воды.[4] Серьезной проблемой в летний период в республике стали камнепады, оползни и сели, вызванные нестабильной погодой в регионе. В частности, частые камнепады несколько раз перекрывали горные дороги на несколько дней в Дигорское ущелье, где были заблокированы как жители населенных пунктов, так и отдыхающие.[5] Горная река Фиагдон из-за сильных ливней подтопила часть дороги на участке Дзуарикау – Фиагдон, в связи с чем также была перекрыта дорога, ведущая в Куртатинское и Тагаурское ущелья республики.[6]

Миграционные процессы. Республика Северная Осетия-Алания, являющаяся приграничной территорией с Республикой Грузия испытывает в летний период значительный миграционный приток, что негативно сказывалось в летний период на ситуации в РСО-А. В связи с проливными дождями и неблагоприятной погодой, пересечение государственной границы РФ и Республики Грузия происходит только в светлое время суток, что вызывало заторы и пробки на территории Республики Северная Осетия-Алания. Одновременно на небольшом участке дороги скапливалось в течении суток более 500 автомобилей и более 1000 человек, что приводило к конфликтным ситуациям. На въезде в Россию также ежедневно скапливалось более 300 легковых и грузовых машин. Ожидание очереди усугублялось аномальной жарой и антисанитарными условиями.[7] Некоторым транзитным автомобилям приходилось отстаивать очередь на пересечении госграницы от 1 до 5 дней, что вызывало напряженность. Люди, вынужденные стоять большое количество времени на госгранице считали, что затор создается

1 Замену внутренних водопроводных сетей в Ирафском и Дигорском районах планируют завершить к 1 сентября. [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/06/

2 Военно-Грузинская дорога будет закрыта до 15 июля [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/05/

3 Транскам закрыт из-за схода селя [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/18/

4 В Дигорском районе из-за подмыва опоры газопровода без газа остались три населенных пункта [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/03/

5 На участке дороги между Чиколой и Мацутой снова произошел камнепад [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/11

6 Река Фиагдон подтопила часть дороги на участке Дзуарикау – Фиагдон [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/03/

7 Время ожидания проезда на российско-грузинской границе на КПП «Верхний Ларс» в районе нейтральной территории доходит до полусуток. [Электронный ресурс] // URL**:** http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/23/

искусственно.[1] Однако, по мнению начальства таможенного поста «Верхний Ларс» пункт пропуска работал в штатном режиме, а очереди летом 2016 г. были спровоцированы сезонным фактором. По данным пограничной службы, пропускная способность легкового автотранспорта на пункте пропуска «Верхний Ларс» превышена в 6 раз, грузового более чем в 3 раза. Во время пиковых нагрузок пересекало пункт пропуска более 12000 пассажиров, в то время как максимально предусмотрено до 5000 человек в сутки. Все это вызвали возмущение среди мигрантов, в связи с чем этот вопрос был вынужден взять под личный контроль врио Главы РСО-Алания В. Битаров и министр внутренних дел республики М. Скоков, которые неоднократно инспектировали район госграницы.

Особую напряженность вызвал сход сели в конце июня на территории Грузии, из-за чего на три недели было перекрыто движение на Военно- Грузинской дороге пока в Грузии не восстановили 800-метровый участок магистрали, смытый Тереком из-за схода селя 23 июня. Большинство людей, которые более двух недель находились на пункте пропуска Верхний Ларс, следовали в Армению. Для этой страны Военно-Грузинская дорога – основной путь сообщения с Россией. Несмотря на неоднократные обращения УМЧС РФ по РСО-Алания к населению и к мигрантам с настоятельной рекомендаций воздержаться от поездок в данном направлении до нормализации обстановки, либо искать альтернативные пути следования, тем не менее, на границе республики скопилось более тысячи человек. В связи с эскалацией ситуации на пункте пропуска «Верхний Ларс», МЧС России было принято решение доставить шестью самолетами МЧС из города Беслан в Ереван более 300 человек, застрявших на КПП «Верхний Ларс». Из Еревана, в свою очередь, было доставлено в Беслан 13 граждан России.[2] Таким образом, миграционная ситуация в РСО-А в летние месяцы была напряженной и требовала принятия незамедлительных решений.

Брачность и разводимость. За первое полугодие 2016 г. было зарегистрировано 1565 браков, что на 224 меньше, чем за аналогичный период прошлого года. В то же время на 43 увеличилось количество разводов и составило за 6 месяцев 917. Также сократились и показатели рождаемости. За первое полугодие в республике родилось 4813 детей (в прошлом году эта цифра составляла 4 880). Сократилось и количество смертей. На сегодня эта цифра составляет 3786, тогда как в прошлом году за первые 6 месяцев умерло 4 003 человека. При этом средняя продолжительность жизни составила у мужчин – 65 лет, у женщин – 77.[3]

Власть, государство и политика. Одной из основных интриг в Республике Северная Осетия-Алания, начиная с февраля 2016 г., являлась интрига назначения руководителя республики после кончины предыдущего Главы РСО-А Т. Агузарова. Назначенный в качестве врио Главы республики В. Битаров получил непростую ношу, поскольку социально – экономические и политические проблемы республики накапливались годами. В республике второй год подряд политические силы готовились к выборам в Государственную Думу ФС РФ, что значительно усилило противоречия между политическими оппонентами внутри республики. В целом, за относительно короткий срок врио Главы республики В. Битарову удалось разобраться в сложной ситуации и основной упор сделать на включение республики в федеральные программы, поиск скрытых ресурсов внутри республики, привлечение инвесторов, урегулирование кредитных и иных проблем региона. Однако позиции В. Битарова оставались не совсем прочными, поскольку имелись и другие кандидатуры на должность Главы региона. Заручившись поддержкой, прежде всего, парламентских фракций республики, В. Битаров с основными кандидатами «Единой России» З. Макиевым и А. Таймазовым, провели предвыборные встречи практически во всех районах республики, где в прямом диалоге с жителями старались решить проблемы населенных пунктов. Эта тактика привела к победе со

[1] Ожидание очереди на российско-грузинской границе доходит до полутора суток [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/19/

[2] Спецборт МЧС России доставил в Ереван около 300 человек, застрявших на КПП "Верхний Ларс" [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/01/

[3] Жители Северной Осетии стали меньше жениться и больше разводиться [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/18/

значительным перевесом партии «Единая Россия» на выборах в ГД ФС РФ 18 сентября. 27 августа, Президент РФ В. Путин предложил на рассмотрение Парламента Республики Северная Осетия-Алания кандидатуры на должность Главы республики. Ими стали врио Главы Северной Осетии-Алании В. Битаров, лидер местных коммунистов Е. Князева и лидер республиканских справедливороссов Г. Кучиев.[1] При этом из предвыборной борьбы неожиданно для всех выбыли основные политические конкуренты - двукратный олимпийский чемпион, лидер «Патриотов России» А. Фадзаев и депутат ГД ФС РФ Р. Кочиев, что добавило шансов представителям «Единой России». В соответствии с данными ЦИК РСО-Алания, явка избирателей во Владикавказе на прошедших выборах 18 сентября оказалась самой высокой по Северной Осетии-Алании впервые за 15 лет. Об этом сообщил председатель ЦИК РСО-А К. Кадиев. «*Впервые за 15 лет, за то время, пока я работаю, Владикавказ оказался активнее, чем районы. Здесь явка стала самой высокой и составила 90%. В общем по республике эта цифра равна 85%*». [2] Однако в блогосфере и среди экспертного сообщества эти цифры признаются не соответствующими действительности.[3]

Общественный порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму. В первом полугодии 2016 г. североосетинскими правоохранителями была пресечена деятельность 11 участников ОПГ, которых совершили 12 тяжких и особо тяжких преступлений. Об этом на заседании коллегии МВД республики сообщил врио замминистра – начальника полиции Д. Гутыря. Также за отчетный период количество тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 5,9%, на 14,3% снизилось число грабежей, на 60% - изнасилований, на 13,8 % - умышленных причинений тяжкого вреда здоровью. За полгода удалось повысить раскрываемость убийств с 88,2% до 95,2%. Так, за 6 месяцев раскрыто 20 убийств и покушений на убийство. Перекрыто 8 каналов поставки в республику героина, изъято из незаконного оборота более 4 кг героина. За первое полугодие 2016 г. сотрудники полиции зарегистрировали 309 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, из которых 144 относятся к категории тяжких и особо тяжких. Выявлены 84 сбытчика наркотических средств. По 227 эпизодам дела направлены в суд. С начала года отмечается тенденция увеличения распространения героина.[4] Также выявлено 654 преступлений экономической направленности, каждое второе - тяжкое и особо тяжкое, каждое четвертое - совершено в крупном и особо крупном размере. На 63% выросло количество выявленных преступлений, связанных с хищением бюджетных средств.[5]

Экономика и социальная сфера. Северная Осетия-Алания в третьем квартале 2016 г. остается регионом с непростым финансовым положением. Государственный долг Северной Осетии-Алании увеличился за полгода почти на 20% и составил на 1 июля 2016 г. 10 млрд. 870,9 млн. рублей. В январе - июне текущего года доходы консолидированного бюджета составили 11,6 млрд. рублей и снизились по сравнению с уровнем соответствующего периода 2015 г. на 1,1% (135,2 млн. рублей), что связано, в основном, с сокращением федеральных дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности республики.

Вместе с тем по ряду показателей отмечена положительная динамика. Так, инвестиции в экономику и социальную сферу республики в первом полугодии за счет всех источников финансирования составили 8,8 млрд. рублей (119,6% к соответствующему периоду 2015 г). Причиной увеличения данного показателя является рост объемов капитальных вложений, направленных на обеспечение безопасности республики. [6]

---

[1] Владимир Путин предложил кандидатуры на пост главы Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/27/

[2] Явка во Владикавказе стала самой высокой по Северной Осетии впервые за 15 лет [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/09/19/

[3] Диамбеков дня [Электронный ресурс] // URL: http://abon-news.ru/posts/society/diambekov-dnya

[4] В республике набирает темпы оборот героина [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/02/

[5] За полгода в республике пресечена деятельность 11 участников ОПГ [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/23/

[6] Госдолг Северной Осетии увеличился за полгода почти на 20% [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/31/

Большие надежды в стабилизации экономического положения Республики Северная Осетия-Алания руководство республики возлагает на участие в 43 федеральных программах 2017 г. По мнению Главы республики В. Битарова, идет работа над тем, чтобы сократить долю софинансирования с 30 до 1-5%, что даст возможность привлечь в экономику республики более 30 млрд. рублей.[1] С учетом рекомендаций Министерства финансов РФ доработан проект программы оздоровления государственных финансов РСО-А на 2016-2019 гг. Однако, несмотря на планируемые к реализации мероприятия по оздоровлению государственных финансов республики существенно оптимизировать расходы, как в текущем году, так и в плановом периоде не удастся. В частности, ожидаемая оценка по собственным доходам бюджета с учетом предусмотренной финансовой помощи из федерального бюджета составляет 19 млрд. 803 млн. рублей. Но этих средств недостаточно для осуществления социально-значимых и первоочередных направлений расходования бюджета в сумме 21 млрд. 935 млн. рублей.[2] В соответствии с распоряжением председателя Правительства РФ Д.А. Медведевым Республика Северная Осетия-Алания получит 1,09 млрд. рублей на поддержку сбалансированности бюджета, что меньше, чем суммы выделенные другим субъектам РФ. [3]

Уровень и расхождения доходов. Величина прожиточного минимума за второй квартал 2016 г. в Северной Осетии-Алании в расчете на душу населения составила 8942 рубля, в том числе для трудоспособного населения - 9501 рубль, пенсионеров - 7161 рубль, детей - 9115 рублей. По сравнению с первым кварталом 2016 г. показатель вырос на 2,8%, по отношению ко второму кварталу 2015 г. - на 1,2%. В структуре прожиточного минимума потребительская корзина занимает 93%, остальные 7% - обязательные платежи и сборы. Таким образом, величина прожиточного минимума зависит от изменения потребительских цен, и в первую очередь - на продукты питания. Цены на фрукты и овощи во Владикавказе в июне сентябре выросли в сравнении с прошлым годом в 3- 4 раза. Сентябрь стал началом небольшой стабилизации роста стоимости сельхозпродукции. Несмотря на изобилие фруктов и овощей на рынках республики, из-за дороговизны для многих жителей витаминная продукция осталась недоступной. [4]

Серьезно ударил по уровню жизни населения республики и рост тарифов на коммунальные услуги с 1 июля 2016 г. Тарифы на электроэнергию для населения выросли на 3,8%, для городского населения тариф составил 4,36 рубля за кВт·ч, для сельского - 2,64 рубля за кВт·ч , газ 5,47 рублей за кубометр. Тарифы по Владикавказу составили: на тепловую энергию – 1668,46 рублей за гигакалорию, на водоснабжение – 16,30 рублей за $м^3$, на водоотведение – 7,51 рублей за $м^3$.[5] Уровень жизни населения республики тесно связан и с покупательской способностью граждан, стоимостью коммунальных услуг и другими факторами.

Занятость и безработица. Серьезной проблемой для республики в третьем квартале остается проблема занятости населения. В настоящее время на учете в качестве безработных в республике состоят 8586 жителей, при численности активного трудоспособного населения 410 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы в Северной Осетии-Алании на 1 августа составил 2,6%. Напряженность на рынке труда по итогам июля составила 12,2 человека на одну вакансию.[6] О том, что в сфере занятости существуют значительные проблемы, говорят данные, касающиеся малых предприятий республики. По итогам первого полугодия 2016 г. в сфере малого предпринимательства зарегистрировано 366 малых предприятий. По сравнению с

[1] Вячеслав Битаров представил план выхода республики из сложной экономической ситуации [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/16/

[2] В Минкавказе России обсудили вопросы совершенствования финансовой политики РСО-Алания [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/01/

[3] Северная Осетия получит более 1 млрд рублей на поддержку сбалансированности бюджета [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/13/

[4] На рынках Северной Осетии дешевеют овощи, но дорожают фрукты [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/18/

[5] В Северной Осетии выросли тарифы на коммунальные услуги на 3,8-5,9% [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/31/

[6] В Северной Осетии становится меньше рабочих мест [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/07/

показателями 2015 г. произошло значительное снижение числа малых предприятий на 17,9% (с 446 до 366).[1]

Состояние социальной защищенности (жилье, здоровье). Одним из наиболее актуальных вопросов социальной защищенности населения являются проблемы многодетных семей. К такому выводу пришли эксперты Северо-Осетинского регионального отделения ОНФ после мониторинга жилищных условий граждан накануне выборов в ГД ФС РФ. В республике проживает более 18 тыс. многодетных семей. По данным ОНФ, 60% из них, находясь за чертой бедности, вынуждены проживать в ужасных условиях, в жилье, плохо приспособленном для этого, большая часть многодетных семей в республике живет в неприспособленных для нормального проживания домах.

Сегодня в республике семьям, имеющим трех и более детей, оказывается господдержка в виде предоставления земельного участка. Но нуждающихся в улучшении жилищных условий бывает больше, чем число участков, которые могут выделить администрации районов, поэтому образовываются большие очереди.[2] Представители регионального штаба ОНФ в Северной Осетии-Алании озвучивали данную проблему на межрегиональном форуме в городе Ставрополе, на конференции многодетных семей, которая прошла во Владикавказе. Руководство республики может исправить ситуацию с обеспечением жильем этой категории населения, если при выделении земельных участков под застройку будут обязывать строительные организации республики часть жилых помещений предоставлять под социальное жилье для малоимущих многодетных семей.[3]

Благополучно складывалась ситуация в республике в обеспеченности жильем вынужденных переселенцев. До 1 сентября 2016 г. за счет федерального бюджета улучшили жилищные условия 234 семьи, в следующем году есть возможность решить вопрос еще для 500 семей, которых сегодня в очереди 2400. В этом году также за счет государственных субсидий улучшила свои жилищные условия 41 молодая семья, но в списках очередников, которые сформированы в муниципалитетах, еще остаются 940 семей. Такая ситуация, по словам Главы Республики В. Битарова, требует принятия срочных мер – в формируемом бюджете 2017 г. необходимо предусмотреть средства для улучшения жилищных условий, по меньшей мере, 120 молодых семей. Достаточно большой проблемой остается строительство социального жилья. За последние 30 лет во Владикавказе не построено ни одного квадратного метра такого жилья, а потребность в нем значительная, потому и список очередников остается внушительным.[4]

Культура и образование. В новом учебном году в первые классы школ республики пошли 9855 детей. По данным Министерства образования и науки РСО-Алания, это на 500 учеников больше, чем в 2015 году. Так, в прошлом году за парту сели 9355 первоклассников. В выпускной, 11-й класс, перешли 3992 школьника. Это на 328 учеников меньше, чем в прошлом году.[5] Кроме того, в 20 профессиональных образовательных организациях республики обучается более 10 тыс. человек, ведется подготовка рабочих кадров и специалистов среднего звена по 45 профессиям и 58 специальностям для всех отраслей экономики республики. Как сообщила на республиканской августовской конференции работников образования врио министра образования и науки республики З. Салбиева, в последнее время увеличилось количество абитуриентов, желающих учиться в учреждениях среднего профессионального образования. Если в 2013 г. в техникумы на 750 бюджетных мест было подано 750 заявлений, то в

[1] За год в Северной Осетии прекратили деятельность 80 малых предприятий [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/30/

[2] Участники долевого строительства по программе «Молодой семье – доступное жилье» получили свои участки [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/2016/09/21/16-48/

[3] 60% многодетных семей Северной Осетии живут в неудовлетворительных условиях [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/2016/09/21/16-48/

[4] Вячеслав Битаров провел рабочую встречу с руководителем минстроя Русланом Икаевым [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/09/01/

[5] В Северной Осетии в первый класс пойдут чуть менее 10 тысяч детей [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/30/

2015 г. на то же количество мест - 3,5 тыс. заявлений, а в 2016 г. - 3,7 тыс.[1] Высокий процент поступающих в учреждения среднего профессионального образования республики обусловлен не ростом популярности рабочих профессий, а тем, что в течение последних лет, почти треть всех выпускников школ республики не смогли преодолеть минимальную планку ЕГЭ, что и заставляет выпускников идти в ПТУ и техникумы. Так, например, в 2016 г. 34% выпускников Северной Осетии-Алании не преодолели минимальный порог при сдаче ЕГЭ по обществознанию и географии.[2]

В 2016 г. году наблюдался наплыв иностранцев в вузы республики. В Северо-Кавказский государственный технический университет (СКГТУ - СКГМИ) поступило 63 иностранца – 3 гражданина Анголы и 60 граждан Республики Южная Осетия. Первокурсниками стали также 23 человека из соседних республик. В Государственный горский агрономический университет (ГГАУ) в этом году поступили три студента из Азербайджана. Помимо них, в вузе учатся еще 2 студента из других стран. СОГУ принял на первый курс 33 студента из Ирана, Южной Осетии, Украины, Казахстана, Узбекистана, Абхазии, Армении и Грузии. Также в вуз поступили жители различных регионов России: Московской области, Подмосковья, Санкт-Петербурга, Самарской, Волгоградской, Ульяновской и других областей. Студентами СОГМА в этом году стали 31 человек. Это жители Сирии, Египта, Израиля, Таджикистана, Южной Осетии, Палестины, Казахстана и Украины.[3] На данный момент в республике осуществляют свою деятельность пять государственных и три негосударственных вуза, а также три филиала.[4]

Религиозная жизнь. Религиозные представления жителей Северной Осетии-Алании всегда отличались многообразием и толерантностью друг к другу. Однако, в разные периоды развития общества, религиозные взгляды часто становились объектом преследования со стороны государства и неприятия со стороны общества. Этому, например свидетельство переселения в Турцию народов Северного Кавказа, исповедовавших ислам (мухаджирство). В настоящее же время на территории РСО-А вполне мирно уживаются представители разных конфессий и религиозных взглядов. В последние годы идет активная работа со стороны религиозных организаций за расширение своей социальной базы и количества сторонников. 25 августа во Владикавказе прошла научно-практическая конференция «*Религиозная и национальная культура современного общества в контексте геополитической ситуации в регионе*» посвященная различным проблемам религиозности общества. В ней приняли участие представители госорганов власти, общественно-политических, молодежных и религиозных организаций, печатных и электронных СМИ Северной Осетии-Алании, Чечни и Дагестана. Комментируя тему соотношения религиозного и национального, епископ Владикавказский и Аланский Леонид отметил, что в РСО-А эти сферы органично сосуществуют. Муфтий Северной Осетии-Алании Х.-Х. Гацалов выразил надежду на активное сотрудничество с епархией по всем вопросам, в отношении которых следует объединить усилия традиционных религий. Он опроверг активно распространяемые среди молодежи утверждения, согласно которым православие (как и ислам) чужды осетинскому народу. Духовное состояние нынешнего осетинского общества, по мнению муфтия, вызывает серьезные опасения. Ряд участников конференции отмечали повышенную агрессивность некоторых адептов традиционной (политеистической) осетинской веры, воздействующих на сознание молодежи[5]

[1] В 20 профессиональных образовательных организациях республики обучается более 10 тысяч человек [Электронный ресурс] **//** URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/29/

[2] Минобрнауки: 34% выпускников не преодолели минимальный порог на ЕГЭ по обществознанию [Электронный ресурс] **//** URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/04/

[3] Во Владикавказ потянулись студенты из Дальнего Зарубежья [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/main/2016/09/02/10-31/

[4] В Северной Осетии все негосударственные вузы к концу года будут объединены в один [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/24/

[5] Во Владикавказе прошла конференция о религиозной и национальной культуре [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/25/

Л.Х. Дзахова, Р.А. Чихтисов

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Среда и ресурсы. Несмотря на то, что Республика Северная Осетия-Алания (РСО-А) обладает значительным аграрным потенциалом, отсутствие целенаправленной государственной политики в предыдущие годы, привело к развалу аграрной сферы республики. Существуют проблемы с землевладением и землепользованием практически во всех районах республики, которые являются конфликтогенными факторами общественных отношений.[1] Производство в аграрном секторе после введения санкционных и антисанкционных мер выросло во всех субъектах РФ, входящих в состав СКФО, за исключением Северной Осетии-Алании. В спаде производства свою роль сыграли и внешние факторы, в том числе, сильный град, ливневые осадки, эпидемические заболевания крупного рогатого скота, подорожание кормов.[2] Наблюдаются и некоторые позитивные изменения в аграрном секторе, в частности в садоводчестве. В РСО-Алания в 2016 г. было заложено 354 га садов, 90% из которых - это сады интенсивного типа.

Бедствия и катастрофы. В конце 2016 г. несколько раз была перекрыта Военно-Грузинская дорога, в связи со снегопадами в горах и угрозой схода лавин.[3] В связи с ухудшением погодных условий на территории Грузии было запрещено движение большегрузных машин и автобусов свыше 30 посадочных мест. Всего на границе с Грузией скопилось около 250 автомашин. Также, из-за мощных снегопадов несколько раз перекрывалась Военно-Осетинская дорога в Республику Южная Осетия, что приводило к прекращению функционирования Транскавказской автомагистрали.

Миграционные процессы. Миграционные процессы на территории РСО-Алания, как и в предыдущие периоды, были напряженными, что связано с географическим и геополитическим положением республики. Значительный поток транзитного автотранспорта и пассажиров не ослабевает и с наступлением осеннее-зимнего периода. Поскольку с каждым годом поток транзитного транспорта через территорию РСО-Алания возрастает, необходимы значительные финансовые ресурсы для обустройства дорог и дорожной инфраструктуры. В связи с реконструкцией части федеральной дороги, начиная с сентября, весь транзитный транспорт идет через городские улицы Владикавказа, что обусловило многочисленные проблемы для жителей. Кроме того, сама процедура пропуска транзитного транспорта через государственную границу РФ приводит к скоплению пассажиропотока на территории республики, что вызывает как недовольство местного населения, так и транзитников. В настоящее время, в связи с многочисленными обращениями, Министерство транспорта РФ работает над упрощением процедуры пропуска через «Верхний Ларс» машин, принадлежащих компаниям из стран Евразийского экономического союза. Одной из причин изменения миграционных процедур стала также автокатастрофа транзитного автобуса ехавшего из Москвы в Ереван на территории Северной Осетии-Алании, в которой 5 человек погибли, 25 пострадали.[4]

Власть, государство и политика. Для стабилизации социально-экономического положения в РСО-Алания и усиления структур власти Главой РСО-Алания В. Битаровым

---

[1] Битаров: до конца года задолженности за землю ни у одного арендатора не должно быть [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/20/

[2] В Северной Осетии в 2016 году заложено 354 га садов // [Электронный ресурс] // URL**:** http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/06/

3 Военно-Грузинская дорога закрыта для движения большегрузов [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/17/

[4] В результате ДТП с автобусом на трассе Беслан - Владикавказ погибли пять человек [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/14/

реорганизованы ряд министерств и ведомств республики, и проводится процесс оптимизации расходов.[1] Практически на 90% был обновлен состав Правительства РСО-А. Поскольку предыдущим руководством республики были допущены значительные промахи в социально-экономическом управлении субъектом, группа специалистов «Леонтьевского центра» из Санкт-Петербурга, которая разрабатывала стратегию социально-экономического развития многих субъектов РФ, займется созданием аналогичного документа для РСО-Алания. Документ определит развитие региона до 2030 г.[2] О том, что республика нуждается в финансовом оздоровлении, заявил и Полномочный представитель Президента РФ в СКФО О. Белавенцев во время своего ознакомительного визита во Владикавказ 24 ноября. Властям РСО-Алания необходимо улучшать социально-экономическую ситуацию и поднимать промышленность, считает О. Белавенцев. Полномочный представитель Президента РФ в СКФО отметил, что Главе республики нелегко работать, поскольку ему досталось сложное наследство.[3]

Большое внимание новый руководитель республики В. Битаров уделяет духовности, народным традициям и патриотизму. Значимым событием, которое укрепило значительно позиции В. Битарова, является установка 25 ноября в центре Владикавказа самого высокого аланского триколора. Мероприятие было приурочено к празднованию всеосетинского праздника Джеоргуыба. Глава РСО-Алания В. Битаров и генеральный директор государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ К. Цицин подписали соглашения о предоставлении и использовании финансовой поддержки региону. 215,64 млн. рублей будут выделены региону за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Из них 60 млн. рублей будут направлены на покрытие дефицита средств консолидированного бюджета республики.[4]

Права человека и коллективные права. Почти 500 работников в Северной Осетии-Алании не могут получить зарплату в течение нескольких месяцев. На 1 октября 2016 г. общая задолженность по заработной плате равна сумме 80680000 рублей. В течение нескольких месяцев свою законную зарплату не может получить 481 работник. Задолженность перед своими работниками имеют около 40 предприятий и организаций.[5]

Нарушаются также права граждан на получение достоверной информации. В республике наблюдается неправомерное начисление платежей за услуги ЖКХ. Во многих домовладениях республики вместо положенных по условиям договора 220 В напряжение в сети не всегда превышает 180 В. По словам руководителя региональной рабочей группы ОНФ «Общество и власть: прямой диалог», Т. Касаева, при низком напряжении у людей выходит из строя бытовая техника, но энергокомпании не возмещают убытки. Иногда проблема застрагивает не отдельные домовладения, а целые микрорайоны. Аналогичная ситуация наблюдается и в бюджетных организациях – школах, больницах, учреждениях культуры. Проблема поставок некачественной электроэнергии не раз поднималась и на заседаниях Парламента РСО-Алания.[6] Люди не могут получить обоснованную информацию за потребленные коммунальные услуги и услуги связи.[7]

---

[1] Вячеслав Битаров реорганизовал ряд министерств и ведомств республики [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/05/

[2] Вячеслав Битаров встретился с разработчиками стратегии социально-экономического развития Северной Осетии [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/12/04/

[3] Полпред: североосетинским властям необходимо улучшать социально-экономическую ситуацию [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/24/

[4] Северная Осетия получит более 215,6 млн. руб. по программе переселения граждан из аварийного жилья – власти [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/25/

[5] Около 500 работников в Северной Осетии не получают зарплату несколько месяцев [Электронный ресурс] // URL : http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/03/

[6] Таймураз Касаев: поставщики электроэнергии должны быть ответственны за ее качество [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/29/

[7] Власти: платежи за услуги ЖКХ в Северной Осетии начисляются неправомерно» [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/26/

Жители часто вынуждены идти со своими проблемами в правозащитные организации и государственные структуры.[1]

Общественный порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму. В Северной Осетии-Алании фиксируется рост преступлений - на 2,3% в сравнении с показателями 2016 г., в частности, выросло количество краж и убийств. Значительно возросло в 2016 г. и количество случаев браконьерства. За 9 месяцев в республике было выявлено 66 нарушений в области рыболовства. С начала года в отношении 15 человек были составлены материалы уголовного характера. Общая сумма наложенных штрафов составила 682 тыс. рублей[2]. В то же время усилилась борьба с незаконной игровой деятельностью и проституцией.

В РСО-Алания сохраняется угроза со стороны членов террористических организаций, есть попытки распространения среди молодежи идей нетрадиционного ислама. Об этом сообщил Глава РСО-Алания В. Битаров на заседании Национального антитеррористического комитета, которое прошло в Пятигорске под руководством директора ФСБ России А. Бортникова. Имеются случаи фактов вербовки жителей республики в состав международных экстремистских группировок. В настоящее время основные усилия направлены на недопущение рекрутирования молодежи республики в международные террористические организации. «*В последние годы предотвращен выезд в зону вооруженного конфликта за рубежом семи жителей Северной Осетии-Алании. Кроме того, пресечены 74 попытки выезда наших граждан в страны с повышенной террористической активностью*».[3]

Компетентность и авторитет властей (лидеры, коррупция). Новое руководство РСО-Алания активизировалось в борьбе с коррупцией.[4] За относительно короткий срок было возбуждено несколько дел в отношении крупных чиновников республики коррупционной направленности.[5] О том, что проблема коррупции актуальна, говорят статистические данные. Так в 2016 г. прокуратурой РФ по РСО-Алания зарегистрировано 137 коррупционных преступлений. 43 из них связаны с получением и дачей взяток. Кроме того, зарегистрированы случаи мошенничества, растраты вверенных средств, злоупотребления должностными полномочиями.[6] За 9 месяцев в УФСБ по РСО-А поступило 359 обращений граждан по вопросам коррупции.[7]

Экономика и социальная сфера. Достаточно проблематичным для региона остается проблема увеличения доходной части бюджета. Доходы бюджета Северной Осетии-Алании за девять месяцев 2016 г. выросли на 1,5 млрд. рублей и составили 16,1 млрд. Доходная часть бюджета за 9 месяцев текущего года составила 16 млрд. 191 млн. рублей. По сравнению с показателями 2015 г. доходы бюджета выросли на 1 млрд. 574 млн. рублей. Увеличились и поступления налоговых и неналоговых доходов, которые составили 7,3 млрд. рублей. Основной рост был обеспечен за счет увеличения поступлений акцизов на алкогольную продукцию, производимую на территории республики, в частности водку. За 9 месяцев безвозмездные перечисления в бюджет составили 9,6 млрд. рублей, из них дотации бюджету - 7,2 млрд. рублей, целевые средства в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов - 2,4 млрд. рублей. По состоянию на 1 октября 2016 г. государственный долг республики составил 10,5 млрд.

---

[1] Руководитель госжилнадзора Вадим Базаев раскритиковал работу коммунальных организаций [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/21/

[2] За 9 месяцев в республике было выявлено 66 нарушений в области рыболовства [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/06/

[3] Битаров: основные усилия направлены на недопущение рекрутирования молодежи в террористические организации [Электронный ресурс] // URL http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/11

[4] Вячеслав Битаров призвал усилить работу по борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/12/09/

[5] Дело в отношении бывшего замминистра госимущества и земельных отношений передано в суд [Электронный ресурс] // URL http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/28/

[6] В 2016 году прокуратурой Северной Осетии зарегистрировано 137 коррупционных преступлений [Электронный ресурс] // URL http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/29/

[7] За 9 месяцев в УФСБ по Северной Осетии поступило 359 обращений граждан по вопросам коррупции. [Электронный ресурс] // URL http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/15/

рублей, его наибольшую долю - 88% - составляют кредиты, в том числе, коммерческие. Таким образом, без помощи федерального центра или реструктуризации долгов, республике выйти из тяжелой экономической ситуации вряд ли удастся. Кроме того, РСО-Алания в четвертом квартале 2016 г. в числе восьми российских регионов, лишилась статуса особой экономической зоны. Однако ликвидированная зона существовала в РСО-Алании во многом номинально. Руководство РСО-Алания обратилось к председателю Правительства РФ Д. Медведеву с предложением о создании на территории РСО-Алания особой экономической зоны промышленно-производственного типа.[1]

Уровень и расхождения доходов. С начала года цены на основные продовольственные товары в Северной Осетии-Алании снизились на 2,2%. За 9 месяцев 2016 г. больше всего упали цены на огурцы (на 70%) и помидоры (65,4%). Яйца подешевели на 23,9%, также снизились цены на сосиски и сардельки, стоимость свинины уменьшилась на 21%. Капуста, лук и яблоки подешевели более чем на 13%. Но, несмотря на это, на основные продукты цены заметно выросли. Так, больше всего подорожали колбасы (на 35,3%), крупы (на 25,7%), молоко (на 16,1%). Выросли в цене также творог, сметана, сливочное масло, сыры и вермишель.[2] Таким образом, уровень жизни населения республики тесно связан и с покупательской способностью граждан, стоимостью коммунальных услуг и другими факторами.

Занятость и безработица. Северная Осетия-Алания остается регионом с высоким уровнем безработицы. Среди субъектов РФ СКФО успешно удается снижать неформальную занятость и легализовать доходы граждан только в Ставропольском крае и Дагестане. Об этом сообщил министр труда и социального развития РФ М. Топилин во время своего визита в РСО-Алания.[3] М. Топилин призвал уделять внимание трудоустройству инвалидов. Численность граждан, состоящих на учете по безработице в РСО-Алания, выросла и в расчете на одну вакансию, составляет 11 человек. В 2015 г. данный показатель составлял 7 человек на вакансию. На учете в качестве безработных стоят более 8,5 тыс. человек.[4]

Состояние социальной защищенности (жилье, здоровье). Проблемным остается в РСО-Алания состояния здоровья населения и состояние системы здравоохранения. В здравоохранении сложилась сложная ситуация, о чем сказал на встрече с профсоюзами республики председатель Правительства РСО-А Т. Тускаев.[5] Состояние здравоохранения в РСО-Алания требовало новых решений, и назначение министром здравоохранения М. Ратманова, человека извне, стало началом реформ в этой сфере. Произошли значительные кадровые изменения в руководствах крупных медицинских учреждений республики, то же время начались процессы сокращения кадрового состава многих сельских медицинских учреждений, что вызвало конфликтные ситуации. Так, серьезные проблемы в организации работы Владикавказской станции скорой помощи привели к недовольству жителей г. Владикавказа, которым приходилось ждать медицинской помощи по нескольку часов или самим добираться в медучреждения.[6] Все это привело к тому, что Правительство РСО-Алания приняло решение об объединении Клинической больницы скорой помощи и Станции скорой помощи. Проблемы лекарственного обеспечения граждан, лечение за счет средств ФОМС, коррупционная составляющая, коммерческие структуры при больницах и поликлиниках – все это остается

[1] Доходы бюджета Северной Осетии за девять месяцев этого года выросли на 1,5 млрд. рублей [Электронный ресурс] // URL http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/02/

[2] Цены на основные продовольственные товары в Северной Осетии снизились на 2,2% [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/21/

[3] Топилин: из субъектов СКФО неформальную занятость успешно удается снижать в Ставрополье и Дагестан [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/07/

[4] Молодые экономисты реже всех находят работу в Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/10/

[5] Тускаев: жучков вокруг здравоохранения давить надо [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/07/

[6] Мэри Томаева уволена с поста и.о. главврача Владикавказской станции скорой помощи [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/15/

злободневной проблемой.[1] В 2016 г. прошла всеобщая диспансеризация населения РСО-Алания. Всего в республике подлежали осмотру 125 тыс. 15 человек, в том числе 55 тыс. 206 мужчин и 69 тыс. 809 женщин. Первый этап диспансеризации прошли 75 тыс. 885 человек, в том числе 33 тыс. 316 мужчин и 42 тыс. 569 женщин. По итогам первого этапа диспансеризации с учетом выявленных болезней на уточняющую диагностику направлены 24 тыс. 669 человек с факторами риска, из них 11 тыс. 136 мужчин и 13 тыс. 533 женщин. Диспансеризацию должны пройти также 153 тыс. 622 детей. На данный момент ее прошли 74,24% - 114 тыс. 44 ребенка. Из них 122 тыс. 20 детей направлены на второй этап диспансеризации. Больше всего у людей, прошедших диспансеризацию, выявлены болезни эндокринной системы, расстройства питания и обмена веществ. Также у 15 тыс. 379 человек выявлены болезни системы кровообращения. У 489 человек выявлен диагноз новообразования, из них мужчин - 171, женщин - 318.[2] За 8 месяцев 2016 г. в республике отмечается рост смертности от злокачественных новообразований.[3] В «листе ожидания» на оказание высокотехнологичной медпомощи в РСО-А стоят 1240 человек. В 2016 г. на лечение было направлено 4250 человек, в том числе 689 детей. В настоящее время находятся на лечении 427 человек, в том числе 99 детей.[4]

Культура и образование. Культурная жизнь в РСО-Алания, несмотря на экономические и политические кризисы, стабильна. Наиболее значимыми мероприятиями, оказавшими влияние на жизнь в республике стали: 1) концерты ведущих российских и зарубежных исполнителей классической, джазовой и современной музыки; XI международный фестиваль искусств «*В гостях у Ларисы Гергиевой*», где выступили солисты оперы и балета Мариинского театра и победители *IV международного конкурса вокалистов им. П. Лисициана*[5]; 2) в РСО-Алания прошла вторая часть этнографической экспедиции, участники исследовательской группы – члены Русского географического общества и путешественники из Москвы, Санкт-Петербурга и Петрозаводска[6]; 3) 7-9 октября в РСО-Алания прошел открытый спортивно-культурный фестиваль «*Мирный Кавказ*». В мероприятии приняли участие спортсмены и творческие коллективы из субъектов СКФО[7]; 4) в рамках международного фестиваля народного танца «*Зори Алании*», который стартовал в РСО-А с 18 по 20 октября в 7 раз и собрал порядка 15 танцевальных коллективов из Беларуси, Армении, Абхазии, Южной и Северной Осетии-Алании выступили танцевальные ансамбли ближнего и дальнего зарубежья; 5) около 3 тыс. жителей и гостей Северной Осетии- Алании побывали на мероприятиях, прошедших в рамках всероссийской акции «*Ночь искусств – 2016*» прошедшей 4 ноября. Таким образом, по количеству проводимых культурных мероприятий Владикавказ может претендовать на звание культурной столицы Северного Кавказа.

Религиозная жизнь. Из наиболее значимых событий религиозной жизни в республике необходимо назвать ярмарку «*Православная Осетия*», которая открылась во Владикавказе 24 ноября. В выставке участвовало более 150 церковных и светских организаций из Белоруссии, Молдовы, Израиля, Италии, Украины и различных городов России. Они привезли в Северную Осетию-Аланию церковную утварь, иконы русских мастеров, выполненные по канонам русской

[1] Госзакупки в отрасли здравоохранения республики будут централизованы [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/12/02/

[2] Более половины жителей Северной Осетии, подлежащих осмотру, прошли диспансеризацию [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/13/

[3] В Северной Осетии увеличилась смертность от злокачественных новообразований и ДТП [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/17/

[4] В Северной Осетии квоты на лечение ожидают 1240 человек [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/11/

[5] Владикавказ присоединился ко всероссийскому проекту «Виртуальный концертный зал» [Электронный ресурс] **//** URL: /http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/05/.

[6] В Северной Осетии прошла вторая часть этнографической экспедиции «Аланское наследие» [Электронный ресурс] **//** URL**:** http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/07/

[7] Во Владикавказе завершился фестиваль «Мирный Кавказ» **//** [Электронный ресурс] **//** URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/10/

иконописи, ювелирные изделия, посуду.[1] Также 24 ноября во Владикавказе завершились V Свято-Георгиевские чтения «*Православие. Этнос. Культура*». Чтения работали по трем секциям в формате круглых столов: «*Взаимодействие церкви, государства и общества в заботе о сохранении культурного наследия Алании*», «*Проблемы перевода Священного Писания и богослужебных текстов на осетинский язык*» и «*1917–2017: уроки столетия для Владикавказской епархии*». По результатам Свято-Георгиевских чтений была принята резолюция, в которой, указывается на необходимость возрождения аланской христианской культуры и значимость исторической даты 1100-летия крещения Алании.

Контакты и стереотипы. Республики Южная Осетия и Республика Северная Осетия-Алания договорились пересмотреть соглашение о социально-экономическом развитии в сторону усиления сотрудничества. Акцент будет сделан на усилении сотрудничества в переработке сельскохозяйственной продукции, взаимодействии в горнорудной промышленности, например, при освоении Квасайских рудников. Необходимость пересмотра данного соглашения возникла, в частности из-за резкого падения внешнеторгового оборота РСО-Алания с Республикой Южная Осетия. «*Если в 2013 г. данный торговый оборот составлял $13 млн., то с начала 2016 г. он превысил $3,5 млн.*».[2]

Важным событием в налаживании деловых и международных контактов можно назвать *Дни культуры Северной Осетии-Алании,* которые прошли впервые в Республике Азербайджан со 2 по 6 ноября в рамках проекта по международной культурной коммуникации субъектов РФ СКФО. В рамках *Дней культуры Северной Осетии-Алании* в Баку выступил Государственный танцевальный ансамбль «*Алан*», прошла выставка изобразительного искусства «*Искусство Осетии*». Также жители Баку увидели мастер-классы по народно-сценическому танцу, игре на осетинской национальной гармонике, вокалу, композиции и дирижированию. *Дни культуры Северной Осетии-Алании* в Азербайджане позволили значительно активизировать культурный обмен между двумя странами, создали условия для укрепления дружеских связей и дальнейшего развития международного культурного сотрудничества.[3]

Межэтнические противоречия и конфликты. В 2016 г. исполнилось 24 года осетино-ингушскому конфликту 1992 г. В Куртатинском ущелье 31 октября в память о жертвах осетино-ингушского конфликта 1992 г. зажгли костры на башнях. Акция проходила уже в шестой раз. Идея принадлежит молодежной организации «Уацамонга». Распределившись по четырем точкам ущелья, которые находятся в зоне видимости, участники поочередно зажгли огни. Таким образом, в древности аланы оповещали о приближении врага, либо собирали осетин на всенародный сбор. Сейчас костры на башнях горят как символ единения народа.[4]

В преддверии этой скорбной даты, достаточно серьезную озабоченность и негативную оценку вызвало в РСО-Алания передача «*Легенды армии*» на телеканале «Звезда», вышедшем в эфир 15 ноября, где Глава Республики Ингушетия Юнус-Бек Евкуров односторонне интерпретировал события осетино-ингушского конфликта 1992 г. Программа вызвала негодование общественности, руководства республики и тех сил РСО-А, которые пытаются налаживать межэтнический и межконфессиональный диалог в регионе. Многие политики отметили, что выступление Ю.-Б. Евкурова отражает попытки определенных сил разжечь межнациональные конфликты и раскачать ситуацию на Северном Кавказе. «*С сожалением приходится констатировать, что это целенаправленная деятельность определенных сил. Мы имеем дело с откровенной и грубой фальсификацией исторических фактов. Попытки оправдать преступления подобного рода националистических и террористических элементов*

---

[1] Во Владикавказе открылась традиционная ярмарка «Православная Осетия» [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/24/

[2] Южная Осетия и Северная Осетия договорятся об усилении сотрудничества [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/24/

[3] Дни культуры Северной Осетии впервые пройдут в Баку [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/26/

[4] В Куртатинском ущелье прошла памятная акция «Костры на башнях» [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/31/

противоречат интересам обеспечения национальной безопасности РФ».[1] Такого рода передачи на региональных или федеральных каналах, статьи в СМИ, в социальных сетях, появляются периодически и носят экстремистский характер, направленной на дестабилизацию ситуации на Северном Кавказе. Подобные заявления иногда звучат из уст высокопоставленных чиновников, видных политиков и религиозных деятелей, что не способствует межнациональному согласию и урегулированию следствий конфликта между двумя народами. Опасна и вольная интерпретация исторических событий и фактов, а также замещение истории народов выдуманными и не обоснованными с научной точки зрения сюжетами. После выхода указанной передачи Глава РСО-Алания В. Битаров обсудил ситуацию с руководством Администрации Президента РФ, Министерства обороны РФ, руководством СКФО и руководством Республики Ингушетия. В результате были предприняты некоторые шаги к снятию социальной напряженности. Руководитель Северной Осетии-Алании выразил надежду, что впредь подобные материалы не будут появляться в эфире федеральных телеканалов.[2] Это важно, тем более, что, несмотря на поэтапную стабилизацию межнациональных отношений и урегулирование прошлых конфликтов, они продолжают существовать в латентной форме.

М.М. Юсупов

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖРЕЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 2016 ГОДА)

Социально-экономическое развитие Чеченской Республики (ЧР) в третьем квартале 2016 г. характеризовалось сохранением темпов производства в обрабатывающей промышленности, сокращением объема добычи полезных ископаемых, в первую очередь, нефти, транспортных и иных потребительских услуг, некоторым снижением уровня жизни населения, необходимостью дополнительного привлечения средств и сил на ликвидацию разрушительных последствий стихии. В общественной жизни ключевыми явились подготовка и проведение выборов и организация крупных религиозных мероприятий.

Стихийные бедствия и техногенное воздействие. Во втором и третьем кварталах 2016 г. на регионы юга страны обрушились стихийные бедствия, непрерывные дожди в июне вызвали на территории ЧР резкое увеличение объема воды в реках, снос берегов, мостов, разрушения домов, от оползней пострадали целые населенные пункты в Ножай-Юртовском, Веденском, Шаройском горных районах. Ливневые дожди нанесли ущерб 23 тыс. га площади посевов зерновых культур.

Новая волна стихии пронеслась по республике 27 августа, ливневые дожди, ураганный ветер, град повлекли разрушения в Грозном, Грозненском, Урус-Мартановском, Надтеречном сельских районах. В результате полностью или частично повреждены кровли 372 домов, в том числе 27 многоквартирных, пострадало 10 объектов инфраструктуры и социально-значимых учреждений – восемь школ и пять детсадов, один техникум и два вуза, три больницы, два дома культуры и две мечети. Один человек скончался от полученных травм, трое прошли стационарное лечение. Однако все эти разрушения вызвали у потерпевших не отчаяние, а социальный оптимизм. Оперативно организованные восстановительные работы позволили в предельно короткие сроки устранить последствия стихии, заново обустроить жилищно-коммунальную и иную инфраструктуру[3]. Техногенное воздействие оказывают на окружающую среду

[1] Бибилов: сюжет на телеканале «Звезда» - попытка определенных сил раскачать межнациональные конфликты на Северном Кавказе [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/18/

[2] Вячеслав Битаров призвал жителей республики не поддаваться на провокации [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/18/

[3] http://adminchr.ru/news/675-news-2908161, http://www.grozny-inform.ru/news/politic/74559/

не промышленные предприятия, как прежде, а выбросы автомашин часто неисправных, отсутствие завода по переработке бытовых отходов и мусора. На территории ЧР определено 107 участков временного размещения отходов, есть факты самовольного использования под эти цели земельных участков. По результатам прокурорских проверок в первом полугодии 2016 г. выявлено 3 664 нарушения законов, в целях устранения и профилактики которых всего вынесено 2580 актов прокурорского реагирования. За нарушения природоохранного законодательства к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 956 должностных лиц, возбуждено 7 уголовных дел по фактам незаконных рубок лесных насаждений[1].

В текущем квартале несколько повысился уровень пожарной безопасности, отмечается снижение количества пожаров и пострадавших при них людей. Всего произошло 238 пожаров, что на 2% ниже, чем за аналогичный период прошлого года. Количество пострадавших людей снизилось на 15%, спасены от гибели 89 человек и материальные ценности на сумму более 53 миллионов рублей.

Экономические показатели[2]. В развитии экономики не наблюдались разительные перемены, ее динамика характеризуется маятникообразным колебанием показателей роста и снижения уровня производственной деятельности и услуг, выпуска продукции. Оборот организаций республики в январе – июле 2016 г. по сравнению с соответствующим периодом 2015 г. увеличился на 6,1, индекс производства обрабатывающей промышленности – 4,1 %. Наибольший рост наблюдался по видам производства транспортных средств и оборудования, изделий из дерева, сбору зерновых культур, урожайность составила 21,3 центнера с га, увеличилось количество землепользователей.

В тоже время уменьшился объем добытой нефти на 55,4 %, индекс издательской и полиграфической деятельности -16% %, а также грузооборота и пассажирооборота на 27,1 % и 18,8%, оборот общественного питания – на 18,5 %, показатель оказания услуг связи на 7,9 %.

Предпринимаются меры по активизации предпринимательства, Правительство РФ выделило 53 регионам на развитие молодежного предпринимательства 229,5 млн. рублей. около 6 млн. рублей получат молодые предприниматели ЧР.

Нарабатывается опыт развития привлекательных инвестиционных проектов, за последние два года реализовано 89 инвестиционных проектов на 16 млрд. рублей. Глава ЧР Р. Кадыров утвердил «***Перечень приоритетных инвестиционных проектов»***. В документ включены 65 проектов в области промышленности, энергетики, строительства, транспорта, связи, агропромышленного комплекса, индустрии отдыха и туризма. Среди них строительство НПЗ, Грозненской ТЭС, микрорайона «*Северный*» в г. Урус-Мартан, многофункционального высотного комплекса «*Ахмат Тауэр»,* ТРЦ «*Грозный молл*» в г. Грозном, объекты пищевой и перерабатывающей промышленности, закладка многолетних насаждений с капельным орошением в ряде районов. Всего на территории Грозного реализуется 43 инвестиционных проекта. Так, запущена первая очередь российско-корейского завода по производству новых инновационных литиевых аккумуляторов, создано 70 рабочих мест, в дальнейшем их количество возрастет до 800. В сере туризма вводятся новые маршруты и виды спортивно-оздоровительного отдыха. В Итум-Калинском районе открыт новый маршрут экстремального туризма – рафтинга, его протяженность составляет 6,5 км, проходит он по наиболее безопасному отрезку быстроводной горной реки. В числе мероприятий по развитию внешних связей следует назвать первый бизнес-форум «*Казахстан – Северный Кавказ»* с участием представителей известных деловых кругов СКФО и более 15 крупных компаний Республики Казахстан.

Уровень социальной жизни. Общее падение уровня жизни в стране ощущается и в республике[3]. Однако еще недавно пережившие годы без пенсий, зарплат как-то стараются экономно строить семейный бюджет, изыскивать различные способы социального выживания.

[1] www.ChechnyaTODAY.com

[2] Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе - июле 2016 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике - Грозный, 2016 - 150 с.

[3] Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе - июле 2016 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике - Грозный, 2016 - 150 с.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций сегодня составляет 22999,1 рублей. На 1 июля 2016 г. пенсионеров в ЧР – 405 тыс., из них 195 тыс. (48,1 % от общего числа) по старости. Средний размер назначенных пенсий 10807,1 рублей и увеличился на 3,3 %. На 1 августа 2016 г. получателей пособия в ЧР 59,5 тыс. человек, из них одиноких матерей – 2,4 тыс. человек.

Республиканская власть выискивает различные возможности социальной поддержки молодых жителей ЧР и остро нуждающихся категорий населения. Так, девять молодых семей получили жилье от регионального общественного фонда имени Ахмата-Хаджи Кадырова, а также оказана им материальную помощь. В ходе торжественного собрания к 65-й годовщине со дня рождения Ахмата-Хаджи Кадырова состоялась церемония вручения документов на жилье 21 сироте. Всего планируется в 2016 г. обеспечить собственным жильем 82 сироты[1]. На учете состоят 1432 человека из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них приобрели право на жилье (исполнилось 18 лет) и не реализовали его – 896 человек. С 2010 г. в ЧР дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получили 873 квартиры[2].

Заметные события произошли в области образования. Так, вводятся в строй 19 общеобразовательных школ на 9600 ученических мест, в новом 2016-2017 учебном году сократится количество школьников, обучающихся в третью смену, на 6289 человек, ожидается сокращение и числа, обучающихся во вторую смену. В 2016 г. поступили в первый класс около 26 тыс. детей.

В элитное учреждение превращается частная общеобразовательная школа «*Центр образования имени Ахмат-Хаджи Кадырова*» с режимом «полного дня» с 9:00 до 18:00. В ней обучаются в основном дети первых лиц, чиновников и занятых бизнесом жителей ЧР. На конкурсной основе отбираются преподаватели со стажем работы не менее 5 лет, заработная плата от 40000 рублей, приезжим педагогам, предлагается жилье в новостройке с мебелью и бытовой техникой.

Население республики на 1 июля 2016 г. составило 1403,6 тыс. человек, его численность возросла по сравнению с предыдущим годом на 21,6 тыс. человек или на 1,6 % за счет естественного прироста. В январе – июле 2016 г. в республике родилось 16,4 тыс. детей, на 6,1 % меньше, чем в 2015 г., количество зарегистрированных в органах ЗАГС браков увеличилось на 6,1 %, разводов - на 11,6%.

Экономически активное население ЧР в возрасте 15-72 лет составляет – 620,9 тыс. человек или 69,8 % от общей численности населения соответствующей возрастной группы, из их 520,5 тыс. человек или 83,8% экономически активного населения было занято в экономике, 100,4 тыс. человек (16,2 %) не имели занятия, но активно его искали. На конец июля 2016 г. численность официально зарегистрированных безработных составила 67,4 тыс. человек или на 29,2 % меньше, чем в июле 2015 г. Уровень официально зарегистрированной безработицы – 10,9 % (в июле 2015 г. – 15,0 %).

Миграция. За январь – июнь 2016 г. число мигрантов, выбывших по межрегиональной миграции, увеличилось на 376 человек или на 7,5 % больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Общая миграционная убыль населения в первом полугодии составила 1224 человек (в январе – июне 2015 г. – 61 человек). Различные информационные издания сообщают о высоком удельном весе выходцев из Чечни в миграционном движении из России в зарубежные страны. Как отмечает «*Коммерсантъ*» со ссылкой на Федеральное ведомство по делам миграции и беженцев ФРГ, в 2016 г. в Германии из 5277 заявок на предоставление убежища из России, 4410 были поданы чеченцами. Согласно этим данным, жители Северного Кавказа занимают лидирующие позиции среди россиян по количеству заявок на предоставление убежища в Германии. Причем наибольшее число заявок поступило от людей возраста 18-50 лет[3]. В электронных СМИ говорится и о скоплении мигрантов из ЧР на белорусско-польской границе, предпринимающих неоднократно попытки перейти границу и

[1] http://chechnya.gov.ru/

[2] www.rosbalt.ru/russia/2016/05/25/1517635.html

[3] http://www.gazeta.ru/social/news/2016/07/15/n_8882597.shtml

попасть на территорию Польши. Руководители республики называют такую информацию неверной и не согласны с тем, чтобы переезжающих в другие страны называли беженцами[1]. Между тем в принимающих странах их воспринимают как экономических беженцев. Массового оттока людей из ЧР сейчас скорее нет, но сотни выходцев из республики вынуждены в поисках благополучия и по другим причинам переезжать в другие регионы РФ, а некоторые прилагают невероятные усилия, чтобы попасть в западноевропейские страны. Эта проблема заслуживает более серьезного внимания со стороны административных органов управления и миграционных служб.

Правопорядок и оперативная обстановка. Оперативная обстановка в третьем квартале относительно благополучна, хотя и произошел рост общего числа преступлений в январе – июле 2016 г. Всего зарегистрировано 2217 преступлений, на 3,6 % больше по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Из них 569 отнесено к тяжким и особо тяжким. Среди раскрытых преступлений доля тяжких и особо тяжких – 18,3 %, связанных с незаконным оборотом оружия - 389, их количество уменьшилось на 8,5 %.

В области прокурорского надзора были приняты меры по проверке сферы закупок товаров и услуг для обеспечения нужд в работе государственных и муниципальных. В первом полугодии 2016 г. в целях устранения и профилактики нарушений законодательства о закупках в республике вынесено 2 880 актов прокурорского реагирования. В результате принятых мер к ответственности привлечено 1 704 должностных лица, в том числе 668 – к дисциплинарной, 1 027 – к административной и 9 – к уголовной. В рассматриваемом периоде относительная экономия при заключении контрактов увеличилась с 1,7 до 8,7 %[2].

Ведутся работы по открытию осенью первой площадки Международного центра по подготовке спецназа в Гудермесе, его площадь превышает 400 га, построены реальные жилые дома с наземной и подземной инфраструктурой и другие сооружения для отработки военно-спортивных навыков. О заинтересованности в обучении своих специалистов на базе центра заявили Китай, Казахстан, Белоруссия и Объединенные Арабские Эмираты. В республику уже приезжала представительная делегация Китайской Народной Республики во главе с Чэн Гопин, спецпредставителем по вопросам борьбы с терроризмом и безопасности. Российскую сторону представлял Евгений Лукьянов, руководитель межведомственной группы, заместитель секретаря Совета безопасности РФ.

Выборы. В голосовании на выборах 18 сентября приняли участие 94,79% от общей численности избирателей. В этот день проходили выборы в местные органы, в Парламент ЧР, Главы ЧР и в Государственную Думу ФС РФ. На выборах Главы ЧР Кадыров А.Р. получил голоса 97,79% избирателей. На выборах в Парламент ЧР голоса избирателей распределились следующим образом: «Справедливая Россия» – 5,63%, «Патриоты России» – 1,34%, «Единая Россия» – 87,66%, «Коммунистическая партия Российской Федерации» – 5,31%[3].

Религиозные отношения. В религиозной жизни произошел ряд значимых событий, имеющих северокавказское, общероссийское и международное значение. В крупное и массовое мероприятие вылилось празднование дня рождения эвлия Кунта-Хаджи Кишиева, в нем приняли участие примерно около 20 тыс. человек. Памятные мероприятия проходили по всей республике и на основных площадках в Грозном, в Центральной мечете «*Сердца Чечни*», в окрестности г. Шали, на месте гибели 150 лет назад около 400 мюридов, выражавших протест аресту их наставника и учителя Кунта-Хаджи Кишиева. Его учение ненасилия, проповеди, призывавшие к умеренности, скромности, добропорядочности и сегодня признаются актуальными[4].

25-27 августа в Грозном состоялась Международная исламская конференция «*Кто они, Ахлус-Сунна валь-Джамаа? Пояснение и характеристика метода Ахлус-Сунна валь-Джамаа в вероубеждении, правоведении и суфизме и влияние отклонения от него на современный мир*». В

[1] http://tvzvezda.ru/news/vstrane_i_mire/content/201609280328-t5ds.htm
[2] www.ChechnyaTODAY.com
[3] http://www.chechen.izbirkom.ru/
[4] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18330

ней приняли участие известные мусульманские религиозные деятели из разных стран мира: Сирии, Ливии, Иордании, Великобритании, Индии, Египта, ОАЭ, Турции, ЮАР и других. На конференцию прибыли также богословы из стран СНГ, субъектов Российской Федерации.

Мусульманские ученые на своем форуме приняли резолюцию, прозванную в СМИ и мусульманском мире «*Грозненская фетва*». В ней говорится, что последователями суннитского ислама являются все мусульмане, исповедующие четыре традиционных мазхаба (богословско-правовые традиции ислама): ханафитский, шафиитский, маликитский и ханбалитский. «*Грозненская фетва*» также определила направления, которые называют себя суннитскими, но не соответствуют исламским канонам и поэтому являются ложными и запретными для последователей религии ислам. В резолюции конференции сформулирован ряд предложений, например, создание телевизионного канала всероссийского уровня, разъясняющего гражданам России правильный образ ислама и противостоящего экстремизму и терроризму.

В Чеченской Республике предлагается создать научный центр для наблюдения за современными религиозными течениями и изучения их идей, а также надежную идентификационную базу для опровержения и научной критики экстремистских идей. Внесено предложение об открытии научных кафедр по дистанционному обучению тех, кто в силу своей занятости работой не может посещать исламские учебные заведения по очной форме. Выводы конференции предполагается издать на арабском и русском языках[1].

Другим общественной значимости религиозным мероприятием явился Международный межрелигиозный молодежный форум «*С верой в сердце – против терроризма*» (17-20 августа, Грозный). На нем около 100 представителей трех конфессий из стран ближнего и дальнего зарубежья – ислама, христианства и иудаизма, обсуждали вопросы укрепления межнационального и межрелигиозного согласия в молодежной среде, воспитания доброжелательного восприятия этнического и культурного многообразия Северного Кавказа и в целом России[2].

В текущем году хадж совершили свыше 1500 верующих, из них 218 человек за счет Регионального общественного фонда им. Ахмата-Хаджи Кадырова. Фонд также провел благотворительную акцию в канун праздника Курбан-Байрам, малоимущим семьям роздано более 60 тыс. овец, 100 верблюдов, большое количество крупного рогатого скота. Более 30 тыс. овец доставлено в Дагестан, Ингушетию, Северную Осетию-Аланию, Кабардино-Балкарию, Ставропольский край, Карачаево-Черкесию, Адыгею, Калмыкию, Ростовскую и Астраханскую области[3].

С удовлетворением воспринята в регионе составленная экспертами Координационного Совета по противодействию терроризму при Общественной палате Российской Федерации брошюра «*ИГИЛ – угроза человечеству. Почему необходимо уничтожить терроризм*». Она построена в форме вопросов и ответов, призвана помочь осознать опасности, которые несет терроризм и его идеология, стать практическим руководством в противодействии глобальной угрозе[4].

Таким образом, в социально-экономической сфере позитивный рост показателей наблюдался на предприятиях обрабатывающей промышленности, в других сферах произошло сокращение объемов оказываемых потребительских услуг. Одновременно происходило снижение уровня жизни значительной части населения. Однако эти процессы не оказывали непосредственное прямое воздействие на межнациональные контакты и коммуникацию верующих разных конфессий.

[1] http://eadaily.com/ru/news/2016/09/08/professor-universiteta-korolya-sauda-prizval-k-
[2] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18511
[3] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=200&id=143
[4] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18511

М.М. Юсупов

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В ЧЕТВЕРТОМ КВАРТАЛЕ 2016 ГОДА

Социально-экономическая и правовая обстановка в Чеченской Республике (ЧР) характеризовалась относительной устойчивостью положительной динамки ряда показателей производства и услуг, снижением уровня общей преступности, ростом цен и ухудшением социального положения некоторой части населения.

Экономические параметры[1]. В четвертом квартале развитие экономики ЧР характеризовалось относительной устойчивостью работы предприятий и реализацией проектов по строительству новых объектов промышленности. Несмотря на некоторое замедление темпов экономического роста в результате возникшей кризисной ситуации в стране, основные показатели социально-экономического развития сохраняли положительную динамику. Объем отгруженных товаров собственного производства и оказанных услуг с начала года составил 103,4%, объем продукции сельского хозяйства составил 110,3%, оборот розничной торговли составил 102,9% к уровню аналогичного периода прошлого года. Возросло оказание платных услуг на 4,8%, выполненных строительных работ на 115,1%. В республике функционирует ряд промышленных предприятий, которыми освоено производство более 350 наименований товарной продукции. Например, в 2016 г. собрано 6 тыс. 700 автомашин, в следующем году предполагается довести эти объемы до 12 тыс.

За январь-октябрь 2016 г. в обрабатывающих отраслях произведено товарной продукции, составляющей 10,7 % в общем объеме регионального промышленного производства. Темп роста данного показателя за 10 месяцев 2016 г. (к аналогичному периоду 2015 г.) составил 150,6 %. В целом, на долю промышленных предприятий, подведомственных Министерству промышленности и энергетики ЧР, в суммарном показателе объема выпуска продукции обрабатывающими производствами за 10 месяцев 2016 г. приходится 34,5 % .

Серьезным вкладом в экономику и оздоровление рынка труда явится пуск ряда предприятий, так, ведется строительство второй очереди молочного комплекса на 1,2 тыс. коров в Гудермесском районе. Ожидаемый объем продукции - 10,7 тыс. тонн сырого молока в год. Ведутся работы по реализации инвестиционного проекта строительного технопарка «*Казбек*», завода по производству систем сохранения энергии ОАО «*Чеченнефтехимпром*». В с. Алхан-Юрт, Бачи-Юрт строятся овощехранилища, что позволит создать более 100 новых рабочих мест[2]. «*Тепличный комплекс ЮгАгроХолдинг*» в пос. Родина, рассчитанный на круглогодичное выращивание овощей, имеет проектную общую стоимость 2,34 млрд. рублей, его реализация обеспечит 179 рабочих мест.

В 2016 г. была продолжена традиция определения района для проведения комплекса работ по восстановлению и благоустройству населенных пунктов. Так, в четвертом квартале 2016 г. были сданы объекты в Шаройском районе, где осуществлены работы по ликвидации последствий стихийных бедствий. В районе капитально отремонтировано 8 школ, около 300 жилых домов, 9 мечетей, ветеринарная лечебница и другие объекты. Построены два детских сада, участковая больница, аварский культурный центр и Районный дом культуры, футбольная площадка в селе Химой. Проложено 30 км водопровода, более 8 км электрических сетей, около 55 км автодорог, возведены 3 моста и 4 трубных перехода. Благоустройство микрорайонов Грозного также расширяется, отремонтировано 34 многоквартирных дома, устанавливаются современные торгово-остановочные комплексы, открыт супермаркет «*Ассорти*» в ТЦ

[1] Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе-октябре 2016 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике - Грозный, 2016 - 43 с.
[2] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=19044a

«*Минутка*». В его структуре три цеха: кулинарный, кондитерский и пекарный, они обеспечат рабочими местами более 90 человек.

В республике медленно, но складывается сектор предпринимательства, зарегистрировано более 25 тыс. индивидуальных предпринимателей и более 6 тыс. юридических лиц. Эксперты утверждают, что для успешного развития экономики требуется в четыре раза больше предпринимателей, другими словами, желаемое количество субъектов малого и среднего предпринимательства - 100 тыс. Предприниматели заняты в основном в сфере торговли и оказания услуг, растет количество сельхозпроизводителей. В 2017 г. Чеченской Республике планируется выделить 24 млрд. рублей, помимо этой суммы выделят еще 16,4 млрд. рублей на «сбалансированность бюджета». Таким образом, сумма федеральных дотаций составит 40,4 млрд. рублей (в 2016 г. их объем составил 41 млрд. рублей)[1].

Как видно, экономика республики переживает начальный период восстановления и развития, относительная устойчивость производственно-экономических показателей предприятий и организаций обеспечивается, в известной степени, финансовой помощью федерального центра.

Социальная сфера. Социальное благополучие определяется в первую очередь наличием рабочих мест, жилья, качественной медицинской помощи. Численность безработных, зарегистрированных в Центре занятости населения республики, - 62,7 тыс. человек, что на 31,3 тыс. человек меньше уровня соответствующего периода 2015 г. Уровень регистрируемой безработицы составляет 10,1% (сентябрь 2015 г. – 14,8%). Сокращению безработицы способствует рост самозанятости и ввод новых объектов в сферах промышленности, сельского хозяйства и услуг. В последние два года реализовано 89 инвестиционных проектов, на стадии реализации еще 174. Их завершение позволит создать около 9,5 тыс. рабочих мест.

Другим направлением социальной деятельности является улучшение жилищных условий. К новому 2017 г. 124 семьи, проживавшие в аварийных домах, получили новые квартиры, для них в рамках программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда построили 3 четырехэтажных многоквартирных дома в поселке Горагорск Надтеречного района. В целом, в течение 2016 г. завершено строительство 12 многоквартирных домов общей площадью жилых помещений 24,3 тыс. кв. м на 581 квартиру. В них заселены 2245 жителей аварийных домов[2]. В 2017 г. будет проведен капитальный ремонт 76 многоквартирных домов в Грозном и шести муниципальных районах общей площадью более 250 тыс. кв. м., в которых проживают 4 974 человека. Стоимость предусмотренных работ составит 256,8 млн. рублей[3].

В то же время не все жилищные проблемы разрешимы, последствия военных разрушений большие, без выплаты компенсации осталось 10807 семей, по которым приняты положительные решения[4]. В республике функционируют 14 учреждений социального обслуживания семьи и детей, строится детский круглогодичный оздоровительный лагерь на 400 мест на окраине села Сержень-Юрт. Здесь же произведена закладка капсулы под строительство дома-интерната для детей с физическими недостатками, рассчитанного на 100 мест[5].

Образование. В области образования предпринимались меры по сокращению количества двух и трехсменных школ. За последние два года в республике построено и введено в эксплуатацию 31 общеобразовательное учреждение, некоторые из них находятся на окраинах сел. Это создавало неудобства детям, которые вынуждены были издалека добираться до школ. В рамках ФЦП «***Автобус***» школам ЧР выделили 63 микроавтобуса «ГАЗель»[6].

В системе образования одновременно решаются вопросы улучшения качества учебно-воспитательного процесса. Школьные коллективы и учителя участвуют в различных конкурсах-

[1] https://riafan.ru/581262-pravitelstvo-opredelilo-razmer-dotacii-chechne-i-krymu-v-novom-godu
[2] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=19120
[3] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18888
[4] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18883
[5] http://www.grozny-inform.ru/news/politic/79323/
[6] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18879

смотрах, становятся победителями и лауреатами. Так, МБОУ «СОШ №60 г. Грозного» стала лауреатом Всероссийского конкурса «*Воспитать человека*» в номинации «*Воспитательная система образовательной организации*». Церемония награждения победителей и призеров конкурса прошла в г. Калининграде.

В сфере здравоохранения укрепляется медицинская и материальная база лечебных учреждений. В Грозном открылся новый родильный дом, который будет преобразован в перинатальный центр. Младенческая смертность в республике на 75 % является перинатальной. Роддом оснащен современным оборудованием в его структуре поликлиника на 350 посещений, стационар на 250 коек, отделения клинической, лучевой и МРТ диагностики, дистанционный консультативный центр с выездными анестезиолого-реанимационными, неонатальными и акушерскими бригадами. В больнице смогут оказать на высоком уровне необходимую квалифицированную помощь матерям и новорожденным. Врачи рассчитывают в ближайшие месяцы снизить младенческую смертность и приблизить эти показатели к среднероссийским[1].

В республике запланировано также строительство первого Кардиологического центра на средства частного инвестора, приблизительная стоимость проекта около 200 млн. рублей. Предполагается строительство медицинского центра для лечения и поддержания жизненного цикла больных раком III степени, где будет использован успешный опыт японских врачей. В настоящем лечебные учреждения укомплектованы кадрами хирургов, терапевтов, но есть дефицит до 50% анастезиологов и реаниматологов.

Сохранению здоровья населения способствует пропаганда здорового образа жизни. По результатам «*Национального рейтинга трезвости субъектов Российской Федерации 2016*» республика вновь признана самым трезвым регионом Российской Федерации руководителями федерального проекта «*Трезвая Россия*» и экспертно-аналитическим центром при Общественной палате России. Степень «трезвости» региона выводилась по показателю числа умерших, в целом, и умерших от отравления алкоголем; численности больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях с диагнозом алкоголизм и алкогольные психозы; числу преступлений, совершенных лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения. Организаторы рейтинга также определяли, сколько было продано алкогольной продукции в регионе, а также количество часов и дней, в которые действовал запрет на продажу алкоголя[2].

Упрочение патриотизма и гражданских ценностей. В формировании патриотизма важную основу составляет увековечивание памяти о событиях народной истории. На территории Законодательного собрания Чеченской Республики состоялось открытие мемориального комплекса. Он посвящен памяти первого Президента ЧР, Героя России Ахмата-Хаджи Кадырова, погибшего во время террористического акта, и нападения боевиков на здание Законодательного собрания ЧР 19 октября 2010 г. В результате террористического акта погиб работник аппарата Законодательного собрания ЧР Хусай Хамзаев и двое сотрудников правоохранительных органов – Джамалай Ахмаров и Сайдаш Качалигов[3].

Вопросы патриотического и гражданского воспитания обсуждаются на круглых столах, семинарах, конференциях. Этой проблематике была посвящена научно-практическая конференция в Грозном «*Патриотизм как общенациональная идея России*». В работе форума приняли участие руководители органов федеральной и региональной государственной власти, главы муниципальных образований городов воинской славы, а также представители политической, деловой, интеллектуальной, военной сфер России. В поле зрения участников конференции находились мероприятия Государственной программы «***Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы***». На конференции обсудили проблемы и приоритеты патриотического воспитания российских граждан в условиях возникновения новых вызовов безопасности Российской Федерации. В ходе форума предусматривалось подписание соглашения между Союзом городов воинской славы и

[1] http://www.grozny-inform.ru/news/health/77624/
[2] http://chechnya.gov.ru
[3] http://chechnya.gov.ru

Чеченской Республикой, а также с Общероссийским гражданско-патриотическим общественным движением «Бессмертный полк России», Ассамблеей народов России[1].

Политическая жизнь характеризовалась подведением итогов сентябрьских выборов, формированием кадрового состава в системе исполнительной власти. Произошли некоторые кадровые перестановки, курс команды Главы ЧР получил поддержку, основные направления деятельности будут сохранены. У жителей Чеченской Республики живой интерес вызвал телевизионный проект канала Россия-1 «*Команда*», его победителем стал Филипп Вариченко из Дюссельдорфа, выпускник Университета штата Колорадо (США). Он подготовил и обосновал программу, которая может оказаться полезной для развития экономики ЧР[2].

Правопорядок и безопасность. В 2016 г. в сфере защиты прав предпринимателей выявлено более 5 тыс. нарушений законов, по которым вынесено около 2,5 тыс. актов прокурорского реагирования. По результатам их рассмотрения к различным видам ответственности привлечено 1 236 должностных лиц. На особом контроле внеплановые проверки, теперь они не проводятся без согласования с прокуратурой, причем 70 % заявок на проведение проверок отклоняются органами прокуратуры, а по 44 установленным фактам нарушения процедуры их проведения виновные лица привлечены к административной ответственности. Нормализации состояния дел в этой области способствует создание при прокуроре ЧР Общественного совета по защите прав предпринимателей.

В ежегодных планах проведения проверок на 2017 г. из 5829 намеченных мероприятий в связи с несоответствием предъявляемым законом требованиям исключено 2424, что составляет 41,5% из числа запланированных. Благодаря принятым прокуратурой республики мерам объем закупок у субъектов малого предпринимательства региона в 2016 г. увеличился в 10 раз, с 1,6 до 17 %[3].

С наступлением осенне-зимнего периода актуальным становится обеспечение пожарной безопасности. На территории республики с начала 2016 г. зарегистрировано 315 пожаров, на которых спасены 277 человек, что на 5,7% ниже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На 6,7% снизилось и количество пострадавших при них людей. При пожарах спасено 277 человек и материальных ценностей на сумму более 85 млн. рублей[4].

Серьезной угрозой остается экстремизм и терроризм. В 2016 г. на Северном Кавказе в результате спецопераций ликвидированы 129 боевиков, в том числе, 22 главаря бандитского подполья, включая одного из главарей ИГИЛ (террористической организации, запрещённой в РФ). Задержаны 898 бандитов и их пособников. Пресечена деятельность 34 вербовщиков, вовлекавших граждан России в террористическую деятельность[5]. Вместе с тем, отдельные сайты интернета оказывают вредное воздействие на сознание некоторых молодых, о чем свидетельствует факт нападения на сотрудников полиции 17-18 декабря 2016 г. в Грозном. Нападавшие были уничтожены в результате спецоперации.

Нужно отметить, что институтами власти уделяется неослабное внимание выполнению «***Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Чеченской Республике на 2013-2018 годы»,*** использованию потенциала СМИ, социальных сетей в профилактике экстремизма, предупреждению дестабилизацию обстановки. В истекшем году было пресечено 90 преступлений террористической направленности[6]. Общее количество особо тяжких преступлений в Чечне в 2016 г. снизилось на 31%, до 5% уменьшилось количество тяжких преступлений, почти на 16% снизилось число преступлений против личности. Это - общая тенденция стабилизации правопорядка, так, зарегистрированных преступлений было в 2006 г.- 6270, в 2015 г. – 3425, в том числе, убийство и покушение на убийство 250 и 39, разбой 95 и 9, но

[1] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18781
[2] http://www.grozny-inform.ru/news/politic/79340/
[3] www.ChechnyaTODAY.com
[4] http://www.grozny-inform.ru/news/society/79370/
[5] http://www.rosbalt.ru/russia/2016/12/13/1575302.html
[6] https://regnum.ru/news/accidents/2197167.html

наблюдается рост краж, не снижается показатель преступлений с незаконным оборотом наркотиков[1].

Вместе с тем, так как социальные и коммуникативные связи чрезвычайно разнообразны молодые люди много времени проводят вне семьи, на работе, в учебных заведениях, в общественных местах, в ходе чего складываются неформальные групповые отношения. Все эти линии контактов чаще вне контроля семьи, что усиливает необходимость совершенствования общественных, профессиональных и иных структур контроля и влияния на молодежь.

Как видно, возрождающаяся экономика республики развивается относительно устойчиво, вводятся новые объекты хозяйственного и образовательно-культурного назначения, оказывается помощь социально уязвимым группам населения. Однако инфляция, рост цен, уменьшение реальных доходов жителей ведет к падению уровня жизни, особенно малообеспеченных граждан, ухудшению социального самочувствия.

На протяжении последних десяти лет наметилась тенденция снижения общей и тяжкой преступности, но сохранятся угроза влияния на молодежь экстремистских сайтов и вербовщиков террористических организаций. Это требует совершенствования деятельности молодежных, общественных, профессиональных объединений и сообществ, своевременного выявления симптомов отклоняющего поведения, консультирования и оказания социально-педагогической помощи семьям по месту жительства.

[1] http://chechenstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/

ЧАСТЬ II

ОБЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНОЙ СИТУАЦИИ В СУБЪЕКТАХ РФ СКФО В 2016 ГОДУ

М.А. Аствацатурова,
М.С. Зинченко, Д.С. Чекменёв

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ

В 2016 г. по своим ключевым характеристикам ситуация в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений в Ставропольском крае (СК) не претерпела принципиальных изменений – в первом и втором квартале она оставалась стабильной с достаточно высоким уровнем конфликтогенного потенциала, который имел эпизодические практические реализации. Также состояние сферы межэтнических и межконфессиональных отношений в СК в 2016 г. свидетельствует о том, что, в целом, она испытывала на себе существенное влияние со стороны событий, разворачивающихся на международной политической арене. Однако, если в первой половине года, со стороны большинства западных стран по отношению к России преобладал враждебный тон, то во второй половине года наметился позитивный тренд, главным образом связанный с улучшением российско-турецких отношений и отказом от антироссийской риторики избранного Президента США Д. Трампа. Кроме того, разразившийся в странах Евросоюза глубокий миграционный кризис и широкое, как привило, негативное освещение его проявлений в СМИ, несколько снизили уровень ксенофобских настроений внутри самой России.

Особенностью завершения 2016 г. стало отсутствие публичных проявлений негативных событий и инцидентов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений. Можно констатировать, что по сравнению с первым и вторым кварталами третий и четвертый квартал 2016 г. характеризуется отсутствием практический проявлений конфликтогенного потенциала в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений. Можно говорить о третьем квартале как о периоде заметного превалирования положительных тенденций над негативными тенденциями в рассматриваемой сфере. Данное превалирование сохранилось и в четвертом квартале.

Общим фоном выступает сложная социально-экономическая ситуация, которую региональные власти стремятся оптимизировать. Так, осуществляется покрытие бюджетного дефицита привлечением коммерческих заемных средств. Так, например, Администрация г. Пятигорска в четвертом квартале взяла коммерческий кредит для финансирования дефицита бюджета и покрытия долгов.

Основные события в 2016 г. развивались в рамках следующих индикаторов: доктрина власти, компетентность и авторитет властей; избирательный процесс и выборы; безопасность и общественный порядок; муниципальная реформа; земельные отношения; взаимодействие центр – регион; высшее образование.

Доктрина власти, компетентность и авторитет властей. Важным событием северокавказского масштаба, связанным с ротацией управленческих кадров, стало назначение нового полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2016 г. за № 374 на

эту должность был назначен О.Е. Белавенцев, ранее замещавший аналогичную должность в Крымском федеральном округе. Предшествующий ему полномочный представитель Президента РФ **С.А.** Меликов был переведен на военную службу в образованную в апреле текущего года Национальную гвардию Российской Федерации на должность первого заместителя директора. Вступая в должность, О.Е. Белавенцев отметил: «*На Кавказе многое сделано, я пришел не на голое поле, как это было в Крыму, общими усилиями мы улучшим ситуацию в регионе под руководством нашего лидера Владимира Путина*». При этом он особо подчеркнул важность сохранения межэтнического диалога и выстраивания государственно-конфессиональных отношений, главной задачей в этой связи должно стать – «*поддержание межнационального мира и недопущение… ИГИЛ*».

Стоит подчеркнуть консервативно-охранительный характер политико-управленческих усилий региональных властей, а также провозглашаемый Губернатором Ставропольского края В.В. Владимировым курс на социальную справедливость, на борьбу с коррупцией, на импортозамещение и внутреннее сельхозамещение. Публичный дискурс власти и управления акцентирует региональный ставропольский патриотизм и упрочение российской гражданской идентичности посредством, в частности, проведения публичных общественно-значимых акций. В частности, в конце года было проведено два мероприятия, которые были направлены на формирование соответствующих доктринально-идеологических установок у граждан в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

Значимым и традиционно торжественно отмечаемым в СК стало празднование Дня победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., которое сопровождалось многими массовыми мероприятиями и совместными акциями власти и общества. Также таким мероприятием стал «*Большой этнографический диктант*»**,** проведенный 4 октября. Целями его проведения выступили, по заявлениям представителей органов власти и управления, повышение уровня этнографической грамотности граждан и повышение уровня знаний о культуре и обычаях народов России, а также профилактика экстремизма, ксенофобии. Упрочению региональной идентичности стал праздник *День Ставропольского края* (как и дни городов и районов края), который был проведен с 1 по 22 сентября 2016 г. параллельно с днем столицы СК – г. Ставрополя. Программа мероприятий включала: выставки-ярмарки и книжно-иллюстрированные выставки, выставку *Международного скульптурного симпозиума, Славянский форум искусств «Золотой витязь», Волонтерскую акцию добрых сердец «Праздник первой помощи»*, концерт «*России милый уголок*», танцевальный вечер «*Родное мое Ставрополье*», краеведческое турне «*Чудеса Ставрополья*», творческую акцию «*Ставрополье – частица России*», *Всероссийский фестиваль уличной культуры и экстремальных видов спорта, Фестиваль национальных культур* и др. Также таким мероприятием стало празднование *Дня народного единства* 4 ноября 2016 г., которое включало множество гражданско-патриотических акций, как органов власти и МСУ, так и общественных организаций.

В плане активизации общественно-политического процесса выделяется несколько сюжетов: выездное заседание Общероссийского народного фронта (ОНФ) с участием Президента РФ В. В. Путина в Ставрополе (январь 2016 г.); проведение предварительного голосования (праймериз) политической партией «Единая Россия»; продолжение процесса формирования укрупненных городских округов и наделение полномочиями глав муниципальных образований Ставропольского края; проведение выборов в сентябре 2016 г.; встречи Губернатора СК В. В. Владимирова с депутатами Государственной Думы ФС РФ от Ставропольского края и с представителями краевого отделения ОНФ. Также в этом ряду стоит назвать три общественно-политических гражданских форума, имеющих не только краевое, но и северокавказское и российское и международное значение. Это: ***V*** *Ставропольский форум Всемирного русского народного собора* (Ставрополь, ноябрь 2016 г.), Международный форум «*Российский Кавказ*» (Пятигорск, декабрь 2016 г.), *IV Форум СМИ Северо-Кавказского федерального округа* (Пятигорск, декабрь 2016 г.).

Избирательная кампания и выборы. Значительным событием общественно-политической жизни СК, как и всей страны, стали праймериз «Единой России» и выборы в единый день голосования 18 сентября 2016 г. Предварительное голосование, организованное партией «Единой России» по определению кандидатов для участия в выборах различного уровня, прошло 22 мая 2016 г. В Ставропольском крае были зарегистрированы 192 участника предварительного голосования, при этом каждый избиратель мог проголосовать за нескольких кандидатов. Больше всего голосов получила О. Тимофеева, действующий депутат Государственной Думы ФС РФ. Второе место занял ректор Пятигорского государственного университета (ПГУ) А. Горбунов, третье - сопредседатель регионального отделения Общероссийского народного фронта А. Лавриненко. В целом предварительное голосование «Единой России» прошло организованно и стало, как и планировалось, действенным инструментом активизации населения и объединяющего гражданского структурирования общества, которое потенциально способно нивелировать перекосы этнического и религиозного структурирования.

Значимым сюжетом общественно-политической жизни СК, как и всей РФ, стали состоявшиеся 18 сентября 2016 г. выборы депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации VII созыва, депутатов Думы Ставропольского края VI созыва, а также депутатов ряда представительных органов местного самоуправления. Согласно итоговым данным, за партию «Единая Россия» проголосовали 54,26% ставропольчан, за ЛДПР – 15,52%, за КПРФ – 13,2%. Парламентская партия «Справедливая Россия» не преодолела установленного законом барьера, получив всего 4,34%[1]. Остальные партии набрали еще более низкий процент голосов. Результаты региональных выборов отразили общую выборную картину по стране: безоговорочное лидерство партии «власти» (в краевой думе «Единая Россия» получила 39 мест из 50); общее снижение интереса населения к выборам как институту формирования политической власти (явка на выборы в крае снизилась с 50,2 % в 2011 г. до 42% в 2016 г.); отсутствие серьезных предпосылок для острой борьбы (достаточно вялая и плохо организованная предвыборная кампания партий, не прошедших в представительный орган власти).

Наряду с негативными моментами кампании, прежде всего, с низкой явкой (традиционная низкая политическая активность граждан), а также с отсутствием высокой конкуренции программ (слабость или отсутствие привлекательных альтернативных проектов непарламентских партий), отмечалось и отсутствие широкой общественно-политической дискуссии в СК о выборах, о кандидатах, о программах и о представляющих их партиях. В то же время проявились положительные стороны кампании и ее итогов для сферы межэтнических и межрелигиозных и общественных отношений, в целом. Во-первых, системно и бесконфликтно был сформирован легитимный состав выборных органов власти и управления; во-вторых, на процесс формирования выборных органов власти и управления этнический и религиозный фактор не оказал влияния; в-третьих, главный проблемно-тематический стержень выборов составили вопросы социально-экономического развития, имущественного состояния жителей, стабильного развития СК.

В отличие от аналогичных выборов 2011 г. в нынешнем избирательном дискурсе проблема межэтнических и межконфессиональных отношений существенно уступала свое место вопросам хозяйственно-экономического развития, либо рассматривалась сугубо в их контексте. Такое положение дел частично может быть объяснено предвыборными стратегиями, учитывающими конъюнктуру современного федерального политического процесса, ориентированного на деполитизацию отношений этнических групп. В целом, предвыборный и выборный процесс не оказали на сферу межэтнических и межрелигиозных отношений принципиального влияния. Выборы свидетельствовали об ограничении проникновения этнического и религиозного факторов в публично-гражданскую сферу и в политическую сферу.

[1] См.: В избирательной комиссии Ставропольского края подведены итоги федеральных и краевых выборов / Сент. 21, 2016. URL: // http://stavizbirkom.ru/news/2016/09/21/zased_itog/

Безопасность и общественный порядок. Одной из главных угроз общественно-политической безопасности в регионе остается распространение в молодежной среде радикальной исламской идеологии – исламизма (различных версий политического ислама). Как правило, в его основе лежит социальный протест против «несправедливого» государства и «нечестивого» общества. Достигнутые успехи в силовой борьбе с бандподпольем привело к тому, что приобщение к исламизму происходит все чаще в завуалированных формах. Это, однако, не меняет сущности данного явления, а также цели, на достижение которой мотивированы его адепты, – построение глобального Халифата. Именно поэтому вербовщикам легко удается убеждать молодых исламистов, среди которых растет количество неофитов из числа славянского, греческого и армянского населения, отправиться на Ближний Восток для присоединения к «Исламскому государству» (террористической организации, запрещенной в РФ).

Кроме того, на территории края сохраняется угроза совершения террористических актов участниками бандподполья, выступающих за свержение политического строя России. Так, 11 апреля 2016 г. произошло вооруженное нападение группы лиц в составе трех человек на РОВД Новоселицкого района. При этом один из нападавших совершил самоподрыв, двое других в ходе перестрелки были уничтожены. На территории района ввели режим КТО. Нападавшие были опознаны как жители с. Китаевского, ранее судимые Заур Акаев, Рамазан Хайбулаев и Исай Абдулатипов. Все они не имели боевого опыта и, скорее всего, попали под влияние пропаганды радикального ислама во время отбывания своего наказания в тюрьме, что актуализирует необходимость профилактики распространения радикальных идей в местах заключения, в исправительных колониях («тюремный исламизм», «тюремный джихад»).

По мнению ряда аналитиков, организация нападений на представителей правоохранительных органов свидетельствуют о стремлении вооруженного подполья реорганизоваться и более активно осуществлять свою деятельность за пределами республик Северного Кавказа. Как считает известный исламовед А. Малашенко, подобные атаки могут говорить о возобновлении активности боевиков, представляющих не «Исламское государство» (террористическую организацию, запрещенную в РФ), а «Имарат Кавказ»: «*единичные теракты на Ставрополье, как свидетельство попыток боевиков объединиться и скоординировать усилия*»[1].

Ситуацию осложняет непростое самочувствие самой исламской уммы Ставрополья. С одной стороны, мощным раздражителем долгое время продолжает оставаться вопрос отсутствия в крае соборной мечети. С другой стороны, ежегодно в крае отмечаются инциденты (в том числе, и трагические) с исламскими активистами, как например, убийство в сентябре 2016 г. имама мечети с. Кара-Тюбе Равиля Кайбалиева. Несмотря на то, что подобные случаи, как правило, являются отражением внутриисламской дисфункции, они подкрепляют в сознании мусульман устойчивые стереотипы об избирательном притеснении их прав по сравнению с другими слоями населения.

В 2016 г. вновь проявилась проблема массовых драк с участием молодежи - представителей различных этнических групп. Как правило, столкновения происходят по линиям: «русские – нерусские», «казаки – кавказцы», «христиане – мусульмане». Столкновения получают развитие вследствие противоречий, возникающих на бытовой почве.

Однако в 2016 г. имел место факт массовой драки, причина которой по некоторым критериям может оцениваться, как этнополитическая. Так, известно, что группу армян, проходивших мимо студенческого общежития в г. Пятигорске, возмутил флаг Ингушетии, вывешенный из окна одной из комнат приехавшими студентами из республики. После высказанного в адрес ее жильцов недовольства словесная перепалка переросла в драку. Всего в инциденте приняли участие 70 уроженцев Ингушетии и несколько десятков представителей армянского населения Пятигорска. Благодаря оперативному вмешательству в ситуацию полиции, серьезных последствий удалось избежать. Вместе с тем по факту нанесения телесных

[1] См.: Возвращение «Имарата»: северокавказское бандподполье заметно активизировалось и орудует в Ставропольском крае / Апр., 2016. URL: // http://www.rod-pravo.org/vozvrashhenie-imarata-severokavkazskoe-bandpodpole-zametno-aktivizirovalos-i-oruduet-v-stavropolskom-krae/

повреждений в отношении одного из участников драки возбуждено уголовное дело, а несколько наиболее активных ее участников отчислены из учебных заведений Пятигорска.

Данное происшествие вызвало бурное обсуждение в социальных сетях. Во–первых, высказывались претензии в адрес армянской молодежи, которая, по мнению многих пользователей, не должна была агрессивно реагировать на официальный символ одного из субъектов Российской Федерации, тем более вывешенный в административном центре Северо-Кавказского федерального округа. Во-вторых, отмечалось, что открытое размещение флага одного региона на территории другого есть не только акт нарушения законодательства об использовании официальной символики, но и попытка продемонстрировать свое превосходство над местным населением. В любом случае, инцидент высветил наличие этнополитической конкуренции, выраженной в борьбе за доминирование тех или иных региональных, этнических или религиозных символов в общественно-политическом пространстве поликультурного Ставропольского края.

Судебные решения и правоприменение. Здесь выделяется несколько сюжетов пресечения проявлений экстремизма в сети интернет и пресечения взаимодействия жителей края с террористическими организациями. Большое внимание уделялось выявлению преступлений, направленных на возбуждение в обществе ненависти либо вражды, в основе которых лежат мотивы этноцентристского или фундаменталистского характера.

Так, в 2016 г. состоялся ряд судебных решений, либо было начато расследование по уголовным делам, затрагивающим сферу межэтнических и межконфессиональных отношений по следующим статьям УК РФ: ст. 205.3 УК РФ («Прохождение обучения проводимого в целях осуществления террористической деятельности»), ч.1 ст.30, ч.2 ст.208 УК РФ (Приготовление к участию в НВФ на территории иностранного государства»), ч. 1.1 ст. 282.2 УК РФ («Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации»), ч. 1 ст. 282 УК РФ («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»), по ч. 1 ст. 354.1 УК РФ («Реабилитация нацизма»), пп. «а», «в», «г», «д» ч. 2 ст. 126 УК РФ («Похищение человека») и др. Характер и содержание данных преступлений указывает на сохранение в обществе определенного конфликтогенного потенциала, во многом связанного с поиском и презентацией своей этнической и/или религиозной идентичности.

Так, в отношении 39-летнего жителя г. Михайловска было начато расследование по подозрению в унижении человеческого достоинства по признакам национальности и вероисповедания. По данным следствия, с января по февраль 2016 г. мужчина опубликовал в информационно-телекоммуникационной сети интернет на странице одной из социальных сетей провокационный ролик, а также комментарии к нему, направленные, по мнению следователей, на унижение человеческого достоинства по признакам национальности и вероисповедания.

Ессентукский городской суд 18 ноября признал несовершеннолетнюю жительницу г. Ессентуков виновной по части 1 статьи 282 («Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства») из-за высказывания в социальной сети неприязни к сторонникам других религий и приговорил ее к штрафу в размере 50 тыс. рублей.

12 сентября Кисловодский городской суд приговорил к восьми годам колонии строгого режима М. Ахмедова по обвинению в вымогательстве денег у местного предпринимателя с целью поддержки незаконного вооруженного формирования в Дагестане.

24 мая к шести годам колонии общего режима с ограничением свободы на год приговорил жителя Ставропольского края М. Керимова Северо-Кавказский окружной военный суд Ростова-на-Дону. 6 июля 2014 г. М. Керимов по подозрению в попытке попасть в Сирию и вступить в ряды «Исламского государства» (террористической организации, запрещенной в РФ) задержан в турецком городе Аксарай.

Завершен сюжет, связанный с массовой дракой в больнице г. Минеральные Воды. 26 мая Минераловодский городской суд признал 27 участников драки в Минеральных Водах виновными, и они получили реальные сроки заключения. К максимальному сроку - 15 годам колонии строгого режима - приговорен А. Цаканян, которого суд счел наиболее активным участником инцидента.

В целях профилактики подобных инцидентов, гармонизации межэтнических отношений, а также недопущения вовлечения молодежи в деятельность террористических и экстремистских организаций, в течение года на территории края было организовано множество мероприятий с участием органов власти и управления, институтов гражданского общества, экспертов в области этнополитических и государственно-конфессиональных отношений, а также представителей иностранных государств. Широкий спектр обсуждаемых на форумах проблем, свидетельствует о том, что в Ставропольском крае работа по предупреждению экстремальных форм этнорелигиозного активизма осуществлялась на системной основе.

Муниципальная реформа. Заметным процессом, влияющим на общественное мнение и общественное поведение части населения СК стало формирование укрупненных городских округов и наделение полномочиями глав муниципальных образований. В Ставропольском крае с лета 2015 г. фактически проводится региональная реформа местного самоуправления, предусматривающая оптимизацию, как территориальной организации муниципальных образований, так и совершенствование организационных основ местного самоуправления.

Важным для политико-управленческого и административно-организационного контекста стал проект дальнейшего формирования персонального состава руководителей муниципальных образований Ставропольского края. Новые руководители были наделены полномочиями в г. Михайловск, г. Ставрополь, г. Невинномысск, г. Железноводск, г. Лермонтов. Во многом, этот политико-управленческий и административно-организационный проект вызван потребностями социально-экономической ситуации, необходимостью оптимизировать управленческую систему и сократить нецелесообразные звенья этой системы. Процесс укрупнения городских округов сопровождался информационно-разъяснительным PR, однако его качество и объем оказались недостаточными.

Муниципальная реформа, предусматривающая отмену прямых выборов глав муниципальных образований, а также преобразование муниципалитетов за счет присоединения к городам сельских поселений со своими райцентрами, вызвала неоднозначную реакцию. Данные изменения коснулись Минераловодского муниципального района, уже вошедшего в состав городского округа г. Минеральные Воды, а также Нефтекумского, Ипатовского Буденовского, Изобильненского и Георгиевского муниципальных районов, в отношении которых либо приняты аналогичные законы, либо разработаны их проекты. Наиболее острая ситуация сложилась в Александровском муниципальном районе, где 4 июня 2016 г. местное население из числа казаков провело несанкционированный митинг, посвященный требованию отказаться от реализации в Ставропольском крае данных муниципальных преобразований.

В мае 2016 г. жители г. Георгиевска поддержали объединение с селами и станицами Георгиевского муниципального района. На публичных слушаниях более трехсот человек сказали «да» преобразованию в городской округ. Соответственно после рассмотрения городскими депутатами результатов публичных слушаний принят соответствующий нормативный акт об объединении, который должен быть направлен в Думу Ставропольского края. Однако жители и депутаты сельских советов станицы Незлобной, сел Краснокумского и Новозаведенного не поддержали предлагаемых изменений. Соответственно, существует вероятность, что эти населенные пункты могут быть не включены в состав Георгиевского городского округа, который будет создан в 2018 г.

Недовольство реформой местного самоуправления в Ставропольском крае имело и другие проявления. Во многом, эти ситуации сложились в связи с тем, что власти края, как и органы МСУ не смогли донести до населения объективную необходимость изменений.

Земельные отношения. Во многих случаях в основе межэтнических противоречий лежит фактор неурегулированности земельных отношений. В 2016 г. данная проблема прозвучала на итоговом выездном заседании *Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека и* (СПЧ), состоявшемся 10 июня в г. Пятигорске. Члены СПЧ обратили внимание на критическое состояние земельных отношений в восточных районах Ставропольского края (Левокумском, Нефтекумском, Степновском, Курском, Туркменском и др.), наиболее нестабильных с точки зрениями межэтнических отношений.

С вступлением в силу с 1 января 2016 г. новых результатов кадастровой оценки земель, эта сфера стала еще более проблемной. Несмотря на то, что кадастровая стоимость практически по всем видам разрешенного использования земельных участков снизилась, проведенная оценка вызвала множество споров. К властям региона обратилась даже Торгово-промышленная палата Ставрополья: по ее данным, сам принцип оценки был неверен. Эксперты обращали внимание на то, что обеспечить совпадение кадастровой и рыночной стоимости удастся не всегда, т.к. определение последней во многом зависит от воли конкретных чиновников, способных из личных корыстных интересов как занизить, так и завысить ее. При этом новая кадастровая оценка – это далеко не единственная проблема в сфере землепользования. Самым частым нарушением является самовольное занятие земельных участков, использование земельных участков без правоустанавливающих документов, а также невыполнение предписаний государственных земельных инспекторов.

В течение всего года развивалась ситуация с разработкой и принятием поправок к краевому земельному закону, определяющих минимальный размер земельных долей для аренды, которые бурно обсуждались в ставропольском сообществе. Широкий общественный резонанс вызвало принятие в ноябре 2016 г. поправок в краевой закон от 9 апреля 2015 № 36-кз ***«О некоторых вопросах регулирования земельных отношений»***, которыми предусмотрено увеличении минимального размера участков сельскохозяйственных земель для аренды. Изначально проектом предусматривалось увеличение площади арендованной земли с 30 га до 2,5 тыс. га, что вызвало широкую общественную дискуссию, так как вопрос затрагивает интересы как рядовых владельцев земельных паев, фермерских хозяйств (в том числе, мелких), так и крупных сельхозпредприятий. 25 ноября 2016 г. на очередном заседании Думы Ставропольского края были приняты поправки в краевой закон «***О некоторых вопросах регулирования земельных отношений***», которые устанавливают минимальный размер участков земель сельскохозяйственного назначения для аренды вступили в силу.

Губернатор СК В.В. Владимиров заявил, что целью поправок в земельное законодательство региона об увеличении до 2,5 тыс. га минимального размера земли, выделяемого арендаторам, является защита земель региона от влияния извне. Дискурс о земельных наделах и паях был существенно политизирован, так как акцентировал проблему участия в их дележе и переделе земель региона представителей других регионов Российской Федерации, прежде всего, Дагестана и Чечни.

Дополнительную динамику ситуации придал тот факт, что прокуратура Ставропольского края усмотрела в поправках к закону нарушения прав пайщиков и направила в четвертом квартале в краевой суд соответствующий иск о признании недействующими поправок, увеличивающих минимальный размер выделяемых земель сельскохозяйственного назначения до 2,5 тыс. га. Против закона, получившего в ставропольском обществе неформальное название «закон жирных котов», выступали местные фермеры. По их мнению, его нынешняя редакция ведет к созданию неравных условий для субъектов сельскохозяйственных отношений, в том числе крестьянских фермерских хозяйств, и влечет нарушение их прав. В связи с этим ставропольские фермеры объявили о проведении ими акций протеста и присоединению к всероссийскому «тракторному маршу», назначенному на конец марта 2017 г.

Таким образом, земельный вопрос остается важной общественно-политической и управленческой проблемой для Ставропольского края, которая прямо не затрагивает сферу межэтнических и межконфессиональных отношений, но опосредованно проецируется в них и существенным образом формирует их контекст. Некоторые заявления представителей органов власти указывают фактически на попытку административно и организационно пресечь возможности успешного конкурентного участия в споре за земельные ресурсы представителей других субъектов РФ СКФО. При этом ни органы власти, ни общественные организации, ни рядовые граждане (фермеры, предприниматели) оказываются неспособны прийти к взаимоприемлемому решению.

Взаимодействие центр – регион. Ключевым событием в системе отношений СК и федерального центра является работа по проекту закона об особо охраняемом эколого-

курортном регионе Кавказских Минеральных Водах (КМВ), который продолжает дорабатываться. Данная работа не была завершена к концу года, напротив, разработка закона фактически началась с начала на новых принципах, подходах и стратегических ориентирах. Отметим, что все проекты вызвали сильно отрицательную реакцию на уровне края и соответствующих муниципальных образований. Также большую активность в обсуждении законопроекта проявили общественные организации и активисты, озабоченные состоянием, как культурно-исторического, так и природно-экологического, курортно-рекреационного состояния региона.

Отмечается косвенное влияние проблемы сохранения региона КМВ на сферу межэтнических и межконфессиональных отношений, так как КМВ характеризуются высоким уровнем полиэтничности и высокой этнопрофессиональной активностью различных этнических групп. Также высок интерес к региону со стороны бизнес-сообщества и предпринимателей из соседних Кабардино-Балкарии и Карачаево-Черкесии, что усиливает конкуренцию в регионе за бизнес-проекты, за территории и зоны развития, за получение дивидендов от предпринимательской деятельности. С учетом того обстоятельства, что в регион КМВ включаются отдельные территории КБР и КЧР данная конкуренция приобретает соответствующие направления.

Права человека и коллективные права. Традиционным для Ставропольского края является атрибутирование в контексте прав человека и гражданина и коллективных прав религиозных мотивов при конфликтных ситуациях, в публичной сфере, зачастую, демагогически используется мотив «преследования за веру».

В качестве примера можно привести оперативно-розыскные действия, проведенные в помещениях, принадлежащих общественной организации «Свидетели Иеговы». 24 и 25 августа 2016 г. сотрудниками правоохранительных органов по постановлению Ставропольского краевого суда на проведение оперативно-розыскных мероприятий были проведены обыски в богослужебных зданиях общественных организаций «Свидетели Иеговы», расположенных в г. Буденновске и г. Ставрополе. В результате данных оперативных мероприятий были обнаружены материалы, внесенные в список экстремистских. Из информации Управленческого центра «Свидетелей Иеговы» в России следует, что материалы были подброшены, и что власти преследуют религиозную общину за веру, реализуя целенаправленную политику дискриминации за религиозные убеждения.

Данные сюжет свидетельствует, о том, что в СК продолжается практика, заключающаяся в придании любой конфликтной ситуации характеристик «*притеснения по религиозным (национальным) мотивам*».

Другой сюжет связан с гражданином А. Ризвановым - имамом религиозного сообщества населенного пункта Хамыш-Бурун, входящего в муниципальное образование г. Нефтекумск. В отношении имама, подозреваемого в краже топлива, было возбуждено уголовное дело по ч. 1 ст. 158 УК РФ (Кража*)*. А. Ризванов заявил о своей непричастности к преступлению и о политическом давлении на него из-за его религиозной деятельности, конкретно - из-за отказа сотрудничать с правоохранительными органами.

Еще более яркий пример – дело имама Кисловодска К.-А. Байчорова о незаконном обороте наркотических веществ, которое приняло затяжной характер. По этому делу было несколько вердиктов и решений судов различной инстанции, а также и несколько кассаций. В конце 2016 г. К.-А. Байчоров признан виновным, однако назначенный судом срок отбывания наказания совпал с уже отбытым сроком его задержания, что привело к его освобождению. Ни сам К.-А. Байчоров, ни сторона обвинения не удовлетворены приговором и объявили о намерении обжаловать его. Растянутые следственные действия и судебные процедуры вызывают негативные оценки ставропольцев, провоцируют политизированные упреки в адрес силовых структур и суда, которые транслируют сторонники К.-А. Байчорова.

Другой пример из этого ряда - оперативные действия в отношении последователей неоязыческих организаций. Так, в Ставропольском крае 8 июня сотрудники правоохранительных органов провели обыски в домах и офисе активистов Д. Чернова (г.

Лермонтов) и Р. Ворышева (п. Иноземцево). Д. Чернов является лидером организации последователей славянского неоязычества «Ставропольское вече Руси». Р. Ворышев возглавляет Центр развития русской этнической культуры (ЦРРЭК) «Рарог». Официальным поводом для обыска у Р. Ворышева послужило уголовное дело о нецелевом расходовании бюджетных средств, фигурантом которого был бывший глава одного из районов Ставропольского края. Сам Р. Ворышев видит причину обысков в том, что он занимался борьбой с коррупцией как общественный активист, это же послужило причиной закрытия ЦРРЭК «Рарог». Здесь также стандартному уголовному делу придается характеристика «преследования за веру», что оказывает деструктивное влияние на сферу межэтнических и межрелигиозных отношений в Ставропольском крае.

В контексте общих прав человека и гражданина выделяется и проблема избирательных прав, которая актуализировалась в связи с единым днем голосования 18 сентября 2016 г. Избирательная комиссия Ставропольского края отказала в регистрации «Партии роста», признав недействительными 17,04% подписей избирателей за выдвижение списка кандидатов в депутаты Думы СК от данной партии. По аналогичной причине было отказано в регистрации на выборах Думы Ставропольского края партии «Родина». Прямого нарушения избирательных прав данные факты не содержат, однако они потенциально могут быть использованы определенными политическими силами в качестве примеров борьбы с гражданским обществом.

В общественном мнении некоторых групп ставропольского сообщества существует некорректное представление о состоянии прав человека и гражданина, порожденное в значительной степени демагогическими технологиями и практиками. Некоторые общественные организации, представляющие гражданское общество в самом широком смысле, зачастую, демонстрируют свою организационную и программную слабость, а соответствующую реакцию органов власти и управления выдают за идеологическое противоборство.

Самоорганизация казачества. В перечень основных проблем 2016 г. также необходимо включить и проблему казачьей самоорганизации. На сегодняшний день все попытки объединить казачьи общества под эгидой реестрового войска, снизить отток казаков из реестра и остановить распространение в казачьей среде неоязыческих культов остаются тщетными. Состояние раскола терского казачества приобрело затяжной и устойчивый характер.

Вместе с тем в 2016 г. на Ставрополье была запущена схема объединения казаков на базе Союза казаков-воинов России и Зарубежья (СКВРиЗ), предполагающая реализацию «*низовой общинной территориальной самоорганизации*» казаков. Первой в качестве такой низовой территориальной общины 23 мая 2016 г. в состав СКВРиЗ вошла Ставропольская казачья организация «Станица Казанская». Два года назад ей удалось самостоятельно войти в реестр казачьих войск вне состава Терского войскового казачьего общества (ТВКО), отношения с которым у нее носят напряженный характер. Присоединившись к СКВРиЗ «Станица Казанская» претендует на роль альтернативы ТВКО, что делает ситуацию с казачьим движением в крае еще более запутанной и конфликтной.

Высшее образование. В Пятигорском государственном университете (ПГУ) 1-3 июня прошла Международная научно-практическая конференция «*Угрозы и вызовы ДАИШ и пути их преодоления*» Мероприятие проводили ПГУ, Российский исламский университет имени Кунта-Хаджи, Северо-Кавказский исламский университет имени имама Абу Ханифы, Дагестанский гуманитарный институт при поддержке Министерства образования и науки России, Федерального агентства по делам национальностей, а также Координационного центра мусульман Северного Кавказа, также были представители 15 зарубежных государств. Конференция стала примером удачного участия институтов гражданского общества, экспертного сообщества в практике управления развитием сферы межнациональных и межрелигиозных отношений.

В.Д. Лаза

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-КОНФЕССИОНАЛЬНОГО И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНОГО ДИАЛОГОВ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ

Расширение государственно-конфессионального диалога в Ставропольском крае (СК) выражается в тесном и эффективном взаимодействии региональных органов власти, органов местного самоуправления, правопорядка, иных силовых структур с религиозными организациями. В Ставропольском крае в этом направлении активно действует Комитет Ставропольского края по делам национальностей и казачества (Комитет). Одним из важных векторов работы Комитета является профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве. В рамках этой деятельности Комитет проводит регулярные выездные мероприятия, с привлечением исламских религиозных деятелей, православного духовенства, в проблемных восточных районах Ставропольского края.

Председатель краевого Комитета Ставропольского края по делам национальностей и казачества А.В. Писаренко отмечает, что в 2015-2016 гг. конфликтность в этноконфессиональной сфере снижается. По мнению руководителя ведомства, это свидетельствует, в том числе, об эффективности профилактической работы, развернутой на уровне национально-культурных и религиозных объединений. В частности, в первом полугодии 2016 г. адресными профилактическими беседами были охвачены более 6200 человек в 11 районах Ставрополья. В работу, направленную на гармонизацию межнациональных отношений, были вовлечены около 100 тыс. учащихся образовательных учреждений края.

Успешно развивается взаимодействие религиозных организаций с органами внутренних дел. Этому способствуют регулярные встречи руководства МВД края с представителями религиозных организаций под председательством начальника ГУ МВД России по СКФО генерал-майора полиции С. Бачурина. С. Бачурин считает, что идея проведения подобных встреч продиктована теми процессами, которые происходят в современном обществе, динамикой религиозной и межконфессиональной ситуации на территории Северо-Кавказского федерального округа, а также развитием взаимодействия органов внутренних дел и духовенства в противодействии идеологии экстремизма.

В 2016 г. исполнилось 5 лет реорганизации Ставропольской и Владикавказской епархии, на месте которой были восстановлены и вновь созданы 5 самостоятельных епархий и Ставропольская митрополия, которая на сегодняшний день включает в себя Ставропольскую и Невинномысскую епархию, Георгиевскую и Прасковейскую епархию и часть Пятигорской и Черкесской епархии. Реорганизация оказалась весьма эффективной и привела к активизации религиозной жизни, укреплению православия на Северном Кавказе, увеличению количества значимых социальных и образовательных проектов, поддерживаемых Русской православной церковью, усилению ее присутствия в армейских подразделениях и учреждениях ФСИН. Так, в текущем году состоялось подписание ***Соглашения о взаимодействии УФСИН по Ставропольскому краю с Пятигорской и Черкесской епархией в сфере обеспечения конституционных прав на свободу совести и свободу вероисповедания лиц, осужденных к лишению свободы, и лиц, заключенных под стражу***.

В 2016 г. деятельность Ставропольских епархий РПЦ, как и в предыдущие годы, была нацелена на дальнейшую реализацию образовательных и социальных проектов, а также на развитие межкультурного и межрелигиозного диалога, на взаимодействие с казачеством и органами правопорядка. Особое внимание уделялось развитию системы религиозного просвещения, работе с мигрантами, популяризации изучения русского языка и литературы, участию во всероссийских общецерковных образовательных и общественных проектах. Хорошо зарекомендовали себя православные молодежные организации, которые уже несколько лет

действуют на Ставрополье и межконфессиональные летние детско-юношеские лагеря. Особой сферой деятельности епархий РПЦ на территории Ставропольского края продолжают оставаться реабилитационные центры для нарко-и алкозависимых, для детей с ограниченными возможностями, коррекционные школы, приюты для престарелых. Также это созданные по инициативе епархий РПЦ специальные социальные центры, работа которых направлена на поддержку многодетных семей, матерей одиночек с малолетними детьми и беременных женщин, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах. В Пятигорске, при поддержке Пятигорской и Черкесской епархии открыт и действует хоспис.

В 2016 г, как и в 2015 г., отмечается высокая общественная активность епархиальных архиереев, принявших участие в большом количестве научно-практических конференции и общественных мероприятий. Многие акции организованы, как самими епархиями, так и при непосредственном их участии совместно с различными общественными организациями, образовательными учреждениями и государственными структурами, а также с Духовным управлением мусульман (ДУМ) СК.

Архиереи Ставропольских епархий РПЦ являются членами различных общественных советов и комитетов при краевых органах власти и правопорядка, а также *Общественного Совета Северо-Кавказского федерального округа* при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе. Более того, в 2016 г. архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт был избран членом *Общественного Совета при Министерстве РФ по делам Северного Кавказа.* Митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл на протяжении ряда лет возглавляет *Синодальный отдел по работе с казачеством,* что является весьма важным для Ставропольского края, в котором казачество составляет значимую общественно-политическую силу.

На протяжении последних лет происходит неуклонная активизация казачества не только на территории Ставропольского края, но и в республиках Северного Кавказа. Поэтому со стороны Ставропольской митрополии, в целом, заметна активизация работы с казачеством, прежде всего, с казачьей молодежью.

Особую актуальность миссионерская работа среди казачества на Ставрополье в последние два-три года приобрела в связи с распространением в его рядах т.н. «родноверства», содержащего не только духовную, но и социальную опасность. Решением Ставропольского суда религиозное объединение последователей инглиизма в Ставропольском крае было признано экстремистским, а его деятельность запрещена, но в среде нереестрового казачества его влияние еще достаточно сильно.

Восточные районы Ставропольского края, где компактно проживают представители народов, исповедующих ислам, входят в юрисдикцию Георгиевской епархии Русской православной церкви. В течение 2016 г. в религиозном и социальном плане восточные районы СК оставались наиболее проблемными. Поэтому клирики Георгиевской епархии направляют свою деятельность на миссионерскую работу среди казаков и сельского населения, а также среди заключенных исправительно-трудовых колоний. Особое внимание епархии следует уделять молодежи, т.к. есть некоторая тенденция к исламизации русской молодежи, в основном, девушек. Возможно, это связано с близостью Чеченской Республики, а также с притоком мусульманского населения из республик Северного Кавказа, в основном из Чечни и Дагестана.

Именно поэтому, особое внимание епархиальные архиереи на Ставрополье уделяют развитию православных СМИ и сотрудничеству с местными и региональными теле-и радиокампаниями, что было подчеркнуто на прошедших в Пятигорске *III медиафоруме* «*Благословенный Кавказ*» и *IV форуме СМИ Северо-Кавказского федерального округа.* С начала 2016 г. епархии наращивают свое присутствие в СМИ. В Ставрополе выходят три еженедельные просветительские передачи с новостными блоками, подготовленные силами епархиальной телестудии «*Град Креста»,* транслируются на федеральном церковном телеканале «*Союз*», а также на пяти краевых и городских каналах. Новости о главных событиях церковной жизни постоянно выходят на краевом радио, на всех городских телеканалах и в печатных СМИ города и

края. Помимо собственных программ Ставропольской митрополии на ГТРК «*Ставрополье*» выходит проект «*Вера против иллюзий*», где представители разных религиозных конфессий говорят об общих проблемах, обсуждают актуальные темы, ищут ответы на сложные вопросы.

ГТРК «Ставрополье» при содействии Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ и Пятигорской и Черкесской епархии создан новый телевизионный проект «*Евангельские чтения*». Первые видеоролики, в которых известные люди – политики, деятели культуры, ученые – читают фрагменты Евангелия событиях Рождества Христова, появились в дни Святок в региональном вещании ГТРК «*Ставрополье*» на телеканалах «*Россия 1*», «*Россия 24*» и «*Россия Культура*». В конце 2016 г. было завершено оформление документов и частоты, а также монтаж оборудования для вещания в Пятигорске, Ессентуках и Кисловодске включены в лицензию православного радио Пятигорской и Черкесской епархии. После необходимых испытаний услышать православное радио можно будет в Пятигорске и Ессентуках на частоте 89,2, а в Кисловодске на частоте 95,0 FM.

Власти столицы края – Ставрополя - проводят изучение мнения жителей о межнациональных и межконфессиональных отношениях в городе, направленное на выявление качества этноконфессиональных отношений и уровня этноконфессиональной напряженности в г. Ставрополе, в том числе среди учащейся молодежи города.

В жизни исламской уммы Ставропольского края в 2016 г. произошло несколько важных событий. Прошел год как Духовное управление мусульман (ДУМ) Ставропольского края вошел в состав *Координационного центра мусульман Северного Кавказа* (КЦМСК). 6 апреля 2016 в Пятигорске в *Культурном центре народов Кавказа* состоялось учредительное заседание *Исполнительного комитета Координационного центра мусульман Северного Кавказа* (Исполком), в котором приняли участие представители муфтиятов, входящих в КЦМСК. Открывая заседание Исполкома, председатель КЦМСК, муфтий КЧР Исмаил-Хаджи Бердиев, отметил важность деятельности КЦМСК для координации и активизации работы в регионах Северного Кавказа, особенно в сфере противодействия экстремизму и терроризму воспитанию молодежи в духе традиционного ислама.

Исмаил-Хаджи представил членам Исполкома нового ответственного секретаря КЦМСК Ибрагима Ибрагимова, который будет в дальнейшем курировать и координировать работу Исполкома. И. Ибрагимов выступил с рядом предложений, призванных повысить эффективность работы КЦМСК. Были затронуты вопросы обмена опытом между муфтиятами, разработка и внедрение в регионах социальных проектов, ориентированных на популяризацию традиционного ислама, а также повышения грамотности сельских имамов, работы с молодежью. Было принято решение о создании единой электронной платформы, где будут аккумулироваться все удачные проекты и материал, в том числе социальные видеоролики и записи проповедей. Обсуждалась необходимость сертификации халяль-продукции на Северном Кавказе по единому стандарту для производителей СКФО под эгидой *Координационного центра мусульман Северного Кавказа*. Было принято решение проводить подобные собрания ежеквартально поочередно в каждом из регионов СКФО, а также в Калмыкии и Адыгее.

4 мая 2016 г. в *Культурном центре народов Кавказа* состоялось первое заседание исполнительного комитета *Координационного Центра мусульман Северного Кавказа*, в состав которого был избран первый заместитель муфтия Ставропольского края Аслан Шаманов. Ответственный секретарь Исполкома И. Ибрагимов представил годовой план работы КЦМСК. В настоящее время Исполком КЦМСК функционирует в штатном режиме согласно плану, выполняя поставленную перед ним задачу по сплочению мусульман Северного Кавказа. В ближайшее время начнет работать информационный интернет-ресурс Исполкома КЦМСК.

26 мая 2016 г. в Махачкале состоялось первое заседание *Комиссии при Общественном совете СКФО по вопросам религии*. В состав новообразованной комиссии вошел руководитель информационно-издательского отдела Пятигорской и Черкесской епархии протоиерей Михаил Самохин. В заседании приняли участие полномочный представитель Президента России в СКФО Сергей Меликов, Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов, заместитель полномочного представителя Президента РФ в СКФО Михаил Ведерников. Председателем Комиссии при

Общественном совете СКФО по вопросам религии был избран ответственный секретарь исполкома Духовного управления мусульман СКФО, директор Института государственно-конфессиональных отношений Пятигорского государственного университета Ибрагим Ибрагимов. Заседания данной структуры осуществляются с периодичностью раз в два месяца. Тематика заседаний касается вопросов информационно-пропагандистской работы с различными слоями населения в целях профилактики распространения экстремизма и терроризма. Кроме того, планируется рассмотреть меры поддержки медиапроектов традиционных религиозных организаций как эффективного метода в рамках противодействия радикализму.

Духовное управление мусульман Ставропольского края в течение года продолжало оказывать постоянную поддержку заключенным. В рамках достигнутого соглашения между начальником регионального УФСИН и Духовным управлением мусульман Ставропольского края имамы беспрепятственно встречаются с верующими заключенными, оказывают им не только духовную, но и материальную помощь. Так регулярно на праздники Ураза-Байрам и Курбан-Байрам ДУМ СК передаёт продуктовые наборы и денежные суммы, чтобы мусульмане, отбывающие наказание, могли достойно отметить исламские праздники.

Мухаммад-Хаджи Рахимов, а также другие сотрудники ДУМ СК также, как и клирики Ставропольской митрополии РПЦ, принимают активное участие в деятельности различных общественных советов при краевых органах исполнительной власти, МВД, ФСИН, этнических советов и пр. Большое значение М.-Х. Рахимов придает международным связям, а также. решению кадровых проблем. Так, в начале мая 2015 г. к исполнению обязанностей приступил новый имам мусульманской общины г. Кисловодска.

Одной из проблем в Ставропольском крае остаются нарушения закона при сооружении культовых зданий мусульман. Так, не решен окончательно вопрос о выделении земельного участка под строительство Соборной мечети ДУМ в административном центре СКФО - Пятигорске. В то же время в результате договорённостей между новым Главой городской администрации г. Кисловодска А. Курбатовым и новым имамом г. Кисловодска удалось найти компромиссные решения по строительству соборной мечети г. Кисловодска, а также мечетей в поселках Индустрия, Белореченский и Нарзанный.

На фоне позитивных тенденций следует выделить следующие негативные события, которые в общественном мнении ставропольцев увязываются с деятельностью представителей радикального ислама. 11 апреля три человека напали на ОВД Новоселицкого района Ставропольского края в селе Новоселицком. По версии следствия, один из нападавших совершил самоподрыв, двое других были убиты. Никто из мирных жителей или полицейских в результате атаки не пострадал. Нападавшие опознаны как жители села Китаевское, ранее судимые Заур Акаев, Рамазан Хайбулаев и Исай Абдулатипов.

Следует отметить, что в с. Новоселицком действует не мечеть, а молитвенная комната. Муфтий СК Мухаммад-Хаджи Рахимов опроверг причастность имама из Новоселицкого района к атаке на РОВД. Сам районный имам Аббас Магомедов также заявил о своей непричастности к атаке на РОВД. Глава администрации Новоселицкого муниципального района Владимир Антоненко положительно оценил работу имама.

В июле 2016 г. на Ставрополье пытались ввезти экстремистскую литературу из Турции. Посылку из Турции с экстремистскими материалами общим весом более 20 килограммов обнаружили минераловодские таможенники. В ней находилось несколько десятков книг, брошюр, тетрадей с конспектами, CD-дисков религиозного характера на арабском, турецком и русском языках. В ходе досмотра, проверки документов и сведений были изъяты 3 книги на русском языке, включенные в список материалов, признанных экстремистскими Министерством юстиции РФ. Посылку ожидал житель Курского района Ставропольского края. По показаниям мужчины, изъятые книги ему отправила дочь, уже несколько лет обучающаяся в одном из религиозных учебных заведений Турции. В свою очередь, девушка, которая в скором времени прибыла в Россию, в ходе дачи показаний отрицала свою вину. В отношении получателя посылки возбуждено административное дело по статье 16.3 КоАП РФ.

В целом, деятельность местных и централизованных религиозных организаций на территории Ставропольского края в 2016 г. осуществлялась в обычном режиме, она была умеренно активной и не выходила за рамки традиционных направлений. Вместе с тем, стабильны тенденции политизации религиозной сферы, а также дальнейшее выстраивание межконфессионального и государственно-конфессионального диалогов. В 2016 г. увеличилась заинтересованность различных органов власти и управления (от муниципального до федеральных уровней) во взаимодействии с религиозными организациями. По всей видимости, активизация официальных структур, участвующих в реализации государственной национальной политики, связана с все большей активностью Федерального агентства по делам национальностей.

В.А. Авксентьев

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И КОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ В 2016 ГОДУ

В 2016 г. динамика этнополитических и этноконфессиональных отношений в Ставропольском крае имеет инерционный характер. Стабильность, достигнутая в предшествующий год, сохраняется. По данным социологических опросов, межэтнические и конфессиональные проблемы переместились в конец перечня наиболее значимых для ставропольцев проблем. Это свидетельствует, как об относительной стабилизации ситуации, так и об изменении социальной информационной картины ставропольцев вследствие экономического кризиса. Кризис поставил многих жителей края перед проблемой экономического выживания, а также социальной изменения информационной картины: проблемы Северного Кавказа на фоне стагнирующего кризиса на Украине, войны в Сирии, отношений с таким важным для северокавказского региона геополитическим игроком как Турция, отошли глубоко на периферию медийного пространства.

В определенной степени стабилизация обстановки в крае обеспечена общими процессами на Северном Кавказе. Для Ставрополья влияние ситуации на Северном Кавказе на внутрикраевые этнические и религиозные процессы является приоритетным. Также благоприятным фоном для Ставрополья служит стабильная обстановка в прилегающих «русских регионах» Юга России – Краснодарском крае и Ростовской области.

Этнический и конфессиональный факторы практически не были задействованы в электоральной кампании 2016 г. Можно прогнозировать, что и в предстоящей кампании по выборам Президента России в 2018 г. эти факторы задействованы не будут. Лозунги и призывы экстремистского характера почти полностью переместились в интернет-пространство. Судебные решения по размещенным ранее в интернете материалам экстремистского характера не вызвали общественного интереса.

Расширение иностранного контингента обучающихся в Северо-Кавказском федеральном университете заметно изменило этнический состав студенчества, придало новый колорит студенческой массе и даже населению г. Ставрополя. Этническое многообразие молодежной среды обрело новое содержание. Это важно с точки зрения того, что молодежь, в том числе студенческая молодежь является той социальной группой, которая остро реагирует на несправедливость и различные негативные тенденции в сфере межэтнических конфликтов.

Многие конфликты с этническим компонентом в прошлые годы возникали именно в студенческой среде. Работа со студенческой молодежью продолжается, проводятся встречи с руководством республик, из которых молодые люди обучаются на Ставрополье. Так, в декабре 2016 г. на базе Северо-Кавказского федерального университета была организована встреча

делегации Республики Ингушетия во главе с и. о. министра по внешним связям, национальной политике, печати и информации Республики Ингушетия Р.И. Мизиевым со студентами ингушской национальности.

Встреча была направлена на профилактику вовлечения студенческой молодежи в деятельность террористических и экстремистских организаций, и на гармонизацию межэтнических отношений. Такие встречи руководства Ингушетии с ингушскими студентами стали регулярными.

Негативные тенденции начала года, позволившие сделать вывод о росте напряженности в сфере межэтнических и конфессиональных отношений в 2016 г., не получили развития и их негативное влияние было минимизировано.

Власти Ставропольского края сформировали систему антиконфликтогенного менеджмента, позволяющего «купировать» предконфликтные ситуации или конфликты на раннем этапе развития. Не имея возможности повлиять на глубинные процессы продуцирования напряженности на Северном Кавказе, имеющие внерегиональный характер и свойственные в той или иной степени всей России, органы государственной власти и местного самоуправления края овладели механизмами раннего реагирования на формирующиеся конфликты и предотвращения их трансформации в межэтнические. Количество конфликтов бытового характера, которые имели предпосылки развиться в межэтнические, сократилось на Ставрополье с 201 в 2015 г. до 155 в 2016 г. Практически во всех случаях органам власти и местного управления удалось предотвратить этот процесс.

Важным элементом антиконфликтогенного менеджмента на Ставрополье стало активное сотрудничество органов власти и местного самоуправления с национально-культурными объединениями. Использование потенциала этих организаций длительное время было слабым местом работы органов власти, особенно по сравнению с соседними регионами. В настоящее время это направление работы заметно активизировалось и приносит позитивные плоды. При этом работа ведется и с теми организациями, которые еще недавно считались «нежелательными», например, нереестровым казачеством, некоторыми славянскими организациями, не всегда обоснованно отнесенными к «чрезмерно радикальным».

В крае регулярно проводится учеба с различными категориями государственных и муниципальных служащих по проблемам межэтнических и конфессиональных отношений, профилактике экстремизма и терроризма. Еще одно направление работы, инициированное Комитетом по делам национальностей и казачества Ставропольского края – адресная профилактическая работа с лицами, наиболее подверженными или уже попавшими под действие идеологии терроризма и экстремизма. В муниципальных районах были созданы рабочие группы из представителей администрации, авторитетными представителями местных национально-культурных и религиозных организаций для индивидуальной работы с людьми. Такая работа активно ведется в восточных районах края с 2016 г.

Как известно, многие конфликтны, определяемые как этнические, имеют и ряд других линий развития (уголовные, бытовые), начинаются как неэтнические и трансформируются в межэтнические конфликты на этапе эскалации, когда происходит расширение базы конфликта и этноконфликтная мобилизация. Грамотное вмешательство (интервенция) в конфликт на этапе до конфликтной мобилизации или предотвращение конфликтной мобилизации на межэтнической основе позволяет предотвратить трансформацию конфликта в полномасштабный межэтнический конфликт. Именно так развивались события, связанные с дракой в середине февраля 2016 г. в г. Пятигорске, поводом к которой стал флаг Ингушетии, вывешенный студентами распложенного в Пятигорске филиала Северо-Кавказского федерального университета из окна одной из комнат в общежитии. Произошла этноконфликтная мобилизация и назревала массовая драка с выраженным межэтническим компонентом, которая была предотвращена органами правопорядка. Происшествие получило большую публичность в интернете, которая, однако, постепенно сошла на нет, несмотря на отсутствие каких-либо целевых антиконфликтогенных мероприятий в информационной сфере.

Другие «знаковые» происшествия в этноконфессиональной сфере – самоподрыв в районном центре Новоселицкого района селе Новоселицком 11 апреля 2016 г. и убийство 26 сентября 2016 г.

заместителя имама поселка Кара-Тюбе Нефтекумского района Р. Кайбалиева, получившего известность в связи с так называемым конфликтом из-за хиджабов, который произошел в школе аула Кара-Тюбе Нефтекумского района в октябре 2012 г. Тогда Р. Кайбалиев выступил лидером «борьбы» за право мусульманских девочек носить хиджаб в школе. Оба этих события в отдельности могли существенно дестабилизировать обстановку на Ставрополье, но этого не произошло.

Происшествие с самоподрывом, которое можно квалифицировать как террористический акт, явилось первым случаем подрывов смертников в Ставропольском крае и первым террористическим актом на Ставрополье с декабря 2013 г. Это событие высветило новую проблему: вербовку в радикальный ислам в местах лишения свободы. Дальнейший ход расследования позволил выявить, что нападавшие были самостоятельной террористической группой, действовавшей по своему усмотрению. В ходе расследования было установлено, что один из нападавших во время отбывания наказания в тюрьме за убийство З. Акаев стал исповедовать радикальный ислам. После освобождения он начал близко общаться с еще двумя участниками нападения, и они совместно решили отомстить полицейским за привлечение к уголовной ответственности З. Акаева[1].

После нападения на ОВД Новоселицкого района в крае были усилены меры безопасности. Повышенный режим безопасности был введен в соседних со Ставропольским краем регионах – Кабардино-Балкарии, Северной Осетии-Алании и Астраханской области. На Ставрополье в СМИ была развернута активная антитеррористическая работа. Что касается самого события в с. Новоселицком, несмотря на большую публичную и интернет-активность сразу после теракта (на событие отреагировали многие федеральные политики), спустя несколько дней общественный интерес стал снижаться. Публикации на эту тему прекратились, и в дальнейшем в информационных ресурсах было крайне трудно найти информацию о том, к каким выводам пришло следствие. Средства массовой информации пошли по другому пути: были проведены встречи с представителями правоохранительных, управленческих органов, научно-экспертного сообщества с обсуждением проблем и причин терроризма, механизмов участия граждан в профилактике терроризма. В декабре 2016 г. состоялось заседание *Межведомственного совета при Правительстве Ставропольского края по информационному противодействию экстремизму и терроризму*. Основными темами заседания были: практическая деятельность по противодействию экстремизму и терроризму в молодежной среде Ставропольского края, противодействие вербовкам в молодежной среде посредством сети интернет, формирование в Ставропольском крае единого антитеррористического информационного пространства.

Наиболее конфликтогенным событием, которое могло бы существенно и надолго осложнить ситуацию в государственно-конфессиональных отношениях на Ставрополье, явилось убийство заместителя имама Р. Кайбалиева, тем более что это уже седьмое убийство исламского служителя на Ставрополье. Это событие вызвало взрыв медийной активности, серьезно взбудоражило мусульманскую и ногайскую общественность края. Органы правопорядка опасались несанкционированных протестных акций в связи с убийством религиозного деятеля. В интернете распространялись версии, что убийство священнослужителя – месть за его активную позицию в вопросе о ношении школьницами хиджабов. В интернете появились публикации с заголовками «*Жестоко убит за защиту хиджаба», «Ставропольского защитника хиджабов в школе убили шестью выстрелами», «Кто дал санкцию на убийство имама Равиля Кайбалиева*?» и др. В декабре 2016 г. журналист М. Шевченко во время своего выступления перед Президентом РФ В.В. Путиным передал просьбу лидеров ногайской общины Ставропольского края расследовать убийства религиозных деятелей в регионе, однако Президент РФ никаких конкретных комментариев по поводу убийств религиозных деятелей не дал[2].

Идею о том, что в крае, якобы, высок уровень исламофобии, поддерживают и некоторые эксперты. В частности, старший научный сотрудник Института востоковедения РАН,

[1] Двоим фигурантам атаки на ОМВД в Новоселицком будут представлены обвинения // Аргументы и факты, 25.07.2016 [Электронный ресурс]. URL: http://www.stav.aif.ru/incidents/details/dvoim_figurantam_ataki_na_omvd_v_novoselickom_budet_predstavleny_obvineniya. Дата обращения 24.12.2016.

[2] Убийства исламских деятелей на Северном Кавказе (2009-2016) // Кавказский узел, 16.12.2016 [Электронный ресурс]. URL: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/244966/. Дата обращения 18.12.2016.

политолог Руслан Курбанов считает, что убийство мусульманских общественных деятелей объяснимо общим ростом уровня исламофобии в крае. «*Для большинства экспертов не является секретом то, что в крае сильны исламофобские и националистические настроения. Сильны и среди населения, и среди чиновников. И это не просто поветрие, это достаточно глубоко сидит, и под это подводится достаточно глубокое идеологическое обоснование, в том числе, и со стороны московских националистов*», – пояснил он[1].

Несмотря на то, что убийство Р. Кайбалиева вызвало исключительно высокий ситуационный всплеск интернет-активности с преобладанием негативных оценок деятельности органов государственной власти Ставропольского края, в дальнейшем удалось избежать эскалации напряженности и активность в сети интернет пошла на убыль.

Таким образом, стратегия на умолчание, избранная органами власти Ставропольского края в освещении негативных событий в сфере межэтнических и конфессиональных отношений, пока «срабатывает». Вместе с тем, нельзя считать такую стратегию универсальной. Органам власти, регулирующим сферу этнонациональных и этноконфессиональных отношений, необходимо овладевать инструментарием работы в современном информационном пространстве.

На повестку 2017 г. переносится два системных вопроса, не нашедших удовлетворительного решения в 2016 г.

Первый вопрос – неурегулированность земельных отношений. Весной проект закона о земельных долях обсуждала Дума Ставропольского края. Депутаты предлагали увеличить минимальный размер аренды сельхозземель с 30 до 2500 га. Эта мера вызвала неоднозначную реакцию и сельских производителей, и надзорных органов, прокуратура усмотрела нарушение прав и свобод лиц, которым принадлежат доли в праве собственности на земельные участки сельхозназначения. Губернатор края В.В. Владимиров выступил в поддержку закона, который позволит защищать землю своего региона от влияния извне[2]. И хотя дискуссии вокруг закона не имеют явного этнического контекста, земельные вопросы на протяжении многих последних лет выступали катализатором этнических проблем в крае, особенно в восточных районах. Поэтому любую корректировку земельного законодательства в крае необходимо проводить с учетом его потенциального воздействия на сферу межэтнических отношений.

Второй вопрос связан с государственно-конфессиональными отношениями. На протяжении нескольких лет не сходил с повестки вопрос о строительстве мечетей в крае, в том числе, соборной мечети Духовного управления мусульман Ставропольского края. С 2013 г. мусульманскую общественность края держит в напряжении вопрос о привлечении к уголовной ответственности имама г. Кисловодска К.-А. Байчорова по обвинению в незаконном обороте наркотиков. После затяжных судебных разбирательств, подробно освещавшихся в некоторых интернет-изданиях, например, «Кавказском узле», в ноябре 2016 г. суд постановил закрыть дело имама за отбытым сроком наказания, перед этим снизив сам срок до года и трех месяцев. Хотя адвокаты заявили о намерении добиваться полного оправдания и реабилитации К.-А. Байчорова, интерес к этому делу будет снижаться и постепенно исчезнет из поля зрения общественности края. Механизмы работы с религиозными организациями и религиозными деятелями в крае еще предстоит выработать, чем край мог бы содействовать разработки концепции государственно-конфессиональных отношений, в чем крайне нуждаются и религиозные организации, и органы государственной власти и местного самоуправления.

Некоторые обобщения.

Несмотря на некоторые проблемы, негативно повлиявшие на общее состояния сферы межэтнических и межконфессиональных отношений Ставропольского края, существенного ухудшения обстановки не произошло. Ситуация в сфере межэтнических и

[1] Эксперт: Убийство имама на Ставрополье обострит напряженность // Национальный акцент, 21.08.2015. [Электронный ресурс]. URL: http://nazaccent.ru/content/17306-ekspert-ubijstvo-imama-na-stavropole-obostrit.html. Проверено: 24.12.2016.

[2] Губернатор Ставрополья вступился за скандальный земельный закон // Кавказский узел, 16.12.2016. [Электронный ресурс]. URL: http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/294423/. Дата обращения 20.12.2016.

межконфессиональных отношений в Ставропольском крае: сохранялась стабильной в течение всего 2016 г. с положительной динамикой от начала к концу года.

В тоже время она содержит некоторый конфликтогенный потенциал, который имеет тенденцию к систематической практической реализации; характеризуется политизацией любого не связанного непосредственно со сферой межэтнических и межконфессиональных отношений факта, события, процесса, в который оказываются вовлеченными этнические и религиозные группы и их представители.

Межэтнические и межконфессиональные отношения: регулируются органами власти и управления на основе упрочения российской гражданской идентичности и сохранения этнокультурного разнообразия населения региона; находятся в центре внимания правоохранительных органов и силовых структур для пресечения преступлений националистической, ксенофобской, экстремистской направленности.

Вместе с тем следует констатировать, что состояние межэтнических и межконфессиональных отношений напрямую зависит от реализации внутренней политики (экономической и социальной) органов власти и управления (на уровне муниципальных образований и органов государственной власти Ставропольского края). На состояние отношений этнических групп края влияют противоречия реформы местного самоуправления в Ставропольском крае и в земельном вопросе и землепользовании; бюджетный дефицит; проблемы кадровой политики и т.д.

Ряд проблем, традиционно присущих региону, все еще остается не решенными. С одной стороны, это обусловлено тем, что публичное администрирование не всегда успевает адекватно оценивать возникающие в обществе проблемы, часто принимает идущие вразрез интересам населения решения, а также склонно к проявлениям коррупции. Об этом свидетельствует растущее количество возбуждаемых в отношении чиновников разного уровня уголовных дел по признакам коррупционного поведения.

С другой стороны, органы власти испытывают острый дефицит специалистов в области этнополитических отношений. Также недостаточна общая этнологическая грамотность населения, низок уровень компетенций межкультурного общения и взаимодействия.

Рекомендации.

1. Органам государственной власти и местного самоуправления совместно с общественными организациями следует целенаправленно разработать механизм противодействия атрибутированию бытовым, правовым, экономическим и т.д. конфликтам религиозной и национальной составляющей. Особенно это актуально для целенаправленного противодействия подобным технологиям в сети интернет.

2. Целесообразно углублять мероприятия по формированию гражданской идентичности посредством вовлечения более широкого круга общественных субъектов, прежде всего, молодежи, которой необходимо прививать современные навыки межэтнического сотрудничества, межкультурной коммуникации.

3. Необходимо пропагандировать идею о том, что противоправные действия, ксенофобские и националистические проявления, игнорирование этнических и религиозных групп несут разрушительные последствия для государства и общества.

4. Необходимо в общественном мнении рассоединять радикализм и религиозные убеждения, экстремизм и религию, преступность и этничность для дезавуации негативных этнических и религиозных стереотипов

4. Важно продолжать работу по поддержке национально-культурных и религиозных институтов гражданского общества, усилению их роли в упрочении гражданского единства россиян.

Р.И. Абакаров, А.З. Адиев

МЕЖЭТНИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН В 2016 ГОДУ

Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Дагестане за 2016 г. не претерпели существенных изменений, хотя в течение года произошло немало событий, отразившихся на указанных сферах общественно-политической жизни республики. Основными событиями и факторами, отразившимися на ситуации в республике стали: выборная кампания в парламент республики; проведение земельной реформы, сопряженной с этнополитическими рисками на равнине; активизация процесса переселения лакского населения Новолакского района, с которым связана проблема восстановления Ауховского района РД. Кроме того, продолжилась работа органов правопорядка по противодействию экстремизму и терроризму в регионе.

Выборы в Народное Собрание РД VI созыва. На прошедших выборах в Народное Собрание (НС) РД появилась новая (и скорее всего, временная) политическая сила в лице регионального отделения партии «Народ против коррупции» (НПК). Интерес к НПК вызвало не то, что малозаметная на федеральном уровне политическая партия очень быстро начала набирать популярность на региональном уровне, а то, что в список кандидатов от этой партии вошли влиятельные члены муфтията республики. Общественность и власть стали воспринимать республиканское отделение НПК как аффилированную с муфтиятом политическую силу, поскольку возглавил список кандидатов от НПК в Народное собрание республики первый заместитель муфтия Дагестана Магомедрасул Саадуев. Позже в партию вступили другие известные религиозные деятели и близкие к ним люди: отец убитого муфтия РД Сайидмухаммада Абубакарова - Хасмухаммад Абубакаров, сын убитого шейха Саида-афанди Чиркейского - Абдула Ацаев и сын убитого в 2011 г. ректора Института теологии и религиоведения Максуда Садикова - Шамиль Садиков. Чтобы избежать обвинения в создании «исламской» партии в список кандидатов в депутаты НС РД от партии руководство дагестанского отделения НПК начало включать представителей разных сегментов дагестанского электората, в том числе именитых спортсменов, заслуженных врачей, педагогов, ветеранов МВД, и даже активистов этнически ориентированных общественных организаций. Журналисты и аналитики предвещали, в случае допуска новоиспеченной партии к выборам, формирование от НПК крупной фракции в Народном Собрании (НС) РД, в то время как руководство республики настоятельно рекомендовало духовенству не вмешиваться в политику.

Так, Глава Дагестана Рамазан Абдулатипов, комментируя возможное участие духовных лиц в парламентских выборах, призвал муфтият соблюдать паритет - заниматься религиозными вопросами, а политические оставить руководству республики. В свою очередь муфтий Дагестана Ахмад Абдулаев сделал заявление, что эта партия никак не связана с муфтиятом. Между тем, не прямая или даже косвенная поддержка НПК дагестанским муфтиятом стала поводом для тревоги властей, а то, что авторитетные религиозные деятели, имеющие отношение к муфтияту, вошли в список кандидатов от НПК и, даже, возглавили его. Итогом противостояния стал самоотвод всего списка кандидатов от НПК в НС РД в конце июля с формулировкой: «*НПК столкнулось с повсеместным проявлением административного давления*»[1].

После этой попытки участия в формировании органов государственной власти республики духовенство стало фигурировать в критических публикациях и региональных новостных сообщениях. Так, 13 ноября в Махачкале несколько имамов - последователей традиционного ислама, официально работающие в мечетях, заявили о давлении со стороны сотрудников полиции. По их словам, они столкнулись с угрозами постановки на т.н. профучет[2]. 9

[1] https://www.facebook.com/npkdagestan/
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/276868/

декабря редакция газеты «*Черновик*» опубликовала статью «*Рай и ад поселка Сепараторов*», в которой имам одной из мечетей Махачкалы, подконтрольной муфтияту, и его окружение обвиняются в рейдерских захватах земельных участков вокруг своей мечети[1]. Таким образом, в конце года наблюдались некоторые противоречия в государственно-конфессиональных отношениях.

Общественный порядок и религиозная ситуация в Дагестане. Относительно напряженной остается ситуация в сфере противодействия экстремизму и обеспечения общественной безопасности в регионе из-за деятельности незаконных вооруженных формирований (НВФ), использующих религиозную риторику (джихад, кяфиры и т.д.). В борьбе с этими НВФ на территории отдельных сельских районов и городов республики десятки раз локально вводились режимы контртеррористической операции (КТО), направленные на нейтрализацию активных членов бандформирований и их пособников. Наиболее резонансным стало сообщение о ликвидации 3 декабря в поселке Талги лидера террористической организации «Вилайят Кавказ» Рустама Асильдерова[2], с уничтожением которого на сегодняшний день на Северном Кавказе не остается одиозных террористов. Помимо режимов КТО правоохранительными органами применяется целый комплекс превентивных мер, в том числе направленных на прекращение деятельности мечетей, воспринимаемых в обществе как салафитские. Так, муфтият Дагестана при продержке муниципальных властей и МВД РФ по РД осуществляет деятельность по установлению контроля над «салафитскими» мечетями через назначение имамами этих мечетей своих представителей. Конфликтная ситуация вокруг «салафитских» мечетей назревала в дагестанском обществе давно, поскольку и правоохранительные структуры, и местные власти, и жители республики воспринимают их как рассадник экстремистских идей и место рекрутирования боевиков для террористических группировок. На сегодняшний день салафитские общины республики повсеместно утрачивают свои позиции, и они уже не столь активны в пропаганде своего образа жизни, трудно увязываемого с жизнью в светском государстве. Мечети, где регулярно собираются их группы находятся под пристальным наблюдением со стороны правоохранительных органов и повсеместно закрываются.

В целом, религиозная ситуация в республике характеризуется обеспечением высокого уровня удовлетворения религиозных нужд и потребностей дагестанцев. Религиозные процессы охватывают все города и районы республики. Все религиозные праздники отмечаются на республиканском уровне, а основные конфессиональные праздники объявлены в Дагестане выходными днями. По данным Комитета по свободе совести, взаимодействию с религиозными организациями РД на территории субъекта зарегистрировано 2459 мечетей, число которых ежегодно растет. Помимо мечетей в республике зарегистрировано 15 медресе и 7 религиозных вузов. Во многих учреждениях республики оборудованы специальные помещения – комнаты для совершения намаза. Ежегодно в хадж (паломничество мусульман по святым местам в Саудовской Аравии) отправляются порядка 5-7 тыс. мусульман – дагестанцев, что составляет почти половину из всех выделяемых для мусульман России квот.

Этнополитические риски земельной реформы в Дагестане. Озвученные руководством Дагестана весной 2015 г. намерения провести в республике земельную реформу воплотились в плане мероприятий по осуществлению соответствующей реформы. Согласно «***Программе проведения земельной реформы в Республике Дагестан на 2015-2018 годы»,*** утвержденной распоряжением Правительства РД от 26 августа 2015 года № 339-р (Программа) планируется реализация комплекса мероприятий, направленных на:

- приведение положений земельного законодательства РД в соответствие с федеральным законодательством;
- упорядочение использования земель отгонного животноводства;

[1] Алиев Ю. Рай и ад посёлка Сепараторов // Черновик. 2016 г. от 9 декабря.
[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/73122/

- повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и увеличение поступлений в бюджет республики за счет арендных платежей;
- оформление права собственности на земельные участки, используемые гражданами для ведения личных подсобных хозяйств;
- упорядочение земельных отношений в 30 муниципальных районах, в которых не завершено разграничение земель;
- формирование земельных участков и установление на местности границ населенных пунктов, образованных на землях отгонного животноводства;
- повышение эффективности использования земель отгонного животноводства в Республике Дагестан.

В республике по-прежнему нет четкого регулирования земельных отношений. Общая запущенность правоотношений в сфере землепользования, особенно в части использования земель отгонного животноводства, создает при реформировании указанной сферы риски этнополитического характера. Эти риски связаны с активизацией этнически ориентированных общественных организаций использующих этнополитическую риторику в целях протестной мобилизации населения для отстаивания «своих» этнических территорий. Так, один из пунктов мероприятий в Программе предусматривает передачу земель, на которых расположены поселения на землях отгонного животноводства из государственной собственности - в муниципальную. Это, по мнению реформаторов, позволит получить населению т.н. «нелегальных» сел (порядка 78 тыс. чел.) конституционное право на проживание в поселениях. Но реализация этой части земельной реформы упирается в вопрос муниципальной принадлежности указанных земель и не ясно, в собственность каких муниципальных районов (равнинных или горных) передадут эти земли и села. Этот вопрос очень сложный, но все же целесообразно отнесение указанных земель с селами переселенцев к равнинным районам по факту их расположенности и проживания. Против такого варианта решения проблем выступают активисты коренных народов равнин, опасающиеся того, что передача сел переселенцев в ведение равнинных районов повлечет за собой изменение этнических пропорций. Это, в свою очередь, повлечет за собой пересмотр имеющихся неформальных политических соглашений об этническом квотировании при распределении властных позиций в местном самоуправлении.

Так, активисты кумыкских общественных организаций акцентируют, что кумыки как этнос оказались в меньшинстве на территории «своих» муниципальных образований. Перевод переселенческих сел в ведение равнинных районов невыгоден и администрациям горных муниципалитетов, так как он приведет к резкому сокращению проходящего через учреждения этих районов финансирования, размер которого устанавливается по подушевому принципу (сейчас граждане, проживающие на землях отгонного животноводства, имеют постоянную регистрацию в горных районах). Но закрепление указанных земель и сел за горными районами вообще не целесообразно, ни с экономической стороны, ни с позиций здравого смысла, ни с позиций государственной национальной политики, направленной на укрепление единства российской гражданской нации. Передача в собственность горным муниципальным районам земель отгонного животноводства с населенными пунктами, образовавшимися там, означала бы формирование территориальных анклавов на дагестанской равнине по национальному признаку. Эти анклавы (если останутся анклавами) не будут интегрированы ни в общественно-политическую жизнь равнинных районов, где они располагаются по факту, ни в жизнь горных территорий в силу удаленности от них. В итоге такой вариант означает изоляцию и маргинализацию населения этих поселений, что сегодня по факту и наблюдается. В связи с этим администрациям равнинных районов и сельских поселений необходимо содействовать интеграции населения хозяйств, расположенных на территории земель отгонного животноводства в социально-экономическую и культурную жизнь районов. Необходимо вовлекать данное население в мероприятия, проводимые в муниципалитетах, в том числе, направленные на патриотическое воспитание подрастающего поколения, празднование

общедагестанских и общероссийских памятных дат и праздников. Необходимо содействовать адаптации и интеграции переселенческого населения - выходцев из горных районов республики в местное сообщество.

Переселение лакцев и восстановление Ауховского района. Этнополитические риски в сфере земельных отношений затрагивают и проблему переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района РД. Чеченские общественные активисты Дагестана обеспокоены ситуацией в сфере землепользования и заявляют о случаях застройки земель сельскохозяйственного назначения в населенных пунктах Новолакского района[1]. Продажа земельных участков в Новолакском районе воспринимается ими как распродажа земельного фонда будущего восстанавливаемого Ауховского района. Пока спорные вопросы муниципальных границ не решены, земельную реформу начинать затруднительно, так как в таких условиях любое решение о передаче земель в собственность может быть оспорено.

В Казбековском районе республики чеченцы-аккинцы проживающие в селах Калининаул и Ленинаул оспаривают нахождение этих сел в составе района и требуют передать указанные села в восстанавливаемый Ауховский район. В начале октября текущего года в различных интернет-ресурсах (в основном на канале Youtube и в Facebook) чеченцы-аккинцы обратились к Президенту Российской Федерации В.В. Путину и Главе Чеченской Республики Р.А. Кадырову с просьбой содействовать восстановлению ликвидированного в 1944 г. Ауховского района в пределах границ 1944 г. Между тем аварские жители сел Калининаул и Ленинаул Казбековского района категорически не хотят войти во вновь образуемый Ауховский район, как того требуют чеченцы-аккинцы. Численность аварцев в этих селах значительно (почти в три раза) превышает численность чеченцев-аккинцев, и игнорировать их позицию в этом вопросе невозможно. Ситуация в указанных населенных пунктах остается потенциально конфликтной, и по оценкам местных жителей, напряженность обстановки и натянутость отношений между людьми не спадает. Конфликтный настрой обеих общин передается из поколения в поколение и молодежь настроена более радикально, чем взрослое население. Текущая напряженность ситуации в селах Калининаул и Ленинаул проявляется в обучении детей преимущественно в мононациональных школах вне зависимости от квартала проживания, в совершении коллективных намазов в т.н. «национальных» мечетях. Попытки примирения аварской и чеченской общин этих сел, предпринятые несколько лет назад Духовным управления мусульман Дагестана, не сняли религиозную разобщенность в селах. Миротворческий потенциал ислама сдерживает разнонаправленность джамаатов - имамы и прихожане т.н. «чеченских» мечетей Ленинаула, Калининаула и сел Новолакского района ориентированы, скорее на муфтият Чеченской Республики, чем на муфтият Дагестана. Органами местного самоуправления Казбековского района ведется непрерывная работа по недопущению провокаций и эскалации напряженности, поскольку в проблему восстановления Ауховского района в немалой степени вовлечены и чеченцы-аккинцы, проживающие в городе Хасавюрт и в Хасавюртовском районе, желающие ускорить создание Ауховского района.

Мероприятия, проводимые в рамках реализации «***Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года***», в обязательном порядке, охватывают целевые группы населения Ленинаула и Калининаула. В школе № 1 Ленинаула, преимущественно с чеченским коллективом и контингентом обучающихся, реализуется образовательная программа *«Гуманизм и толерантность - основа взаимоотношений в обществе».* По словам директора школы, реализация программы благоприятно отражается на учащихся, и школа нуждается в выделении Министерством образования и науки РД дополнительной штатной единицы по данному профилю.

В целом, можно отметить явную политизированность вопроса переселения лакцев Новолаского района и восстановления Ауховского района. При этом наблюдается разница в

[1] Вагабова С. Привычка переселения // газета "Черновик" №23 от 17 июня 2016 г.

восприятии представителями разных национальностей межнациональных отношений, путей урегулирования конфликтной ситуации и факторов, влияющих на обстановку в регионе. Очевидно, что данный вопрос не ограничивается завершением строительства домов и инфраструктуры для переселенцев из Новолакского района в «Новострой». Так, 29 ноября в Правительстве Дагестана состоялось заседание Комиссии по вопросам реабилитации и переселения, где обсуждались перспективы изъятия жилых домов, построенных для лакского населения Новолакского района, и передачи их очередникам. Как пояснил начальник Управления Правительства РД по вопросам переселения лакского населения Новолакского района на новое место жительства и восстановления Ауховского района Магомедали Магомедалиев, в течение двух месяцев переселяемые семьи должны освободить прежние дома и оформить это документально, в противном случае жилье, построенное в «Новострое» будет предоставлено другим переселенцам. «*Всего в рамках переселения запланировано строительство 3 тыс. 717 домов, а фактически уже возведены 3 054 жилых строения. В то же время только 2 тыс. 641 дом официально сдан в эксплуатацию*», – сообщил Магомедали Магомедалиев[1]. По его словам, в 400 сданных домах в настоящее время никто не проживает, или проживают съемщики жилья. К тому же люди испытывают некоторые неудобства, связанные с оказанием коммунальных услуг; еще не все переселенцы получили причитающиеся им субсидии и пособия. Правительство республики планирует провести полную инвентаризацию всех жилых домов на предмет завершения строительства, получения акта ввода в эксплуатацию и фактического заселения.

В любом случае для восстановления Ауховского района придется решать не только вопрос переселения лакцев, но и многие другие проблемы. В каких бы границах район ни был восстановлен, он будет многонациональным. И от того, как будут учтены интересы всех этнических групп будущего района при формировании его местного самоуправления, будет зависеть жизнеспособность района и стабильность в нем.

В целях обеспечения этнополитической стабильности в регионе органам государственной власти РД и администрациям Казбековского, Новолакского районов РД следует работать в направлении большей интеграции аккинского населения в дагестанское социокультурное пространство, поскольку ежегодные исследования фиксируют неразвитость региональной дагестанской идентичности у чеченцев-аккинцев; высокую степень неудовлетворенности чеченцами-аккинцами реализацией своих прав на изучение родного (национального) языка и запрос на повышение уровня представительства чеченцев-аккинцев в органах государственной власти республики и местного самоуправления. Заинтересованным органам государственной власти и местного самоуправления необходимо содействовать более активному вовлечению аккинского населения в мероприятия, направленные на повышение общедагестанского самосознания и патриотизма; содействовать их пропорциональному своей численности представительству в органах государственной власти РД и местного самоуправления; принять меры по приостановлению незаконной застройки земель сельскохозяйственного назначения в населенных пунктах Новолакского района РД и принять меры по обеспечению муниципального земельного контроля на территории района.

[1] http://e-dag.ru/novosti/novosti-pravitelstva/v-pravitelstve-dagestana-obsuzhdeny-voprosy-pereseleniya-lakskogo-naseleniya-novolakskogo-rajona-na-novoe-mesto-zhitelstva.html

Т.С. Чабиева

ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ, СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ИНГУШЕТИЯ В 2016 ГОДУ

Общественно-политическая ситуация в регионе. Оценка политики региональных властей в общественном мнении неоднозначна, об этом свидетельствуют результаты мониторинга интернет-пространства. Однако есть в регионе и положительные сдвиги, в частности, в сферах экономического развития и градостроения.

Республика Ингушетия (РИ) вошла в 2016 г. в ряд рейтингов, один из которых характеризуется тем, что республика оказалась в 20 регионах-лидерах по результатам оценки эффективности деятельности органов власти субъектов РФ. Итоги были подведены Правительством РФ по результатам 2015 г. РИ вошла в топ-20 регионов-лидеров по результатам оценки эффективности уже в четвертый раз: шестнадцатую позицию регион занимал в 2012 г., седьмую позицию по итогам 2013 г., третью позицию в 2014 г. и одиннадцатое место по итогам прошлого года. Согласно этим результатам, Правительство РД региона получило бонусы в размере 164,4 млн. руб. в 2012 г. и более 250 млн. рублей в 2013 г.

Сомнения вызывают данные, согласно которым РИ является лидером по продолжительности жизни населения, характеризуется высоким уровнем развития малого предпринимательства, низкой смертностью населения, а также высокой динамикой роста реальных доходов населения. Однако, официальные данные по демографической ситуации свидетельствуют, что к концу текущего года в РИ отмечается высокий уровень рождаемости. РИ наряду с двумя субъектами РФ Северо-Кавказского федерального округа – Кабардино-Балкарией и Дагестаном – вошли в число 30 субъектов, в которых по решению Правительства РФ до конца 2016 г. будут построены перинатальные центры. Число новорожденных, появившихся на свет за 11 месяцев текущего года, составило около семи тыс. человек. Число новорожденных мальчиков превышает число девочек. В первые шесть месяцев 2016 г. в республике родилось 40 двоен и одна тройня. Однако по предварительным данным, за текущий год в регионе произошло снижение уровня рождаемости не менее чем на полторы тыс. человек по сравнению с прошедшим годом[1]. За текущий год уровень прироста населения составил в РИ – 13,7, а также, регион продемонстрировал наиболее низкий уровень смертности в России – 3,3. В целом, численность населения на 2016 г. составила 472776 чел.

Итоги 2015 г. и начала 2016 г. Главой региона Ю.-Б. Евкуровым были представлены в ходе встречи с Президентом РФ Владимиром Путиным. Отчет касался социально-экономической деятельности, проводимой органами власти региона и ее результатами, характеризующимися, по словам Ю.-Б. Евкурова, стабильной общественно-политической обстановкой. Во многом, это – заслуга Федеральной службы безопасности и ряда других органов правопорядка. На начало 2016 г., согласно отчету, валовый региональный продукт вырос на 15–16 % по первому кварталу. Дотационность региона сокращена на три пункта по итогам 2015 г. Основной проблемой региона остаётся безработица, которая снижена на четыре пункта.

Что касается инвестиционной политики, то, согласно официальным данным региона, она характеризуется высокими цифрами: порядка 8–9 млрд. частных инвестиций на начало текущего года, к концу 2016 г. прогнозируется до 12 млрд. частных инвестиций. Ю.-Б. Евкуров отметил, что регион получает большую помощь от Министерства по делам Северного Кавказа, Министерства экономического развития РФ, Министерства образования и науки РФ, Министерства здравоохранения РФ. В текущем году вводятся 21 школа, полностью ликвидируется трёхсменное обучение и на 10 % сокращается двухсменное обучение. В рамках поручений Президента РФ

[1] http://pravitelstvori.ru

подготовлен проект федеральной целевой программы социального развития РИ, чтобы сократить отставание от других субъектов.

Программа подготовки к выборам и предварительное голосование «Единой России»: Подготовка к выборам 18 сентября в РИ проходила поэтапно. Избиратели Ингушетии на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ голосовали как за политические партии по единому общероссийскому избирательному округу, так и за конкретных кандидатов по Ингушскому одномандатному избирательному округу № 13 - от республики избирался один депутат. Выборы же депутатов Народного Собрания Республики Ингушетия прошли по пропорциональной системе. Количество замещаемых мандатов составило 32. В республике было сформировано 8 территориальных избирательных комиссий и 135 участковых избирательных комиссий. Общая численность избирателей составила 214 600 человек. Избирательной комиссией РИ утвержден комплекс мероприятий по подготовке и проведению выборов 18 сентября 2016 г., обозначены основные организационные мероприятия, установлены сроки исполнения и определены ответственные лица по направлениям[1].

На праймериз «Единой России» в республике работало 27 счетных участков, где путём голосования на сентябрьских выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ седьмого созыва и Народного Собрания РИ шестого созыва, определялись будущие кандидаты от политической партии «Единая Россия». Отмечена была активность жителей как показатель высокого доверия к партии, отсутствие каких-либо нарушений и жалоб.

Состояние общественной безопасности. С начала текущего года в Ингушетии ведется активная деятельность, направленная на противодействие и профилактику экстремизма и терроризма. С этой целью, Глава РИ неоднократно проводил встречи, как с молодежью, принимавшей ранее участие в экстремистских организациях, так и с родителями, и старейшинами крупных родов. Боевиков и их пособников в республике в дальнейшем будут задерживать или ликвидировать, а участники бандподполья, не вернувшиеся к мирной жизни, и те, кто их поддерживает, будут отвечать за свои противоправные действия согласно действующему федеральному законодательству. Соответствующими организациями приняты меры по обеспечению трудовой занятости, на временной и сезонной основе, лиц, добровольно отказавшихся либо склоненных к отказу от участия в террористической деятельности.

В республике в указанный период в результате мероприятий, проводимых Оперативным штабом РИ на территории Малгобекского и Назрановского районов, была обезврежена бандгруппа: уничтожены пять боевиков, трое задержаны. Данные бандформирования имели прямое отношение к запрещенной в РФ террористической организации ИГИЛ[2].

Вслед за проведенной операцией, последовал инцидент в здании морга в Назрани. Порядка двадцати человек устроили несанкционированный митинг, с требованием отдать тело их родственника – Хизри Галаева, который был ликвидирован силовиками во время спецоперации. Впоследствии 27 мая несколько десятков человек ворвались в морг на территории Ингушской республиканской клинической больницы, неизвестные устроили потасовку, разоружили охрану, после чего вынесли труп предполагаемого боевика. Глава Ингушетии охарактеризовал данную ситуацию как недопустимую и поручил соответствующим структурам провести по ней тщательную проверку.

Антитеррористическая комиссия РИ в 2016 г. принимала меры, направленные на предотвращение совершения террористических актов и недопущение несанкционированных акций в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также *Дня образования Республики Ингушетии, Дня России, Дня знаний* и *Фестиваля культуры и спорта народов Кавказа.*

Профилактика и противодействие коррупции в РИ. Уровень коррупции в РИ сохраняет высокие показатели, вынуждая республиканские власти вести контроль за противодействием коррупции. К концу текущего года в РИ были созваны две соответствующие

[1] http://pravitelstvori.ru
[2] https://regnum.ru

комиссии. Глава РИ отметил, что в борьбе с коррупцией нельзя ограничиваться статистикой, а необходимо конкретно обозначать примеры коррупционной направленности. В настоящее время в республике действует целевая программа «***О противодействии коррупции в Республике Ингушетия на 2014-2016 годы»,*** которая предусматривает финансирование целевых мероприятий на сумму порядка 4 млн. рублей. На эти цели в 2016 г. выделен 1 млн. 300 тысяч рублей. По результатам проверок за 9 месяцев 2016 г. выявлено 4016 нарушений законодательства, что на 2% меньше, чем в минувшем году. В 2016 г. в РИ возбуждено 3 уголовных дела по нарушениям исполнения законодательства о противодействии коррупции, бюджетного и иного законодательства при реализации программ модернизации системы образования[1].

К концу ноября в РИ подвели итоги деятельности Антитеррористической комиссии РИ под председательством Главы региона и секретаря Совета безопасности республики А. Дзейтова. Согласно результатам проводимого мониторинга и реализации мероприятий «***Комплексного плана и информационного противодействия идеологии терроризма в Ингушетии в 2016 г.»,*** на территории республики зарегистрировано 94 преступления террористического характера. В результате проведенных оперативно-розыскных мероприятий правоохранительными органами республики в 2016 г. нейтрализовано 15 членов бандитско-террористического подполья, задержано 35 их пособников и склонены к явке с повинной 3 лица. Индивидуально-профилактических бесед профилактической направленности проведено более 200; состоялось более 300 сходов жителей республики и свыше 70 мероприятий с тренерами и воспитанниками спортивных секций[2]. Также Глава региона акцентировал внимание на средствах массовой информации и интернет-ресурсах, являющихся вспомогательной платформой распространения негативных идей в сознании подрастающего поколения. Роскомнадзор по Ингушетии в 2016 г. приостановил работу нескольких десятков интернет-ресурсов за содержание экстремистских материалов. В ходе мониторинга выявлены нарушения в работе 51 интернет-страницы. В рамках действующего законодательства все эти ресурсы заблокированы за размещение экстремистского контента. Выявленные экстремистские материалы направляются в правоохранительные органы для принятия необходимых мер. Усилена работа в борьбе с радикалами и интернет-экстремистами в социальных сетях. Вполне вероятно, что в последующем будет проведен мониторинг интернет-ресурсов, ряд из которых зарегистрирован за границей.

Ротация управленческого аппарата. В мае 2016 г. произошло очередное обновление резерва управленческих кадров РИ. На сегодняшний день в списках резерва управленческих кадров состоят 197 человек, распределенных по различным уровням. В составе высшего уровня – 14 человек, базового уровня – 120, перспективного уровня – 63. В 2015 г. назначены 41 человек, в том числе на целевые должности (руководители различного уровня) – 24 человека, из них 5 человек в возрасте 35 лет. С начало текущего года назначено 7 человек, в том числе на целевые должности 5 человек[3].

7 июня произошло назначение помощником-советником Главы республики по религиозным вопросам бывшего муфтия Ингушетии Магомеда-Хаджи Албогачиева. В компетенции М.-Х. Албогачиева сосредоточены вопросы взаимодействия с религиозными объединениями, как в республике, так и за ее пределами.

В РИ в четвертом квартале 2016 г. произошли серьезные кадровые изменения в системе государственного управления. Очередные показатели нестабильности аппарата Правительства РИ являются результатом безынициативной работы чиновников, отсутствия контроля в подведомственных им организациям и упущения в контроле над средствами, выделенными из госбюджета на реализацию государственных проектов. В ноябре 2016 г. депутаты Народного Собрания Ингушетии проголосовали за кандидатуру нового председателя Правительства РИ,

[1] http://magas.bezformata.ru
[2] http://www.ingushetia.ru/
[3] http://www.ingushetia.ru/

ранее предложенную Главой региона. Правительство Ингушетии возглавил бывший заместитель председателя Парламента РИ Р. Гагиев. Новая руководящая фигура появилась и в структурах ФСБ в лице И. Ювженко, возглавившего Пограничное управление ФСБ России по Ингушетии.

Вслед за новыми назначениями, Глава региона отправил в отставку Правительство республики, обозначив основной причиной, неэффективность деятельности кабинета министров, отсутствие должного взаимодействия с федеральным центром, неплановмерность выполнения госпрограмм. Для региона, который претерпевает сложную социально-экономическую ситуацию, подобного рода деятельность способствует замедлению развития, а в ряде случаев, нарушению времени сроков и сдачи значимых проектов. Временное исполнение обязанностей председателя Правительства РИ возложено на первого заместителя председателя Правительства РИ А. Цечоева. До окончательного утверждения нового главы кабинета министров, все члены Правительства РИ перешли в статус исполняющих обязанности.

Следует выделить ряд важнейших перестановок на основных ключевых постах: Новым заместителем председателя Правительства РИ назначен М. Гогиев, работавший ранее советником Главы Ингушетии по вопросам вынужденных переселенцев. Ранее совмещавшая два поста – первого заместителя председателя Правительства РИ - министра здравоохранения, М. Арапханова сохранила должность главы Министерства здравоохранения РИ. Должность первого заместителя председателя Правительства сохранилась за А. Цечоевым, должность заместителя председателя – руководителя аппарата Правительства РИ сохранил М. Дикажев. В Правительстве РИ продолжат работу министр спорта М. Батаев, глава Министерства имущества РИ М. Могушков и руководитель Министерства культуры РИ М. Газдиева. Новым министром образования стал Ю. Костоев, занимавший должность первого заместителя руководителя Администрации Главы Ингушетии.

Политика в области экономического развития. На протяжении всего текущего года Ингушетия демонстрировала огромный интерес к международному сотрудничеству и инвестициям. В начале года Глава Ингушетии принял участие в открытии в республике *III экономического форума «Деловая Ингушетия – 2016».* В форуме, приняли участие порядка 80 крупных компаний из различных регионов России, а на территории г. Назрань была представлена многопрофильная выставка по следующим направлениям: строительство (техника, оборудование и материалы); сельское хозяйство и переработка; пищевое производство и продукты питания; технологии IT, связи и безопасности; туризм[1].

В условиях санкций малое и среднее предпринимательство сыграло в 2016 г. в Ингушетии ключевую роль в импортозамещении продукции, как в сельскохозяйственной сфере, так и в других секторах экономики. В республике реализована программа по распределению грантов сельхозтоваропроизводителям. Списки на получение грантов на следующий год должны быть составлены в текущем году. Каждый заявитель будет проходить жесткий конкурс на соответствие к требованиям, в конечном итоге, гранты получат начинающие фермеры и люди, занимающиеся семейным животноводством. В настоящее время всего подано 739 заявок, а общая сумма грантов составляет около 100 млн. рублей.

Развитие туристического бизнеса явилось одной из важнейших отраслей экономического развития в текущем году. В результате *III экономического форума «Деловая Ингушетия – 2016*» принят ряд совместных проектов между РИ и Акционерным обществом «*Курорты Северного Кавказа».* Согласно перспективам, реализация проектов по созданию курортов Армхи и Цори станет отправной точкой перехода экономики региона на качественно новый уровень развития, что в свою очередь позволит значительно повысить бюджетную обеспеченность республики и благосостояния населения, сокращая уровень безработицы.

К концу 2016 г. поток туристов в РИ увеличился на 14% по сравнению с тем же периодом прошлого года и на 109% - по сравнению с 2009 г. Количество туристов из регионов страны и из-за рубежа, посетивших всесезонный курорт «Армхи» Джейрахского района, составило более 26

[1] http://www.magas.ru/

тыс. человек. Туристическая привлекательность региона вызвана проведением на его территории ряда регулярных молодежных форумов, культурных и спортивных мероприятий, турниров по смешанным единоборствам «*Битва в горах», «Битва Нартов»*, железнодорожных круизов «*Чайный экспресс*» по кавказскому участку Великого Шелкового пути.

В текущем году республиканскими властями было принято решение организовать первый автобусный тур для российских и иностранных туристов по главным достопримечательностям городов Ингушетии. Основными достопримечательностями культурно-познавательной программы выступят: стометровая смотровая башня, Аланские ворота, места отдыха и боевых сражений, Мемориал памяти и славы, места захоронений почитаемых в народе религиозных наставников.

В начале декабря 2016 г. в Джейрахском районе открыли зимний туристический сезон, в рамках которого прошли показательные выступления сноубордистов из различных регионов России и чемпионат по спуску с горы на санках. На территории курорта Армхи за счет частных инвестиций построена горнолыжная трасса, предназначенная, как для начинающих, так и для опытных спортсменов. Имеется кресельный подъемник протяженностью 650 метров, а также, система искусственного оснежнения и водоотводы. Действуют ресторан, магазин, гостиница, три бассейна, пункт проката спортивного оборудования.

Также, в Назрани в рамках ФЦП «***Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы***» и ***«Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»***[1] активными темпами ведется строительство зданий для трех средних общеобразовательных учреждений и одной начальной школы. По данным Министерства образования РИ, строящиеся объекты в общей сложности рассчитаны на 1928 ученических мест. Введены в эксплуатацию завод по производству сборно-монолитного бетона в Карабулаке, на реконструкцию которого направлено 580 млн. руб., введены 6 многоквартирных жилых домов для вынужденных переселенцев, 6 объектов коммунальной инфраструктуры и 23 здания социального назначения. Большой прорыв власти региона видят не в общем объеме ввода жилья, а в увеличении объема строительства жилья экономического класса, который в прошлом году превысил показатели 2014 г. на 65 % и составил 48 % от общего количества.

Властями Ингушетии в текущем периоде было заявлено о новом уровне развития региона. Поступающие в республику внебюджетные инвестиции, планируется направить в промышленную сферу и в развитие туризма. Согласно официальным данным, в течение последних пяти лет инвестирование региона возросло до 6 млрд. рублей, что позволяет в определенной мере решить проблему с рабочими местами, а также развить социальную инфраструктуру республики.

В регионе действуют три промышленные площадки площадью 50 га, на каждой из которых сформированы проекты различного характера, к примеру, государственно-частного партнерства. Одним из наиболее успешных промышленных проектов является завод по производству полимерных труб в г. Карабулаке. Со дня запуска предприятия здесь произведено более 6 тыс. тонн продукции. Основными покупателями продукции являются ЖКХ регионов Юга России.

Несмотря на высокие показатели инвестирования республики и налаживание промышленного сектора, в РИ остается высоким процент уровня безработицы. Согласно Росстату, на начало 2016 г. года среди субъектов РФ максимальный уровень безработицы сохранялся по-прежнему в Ингушетии, минимальный – в Санкт-Петербурге. В июне-августе уровень безработицы, зафиксированный в Ингушетии, составил 30,5% (для сравнения, в Чечне – 16%.) Уровень безработицы на начало текущего года в РИ составлял 30,7%. Регион остается лидером среди субъектов России по числу безработных граждан на протяжении нескольких лет.

[1] http://nazran.bezformata.ru

Безработными признаны около 29,5 тыс. человек. Численность занятого в экономике республики населения выросла более чем на 20%[1].

В РИ экономические показатели за октябрь-декабрь 2016 г. свидетельствует о сохранении ситуации нестабильности в экономической и социально-экономической сфере. Средняя заработная плата в РИ в 2016 г. составила 20,79 тыс. рублей. В РИ наиболее востребованы специалисты производственной отрасли, которая составляет порядка 22,3 % от общего количества предложений в регионе. В то же время специалист по просроченной задолженности является наиболее востребованной профессией. Наиболее высокооплачиваемой профессиями в регионе являются: инженеры, технологи, проектировщики. Наиболее высокооплачиваемая профессия – продавец-кассир, на втором месте – специалист по просроченной задолженности, на третьем – специалист по взысканию задолженности. По состоянию на 19.12.2016 г. в Ингушетии открыто 1456 вакансий.

Одним из важных направлений решения проблемы безработицы, по мнению Главы региона, выступает реализация мероприятий ФЦП «***Социально – экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы».*** В 2015 г. в рамках программы было создано 2519 новых постоянных рабочих мест, и планируется создать еще 2700 рабочих мест до конца 2016 г. в результате ввода важных производственных и социальных объектов. Благодаря проведенным налоговыми органами контрольным проверкам легализована деятельность 1310 физических лиц и организована *Межведомственная комиссия РИ по определению налогового потенциала и легализации объектов налогообложения.*

Неоднозначная ситуация складывается и в сфере туризма. Второй этап развития горнолыжного кластера не вошел в активную фазу в связи с финансовыми ограничениями. Инвестиционные проекты предполагали изначально создание двух курортных зон – Армхи и Цори на территории Джейрахского и Сунженского муниципальных районов. Поскольку первый проект был реализован в кратчайшие сроки с инвестициями порядка 600 млн. руб., то на второй проект средств в регионе оказалось недостаточно, и руководство республики обратилось к АО «Курорты Северного Кавказа», в результате чего выделены средства на территориальное планирование самого курорта.

Ингушетия находится на первом месте среди субъектов РФ СКФО по увеличению сборов урожая зерновых колосовых в текущем году. Валовой сбор составляет 46,7 тыс. тонн при средней урожайности 27 центнеров с га., по сравнению с прошлым годом урожайность возросла на 35%.

В ходе масштабного строительства в регионе ввод в эксплуатацию ряда новых учреждений увеличил расходы бюджета текущего года в объеме более 1,5 млрд. рублей. В республике возникли определенные трудности в финансовой обеспеченности республиканского бюджета. Примером успешного развития отрасли сельского хозяйства к концу года может служить агропредприятие ООО «*Сад Гигант-Ингушетия*». В текущем году агропредприятие увеличило урожай яблок более чем на 300% - с 2 тыс. до 7,5 тыс. тонн. Собранный урожай хранится в оптово-распределительном комплексе, построенном на территории агропредприятия в этом году. Приобрести местное население яблоки может на торговых точках, расположенных на территории хозяйства. Также фрукты планируется поставлять в ряд российских регионов, в том числе в Костромскую область, с которой в подписаны экономические соглашения. Кроме того, ежегодно более 20-30 тыс. тонн фруктов, решено экспортировать в Саудовскую Аравию и в ряд близлежащих арабских государств,

К концу 2016 г. в РИ проведено совещание по вопросам формирования проекта республиканского бюджета на 2017 г., реализации подпрограммы «***Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством***» ФЦП «***Жилище»*** на 2015-2020 гг. Главный

[1] https://regnum.ru

финансовый документ будет социально ориентированным, с учетом особенностей социально-экономического развития региона и расчетов министерств и ведомств.

К концу текущего года республиканские власти запустили проект совместной работы с итальянскими специалистами в области подготовки кадров для завода отопительных радиаторов Ингушетии – персонала первого в ЮФО и СКФО завода по производству алюминиевых и биметаллических радиаторов отопления, построенного на промышленной площадке г. Карабулак. С момента окончания поставок необходимых комплектующих, итальянские специалисты приступят к технологической сборке оборудования и обучению персонала.

В ноябре 2016 г. делегация Ингушетии провела деловую встречу с представителями «Исламского банка развития». Предполагается, что к 2020 г. основанный на исламских принципах банк развития станет одним из самых прогрессивных. Глава Ингушетии, готов поддержать идею создания филиала подобного банка в регионе. По итогам встреч, которые проведены во время визита в Королевство Саудовская Аравия, достигнута договорённость о дальнейшем сотрудничестве, и обеими сторонами принято решение о создании рабочих групп.

Несмотря на сравнительно медленные темпы развития экономического благосостояния региона, РИ вошла в двадцатку субъектов Российской Федерации, достигших наилучших результатов по социально-экономическому развитию. Председатель Правительства РФ Дмитрий Медведев 3 декабря 2016 г. подписал распоряжение, согласно которому дотации в размере 5 млрд. рублей предоставляются бюджетам 20 субъектов Федерации, достигшим наилучших результатов по итогам оценки темпов социально-экономического развития территорий за 2015 г. Республика Ингушетия получит дотацию в размере 213 396,9 тысяч рублей[1].

Памятные даты. Важнейшим событием в РИ, как и в стране в целом, стала подготовка и празднование 71-летия Победы в Великой Отечественной войне. На территории г. Назрань в дни празднования открыты мемориальные плиты в честь 6,5 тыс. погибших в годы войны уроженцев Ингушетии. Согласно историческим сводкам, из 97 тыс. ингушей в Великой Отечественной войне приняли участие более 21 тыс. человек, из них более 6,5 тыс. погибли, защищая Родину.

В республике 9 мая прошел парад в честь Дня Победы на центральной площади Города Воинской славы Малгобека. На площади был установлен широкоформатный экран, по которому шла трансляция Парада Победы на Красной площади в Москве, и обращение к россиянам Президента РФ В. Путина. Шествие в Малгобеке открыли знаменные группы, пронесшие Знамя Победы и флаги РФ и РИ, прошли парадные расчеты Горского кадетского корпуса, офицеры и солдаты 291-й артиллерийской бригады, военнослужащие 40-го полка радиационной, химической и биологической защиты, военнослужащие батальона специального назначения Пограничного управления ФСБ России, а также сотрудники республиканских управлений МВД, МЧС. В торжественном марше прошли все подразделения правоохранительных органов и военнослужащих, посмотреть парад в Город Воинской славы республики приехало несколько тысяч человек из всех районов и городов Ингушетии. К концу текущего года в РИ почтили память жертв трагических событий осетино-ингушского конфликта осени 1992 г. и политических репрессий. С этой целью, на территории Мемориала памяти жертв осетино-ингушского конфликта 1992 г. в Назрани, открытого в 2012 г., прошла масштабная акция. Жители республики приняли участие в религиозных ритуалах, в свою очередь, лидеры общественных движений и глава региона подчеркнули необходимость усилия совместной борьбы против разжигания межнациональных конфликтов.

С ноября 2016 г. в регионе ведется подготовка организации и проведения второй по счету всероссийской акции «*Вахта Героев Отечества*» с участием представителей из различных регионов страны. Принято решение провести «*Вахту Героев Отечества*» в январе 2017 г. В РИ в декабре минувшего года по инициативе Главы республики создано Региональное отделение Российской Ассоциации Героев, которое возглавил Герой России А. Костоев. Основной целью

[1] http://www.ingushetia.ru/

Регионального отделения, в которое вошли все Герои России, проживающие на территории республики, родственники погибших Героев РФ и Советского Союза, является военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения, защита прав и интересов членов Ассоциации в органах государственной власти и самоуправления, общественных объединениях, других ветеранских организациях и фондах, содействие патриотическому воспитанию призывников и военнослужащих. Активную роль выполняют члены регионального отделения и в благотворительной деятельности.

Молодежная политика и сфера образования. Стоит отметить особую политику руководства региона в сфере поддержки молодежного досуга и физического воспитания. Весной текущего года в республике открылся первый специализированный зал для занятий тяжелой атлетикой, на площадке которого в ближайшее время состоится международный турнир по тяжелой атлетике с участием лучших спортсменов из Ингушетии, Дагестана, Чечни, Кабардино-Балкарии. Спорткомплекс передан на баланс всероссийского физкультурно-спортивного общества «Динамо». Комплекс представляет собой двухэтажное административное здание с кабинетами для тренерского состава и тренажерный зал, где одновременно смогут заниматься 50 человек. По рекомендации Главы региона спорткомплексу присвоено имя заслуженного тренера СССР, легенды тяжелой атлетики Ибрагима Кодзоева.

Также, в республике состоялось закрытие *Международных состязаний по парашютному спорту* на стадионе в Сунже. Очередным крупным мероприятием в республике явился *I Фестиваль легкомоторной авиации*. Свыше десятка различных самолетов прилетели в республику из разных регионов России – Москвы, Тульской области и регионов СКФО. Также, в Ингушетии прошел *II Северо-Кавказский шахматно-шашечный турнир «Дорожная карта»,* приуроченный знаменательным к событиям: 71-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, Всероссийской акции «*Бессмертный полк*» и Дню образования Республики Ингушетия. В мероприятии приняли участие представители Ставропольского края, Дагестана, Чечни и Кабардино-Балкарии.

В текущем году в Ингушетии активно велась подготовка к проведению единого государственного экзамена. С целью тщательного контроля над ходом ЕГЭ была организована специальная комиссия, отдельный пункт проверки заданий, работа конфликтной комиссии и рассмотрение апелляций, а в экзаменационную кампанию вошли 2983 участника, из них выпускников текущего года – 2865 человек. Организован *Ситуационный центр*, на базе которого ежедневно в онлайн-режиме планируется работа общественных наблюдателей и специалистов отдела контроля и надзора министерства.

Основной этап государственной итоговой аттестации в форме единого государственного экзамена проходил с 27 мая по 30 июня. Итоговая аттестация проводилась по 14 общеобразовательным предметам. Всего в республике организовано 20 пунктов проведения экзамена, которые согласно общероссийским требованиям к сдаче ЕГЭ, оснащены камерами видеонаблюдения. Итоги досрочного периода ЕГЭ не выявили нарушений.

К концу текущего года в регионе проведен ряд мероприятий, направленных на активное участие молодежи. Ставший уже популярным ежегодный турнир по смешанным единоборствам М-1 «*Битва нартов»,* традиционно проходивший в г. Назрань, состоялся в текущем году во Дворце спорта, строительство которого завершилось накануне мероприятия. Новый Дворец спорта будет выступать в качестве площадки для проведения спортивных турниров практически по всем видам спорта.

Также в ноябре 2016 г. в РИ стартовал чемпионат и кубок «*Ралли-Ингушетия-2016*». В 2016 г. данное молодежное мероприятие проводится в четвертый раз как традиционное соревнование. В мотошоу участвуют известные автогонщики из разных регионов РФ – всего 15 экипажей, в том числе и ингушская команда спортсменов. Ингушетия планомерно становится местом проведения крупных спортивных мероприятий международного и российского уровня.

Пожалуй, наиболее важной реформой в политике образования в РИ стало обновление состава *Комиссии по организации и проведению ЕГЭ* на основании итогов минувшего года. Также,

в республике ведется ряд служебных расследований, направленных на ликвидацию допущенных ошибок, и предприняты меры и решения, вплоть до увольнения работников, чья деятельность не соответствует установленным требованиям. В качестве примера выступило нарушение, согласно которому, в одном из учреждений г. Магас, допустимое количество мест учащихся не должно было превышать 704[1]. Знаменательной датой в области науки и образования РИ явился юбилей 90-летия Ингушского научно-исследовательского института гуманитарных наук им. Ч.Э. Ахриева (Институт). В настоящее время Институт выступает в качестве центра научно-просветительской жизни РИ, сотрудниками которого исследуются различные проблемы истории, языка, литературы, этнографии ингушей.

Власти Ингушетии намерены до конца 2016 г. ввести в эксплуатацию более 10 объектов образования в рамках трех ФЦП с бюджетным финансированием, в том числе, один детский сад, восемь школ, два объекта профтехучилищ. Также, в рамках ФЦП «***Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»*** планируется ввести в эксплуатацию три объекта образования на 1784 места[2]. Предполагается завершить реконструкцию школы в г. Сунжа, строительство общеобразовательного учреждения в Насыр-Кортском округе Назрани, возведение школы в сельском поселении Экажево. За счет ФЦП ***«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах РФ на 2009-2018 годы»*** построят семь объектов. Самую большую на Северном Кавказе школу на 1, 5 тыс. мест в Магасе построят в рамках ФЦП «***Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях (2016-2025 годы)».*** Стоит отметить, что всего в этом году сданы в эксплуатацию 13 школ (9 новых, 4 после реконструкции).

Деятельность общественных организаций и рейтинг властей. Несмотря на ряд политических шагов и социально-экономических проектов, рейтинг Главы региона остается нестабильным и общественное мнение разделяется на два лагеря: те, кто видит светлое будущее и связывает его с личностью настоящего Главы региона, и тех, кто готов принять определенные меры, для того, чтобы деятельность Ю.-Б. Евкурова в качестве руководителя региона была завершена в кратчайшие сроки.

Одной из таких попыток является акция голосования за отставку Главы Ингушетии, которая проводится, как в онлайн-сети, так и общественными заявителями. На сайтах популярных социальных платформ, голосование сопровождается рядом комментариев посетителей. Организаторы акции призывают принять участие жителей Ингушетии в акции в сборе подписей по отставке главы Ингушетии с занимаемой должности, ссылаясь на его некомпетентность в должности и отсутствие способности решать первоочередные задачи. Руководителя региона обвиняют в сохранении коррупционно-клановой системы региона, в политике сохранения должностных мест за недобросовестными чиновниками, в противостоянии с духовным управлением мусульман Ингушетии – муфтиятом, нападках руководства Чечни на религиозных деятелей Ингушетии и открытых попытках отторжения двух районов «на законодательном уровне» соседней республикой - ЧР.

Религиозная ситуация в РИ. Этноконфессиональная ситуация в РИ в текущем году насыщена рядом неразрешенных вопросов, радикальных споров и отсутствием диалога, как между и внутри различных религиозных сообществ, так и во взаимоотношениях властей и местного духовенства. Одним из главных тезисов Правительства РИ является - *«Мы должны объединять, а не разобщать людей*», что на деле сложно реализовать. В начале текущего года было отмечено, что деятельность муфтията РИ в некой степени не соответствует тем требованиям, которые возлагаются на него региональными властями. Произошел определенный конфликт властей и местного духовенства, который сохраняется и в настоящее время. Поскольку напрямую повлиять на деятельность муфтията Главе региона не удалось, он

[1] http://www.ingushetia.ru
[2] http://www.ingushetia.ru

создал при аппарате Правительства РИ новый совещательный орган – Управление по делам религий.

Также, в республике прошла волна возмущения по поводу интервью советника Главы Чечни Адама Шахидова, позволившему себе дать оценку деятельности руководства других субъектов РФ СКФО, в частности Ингушетии, касающейся регулирования религиозных вопросов. Ответная реакция Главы республики сводится к тому, что проблемы есть в каждом регионе, но решение их не входит в компетенцию руководства других субъектов. В результате обсуждения религиозной ситуации представители двух сторон – власти и религиозной организации – ДУМ РИ - пришли к единому мнению, что священнослужители должны создавать открытые площадки для общения друг с другом и все вопросы, которые вызывают споры среди населения, обсуждать между собой.

Поскольку в Ингушетии сохраняется проблема борьбы с терроризмом и экстремизмом, Главой региона дано поручение о взаимодействии Управления по делам религий с вновь созданным Комитетом по борьбе с экстремизмом и терроризмом при Духовном управлении мусульман России.

Управление по делам религий следит, чтобы в месяц Рамадан в каждой мечети были продуктовые наборы для легкого разговения. Что касается организации хаджа, то согласно запланированной программе 26 августа 2016 г. первые паломники из Ингушетии прямым авиарейсом совершили хадж в Саудовскую Аравию. В текущем году воздушным транспортом в святые места Мекки и Медины направлены 529 жителей республики, в том числе порядка 20 сопровождающих, которые владеют арабским языком и хорошо знакомы с требованиями совершения обрядов хаджа. Всего из аэропорта «Магас» организовано четыре авиарейса в Саудовскую Аравию – два для паломников Ингушетии и столько же для жителей Дагестана и Чечни.

По данным Комитета по хаджу при Правительстве РИ, в текущем году паломникам из Ингушетии предоставлена возможность проживать в комфортабельных номерах гостиниц в 850 м от мечети аль-Харам в Мекке и до 150 метров в Медине. В предыдущие годы жители республики проживали в домах для паломников на расстоянии 7,5 км от центральной мечети, что доставляло им большие неудобства. Однако, по возвращению, паломниками были отмечены некоторые неудобства, которые, Глава региона обязался учесть, и соответствующие указания были переданы Комитету по хаджу[1]. В 2016 г. республике была выделена квота на 1420 человек с возможностью увеличения до 2 тыс. мест. Однако в условиях экономического кризиса только лишь треть квоты была освоена – в Мекку из Ингушетии отправилось чуть больше 500 человек.

С известными богословами Глава республики в июле-августе 2016 г. обсудил вопросы развития внутриконфессионального диалога между верующими. Наиболее обсуждаемой темой мероприятия явились часто возникающие споры и упреки между представителями различных тарикатов, которые, по мнению экспертов, могут в перспективе вылиться в громкие конфликты с привлечением религиозных деятелей соседних регионов. Подобные процессы наблюдались в начале текущего года, когда духовное представительство соседней Чеченской Республики негативно отозвалось об одном из самых известных религиозных деятелей Ингушетии.

Ю.-Б. Евкуров предложил создать как один из инструментов регулирования внутриконфессиональных отношений в регионе специальную Рабочую группу, которая займется выработкой предложений по решению различных спорных вопросов. В ее состав вошли ученые-богословы, представители всех тарикатов республики и суфийских братств. Главой республики учитываются интересы мусульман региона и их пожелания, относительно религиозных мероприятий и мусульманских праздников. Так, был подписан новый Указ о внесении изменения в Указ главы Республики Ингушетия ***«О праздновании мусульманского праздника Ид аль-Фитр (Мархаш)»***[2], согласно которому нерабочими (праздничными) днями объявлены 6,7 и 8 июля. Также руководителям органов государственной власти и

[1] http://www.ingushetia.ru
[2] http://www.ingushetia.ru/

муниципальных образований поручено обеспечить круглосуточное дежурство в нерабочие дни. Правоохранительным органам рекомендовано принятые меры обеспечения правопорядка на всей территории республики в период празднования.

В настоящее время республиканскими властями обсуждается вопрос, касающийся необходимости разработки исламского календаря с указанием всех мусульманских праздников и памятных дат, а также возможность отмечать в календаре дни рождения известных ингушских проповедников и шейхов, что позволит заранее планировать и тщательно готовить памятные мероприятия.

Активно в республике развивается деятельность, как региональных благотворительных, так и общественных фондов. Один из таких фондов социальной поддержки населения «*Солидарность*» в период с 2015 по 2016 г. оказал различную помощь 130 малообеспеченным семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации в размере более 16 млн. рублей.

Отметили в республике и *День солидарности в борьбе с терроризмом* на территории Мемориала Памяти и Славы ингушского народа. На данной площадке прошел траурный митинг в память о жертвах террористических актов, где приняли участие представители власти, общественности, молодежных и других организаций, студенты и школьники.

Особое внимание региональными властями уделяется проекту по реконструкции и благоустройству кладбищ, где похоронены ингуши в годы депортации ингушского народа в Казахстан и Киргизию. Действующие кладбища в Казахстане и Киргизии находятся в хорошем состоянии, однако реконструкции подлежат кладбища, находящиеся в запущенном состоянии, по причине того, что родные похороненных, вернувшись на Родину, не имеют возможности, следить за их порядком. Данный проект реализуется за счет благотворительных и внебюджетных средств.

Потерявший свои позиции муфтият РИ в настоящее время проводит локальную политику, не отождествляя себя с интересами республиканских властей. Созданное в качестве альтернативного органа муфтияту Управления по делам религий при Администрации Главы Ингушетии, реализует свою деятельность в тесной связи между руководством республики и мусульманским сообществом. Наравне с Управлением функционирует Совет алимов, в составе которого известные духовные лидеры и религиозные деятели. Контроль за проведением паломничества взял на себя Комитет по хаджу при Правительстве РИ; М. Албогачиев становится советником по религиозным вопросам Главы региона. Подобного рода структуры религиозной жизни является попыткой наладить отношения между рядом религиозных течений в регионе и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений с жителями соседних регионов.

Большой утратой для региона стал уход из жизни известного богослова Яхьи Махлоева, долгие годы возглавлявшего Совет алимов республики, сыгравшего определенную роль в становлении Ингушского исламского института, стоявшего у истоков Ренессанса религиозной практики в постсоветской Ингушетии. Отметили в республике и празднование дня рождения пророка Мухаммада рядом мероприятий, где активное участие принимал и Глава региона.

Перспективы региона. В 2016 г. в РИ сохраняется нестабильный характер общественно-политической ситуации. Несмотря на проводимые реформы республиканскими властями в экономической, политической и религиозной сферах, ситуация в регионе остается сложной, что должна учитывать, как республиканская власть, так и федеральный центр.

Спецоперации на территории двух населенных пунктов Ингушетии, во время проведения которых были убитые и задержанные члены и пособники НВФ, последовавшая затем волна возмущения среди ближайших родственников и родных, негативное восприятие обществом непроверенной информации о данном инциденте, явились теми факторами, которые не позволяют региону обрести устойчивую стабильность. В то же время основной посыл руководителя региона звучит следующим образом - «*Нельзя возвращать республику в состояние 2008 года. И чтобы не допустить этого, необходимо пресечь такие попытки самым жестким образом*».

По данным мониторинга региона, приоритетной остается социальная направленность его развития, отражающаяся в проектах строительства школ, детских садов, учреждений культуры и здравоохранения.

Особую роль для региона играет Министерство РФ по делам Северного Кавказа, в сотрудничестве с которым будет разработана отдельная программа – строительство объектов экономического назначения. До конца текущего года и в следующем году запланировано открытие промышленных объектов, которые позволят пополнять доходную часть бюджета.

Межэтнические отношения РИ с соседними регионами сохраняют отпечаток исторической памяти о событиях осетино-ингушского конфликта 1992 г. с одной стороны, и территориальных притязаний со стороны Чеченской Республики, с другой.

В межнациональных отношениях мониторинг и планомерная организация мероприятий соответствующими организациями не очень заметны. Можно предположить, что отчасти причина состоит в нестабильности аппарата чиновников, вынужденных работать в экстремальных условиях. Пожалуй, именно эта черта республиканской политики, а именно, отсутствие на местах руководителей, максимально компетентных в конкретных вопросах, приводит к «замораживанию» острых проблем региона. Тем самым формируются кризисные явления во многих сферах жизнедеятельности республики.

Ингушетия, как один из самых молодых субъектов РФ, находится на стадии формирования элиты, как политико-управленческой, так и научной. Последняя группа играет ключевую роль в тех вопросах, где необходим мониторинг современной ситуации в областях экономического, межэтнического и внутриконфессионального характера. Целесообразно было бы формирование в регионе экспертного совета, в который вошли бы специалисты различных областей, систематически повышающие свою профессиональную квалификацию.

Ингушетия характеризуется своей моноэтничностью, регион покидает иноэтничное население, программа возвращения русскоязычного населения не реализуется в полной мере, а часть вынужденных беженцев (чеченцев) покинули регион, как только для них были созданы благоприятные условия на исторической родине.

С.И. Аккиева, И.Ю. Теммоев

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 г.

Социально-экономическая ситуация. В экономической сфере республики власти Кабардино-Балкарской Республики (КБР) сосредоточились на преодоление кризиса и развитии отраслей промышленности, АПК и туризма.

С начала 2016 г. объемы промышленного производства составили более 30 млрд. рублей, сельскохозяйственного производства – 35 млрд. рублей[1]. На 6% возросли по сравнению с прошлым годом объемы строительства, на 10,5% больше введено жилья. Стабильной осталась ситуация в финансовой сфере Положительные темпы роста (4,6%) доходов в течение года сохраняются на всех уровнях бюджетов. Поступления налогов и других обязательных платежей в бюджетную систему РФ по территории КБР в январе-октябре 2016 г. возросли на 17,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составили 13816,9 млн. рублей. Из общей суммы доходов, поступивших в бюджеты всех уровней, в федеральный бюджет перечислено 4216,3 млн. рублей, что в 1,6 раза выше соответствующего периода 2015 г[2].

[1] http://glava.kbr.ru/kbr-events/speech/compellation/11886--l-1r-.html
[2] http://nalchik.bezformata.ru/listnews/dohodi-konsolidirovannogo-byudzheta-kbr/52353447/

Власти республики особое внимание уделяют повышению инвестиционной привлекательности республики, реализации крупных инвестиционных проектов в промышленности, АПК и **в** туристско-рекреационной сфере. На инвестиционном форуме «*Сочи-2016*» Кабардино-Балкария представила более 60 проектов в сфере туризма, промышленности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры.

В Министерстве Российской Федерации по делам Северного Кавказа подвели итоги отбора инвестиционных проектов для включения в подпрограммы по социально-экономическому развитию субъектов СКФО, государственной программы «***Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года».*** В КБР будет реализовываться четыре инвестиционного проекта в промышленной сфере и АПК. Это: создание селекционно-семеноводческого центра; перевод Нальчикского гидрометаллургического завода на новую территорию и создание на его базе инновационного производства вольфрамового ангидрида; организация производства модифицированного бентонитового порошка для буровых растворов; строительство предприятия по производству автоклавных газосиликатных блоков и жженой извести[1]. Это будет способствовать росту экономики республики и улучшению положения дел в социальной сфере, созданию новых рабочих мест.

Демография и миграция. Обустройство репатриантов. Кабардино-Балкария продолжает оставаться одним из регионов РФ, где отмечается естественный прирост населения, при сохраняющейся миграционной убыли. При этом за последние пять лет характер миграционных процессов не меняется. Согласно официальным статистическим данным за 9 месяцев 2016 г. число родившихся превысило число умерших в 1,7 раза. В целом, по республике количество родившихся уменьшилось по сравнению с январем-сентябрем 2015 г. на 2 %. За 9 месяцев 2016 г. из КБР выехало 3669 чел. (в 2015 г. – 4080 чел.), прибыло в республику 1699 чел. (в 2015 г. – 1680 чел.), за тот же период прибыло из-за рубежа 703 чел., а выбыло 130 чел. Больше всего прибывших из Украины (114 чел) и Узбекистана (110 чел.). Есть прибывшие из Сирии (95 человек), из Азербайджана (90), Грузии (34 чел.). Миграционная убыль составила 1970 чел., что на 430 чел., или на 12,6% меньше, чем за январь-сентябрь 2015 г[2].

Основными причинами миграции из республики остается отсутствие достойно оплачиваемой работы и рабочих мест, дающих возможность для профессионального роста молодежи. Все последние годы (2016 г. не исключение), существенным аспектом демографической ситуации становится внешняя трудовая миграция. Определяющим фактором, влияющим на миграционную обстановку в Кабардино-Балкарии, является ситуация на внутреннем рынке труда, допускающая использование дешёвого труда иностранных мигрантов в сферах, которые местное население считает малооплачиваемыми: строительство, сельское хозяйство, торговля, оказание услуг. За 8 месяцев 2016 г. миграционный учёт в республике поставлено 13287 иностранных граждан и лиц без гражданства. Подавляющая часть иностранных граждан пребывает в КБР по приглашению членов национальных диаспор и этнических групп, достаточно хорошо организованных и специализирующихся в определенных областях экономики республики. За восемь месяцев 2016 г. оформлен 2801 патент. Из общего числа оформленных патентов уже выдано 2766, из них: гражданам Узбекистана - 2698, Таджикистана - 38; Азербайджана - 17, Молдовы - 7, Украины - 6. Относительно дешевый труд иностранных граждан приносит КБР солидный доход. За 8 месяцев текущего года сумма поступившего в республиканский бюджет налога в виде фиксированного авансового платежа на доходы физических лиц составила 32,9 млн. рублей[3].

Обустройство репатриантов. Военные действия в Сирии спровоцировали поток беженцев из этой страны. Первые беженцы из Сирии (потомки мухаджиров) появились в КБР в конце 2011 г., и в последующие годы небольшими группами они прибывали в республику. Все

[1] Четыре инвестпроекта КБР включены в программы развития СКФО http://kbrria.ru/

[2] http://kbr.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kbr

[3]Депутаты обсудили влияние трудовой миграции на экономику республики. https://www.kbpravda.ru/node/13131

они обращались за разрешением на проживание в России. 407 человек в 2014 г. имели такое разрешение, а вид на жительство получили 328 человек[1]. В 2016 г. за предоставлением временного убежища обратились 87 человек, 85 получили таковое. В настоящее время число репатриантов из Сирии составляет около 1500 человек, в том числе детей 171. Все дети посещают школу или ходят в детские сады и многие уже свободно владеют русским языком[2], процесс их адаптации идет успешно. Общественная организация «Очаг», созданная в 2015 г. для помощи репатриантам из Сирии проводит различные мероприятия, направленные на их скорейшую адаптацию в КБР: это содействие в оформлении документов, сбор средств для покупки одежды, обуви и жилья нуждающимся. Для репатриантов организуются курсы для обучения русскому языку, проводятся праздничные мероприятия и т.д. Многие из репатриантов хотят остаться в КБР, дети их хорошо адаптируются в школе и, возможно, лет через пять они могут полностью интегрироваться в российское общество.

Власть и общество. Выборы. За три года деятельности Главе КБР Ю.А. Кокову удалось несколько повысить дисциплину, управляемость и эффективность чиновничьего аппарата и самое главное не растратить кредит доверия населения. Ю. А. Коков общается с избирателями в социальных сетях, в частности, в популярных Facebook, Instagram и Twitter. Новые публикации появляются регулярно. Помимо оперативных отчётов о деятельности это позволяет гражданам республики оперативно связаться с Главой КБР. Результаты исследования уровня влияния глав российских регионов, по данным Агентства политических и экономических коммуникаций (АПЕК), показывают повышение рейтинга Главы Кабардино-Балкарии[3].

Основным фактором внутренней политической жизни республики стало проведение выборов в Государственную Думу ФС РФ и в органы местного самоуправления. В списке кандидатов от Кабардино-Балкарии на участие в праймериз «Единой России» 22 мая было 12 человек. В их числе - действующие депутаты Государственной Думы ФС РФ А. Шхагошев и З. Геккиев, министр здравоохранения, заместитель председателя Правительства КБР И. Шетова и глава Контрольно-счетной палаты КБР И. Марьяш, два депутата Парламента КБР – олимпийский чемпион по греко-римской борьбе М. Карданов и врач Х. Кажаров. Кроме них в список были включены заместитель директора машиностроительного завода «Троттер» А. Тхамоков и предприниматели М. Шогенов и В. Морозов, ректор Кабардино-Балкарского государственного аграрного университета им. В.М. Кокова (КБГАУ) А. Апажев и руководитель Высокогорного геофизического института Росгидромета М. Беккиев, временно неработающий М. Всего же участие в праймериз приняли 11 человек (один снял свою кандидатуру). По итогам праймериз первое место занял Адальби Шхагошев (57% голосов участников праймериз), второе место у Заура Геккиева (56%) и третье у Ирины Марьяш (54,85%)[4].

В Избирательную комиссию Кабардино-Балкарии были поданы документы от 8 выдвиженцев политических партий и троих самовыдвиженцев для участия в выборах депутата Государственной Думы ФС РФ по одномандатному избирательному округу № 14. Глава Кабардино-Балкарии Ю.А. Коков возглавил предвыборный список партии «Единая Россия».

Предвыборная и выборная кампания в последние полтора десятилетия в Кабардино-Балкарии проходит спокойно и без инцидентов. Не была исключением и эта. В Государственную Думу ФС РФ по одномандатному округу № 14 баллотировались 8 кандидатов: депутат Государственной Думы ФС РФ Адальби Шхагошев («Единая Россия»), депутат Парламента КБР Борис Паштов (КПРФ), директор ООО «Техно-Алмаз» Руслан Токов («Справедливая Россия»), начальник контрольно-ревизионного управления ООО «Газпром Межрегионгаз Пятигорск»

---

[1] Состояние межэтнических отношений и религиозная ситуация в субъектах Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа (по состоянию на второе полугодие 2014 г.) Экспертный доклад Под общей редакцией академика В.А. Тишкова. Научное издание. Пятигорск: ПГУ, 2014. С. 103.

[2] http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/292970/

[3] АПЭК подготовило рейтинг эффективности управления в субъектах Российской Федерации в 2016 году http://www.apecom.ru/news/?ELEMENT_ID=3273

[4] Проценко Николай. Кто победил в кавказских праймериз? //http://kavpolit.com/articles/prajmeriz_po_nomenklaturnomu_printsipu-25973/

Муса Цумаев (ЛДПР), депутат Парламента КБР Сарби Шхагапсоев («Зеленые»), временно неработающий Хасан Жилов (Родина), пенсионерка Айшат Султанова («Яблоко»), заместитель директора ООО «Каббалкопт» Камал Шаваев («Коммунисты России»).

Предвыборная кампания проходила без эксцессов, активность политических партий в области прямой работы с избирателями была обычной и спокойной. Интригу предвыборной кампании придавало то, что в июне от имени некоей инициативной группы, якобы, для обсуждения реальных и насущных проблем Кабардино-Балкарии заработал сайт KBR live (http://kbrlive.ru). Статьи на сайте были посвящены разным вопросам: здравоохранение, земельная проблема, образование, выборы, алкогольной промышленности и критике Главы КБР. За броскими заголовками статей не было ни серьезной аналитики, ни достоверных данных. С 29 сентября на сайте не появилось ни одного материала, и инициативная группа прекратила работу «*по обсуждению реальных, насущных проблем Кабардино-Балкарии*». Прекращение работы сайта после окончания выборной кампании свидетельствует о том, что сайт был создан на период избирательной компании, и, возможно, финансировался кем-то, кто участвовал в борьбе за мандат депутата Государственной думы ФС РФ VII созыва.

По итогам выборов, Кабардино-Балкария вошла в пятерку регионов, где была зафиксирована самая высокая явка избирателей - 90,11%, заняв четвертое место (Чечня – 1 место, Карачаево-Черкесия – 2 место, Дагестан – 5 место).

По одномандатному избирательному округу № 14 «Кабардино-Балкарская Республика» победил Адальби Шхагошев (50%). Итоги выборов по пропорциональной системе (по партийным спискам) распределились следующим образом: «Единая Россия» - 77,7% голосов, КПРФ – 18,9% голосов, «Справедливая Россия» – 2,09% голосов, а остальные партии – менее 1% голосов. В Кабардино-Балкарии три партии – «Парнас», «Гражданская сила», «Гражданская платформа» набрали каждая по 0,01%, что является худшим результатом этих партий по России в целом. «Партия пенсионеров» также набрала меньше всего голосов по РФ (0,02%)· «Яблоко» показало второй худший результат - 0,04% (в Чечне – 0,03%). Партия «Родина» получила наименьшее количество голосов - 0,06. Худший по России результат - 0,11% голосов - получили «Коммунисты России» и «Патриоты России»[1].

В Государственную Думу ФС РФ от КБР по партийным спискам прошли: Заур Геккиев («Единая Россия») и Ирина Марьяш[2]. После отказа от места в нижней палате ФС РФ Николая Гончарова (первый номер региональной группы, член фракции КПРФ в Государственной Думе ФС РФ шестого созыва) 28 сентября освободившийся мандат передан Жамалу Бифову[3], который был зарегистрирован депутатом 30 сентября Он вошел в состав фракции КПРФ и стал членом Комитета Государственной Думы ФС РФ по аграрным вопросам.

Что касается выборов депутатов советов местного самоуправления, то в целом, по республике убедительно лидирует партия «Единая Россия». Так по городскому округу Нальчик единороссы набрали 60,35% голосов, затем следуют представители КПРФ с 13 % голосов и «Справедливой России» с 12,65% голосов. В Терском районе результаты несколько иные: «Единая Россия» – 62,5 % голосов, КПРФ – 19,2 % голосов, «Справедливая Россия» – 18,2 % голосов. Глава КБР прокомментировал выборную кампанию 2016 г. и отметил, что «*итоги выборов, свидетельствуют о поддержке проводимого курса на консолидацию общества, на стабильность, на поступательное социально-экономическое развитие*»[4].

Межэтнические отношения. В Кабардино-Балкарии большое внимание уделяется межэтническим отношениям. Распоряжением Правительства КБР от 15.09.2015 № 573-рп была образована *Правительственная комиссия по вопросам межэтнических и межконфессиональных*

[1] Рекорды Кавказа на выборах 2016 года//http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/289798/

[2] Глава КБР Ю. Коков возглавлял региональный список «Единой России» и согласно решению ЦИК РФ, мандат Ю. Кокова, перешел Ирине Марьяш, работающей председателем Контрольно-счетной палаты КБР.

[3] http://tass.ru/encyclopedia/person/%D0%91/bifov-anatoliy-zhamalovich

[4] Юрий Коков поблагодарил жителей Кабардино-Балкарии за активное участие в выборах http://glava.kbr.ru/kbr-events/news/meeting/11728-2016-09-19-07-25-35.html

отношений в Кабардино-Балкарской Республике (Комиссия). Комиссия является консультативным органом при Правительстве КБР, и создана для подготовки рекомендаций по государственной политике в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, а также для налаживания диалога с институтами гражданского общества в целях его консолидации, для гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, сохранения мира, стабильности и гражданского согласия. Комиссия участвует в разработке мер профилактики экстремистских проявлений, предупреждения обострений в межэтнических и межконфессиональных отношениях, а также в организации научного прогнозирования, формировании и распространении идей культурной, духовной и образовательной общности.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные советы при органах исполнительной власти и общественные организации республики работают в тесном контакте в целях сохранения межнационального согласия в республике. Большая системная и масштабная работа проводится в вузах республики. Студенческие организации и профильные управления вуза выступают своеобразным проводником между студентами разных вероисповеданий и национальной принадлежности, организовывая тематические мероприятия, направленные на совершенствование форм и методов работы с молодёжью по пропаганде этнических культур и принципов толерантности. Ярким примером такой совместной работы является фестиваль «*Студенческая весна»,* традиционно проходящий в КБР и объединяющий студенческую молодежь, формирующий у нее уважение к народам региона, к их национальным традициям.

Комитет Парламента КБР по культуре, развитию институтов гражданского общества и СМИ (Комитет) значительное внимание уделяет работе с молодежью. Так Комитет 30 ноября 2016 г. провел выездное заседание в Кабардино-Балкарском государственном университете им. Х.М. Бербекова (КБГУ) на тему «*Этнокультурный и межконфессиональный диалог как основа формирования российской идентичности*». Заседание открыл председатель Комитета Парламента КБР по культуре, развитию институтов гражданского общества и СМИ Борис Паштов, который отметил, что «*установление межкультурного и межконфессионального диалога является обязательным условием реализации Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. и относится к числу стратегических приоритетов устойчивого развития страны*»[1]. Он подчеркнул, что в КБР наблюдается межэтническая и этноконфессиональная стабильность и что свою положительную роль в этом «*играют разрабатываемые и осуществляемые в республике компоненты государственной программы региональной национальной политики, которая определяет основные направления межкультурного сотрудничества, формирует правовую базу для реализации концепции государственной национальной политики на территории КБР*»[2].

Депутат затронул вопрос гражданской идентичности и общности, который, по его словам, был успешно решён в советскую эпоху. «*Советская гражданственность как бы вбирала в себя этническую принадлежность человека, и при этом не растворяла его в общей массе*»[3].

Религиозная ситуация. В Кабардино-Балкарии на 1 января 2016 г. действовали 190 религиозных организаций, в том числе 138 мусульманских, 22 православных, 1 иудейская, 3 римско-католических и 26 протестантских. В республике функционируют 140 мечетей, 20 православных церквей, 1 монастырь, 4 храма-часовни, 1 синагога, 27 протестантских и 3 римско-католических молельных дома. Религиозную службу и обряды в них проводят 140 мусульманских, 23 православных, 2 римско-католических служителя[4]. Общины этих конфессий составляют более 80% от общего количества религиозных объединений, а число

---

[1] Этнокультурный и межконфессиональный диалог – основа формирования российской идентичности http://nalchik.bezformata.ru/listnews/mezhkonfessionalnij-dialog-osnova/52851879/

[2] Этнокультурный и межконфессиональный диалог – основа формирования российской идентичностиhttp://nalchik.bezformata.ru/listnews/mezhkonfessionalnij-dialog-osnova/52851879/

[3] Там же.

[4] Государственная программа КБР «Взаимодействие с общественными организациями и институтами гражданского общества в Кабардино-Балкарской Республике» на 2016 - 2020 годы http://pravitelstvo.kbr.ru/

последователей – 90% от всех верующих. Отношения между ними строятся в режиме диалога и сотрудничества в духовно-нравственном, патриотическом воспитании населения.

В 2016 г. состоялся очередной VII съезд мусульман КБР, делегаты которого переизбрали на председателя Духовного управления мусульман КБР и муфтия КБР на 5 лет Х. Дзасежева. Остался на своей должности и къадий КБР. Х. Мисиров.

В 2016 г. был открыт один из крупнейших на Северном Кавказе православных храмов — собор святой равноапостольной Марии Магдалины, который освятил Кирилл, Святейший Патриарх Московский и Всея Руси, специально прибывший для этого в Кабардино-Балкарию. Началось строительство храма в г. Баксан и в станице Солдатской Прохладненского района. Ежегодно растет число людей, отмечающих религиозные праздники.

В Кабардино-Балкарии идет эффективная работа по профилактике религиозного экстремизма, структуры органов власти и институты гражданского общества консолидировали работу в этом направлении. Проблемы профилактики экстремизма поднимаются на круглых столах, семинарах, конференция, проводятся открытые уроки в школах и т.д. Особое внимание уделяется профилактике экстремизма в молодежной среде.

С одной стороны, заниматься профилактикой экстремизма стало легче, т.к. общество осознало, что экстремизм не имеет ничего общего с ценностями истинной религии.

С другой стороны, проблема осложнилась и приобрела глобальный характер после создания, так называемого, «Исламского государства» (запрещенной в России террористической организации), которую большинство известных мусульманских богословов признало террористической организацией, не имеющей отношение к истории и ценностям традиционного ислама.

В декабре 2016 г. на парламентских слушаниях в КБР по вопросам противодействия терроризму и экстремистской деятельности были озвучены официальные данные о 170 жителях КБР, которые разделяют взгляды ИГИЛ (террористической организации, запрещенной в РФ) и присягнули этой организации. Против 79 из них в возбуждены уголовные дела, 5 из них осуждены, а в отношении 59 из них организован международный розыск[1].

Некоторые обобщения.

Руководству Кабардино-Балкарии в 2016 г. удалось приостановить падение экономики и, несмотря на то, что в экономике остается много проблем, позитивные тенденции по его преодолению прослеживаются: это и развитие предприятий, продукция которых будет конкурентоспособна, развитие АПК и развитие туристско-рекреационной сферы. Руководству республики удалось как на международном, так и на общероссийском уровнях выгодно представить инвестиционные проекты. Их реализация даст серьезный импульс для развития экономики и решения социальных вопросов.

В республике отмечается стабилизация миграционной ситуации, адаптация соотечественников из-за рубежа (сирийских беженцев) идет успешно. Руководство Кабардино-Балкарии избрало правильную стратегию и тактику в решении межэтнических и религиозных проблем, оптимальный способ проведения важных и значимых акций, который предполагает единение жителей КБР всех национальностей и религиозных воззрений, а не противопоставление их друг другу.

Рекомендации.

В области социально-экономической политики необходимо продолжить работу по привлечению инвестиций для развития отраслей промышленности и АПК. В туристско-рекреационной сфере необходимо обратить особое внимание на экологические последствия реализации крупных проектов и поощрять развитие малого бизнеса.

В сфере демографической и миграционной политики необходимо переориентироваться от привлечения трудовых мигрантов на эффективное использование местных трудовых

[1] Более 170 жителей Кабардино-Балкарии участвуют в деятельности ИГИЛ http://e-kbr.ru/news/incidents/21734/

ресурсов посредством улучшения правовых механизмов в сфере занятости и повышения уровня заработной платы наемных работников в частном секторе.

Государственная политика в сфере межэтнических отношений не должна провоцировать этническую мобилизацию, а акцентировать гражданские основы консолидации российских граждан в соответствии со «***Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»*** при создании благоприятных условий для реализации этнокультурных интересов. Необходимо, чтобы проблемы в этой сфере не замалчивались, а обсуждались в СМИ, в общественных организациях. Важно вести разъяснительную работу о недопустимости дискриминационного разделения жителей республики по этническому признаку.

Целесообразно повышение квалификации государственных и муниципальных служащих, журналистов, педагогов, руководителей НКО и НКА, действующих в сфере управления и самоуправления межнациональными и межконфессиональными отношениями.

В сфере молодежной политики необходимо проводить системную, долгосрочную работу по профилактике экстремизма, по воспитанию молодежи на базе патриотических гражданских ценностей.

Л.В. Кубанова, Е.А. Щербина

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА, МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЯЗЫКОВАЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 ГОДУ

Ситуация в общественно-политической сфере в Карачаево - Черкесии (КЧР) в 2016 г. определялась событиями общероссийского и регионального масштаба. Среди них: выборная кампания 2016 г., в ходе которой избирались депутаты Государственной Думы ФС от КЧР, Глава региона, депутаты муниципального и местного уровней; празднование 71-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне; изменение персонального состава сенаторов от республики, сменой Председателя Правительства и части членов кабинета министров. По предложению Президента страны В. Путина, Главой республики был переизбран Р.Б. Темрезов. В современной политической истории республики впервые действующий глава региона был утвержден в должности на второй срок.

Совокупность проведенных мероприятий, связанных как с годовщиной Великой Победы, так и с траурными датами в жизни народов КЧР, была направлена на воспитание патриотизма, единства народов в рамках единой российской государственности, сохранение памяти этносов для невозможности повторения исторических событий, направленных против народов. Проведение траурных мероприятий, связанных с трагическими датами в жизни этносов республики, характеризуется единством в деятельности республиканских органов власти и институтов гражданского общества по их проведению, поддержкой и проявлением понимания со стороны других народов.

Все конфликтные ситуации, возникшие в ходе предвыборной и выборной кампании, связаны с внутрипартийной или межпартийной борьбой, с обсуждением личностей кандидатов в депутаты ГД РФ, развернувшейся в сети интернет, что придало этой кампании более интересный и соревновательный характер. В депутаты муниципальных и местных органов власти были избраны представители партии «Единая Россия», КПРФ, «Патриоты России», ЛДПР, в г. Черкесске победил кандидат в ГД ФС РФ от партии «Коммунисты России», что свидетельствует о росте разнообразия партийных предпочтений республиканского электората.

В целом, общественно-политическая ситуация в республике на протяжении всего 2016г. оставалась стабильной.

Миграционная ситуация. В современных реалиях, когда приоритетом миграционной политики является не только создание условий для легальной миграции, но и обеспечение национальной безопасности государства, Указом Президента России В.В. Путина 5 апреля 2016 г. № 156 «***О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции***» Федеральная миграционная служба упразднена, а её функции и полномочия переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации. В Карачаево-Черкесии к настоящему времени в Управлении по вопросам миграции МВД по КЧР реализован комплекс первоочередных организационных мероприятий. Все без исключения государственные услуги в сфере миграции продолжают оказываться, качество обслуживания граждан не ухудшилось.

В 2016 г. миграционная ситуация в республике характеризуется миграционным оттоком населения, как и в предыдущие годы, и обеспечена межрегиональными перемещениями. Основная часть уезжающих из республики граждан, по-прежнему, выбирает новым местом жительства Ставропольский край. Значительны также передвижения в Краснодарский край, г. Москву, Тюменскую и Московскую области.

В Карачаево-Черкесскую Республику прибывает меньшее число мигрантов по сравнению с предыдущими годами, что связано с изменениями в законодательстве и введением обязательного экзамена на знание русского языка, истории и законодательства РФ. Имеет место прирост по международной миграции, который компенсирует отрицательный результат в обмене с другими регионами России. Основная часть мигрантов в КЧР – жители государств-участников СНГ. В их числе наибольший приток был из Украины и Узбекистана, а отток - в Армению. В объеме миграции со странами вне СНГ преобладает Республика Абхазия. В рамках установленных квот на 2016 г. на выдачу разрешений, на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства большей частью к работе в Карачаево-Черкесии привлекаются китайцы и корейцы.

Иностранные граждане не составляют значительной конкуренции населению КЧР в сфере занятости и существенно не влияют на демографическую, экономическую, социально-политическую обстановку в республике. В целом, миграционная ситуация в республике стабильная. Серьезных проблем, требующих оперативного вмешательства при интеграции иностранных граждан в российское общество на территории Карачаево-Черкесской Республики, не прогнозируется.

Межэтнические отношения. В сфере межэтнических отношений сохраняется стабильность, в значительной степени обусловленная эффективной работой органов власти и правопорядка республики во взаимодействии с общественными организациями этнокультурной направленности. Федеральные органы власти и аффилированные от них общественные структуры подчеркивают эффективность переизбранного на второй срок Главы КЧР Р. Темрезова в обеспечении спокойной общественно-политической жизни региона и развитии межнациональных отношений.[1] Деятельность представителей республиканских органов власти в обозначенной сфере характеризуется активностью, обратной связью с народами посредством личных встреч, взаимодействием с общественными организациями. Так, в 2016 г. Глава КЧР Р. Темрезов инициировал регулярные встречи с национальными общественными организациями для более полного понимания и изучения проблем народов, проживающих в республике.

Государственно-общественное партнерство в сфере межэтнических отношений в Карачаево-Черкесии развивается по нескольким направлениям деятельности. Среди них: проведение совместных праздников, фестивалей, конференций и круглых столов; создание

[1] HTTP://WWW.RIAKCHR.RU/R.TEMREZOV-OBESPECHIVAET-RAZVITIE-I-MEZHNACZIONALNOE-SOGLASIE-V-KCHR,-SCHITAET-GLAVA-FORGO-KONSTANTIN-KOSTIN.

этнокультурных центров в муниципальных районах республики в целях сохранения народного промысла и ремесел; встречи на уровне коллегий при министерствах, участие в общественных советах для обсуждения актуальных вопросов реализации государственной программы «***Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2017 годы***» и её подпрограмм, вопросов профилактики терроризма и экстремизма в молодежной среде и других. Значимым субъектом реализации государственной национальной политики стал *Межнациональный совет общественных организаций КЧР*, отметивший в 2016 г. первую годовщину. Он превратился в реальный инструмент взаимодействия руководителей региона и национальных общественных организаций.

Стабильности и позитивной устойчивости межэтнических отношений способствуют праздники в честь знаменательных для народов республики дат и отмечания трагических событий в истории народов, которые инициируются общественными организациями этнической направленности и поддерживаются республиканскими органами власти. Среди них: *День реабилитации кубанского казачества; 59-я годовщина возвращения карачаевцев на историческую родину после депортации; День черкесского флага и годовщины со дня окончания Кавказской войны; День памяти и скорби карачаевского народа* и другие, значимые для народов, даты.

Позитивные оценки политической стабильности и состояния межнациональных отношений в Карачаево-Черкесии, данные рядом официальных лиц федерального и окружного уровня, отражают отношение руководителей федерального и окружного уровня к деятельности Главы региона по стабилизации общественно-политической ситуации и межэтнических отношений.

При этом в сети интернет, на страницах печатных СМИ представителями общественных организаций и официальными лицами обсуждаются проблемы народов. Среди них: по русским - отсутствие в республике крупных промышленных предприятий, русских предпринимателей в промышленности, сокращении численности русских учеников в школах республики.[1] Необходимость экономических гарантий возрождения казачества и проблема нарушения трудовых прав русских по национальному признаку.[2] Тревожной является оценка, данная руководителем Федерального агентства по делам национальностей (ФАДН) И. Бариновым, отметившим, что в Карачаево-Черкесии значительно большее, чем в других регионах РФ, число русских, испытывающих дискриминацию по национальному признаку.[3] Для карачаевцев республики характерны такие коллективные интересы, как: нивелирование деятельности некоторых карачаевских общественных организаций, ставших подконтрольными органам власти республики; срыв начатого еще в 1990-х гг. процесса реабилитации депортированного карачаевского народа, связанный, в первую очередь с нерешенностью его социально-экономических и морально- политических проблем; сохранение карачаевского языка.[4] Для черкесов республики актуальной остается проблема сирийских черкесов – беженцев, которых представители черкесских общественных организаций рассматривают как часть черкесского этноса. Среди проблем беженцев отмечается невозможность найти в республике хорошую работу, материальную и бытовую неустроенность, отсутствие курсов по изучению русского языка, неразработанность механизмов государственной поддержки репатриантов**.** [5] Для абазин КЧР актуальна проблема реализации Закона КЧР «***О гарантиях прав коренного малочисленного народа абазин в Карачаево-Черкесской Республике***» от 12 ноября 2001 г. №

[1]http://politika09.com/politika/hohlachev-nablyudaem-razval-ekonomiki-i-promyshlennosti-v-cherkesske/.
[2]http://kavpolit.com/articles/spch_v_kchr_zhaloby_na_pytki_i_zhilischnoe_rejders-26254/
http://politika09.com/prava-cheloveka/spch-v-kchr-zhaloby-na-pytki-i-zhilishhnoe-rejderstvo/.
[3] http://kavpolit.com/articles/fadn_pozvali_na_zaschitu_russkogo_naroda-27233/
[4] http://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/obshhestvenniki-kchr-zayavili-o-pritesneniyah/
[5]http://politika09.com/vlast-i-obshhestvo/aktsiya-v-podderzhku-repatriantov-iz-sirii/; http://www.kavkaz-uzel.eu/articles/286047/

27-РЗ, предусматривающая гарантии социально-экономического развития абазин в традиционных местах их проживания.

В качестве общих для народов КЧР проблем, имеющих скрытый конфликтный потенциал, является проблема земель, постоянно возникающая в различных населенных пунктах республики. Она ситуационно – территориально решается руководством республики в интересах жителей, но затем возникает вновь в других районах и поселениях.[1]

Этноконфессиональная сфера. Отсутствие серьезных конфликтов и противоречий в государственно-конфессиональных, межконфессиональных отношениях свидетельствует о том, что религиозная ситуация в Карачаево-Черкеской Республике является относительно стабильной. Отношения между представителями основных конфессий в Карачаево-Черкесии - исламом и православием - традиционно уважительные. Практикуются взаимные поздравления с религиозными праздниками, крупные религиозные праздники (Ураза-байрам, Курбан-байрам, Радоница) объявляются в соответствии с Указами Главы КЧР в республике выходными днями.

У республиканских властей налажены конструктивные отношения с религиозными институтами. Глава республики Р. Темрезов регулярно встречается с лидерами мусульманской и православной общин. Такие встречи способствуют не только решению конкретных проблем, но и оказывают значимое влияние на формирование позитивных межконфессиональных и межэтнических отношений в регионе.

В Карачаево-Черкесии созданы все условия, чтобы верующие могли свободно следовать религиозным предписаниям. В республике продолжается активное строительство мечетей и церквей. По данным на 1 января 2016 г. в Карачаево-Черкесии зарегистрировано 168 религиозных организаций. Большая часть - мусульманские общины, их зарегистрировано 122 в КЧР, меньше – православных, в республике зарегистрировано 30 православных приходов.[2] Другие религиозные течения немногочисленны и не оказывают существенного влияния на обстановку в республике в целом.

Религиозные лидеры активно участвуют в общественно-политической жизни республики. Принимают участие в духовно-нравственном воспитании подрастающего поколения, формировании позитивных межнациональных отношений, профилактике и противодействии терроризму и экстремизму. В течение года в Карачаево-Черкесии были проведены многочисленные мероприятия с участием мусульманского и православного духовенства: совещания, встречи, круглые столы, конференции. Представители РПЦ и ДУМ также участвовали в мероприятиях, посвященных памятным для народов КЧР датам.

Этнокультурный процесс. Языковая политика. В республике идет активная работа по сохранению и развитию культуры и языков народов. В ней наиболее четко прослеживается взаимодействие органов власти всех уровней и общественных институтов. Основными направлениями совместной деятельности в сфере развития культуры и языков народов КЧР в 2016 г. являются следующие:

- проведение совместных этнокультурных и этнографических мероприятий, связанных с сохранением и популяризацией народных промыслов, национальных традиций и обычаев;
- развитие детей и молодежи в полиэтничной культурной среде и в контексте культуры соотвествующего народа, в котором активное участие принимают учреждения культуры городов, районных центров и сельских поселений КЧР;
- внимание к объектам культурного наследия народов республики. Общественники, представители Общественной палаты КЧР, Министерство культуры КЧР проводят совместные круглые столы и презентации, направленные на обсуждение вопросов по сохранению знаковых для народов КЧР объектов культурного наследия;

[1] http://politika09.com/news/rashid-temrezov-reshil-vopros-zemelnyh-paev-v-poselke-kavkazskom-i-sele-tallyk/. Жители Койдана борются за земли. 5 августа 2016// kommersant.ru

[2] Религия. http://www.kchr.ru/left_menu/social_sphere/religion/

• акцент на развитии театрального искусства народов республики. Так, Главой КЧР Р. Темрезовым учрежден грант, который ежегодно получает один из пяти национальных театров Карачаево-Черкесии.

В сфере языковой политики деятельность органов власти регионального и муниципального уровня наиболее активна. Государственно-общественное партнерство ярко выражено и проявляется:

• в проведении мероприятий, посвященных языкам народов КЧР на республиканском, муниципальном и местном уровнях. На уровне республики центральным местом проведения мероприятий стала Государственная национальная библиотека КЧР и детская республиканская библиотека. На уровне муниципалитетов - это библиотеки в районных центрах и Дома культуры. На местном уровне - это дошкольные и школьные образовательные учреждения;

• в организации конкурсов и олимпиад на лучшее знание родных языков в общеобразовательных учреждениях и вузах республики, а также конкурсов учителей русского и родных языков;

• в поддержке представителями общественных организаций инициативы региональных законодателей по увеличению часов преподавания родных языков в школах КЧР, по созданию обновленного учебника «История и культура народов КЧР»;

• в активизации *Общественной палаты КЧР* и национально-культурных общественных организаций в проведении мероприятий по сохранению родных языков в инновационных формах - через лингафонные курсы, через аудиокниги, переводы мультфильмов и фильмов.

Активна деятельность интеллигенции и общественных организаций КЧР в сфере сохранения и расширения применимости родных языков. Впервые в КЧР появился учебник-хрестоматия на абазинском языке, включающий в себя детские литературные произведения и фольклор. Впервые в 2016 г. в республике Министерством образования КЧР был организован и проведен государственный экзамен по родному языку. Интеллигенция республики обеспокоена нехваткой школьных учебников на родных языках, недостаточным государственным финансированием для их выпуска и тиражирования, небольшим количеством учебных часов, выделенных на изучение родных языков, что приводит к их неэффективному преподаванию.[1]

Вместе с тем, в связи с ухудшением уровня владения русским языком молодежью КЧР, большое внимание органами власти республики уделяется совершенствованию уровня его преподавания в средних школах. В сфере языковой политики реализуется официальный курс на укрепление и развитие русского языка с одновременным сохранением и расширением сферы применимости родных языков.

Профилактика экстремизма, терроризма. Одним из приоритетов государственной политики, осуществляемой Главой и Правительством Карачаево-Черкесской Республики, является сохранение межнационального и межконфессионального мира и согласия, а также противодействие терроризму и экстремизму. В республике реализуются мероприятия различных программ, направленных на профилактику терроризма и экстремизма, которые приняты как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Большое внимание уделялось координации деятельности органов государственной власти и общественных структур в сфере профилактики терроризма и экстремизма.

Противодействие терроризму и экстремизму является одной из ключевых задач МВД по КЧР. Наиболее значимым направлением является работа по выявлению, документированию и пресечению преступной деятельности экстремистов и членов незаконных вооруженных формирований. В рамках борьбы с распространением экстремизма ежедневно проводился мониторинг сети интернет, в результате которого выявлены преступления, в отношении пользователей, публикующих материалы террористического характера и экстремисткой направленности, возбуждены уголовные дела. На контроль взято 60 сайтов. Проводились различные оперативно-розыскные мероприятия по изъятию печатных, аудио-видео материалов

[1]http://politika09.com/news/uchitelya-cherkesska-zhaluyutsya-na-problemy-prepodavaniya-natsionalnyh-yazykov/

экстремистской направленности. За 2016 г. на территории республики не отмечено силовых проявлений экстремизма и не допущено террористических актов.

В Карачаево-Черкесии органами Министерства внутренних дел по КЧР и Управления федеральной службы безопасности по КЧР продолжается активная работа по выявлению и изобличению лиц, выехавших на Ближний Восток для участия в боевых действиях. Некоторые граждане КЧР в настоящее время воюют в Ираке, Сирии на стороне незаконных формирований, запрещенных в Российской Федерации. В течение года были проведены задержания, выдвинуты обвинения, заведены уголовные дела против лиц, разделяющих религиозно-экстремистскую идеологию и вступивших в подразделения международной террористической организации «Исламское государство», деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации и большинства стран мира. КЧР является субъектом, где в области противодействия терроризму и экстремизму уголовные дела возбуждаются, в том числе, заочно.

На постоянной основе в республике проводятся совместные мероприятия с участием религиозных деятелей, руководителей органов местного самоуправления и общественных организаций, налажено активное взаимодействие со средствами массовой информации республики. Приоритетной является профилактическая работа в образовательных организациях, так как именно молодежная среда является одной из наиболее уязвимых в плане подверженности негативному влиянию. В различных муниципальных образованиях республики проводятся беседы, встречи, конференции, круглые столы по вопросам профилактики экстремизма и терроризма. Распространяются информационные материалы, содействующие повышению уровня толерантного сознания молодежи: полиграфическая продукция, учебно-методические фильмы, социальные ролики. На телевизионных каналах и в газетах ведутся профильные рубрики. В 2016 г. активизировалась работа по профилактике экстремизма и терроризма с представителями спортивно-тренерского сообщества республики.

Эффективность принимаемых мер по противодействию экстремизму и терроризму в КЧР отмечена, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Некоторые обобщения

В Карачаево-Черкесской Республике продолжается активная работа органов власти по реализации государственной национальной и языковой политики, по совершенствованию деятельности в миграционной политике, связанной с изменившейся управленческой структурой и переориентацией на актуальные для страны проблемы. В 2016 г. развивалось государственно-общественное партнерство в обозначенных сферах, наметились новые формы и направления деятельности. Национально-культурные общественные организации активны в рассмотрении и решении вопросов, связанных с развитием этнокультуры народов, сохранении и расширении сферы применимости родных языков. На республиканском уровне в языковой политике делается акцент на русском языке: совершенствовании его преподавания в средних общеобразовательных учреждениях, подготовке преподавателей русского языка и литературы.

В обозначенных сферах на ближайшее время прогноз благоприятный, в основе чего лежит фиксируемое стабильно-позитивное состояние межнациональной сферы, межконфессиональных отношений и взаимоотношений местного населения с мигрантами.

Вместе с тем, не исключена активизация деятельности оппозиционных общественных организаций, занимающихся изучением проблем народов на местном уровне. В основе этих выступлений могут быть положены вопросы социально-экономического характера, земельный вопрос, проблемы трудоустройства молодежи. Будет подниматься проблема реализации закона о малочисленных народах (абазины) и закона о репрессированных народах (карачаевцы). Казаки республики будут ориентированы на решение своих проблем на основе «***Стратегии развития российского казачества до 2020 года».*** Сохраняется угроза вовлечения молодежи в экстремистские и террористические организации.

Рекомендации.

Для дальнейшего динамичного развития отношений этнических групп КЧР в контексте российской гражданского единства целесообразно:

- создание единого центра мониторинга проблем в межнациональной и межконфессиональной сферах в субъектах РФ СКФО на основе единой методики для изучения реальных проблем народов на местном, муниципальном и региональном уровнях, выработки предложений и рекомендаций для федеральных органов власти;
- организация на уровне республики изучения проблем мигрантов, как соответствующими службами, так и учеными, для выработки региональной концепции по адаптации мигрантов. Что обусловлено, в первую очередь, пребыванием в КЧР беженцев - сирийцев, студентов из Индии и Туркменистана;
- разработка и реализация мер по профилактике терроризма и экстремизма на всех уровнях, особенно в молодежной среде. В этой связи разработать комплекс мер, направленный на формирование гражданского патриотизма на основе общей исторической памяти;
- усиление мер, способствующих межконфессиональному диалогу.

Л.Х. Дзахова, Р.А. Чихтисов

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ В 2016 ГОДУ

Рассматривая события и ситуации, происходившие в Республике Северная Осетия-Алания (РСО-А) в течение 2016 г., необходимо сказать, что текущий год, стал одним из самых сложных периодов в жизни республики, поскольку происходили значительные изменения в социальной, политической, экономической и иных сферах, что связано как с внешними, так и внутренними процессами. Наиболее важными событиями и процессами, оказавшими серьезное влияние в 2016 г. на население республики стали социально-экономические и политические процессы.

Политика и управление. Политические процессы в Республике Северная Осетия-Алания в 2016 г. были, в первую очередь, связаны с кончиной Главы РСО-Алания Тамерлана Агузарова, который руководил республикой чуть более восьми месяцев. С первых же дней после своего назначения Главой республики Т. Агузаров провел масштабную чистку команды своего предшественника - из руководства РСО-А ушли почти 90% сторонников экс-главы республики и начат курс реформ направленных на стабилизацию работы систем здравоохранения, культуры и экономики.[1] За достаточно короткий срок своего руководства республикой, Т. Агузаров смог сплотить нацию и вселить в людей надежду на перемены. Поэтому известие о кончине Т. Агузарова привело политическую обстановку в РСО-А к некоторой нестабильности. На траурный митинг, состоявшийся 21 февраля 2016 г., собралось более 25 тыс. человек, каждый из которых посчитал своим долгом проводить в последний путь Главу республики. В республике возник политический таймаут, связанный с проблемой выбора нового Главы республики и решением сложнейших социально-экономических и политических проблем, в которых оказался регион.[2]

Назначенный в качестве врио Главы РСО-А В. Битаров столкнулся со сложной ситуацией, поскольку социально-экономические и политические проблемы накапливались годами. За короткий срок врио Главы республики В. Битаров основной упор сделал на оптимизацию расходов, поиск скрытых ресурсов внутри республики, урегулирование кредитных и иных проблем региона, включение республики в федеральные программы, привлечение инвесторов в республику. В частности, в 2016 г. прошли переговоры с крупными фирмами готовыми инвестировать в экономику республики значительные средства. Во Владикавказе открыто

[1] Северная Осетия снова оказалась перед выбором [Электронный ресурс] // URL**:** http://region15.ru/news/main/2016/02/20/01-07/

[2] Перемены в Северной Осетии вряд ли происходили без карт-бланша Кремля – мнение [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/2016/02/22/11-25/

представительство нефтяной компании «Лукойл», планируется строительство крупного гипермаркета «Метро», есть договоренность об открытии «Макдональдса» и договоренность с крупнейшей компанией из Республики Армения ООО «Спайка» об инвестировании 3,5 млрд. рублей на закладку яблоневых садов и строительство хранилища на территории РСО-А.[1] Прорабатываются также и другие вопросы поступательного развития экономики и промышленности республики.

Для стабилизации социально-экономического положения в РСО-А и усиления структур власти реорганизован ряд министерств и ведомств республики, и проводится процесс оптимизации расходов.[2] Практически на 90% был обновлен состав Правительства РСО-А. Группа специалистов «Леонтьевского центра» из Санкт-Петербурга, которая разрабатывала стратегию социально-экономического развития многих субъектов РФ, занялась созданием аналогичного документа для РСО-А. Документ определит развитие региона до 2030 г.[3] О том, что республика нуждается в серьезном финансовом оздоровлении, заявил и полномочный представитель Президента РФ в СКФО О.Е. Белавенцев во время своего ознакомительного визита во Владикавказ 24 ноября.[4]

Электоральные интересы и выборы. 27 августа, Президент РФ В.В. Путин предложил на рассмотрение Парламента Республики Северная Осетия-Алания кандидатуры на должность Главы республики. Ими стали: врио главы РСО-А В. Битаров, лидер коммунистов РСО-А Е. Князева и лидер республиканских справедливороссов Г. Кучиев.[5] Заручившись поддержкой, прежде всего, парламентских фракций республики, В. Битаров накануне выборов в Государственную Думу ФС РФ и выборов в местные законодательные собрания совместно с основными кандидатами «Единой России» З. Макиевым и А. Таймазовым, провели предвыборные встречи практически во всех районах республики. Они охватили множество населенных пунктов, где в прямом диалоге с жителями старались найти политический компромисс и решить проблемы населенных пунктов. Эта тактика привела к победе со значительным перевесом партии «Единая Россия» на выборах в ГД ФС РФ 18 сентября. Кроме того, из предвыборной борьбы неожиданно для всех выбыли основные политические конкуренты - двукратный олимпийский чемпион, лидер «Патриотов России» А. Фадзаев и депутат ГД ФС РФ Р. Кочиев, что добавило шансов представителям «Единой России».

В соответствии с данными ЦИК РСО-Алания явка избирателей во Владикавказе на прошедших выборах 18 сентября оказалась самой высокой по РСО-А впервые за 15 лет. Об этом сообщил председатель ЦИК РСО-А К. Кадиев. «*Впервые за 15 лет, за то время, пока я работаю, Владикавказ оказался активнее, чем районы. Здесь явка стала самой высокой и составила 90%. В общем, по республике эта цифра равна 85%*». [6] Однако в блогосфере и среди экспертного сообщества эти цифры подвергаются сомнению.[7]

Экономическое положение. Серьезной проблемой влияющей на развитие РСО-Алания в 2016 г. остается государственный долг. РСО-Алания входит в девятку регионов, в которых госдолг превышает 100% доходной части бюджета.[8] Его наибольшую долю - 88% - составляют

---

[1] Крупнейшая компания Армении ООО «Спайка» планирует инвестировать 3,5 млрд рублей на закладку яблоневых садов в Северной Осетии / [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/2016/12/14/17-02/

[2] Вячеслав Битаров реорганизовал ряд министерств и ведомств республики [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/05/

[3] Вячеслав Битаров встретился с разработчиками стратегии социально-экономического развития Северной Осетии [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/12/04/

[4] Полпред: североосетинским властям необходимо улучшать социально-экономическую ситуацию [Электронный ресурс] / URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/24/

[5] Владимир Путин предложил кандидатуры на пост главы Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/27/

[6] Явка во Владикавказе стала самой высокой по Северной Осетии впервые за 15 лет [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/09/19/

[7] Диамбеков дня [Электронный ресурс] // URL: http://abon-news.ru/posts/society/diambekov-dnya

[8] Голикова: Долг девяти регионов России превышает их доходы [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2015/09/24/

кредиты, в том числе, коммерческие. Между тем, безвозмездные поступления из федерального бюджета сократились в 2016 г. почти вдвое. Снижение объемов предоставляемой финансовой помощи связано, в основном, с сокращением дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и изменением порядка перечисления целевых межбюджетных трансфертов, которые с 1 января 2016 г. поступают в бюджеты субъектов РФ под фактическую потребность.[1]

Большие надежды на стабилизацию экономического положения Республики Северная Осетия-Алания руководство республики возлагает на участие в 43 федеральных программах 2017 г. По мнению Главы РСО-А В. Битарова, идет работа над тем, чтобы сократить долю софинансирования с 30 % до 1-5%, что даст возможность привлечь в экономику республики более 30 млрд. рублей.[2] С учетом рекомендаций Министерства финансов РФ доработан проект программы оздоровления государственных финансов РСО-А на 2016-2019 гг. Однако, несмотря на планируемые к реализации мероприятия по оздоровлению государственных финансов республики существенно оптимизировать расходы как в 2016 г., так и в 2017 г. не удастся. Это также связано и с замедлением темпов экономического роста в целом в стране. Собственные доходы бюджета РСО-А с учетом финансовой помощи из федерального бюджета составят 19 млрд. 803 млн. рублей. Но этих средств недостаточно для осуществления социально-значимых и первоочередных направлений расходования бюджета в сумме 21 млрд. 935 млн. рублей.[3] В соответствии с распоряжением председателя Правительства РФ Д.А. Медведевым Республика Северная Осетия-Алания получит 1,09 млрд. рублей на поддержку сбалансированности бюджета, что меньше, чем суммы выделенные другим субъектам РФ.[4] Таким образом, бюджет РСО-Алания на 2017 г. сформирован в сложных условиях.[5]

В целом, анализируя экономическое положение, необходимо сказать, что экономические и долговые показатели республики по сравнению с прошлым годом значительно ухудшились. Без помощи федерального центра или реструктуризации долгов, республике выйти из тяжелой экономической ситуации вряд ли удастся. Кроме того, руководство РСО-А обратилось к председателю Правительства РФ Д. Медведеву с предложением о создании на территории РСО-А особой экономической зоны промышленно-производственного типа.[6]

Природные катаклизмы. Природные катаклизмы в 2016 г. также значительно осложнили ситуацию в РСО-А. Серьезный урон хозяйствам и населенным пунктам республики нанесли мощнейший град и непрекращающиеся летом ливни, которые нанесли серьезный урон хозяйствам республики. В течение года несколько раз была перекрыта Военно-Грузинская дорога, в связи с оползнями, селями, опасностью схода лавин на территории Республики Грузия.[7] Также, из-за мощных селей, камнепадов и лавин несколько раз перекрывалась Военно-Осетинская дорога в Республику Южная Осетия, что негативным образом отражалось на экономике двух государств и на функционировании Транскавказской автомагистрали.[8] Ливневые дожди нанесли значительный ущерб многим районам республики. Были затоплены

[1] Бюджет Северной Осетии в I квартале исполнен с дефицитом 13,2% расходов [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/05/12/

[2] Вячеслав Битаров представил план выхода республики из сложной экономической ситуации [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/16/

[3] В Минкавказе России обсудили вопросы совершенствования финансовой политики РСО-Алания [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/01/

4 Северная Осетия получит более 1 млрд рублей на поддержку сбалансированности бюджета [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/13/

5 Кесаев: мы как 28 панфиловцев, за нами бюджет / [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/main/2016/12/15/23-10/

6 Доходы бюджета Северной Осетии за девять месяцев этого года выросли на 1,5 млрд рублей [Электронный ресурс] // URL http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/02/

7 Военно-Грузинская дорога будет закрыта до 15 июля [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/05/

8 Транскам закрыт из-за схода селя [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/18/

посевы, луга, пастбища, сельскохозяйственные земли.[1] Все это также отразилось на экономике и сельском хозяйстве республики.[2]

Миграционные и социально-демографические процессы. Важными факторами, которые оказывали серьезное влияние в 2016 г. на ситуацию в республике, стали миграционные и социально-демографические процессы. Хотя данные процессы не оказывают достаточно большого влияния на общественно-политическую ситуацию в республике, при этом следует отметить, что большинство индикаторов этой проблемы имеют очевидный этнический аспект. Значительную нагрузку на республику оказывают беженцы и вынужденные переселенцы, которые оказались в РСО-А после грузино-юго-осетинского конфликта 90-х гг. XX в., осетино-ингушского конфликта 1992 г., событий в Южной Осетии в 2008 г., событий на Украине 2014-2016 гг.

Миграционные процессы в 2016 г. явились одной из сложных проблем на территории РСО-Алания. В связи с проливными дождями и неблагоприятной погодой, пересечение госграницы РФ и Республики Грузия происходило только в светлое время суток, что вызывало заторы и пробки на территории Республики Северная Осетия-Алания. Одновременно на небольшом участке дороги скапливалось в течение суток более 700 автомобилей и более 1000 человек, что приводило к конфликтным ситуациям. На въезде в Россию также ежедневно скапливалось более 300 легковых и грузовых машин. При этом на этом участке отсутствует придорожная инфраструктура.[3] Некоторым транзитным автомобилям приходилось отстаивать очередь на пересечении государственной границы от 1 до 5 дней.[4] Однако, по мнению начальства таможенного поста «Верхний Ларс» пункт пропуска работал в штатном режиме, а очереди на государственной границе летом 2016 г. спровоцированы сезонным фактором. По данным пограничной службы, пропускная способность легкового автотранспорта на пункте пропуска «Верхний Ларс» превышена в 6 раз, грузового более чем в 3 раза. Во время пиковых нагрузок пересекало пункт пропуска более 12000 пассажиров, в то время как максимально предусмотрено до 5000 человек в сутки. Этот вопрос взял под личный контроль Глава РСО-Алания В. Битаров и министр внутренних дел республики М. Скоков, которые неоднократно инспектировали район госграницы.

Социальное состояние и социальное самочувствие. Важным показателем состояния социально-экономического положения региона, и одним из важнейших составляющих социального самочувствия населения является уровень занятости и безработицы. Серьезной проблемой в Республике Северная Осетия-Алания в 2016 г. оставались проблемы занятости практически всех групп населения. РСО-А остается регионом с высоким уровнем безработицы. Численность граждан, состоящих на учете по безработице в РСО-А, выросла и в расчете на одну вакансию, составляет 11 человек. В 2015 г. данный показатель составлял 7 человек на вакансию. На учете в качестве безработных стоят более 8,5 тыс. человек.[5] То, что проблема безработицы для РСО-А является одной из самых злободневных, признал министр труда и социального развития РФ М. Топилин во время своего визита в РСО-А.[6]

Серьезное влияние на самочувствие населения и на социально – политические и экономические процессы в Республике Северная Осетия-Алания в 2016 г. оказывали резкие скачки цен практически на все товары и услуги. Наибольший рост цен отмечен на продукты питания, одежду, обувь, услуги ЖКХ и т.д. Практически по всем продовольственным и

1 В Дигорском районе из-за подмыва опоры газопровода без газа остались три населенных пункта [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/03/

2 На участке дороги между Чиколой и Мацутой снова произошел камнепад [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/11

[3] Время ожидания проезда на российско-грузинской границе на КПП «Верхний Ларс» в районе нейтральной территории доходит до полусуток. [Электронный ресурс] // URL**:** http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/23/

[4] Ожидание очереди на российско-грузинской границе доходит до полутора суток [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/07/19/

[5] Молодые экономисты реже всех находят работу в Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/10/

[6] Топилин: из субъектов СКФО неформальную занятость успешно удается снижать в Ставрополье и Дагестан [Электронный ресурс] // URL**:** http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/07/

непродовольственным товарам цены поднялись, и к концу 2016 г. колебания цен составили от 10% до 250%. Наблюдался также значительный спад в сфере оказания услуг, что связывается также с экономическим спадом и снижением реального уровня жизни населения республики.[1] В ноябре 2016 г. индекс потребительских цен в республике составил 101,1%, в том числе на продовольственные товары – 102,2%, на непродовольственные товары – 100,6%, на услуги – 100,2%. Плодоовощная продукция, включая картофель, стала дороже на 7,6%, при этом свежие огурцы подорожали на 78,4%, свежие помидоры – на 53,5% и т.д. Значительно подорожали и непродовольственные товары, многие из которых стали недоступны населению.[2] Усилились процессы маргинализации населения республики, связанные с падением уровня жизни и повышением цен абсолютно на все продовольственные и непродовольственные товары, услуги ЖКХ, что приводит к социальной аномии.

Преступность и безопасность. Значимой проблемой в РСО-А в 2016 г. оставались вопросы преступности и безопасности. Несмотря на общее снижение всех видов преступлений по сравнению с предыдущими годами, в течение 2016 г. наблюдались процессы увеличения количества тяжких преступлений, в том числе, связанных с наркотиками. 25 мая состоялась встреча руководителя МВД по РСО-А М. Скокова с представителями Духовного управления мусульман РСО-А. В своем выступлении министр отметил, что в Сирии на стороне террористов воюют и представители РСО-А. М. Скоков призвал представителей духовенства быть предельно открытыми в рамках сотрудничества с правоохранительными органами.[3] Необходимо сказать, что назначенный весной министром внутренних дел по РСО-Алания генерал-майор М. Скоков смог оперативно наладить работу возглавляемого им ведомства. Он практически ежедневно лично выезжает в любые районы республики с инспекциями, ежемесячно встречается с общественностью районов республики, пытается найти контакты с представителями властных структур, политическими силами в республике и с собственными подчиненными. Все это находит положительные отзывы о деятельности как самого М. Скокова, так и возглавляемого им силового ведомства.

Религиозная ситуация. Сложные процессы происходили в 2016 г. и в религиозной сфере республики. В 2016 г. произошла смена руководства Аланской епархии РПЦ. Руководителем христиан РСО-А стал епископ Владикавказский и Аланский Леонид (Горбачев). Также в марте 2016 г. прошли перевыборы руководителя ДУМ СО, где уверенно победил нынешний глава мусульман РСО-А Х.-Х. Гацалов, который и остался муфтием республики. Можно сказать о преобладающем влиянии христианских общин на сознание населения республики. Христианские праздники в республике, как правило, отмечались с размахом и привлечением внимания населения к данным мероприятиям, в то время как исламским праздникам не уделялось столько же внимания со стороны, как властей республики, так и СМИ.[4]

Межнациональные отношения. В конце года несколько осложнились и межнациональные противоречия. В ноябре 2016 г. исполнилось 24 года трагическим событиям осени 1992 г.[5] В преддверии этой даты серьезную озабоченность и негативную оценку североосетинского сообщества вызвала в РСО-А передача «*Легенды армии*» на телеканале «*Звезда*», вышедшая в эфир 15 ноября. В ходе передачи Глава Республики Ингушетия Ю.-Б. Евкуров односторонне интерпретировал события осетино-ингушского конфликта 1992 г. Программа вызвала негодование общественности и руководства РСО-А и тех сил, которые

[1] Во Владикавказе из-за кризиса упал спрос на услуги салонов красоты [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/2015/10/31/10-14/

[2] В Северной Осетии подорожали продовольственные товары / [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/news/main/2016/12/14/16-47/

[3] Скоков: надо признать, что в Сирии на стороне террористов воюют представители Северной Осетии [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/05/25/

[4] Во Владикавказе прошла конференция о религиозной и национальной культуре [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/08/25/

[5] В Куртатинском ущелье прошла памятная акция «Костры на башнях» [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/10/31/

пытаются налаживать межэтнический и межконфессиональный диалог в регионе. Многие политики назвали сюжет на телеканале «*Звезда*» попыткой раскачать ситуацию на Северном Кавказе.[1] Руководство РСО-А предприняло ряд мер для предотвращения обострения ситуации.[2] Ситуация вокруг телевизионного сюжета подтвердила, что поэтапное урегулирование прошлых конфликтов требует постоянных системных усилий. Таким образом,

Некоторые обобщения.

Таким образом, при обобщении событий и ситуаций, происходящих в Республике Северная Осетия-Алания в 2016 г., отмечается следующее:

- несмотря на определенные реформы и попытки стабилизировать социально-экономическую ситуацию в республике, пока решить эту проблему не удается. Без значительной помощи федерального центра исправить социально-экономическую ситуацию вряд ли удастся. Необходимы кардинальные усилия и политическая воля руководства страны для решения проблем социально-экономического положения РСО-А:
- наблюдаются процессы снижения уровня жизни и доходов населения республики. Серьезное влияние на это оказывает падение рубля и низкая покупательная способность населения, нарушения прав человека, низкий уровень жизни, высокий уровень безработицы, высокая степень коррупции, отсутствие механизмов обеспечения прав и свобод человека и гражданина, и многие другие факторы;
- отмечается социальное недовольство населения, обусловленное отсутствием реально работающих республиканских и федеральных программ в тех или иных сферах жизни общества;
- сохраняется напряженность в межнациональных отношениях, обусловленная, прежде всего, следствиями и разнонаправленными оценками осетино-ингушского конфликта 1992 г.;
- осуществляются попытки организации активных бытовых, межкультурных контактов осетин и ингушей в контексте российского гражданского единства.

М.М. Юсупов

СОЦИАЛЬНАЯ, РЕЛИГИОЗНАЯ И ПРАВОВАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В 2016 г.

Социально-экономические процессы протекали в Чеченской Республике (ЧР) в условиях реализации государственных и благотворительных социальных мер, неустойчивой динамики показателей производства и услуг, роста цен на продуктовые товары, снижения покупательной способности малообеспеченных граждан, обострения информационно-идеологической конфронтации либеральной оппозиции и региональной власти.

Экономические показатели[3]. Несмотря на некоторое замедление темпов экономического роста в результате возникшей кризисной ситуации в целом по стране, в Чеченской Республике основные показатели социально-экономического развития сохраняли положительную динамику. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг составил 103,4%, объем продукции сельского хозяйства - 110,3%, оборот розничной торговли - 102,9% к уровню аналогичного периода прошлого года.

[1] Бибилов: сюжет на телеканале «Звезда» - попытка определенных сил раскачать межнациональные конфликты на Северном Кавказе [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/18/

[2] Вячеслав Битаров призвал жителей республики не поддаваться на провокации [Электронный ресурс] // URL: http://region15.ru/docs/news-day/2016/11/18/

[3] Социально-экономическое положение Чеченской Республики в январе - октябре 2016 года: Доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике - Грозный, 2016 - 43 с.

Возросло оказание платных услуг на 4,8% больше, объем выполненных строительных работ на 115,1%.

На стадии реализации в ЧР находятся 32 инвестиционных проекта на общую сумму 173 млрд. 990 млн. рублей. В Грозном возводятся 11 многоэтажных жилых домов и два больших компактных жилых комплекса, произведена закладка капсулы под строительство многофункционального торгово-развлекательного центра *«Грозный-Молл»*. Срок строительства – 2017-2018 гг. с его открытием появится около 2 тыс. новых рабочих мест. Создаются новые объекты в рекреационно-туристическом комплексе, в рамках которого действуют на сегодняшний день 16 туристических маршрутов. В ближайшее время предполагается ввести два новых – вело и конный маршруты, разрабатываются предложения по созданию новых туристических маршрутов для жителей Китайской Народной Республики, Москвы и Санкт-Петербурга. В текущем году завершится строительство самых длинных в Европе подвесных канатных линий над высокогорным озером Кезеной-Ам, они будут работать круглый год, в зимнее время доставлять любителей сноубординга и горных лыж на вершину горы.

Относительная устойчивость производства и экономики при некоторых колебаниях показателей обеспечивается дотациями из федерального бюджета, инвестициями и трудовым вкладом работающих.

Стихийное бедствие. Начало лета выдалось дождливым, в 11 районах Чеченской Республики был объявлен режим чрезвычайной ситуации. Так, в с. Ца-Ведено в результате оползней пострадало 35 домов, 22 из которых были полностью разрушены, имеются крупные разрушения и в населенных пунктах Ножай-Юртовского, Шатойского и других районов, выведены из строя дороги, мосты. На автотрассе между селами Шатой и Вашендарой обрушилась горная порода, без дорожного сообщения остались 27 селений, около 16 тыс. жителей двух горных районов[1].

Социальные предпосылки стабильности. Количество жителей ЧР возросло по сравнению с предыдущим годом на 23,2 тыс. человек или на 1,7 %. Увеличение численности населения произошло за счет естественного прироста, обусловленного превышением рождаемости над смертностью. Экономически активное население в возрасте 15-72 лет, по итогам выборочного обследования социальной занятости в среднем за (февраль - апрель) 2016 г., составило 620,1 тыс. человек, в их числе 517,0 тыс. или 83,4 % были заняты в экономике и 103,1 тыс. человек (16,6 %) не имели занятия, но активно его искали. Увеличение числа незанятых людей зафиксировано в 56 регионах страны, наибольший рост — более 1% — наблюдался в 26 регионах.[2] Количество безработных, зарегистрированных в службе занятости населения республики, составило 62,7 тыс. человек; доля регистрируемой безработицы составила 10,1% (сентябрь 2015 г. - 14,8%). Величина прожиточного минимума на душу населения составила 8721 руб. в месяц. Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника составила 22326,1 рублей.

Число пенсионеров в ЧР составляет 407,5 тыс. чел., по сравнению с прошлым годом их количество выросло на 1,8% и составило 407,5 тыс. чел. Социальные пособия получают 20,4 тыс. человек, из них число одиноких матерей составляет 0,8 тыс. человек. Однако нередко пособия или разные субсидии получают не те, кто в них нуждается. Так, проверки Администрации Главы ЧР Р.А. Кадырова выявили, что некоторые обеспеченные домохозяйства годами пользовались субсидиями на оплату коммунальных услуг, а некоторые нуждающиеся семьи были лишены такой возможности.

Это породило среди населения недовольство и вызвало необходимость оперативного реагирования на ситуацию административных органов власти, выработки более взвешенного и объективного подхода, подключения вновь к газу и электричеству малоимущих и включения их в список на получение субсидий. Во время активных военных действий в ЧР поступала гуманитарная помощь от международных организаций и регионов РФ. В настоящем

[1] http://sevkavinform.ru/news/incidents/92067/

[2] https://lenta.ru/news/2016/04/05/unemployment/

общественные фонды и организации ЧР стремятся также оказывать помощь тем гражданам, которые переживают последствия или находятся в ситуации конфликтов. Так, *Региональный общественный фонд им А.-Х. Кадырова* по согласованию с МИД РФ отправил 350 тонн продовольствия в Сомали, ранее сомалийцам из ЧР было доставлено 250 тонн продовольствия, предполагается поддержать продуктами питания более 25 тыс. семей[1]. Гуманитарная помощь оказывается беженцам палестинского лагеря Аль Ярмук как одного из самых больших на Ближнем Востоке, расположенного в непосредственной близости от линии военных действий в Сирии. Ежедневно в лагере получают питание 25 тыс. человек[2].

Миграция. В ЧР наблюдается общая миграционная убыль населения, однако, можно предположить, что часть людей убывают и прибывают, не снимаясь с паспортного учета. По данным соответствующих служб Германии, за первые четыре месяца 2016 г. в федеральную землю Бранденбург из Польши прибыли 734 чеченца, т.е. в три раза больше, чем в аналогичный период 2015 г. Ссылаясь на данные МВД ФРГ, ведущая газета «Die Welt» сообщает, что с 1 января по 23 мая 2016 г. 82,3% граждан РФ, подавших заявление на предоставление политического убежища, указали свою национальность как «чеченскую». То есть, из 2728 российских заявок от чеченцев поступило 2244 заявки. В 2013 г. газета «Die Welt» в одной из своих редакционных статей также отмечала, что 90% миграционных заявок из России поступило в миграционную службу Германии именно от лиц чеченской национальности. Это позволяет предположить, что не регистрируемая миграция за пределы ЧР в российские регионы и зарубежные страны намного выше официальных сведений. В то же время некоторые специалисты, в частности, эксперт Российского совета по международным делам Вадим Трухачев отмечает, что за мигрантов из Чечни власти Германии и СМИ могут выдавать тех кавказцев, которые въезжают в Германию через Польшу с территории Украины, и которые могут не являться чеченцами[3].

Косвенно возможность такого миграционного движения подтверждает ситуация с выдачей загранпаспортов. По сведениям Федеральной миграционной службы РФ, в 2015 г. в России было оформлено 3,788 млн. заграничных паспортов. Это на 49,5% ниже показателя 2014 г. Сокращение выдачи документов нового поколения за год составило 54%. Для загранпаспортов старого образца этот показатель составил 36%. Единственным регионом РФ, в котором увеличилось число выданных загранпаспортов, стала Чечня: показатель увеличился на 17,5%.

Выборы. В голосовании на выборах 18 сентября 2016 г. приняли участие 94,79% от общей численности избирателей. В этот день проходили выборы в местные органы, в Парламент ЧР, Главы ЧР и в Государственную Думу ФС РФ. На выборах Главы ЧР А.Р. Кадыров получил голоса 97,79% избирателей. На выборах в Парламент ЧР голоса избирателей распределились следующим образом: партия «Справедливая Россия» – 5,63%, «Патриоты России» - 1,34%, «Единая Россия» - 87,66%, «Коммунистическая партия Российской Федерации» - 5,31%.

Правопорядок и безопасность. Общая тенденция сокращения преступности осталась неизменной, в то же время беспокойство общественности доставляют случаи противоправного насилия сотрудниками колоний и тюрем над заключенными. Следственное управление Следственного комитета России по Челябинской области возбудило уголовное дело по факту смерти заключенного Челябинской исправительной колонии ИК-2 Султана Исраилова. В этой же колонии ранее бесследно исчез другой заключенный, уроженец Чечни Анзор Мамаев. Общественная наблюдательная комиссия ЧР совместно с Челябинскими общественными и правозащитными организациями держат в поле зрения ход расследования данных событий.

В отдельных случаях противоправные действия происходят по политическим и идеологическим мотивам. 9 марта на границе Чечни и Ингушетии было совершено нападение на микроавтобус Комитета по предотвращению пыток, в котором находились восемь правозащитников, журналистов и водитель. Их избили молодые люди в масках, а автомобиль

[1] http://www.stav.aif.ru/society/person/chechnya_otpravila_350_tonn_prodovolstviya_v_somali
[2] http://grozny.tv/news.php?id=13862
[3] http://eadaily.com/ru/news/2016/06/23/

сожгли. 17 марта 2016 в Грозном было совершено нападение на руководителя Комитета по предотвращению пыток, члена *Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека* Игоря Каляпина.

Актуальным является контроль за соблюдением земельного законодательства, например, выявлено 15 тыс. га земель, которые используются фермерами не по назначению или находятся в заброшенном состоянии. Составлено актов на изъятие 8,5 тыс. га земли и передачу их добросовестным фермерам. Вместе с тем, по-прежнему имеет место неоправданное использование плодородных земель под строительство хозяйственного и иного назначения объектов.

Встречаются факты нарушений и другого характера, например, удержания зарплаты на работе или невыплаты ее на протяжении нескольких месяцев. Такая информация в ходе проверок в одних случаях подтверждается, в других нет. Так, не подтвердилась во время проверки жалоба на регулярные поборы с зарплат сотрудников Государственного казенного учреждения «Комплексный центр социального обслуживания населения» Шелковского района. В отношении руководителя государственного унитарного предприятия (ГУП) «Беркат» 28 января 2016 г. возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1 УК РФ за невыплату двум сотрудницам в 2012 г. зарплаты в сумме 71 тыс. руб.

В результате разносторонней идеологической работы не наблюдается большой отток молодежи на Ближний Восток, а лишь отдельные единицы предпринимают попытки влиться в ряды ИГИЛ (запрещенной в РФ организации) или других вооруженных групп в Сирии. Где по некоторым данным погибло примерно 200 чеченцев, в основном прибывшие из стран Европы. Вместе с тем, отдельные сайты интернета оказывают вредное воздействие на сознание некоторых молодых, о чем свидетельствует факт проведения спецоперации по уничтожению напавших на сотрудников полиции 17-18 декабря 2016 г.

Институтами власти неослабное внимание уделяется выполнению ***«Комплексного плана информационного противодействия терроризму в ЧР на 2013-2018 годы»*** На одном из заседаний Рабочей группы Антитеррористической комиссии ЧР в Министерстве ЧР по национальной политике, внешним связям, печати и информации обсуждались вопросы повышения эффективности работы СМИ, использования потенциала социальных сетей в профилактике экстремизма, необходимости выявления недостоверных источников, направленных на дестабилизацию обстановки в республике.

В воспитательных и идеологических мероприятиях участвуют сотрудники Министерства ЧР по делам молодежи, с привлечением специалистов ими проводятся в учебных коллективах семинары по проблемам жизненного выбора, социального и физического здоровья, демонстрируются ролики о негативных последствиях употребления наркотических веществ. Встречи депутатов Парламента ЧР с жителями и коллективами учебных заведений также сконцентрированы на рассмотрении идеологических и воспитательных проблем, профилактику правонарушений среди подростков и молодежи. Между тем продуктивность таких встреч заметно возросла бы, если бы больше обращалось внимание на текущие задачи и перспективы социально-экономического развития, решение волнующих население социальных проблем, ход выполнения тех или иных законов, освещение конкретных результатов контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

24-25 мая в Грозном состоялась *VII Международная встреча* представителей 76 стран мира. В ней приняли участие секретари советов безопасности, министры, помощники президентов и премьер-министров по национальной безопасности, руководители спецслужб. На международном форуме обсудили актуальные вопросы противодействия экстремизму и терроризму; обеспечение региональной и международной безопасности, связанные с миграционными процессами; формирование системы международной информационной безопасности.

В укреплении правопорядка решающую роль играет деятельность судебных и других правоохранительных органов. В мае Глава ЧР предложил уйти в отставку Председателю

Верховного Суда ЧР М. Каратаеву и еще трем судьям, в качестве основной причины недовольства их работой назывались необъективность, волокита, некомпетентность при рассмотрении дел.

Злободневными являются вопросы профилактики и предотвращения дорожно-транспортных правонарушений. В республиканском центре детского юношеского технического творчества состоялся конкурс «*Безопасное колесо-2016*». В нем 17 команд юных инспекторов движения из разных районов республики показали свое мастерство в области знаний правил дорожного движения, основ оказания первой доврачебной помощи пострадавшим в ДТП, безопасности жизнедеятельности, а также умение управлять велосипедом.

В с. Беной Ножай-Юртовского района торжественно заложили капсулу под фундамент будущего многофункционального спорткомплекса и молодёжной военно-патриотической базы. Здесь ребята будут проходить интенсивную спортивную подготовку, получат навыки молодого бойца, предполагается их участие в охране общественного порядка вместе с ППС и участковыми инспекторами.

Религиозная ситуация. В течение года проводилась религиозно-разъяснительная и просветительская работа, а также велись мероприятия по развенчанию идеологии и политики ИГИЛ (террористической организации, запрещенной в РФ). Одновременно велся поиск тех, кто пытается с помощью законспирированной сети в интернете распространять идеи экстремизма, такая группа была выявлена совместными усилиями духовенства и полиции.

Консолидированная позиция верующих и духовенства относительно встречающихся фактов отклонений от традиционного ислама была выражена 2 февраля на Меджлисе (сходе) последователей суфизма в Грозном. Он прошел в соборной мечети «*Сердце Чечни*», на нем присутствовали представители двух тарикатов (направлений) — Накшбандия и Кадирия, приехавшие из разных уголков Чечни и Ингушетии. Участники Меджлиса совершили молитву и приняли резолюцию, в которой осудили последователей салафизма (ваххабизма).

В религиозной жизни произошел ряд значимых событий, некоторые из них имеют северокавказское, всероссийское и международное значение. 25-27 августа в Грозном состоялась Международная исламская конференция «*Кто они, Ахлус-Сунна валь-Джама'а? Пояснение и характеристика метода Ахлус-Сунна валь-Джама'а в вероубеждении, правоведении и суфизме и влияние отклонения от него на современный мир*». В ней приняли участие известные мусульманские религиозные деятели из разных стран мира: Сирии, Ливии, Иордании, Великобритании, Индии, Египта, ОАЭ, Турции, ЮАР и других. На конференцию прибыли также богословы из стран СНГ, субъектов Российской Федерации. Мусульманские ученые на своем форуме приняли резолюцию, прозванную в СМИ и мусульманском мире «*Грозненская фетва*». В ней говорится, что последователями суннитского ислама являются все мусульмане, исповедующие четыре традиционных мазхаба (богословско-правовые традиции ислама): ханафитский, шафиитский, маликитский и ханбалитский. «*Грозненская фетва*» также определила направления, которые называют себя суннитскими, но не соответствуют исламским канонам и поэтому являются ложными и запретными для последователей религии ислам.

В резолюции конференции сформулирован ряд предложений, например, создание телевизионного канала всероссийского уровня, разъясняющего гражданам России правильный образ ислама и противостоящего экстремизму и терроризму. В Чеченской Республике предлагается создать научный центр для наблюдения за современными религиозными течениями и изучения их идей, а также надежную идентификационную базу для опровержения и научной критики экстремистских идей. Внесено предложение об открытии научных кафедр по дистанционному обучению тех, кто в силу своей занятости работой не может ходить в исламские учебные заведения по очной форме. Выводы конференции предполагается издать на арабском и русском языках[1].

[1] http://eadaily.com/ru/news/2016/09/08/professor-universiteta-korolya-sauda-prizval-k-

Другим общественно-значимым религиозным мероприятием явился *Международный межрелигиозный молодежный форум «С верой в сердце – против терроризма»* (17-20 августа, Грозный). На нем около 100 представителей трех конфессий из стран ближнего и дальнего зарубежья – ислама, христианства и иудаизма - обсуждали вопросы укрепления межнационального и межрелигиозного согласия в молодежной среде, воспитания доброжелательного восприятия этнического и культурного многообразия Северного Кавказа и в целом России[1]. В текущем году хадж совершили свыше 1500 верующих, из них 218 человек за счет *Регионального общественного фонда им. Ахмата-Хаджи Кадырова.*

Образовательно-культурный аспект. В области образования предпринимаются меры, направленные на повышение качества знаний учащейся молодёжи. Реализуется республиканская целевая программа по подготовке национальных кадров за рубежом, рассчитанная на 2008-2017 гг., обучение проходят более двухсот человек. Некоторые из них после окончания бакалавриата учатся в магистратуре, аспирантуре и докторантуре. Приобщение молодежи к традиционной культуре осуществляется через издание научных книг и организационную духовно-нравственную работу. Так, в Академии наук Чеченской Республики состоялась презентация третьего и седьмого томов переизданной книги «*Нохчийн фольклор*» *(«Чеченский фольклор»).* В общественно-политической и культурной жизни знаменательным событием станет празднование 200-летия со дня основания г. Грозного в 2018 г. Подготовка к этой дате ведется по плану, согласованному с Организационным комитетом федерального уровня.

Некоторые обобщения.

Таким образом, несмотря на снижение отдельных отраслевых показателей, экономика республики развивается относительно устойчиво, вводятся новые объекты хозяйственного и образовательно-культурного назначения, оказывается помощь социально уязвимым группам населения. Вместе с тем, инфляция, рост цен, уменьшение реальных доходов жителей ведет к падению уровня жизни, особенно малообеспеченных граждан, ухудшению социального самочувствия. Это приводит к выражению отдельными жителями своих настроений и социального недовольства.

В ЧР опосредованно через региональные властные структуры ЧР развивается диалог, так называемой несистемной оппозиции, и государственной власти. Обозначившаяся конфронтация членов либеральной оппозиции и руководства ЧР несколько ослабла и перешла в спокойный информационный «режим». Это произошло после назначения Президентом РФ Главой ЧР исполняющего обязанности Р.А. Кадырова с пожеланием эффективно взаимодействовать с федеральными органами власти и принять участие в выборах в сентябре 2016 г.

На современном этапе отсутствует полная ясность о том, сохранится ли прежняя инерция или будут внесены коррективы в содержание и направления внутренней региональной политики и идеологии.

В социально-экономической сфере наблюдался позитивный рост показателей на предприятиях обрабатывающей промышленности, в других сферах произошло сокращение объемов оказываемых потребительских услуг. Одновременно происходило снижение уровня жизни значительной части населения. Однако эти процессы не оказывали непосредственное прямое воздействие на межнациональные контакты и коммуникацию верующих разных конфессий.

[1] http://chechnya.gov.ru/page.php?r=126&id=18511

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2016 г. динамика этнополитических и этноконфессиональных отношений в субъектах РФ СКФО имеет инерционный характер. Стабильность, достигнутая в предшествующий год, сохраняется. По данным социологических опросов, межэтнические и конфессиональные проблемы переместились в конец перечня наиболее значимых для граждан проблем. Это свидетельствует, как об относительной стабилизации ситуации, так и об изменении информационной картины вследствие экономического кризиса. Кризис поставил многих жителей Северного Кавказа перед проблемой экономического выживания. Очевидно, что по мере нарастания экономических трудностей, проблемы межэтнических отношений и противоречий в общественном сознании и в «его зеркале» - интернете отходят на второй план. Тем не менее, они не исчезают, и при появлении инцидента, может произойти эскалация. Кроме того, проблемы Северного Кавказа на фоне ситуации на Украине, войны в Сирии, отношений с таким важным для северокавказского региона геополитическим игроком как Турция, отошли на периферию медийного и дискурсого пространства.

Также состояние сферы межэтнических и межконфессиональных отношений в 2016 г. свидетельствует о том, что, в целом, она испытывала на себе существенное влияние со стороны событий, разворачивающихся на международной политической арене. Однако, если в первой половине года, со стороны большинства западных стран по отношению к России преобладал враждебный тон, то во второй половине года наметился позитивный тренд, главным образом связанный с улучшением российско-турецких отношений и отказом от антироссийской риторики избранного Президента США Д. Трампа. Кроме того, разразившийся в странах Евросоюза глубокий миграционный кризис и широкое, как привило, негативное освещение его проявлений в СМИ, несколько снизили уровень ксенофобских настроений внутри самой России.

В определенной степени стабилизация обстановки обеспечена общими процессами на Юге России. Благоприятным фоном для СКФО служит стабильная обстановка в прилегающих «русских регионах» Юга России – Краснодарском крае и Ростовской области.

Прошедшие в сентябре 2016 г. выборы в органы власти всех уровней не вызвали существенной активизации гражданской активности и гражданского участия, что еще раз актуализировало проблему слабости гражданского общества, в целом. Отмечалось отсутствие высокой конкуренции программ политических партий, слабость или фактическое отсутствие политических лидеров, отсутствие широкой общественно-политической дискуссии. Этнический и конфессиональный факторы практически не были задействованы в электоральной кампании 2016 г. Можно прогнозировать, что и в предстоящей кампании по выборам Президента России в 2018 г. эти факторы задействованы не будут.

Наряду с негативными моментами кампании, прежде всего, с низкой явкой в ряде населенных пунктов (традиционная низкая политическая активность граждан), а также с отсутствием высокой конкуренции программ (слабость или отсутствие привлекательных альтернативных проектов непарламентских партий), отмечалось и отсутствие широкой общественно-политической дискуссии о выборах, о кандидатах, о программах и о представляющих их партиях.

В то же время проявились положительные стороны кампании и ее итогов для сферы межэтнических и межрелигиозных и общественных отношений, в целом. Во-первых, системно и бесконфликтно был сформирован легитимный состав выборных органов власти и управления; во-вторых, на процесс формирования выборных органов власти и управления этнический и религиозный фактор не оказал влияния; в-третьих, главный проблемно-тематический стержень выборов составили вопросы социально-экономического развития, имущественного состояния жителей, стабильного развития.

В отличие от аналогичных выборов 2011 г. в нынешнем избирательном дискурсе проблема межэтнических и межконфессиональных отношений существенно уступала свое место

вопросам хозяйственно-экономического развития, либо рассматривалась сугубо в их контексте. Такое положение дел частично может быть объяснено предвыборными стратегиями, учитывающими конъюнктуру современного федеративного политического процесса, ориентированного на деполитизацию отношений этнических групп. В целом, выборы свидетельствовали об ограничении проникновения этнического и религиозного факторов в публично-гражданскую сферу и в политическую сферу.

Власти округа сформировали систему антиконфликтогенного менеджмента, позволяющего выявлять, «купировать» предконфликтные ситуации или конфликты на раннем этапе развития. Не имея возможности повлиять на глубинные процессы продуцирования напряженности на Северном Кавказе, имеющие внерегиональный характер и свойственные в той или иной степени всей России, органы государственной власти и местного самоуправления овладели механизмами раннего реагирования на формирующиеся конфликты и предотвращения их трансформации в межэтнические.

Прошедший 2016 г., несмотря на сложные экономические условия, оказался во многом успешным. Положительная динамика наблюдалась в строительстве, в розничной торговле, устойчивый рост – в производственном секторе и в сфере услуг. Вырос объем инвестиций в животноводство. Один из ключевых факторов экономической устойчивости в СКФО – развитие малого и среднего предпринимательства. Главной целью социально-экономического развития округа является улучшение качества жизни населения и сохранение межнационального мира. В 2016 г. достигнуты успехи, которыми гордятся жители региона. В их числе: признание Ставрополя самым благоустроенным городом России, рекордный урожай на Ставрополье – 9,2 млн. тонн зерновых (10% от общероссийского), три школы Северного Кавказа вошли в 500 лучших школ в России. Сельские школы СКФО оказались еще более конкурентоспособными – в топе-200 лучших сельских школ России, они заняли 30 мест, при этом самой успешной оказалась Ингушетия, получившая в рейтинге 13 строчек.

Однако, развитие округа по-прежнему тормозит неравномерное развитие субъектов РФ, входящих в его состав. Например, согласно рейтингу качества жизни в России, составленному экспертами агентства «РИА Рейтинг», среди 85 субъектов Ставропольский край оказался на 19-м месте, опустившись на одну позицию. Особенно заметны перемены в Северной Осетии-Алании, которая опустилась сразу на 14 мест (с 45-го на 59-е) и Карачаево-Черкессии (с 73-го на 83-е). Зато Дагестан поднялся на 4 позиции (с 72-й на 68-ю), Чечня – на 2 (с 75-й на 73-ю), а Кабардино-Балкария упрочила положение на 1 позицию (с 67-й на 66-ю).

Одной из главных угроз общественно-политической безопасности в регионе, переходящей в 2017 г., остается распространение в молодежной среде радикальной исламской идеологии – исламизма (различных версий политического ислама). Как правило, в его основе лежит социальный протест против «несправедливого» государства и «нечестивого» общества. Достигнутые успехи в силовой борьбе с бандподпольем привели к тому, что приобщение к исламизму происходит все чаще в завуалированных формах. Это, однако, не меняет сущности данного явления, а также цели, на достижение которой мотивированы его адепты, – построение глобального Халифата. Именно поэтому вербовщикам легко удается убеждать молодых исламистов, среди которых растет количество неофитов из числа славянского, греческого и армянского населения, отправиться на Ближний Восток для присоединения к «Исламскому государству» (террористической организации, запрещенной в РФ).

На повестку 2017 г. переносится еще два системных вопроса, не нашедших удовлетворительного решения в 2016 г.

Первый вопрос – неурегулированность земельных отношений. И хотя дискуссии вокруг принятия решений в этой сфере не имеют явного этнического контекста, земельные вопросы на протяжении многих последних лет выступали катализатором этнических проблем в регионе. Поэтому любую корректировку земельного законодательства необходимо проводить с учетом ее потенциального воздействия на сферу межэтнических отношений.

Второй вопрос связан с государственно-конфессиональными отношениями. Большинство проблем в конфессиональной сфере относятся к категории государственно-конфессиональных отношений – одной из наиболее проблемных направлений в социокультурной политике современного Российского государства. Отсутствие концепции государственно-конфессиональных отношений на федеральном уровне создает проблемы, с одной стороны, в отношениях на региональном и местном уровнях между религиозными организациями и органами власти, правоохранителями, а с другой – в освещении этих процессов в СМИ, которые выбирают не всегда оправданную стратегию умолчания. Снижение информационной активности создает некоторую иллюзию благополучия в конфессиональной сфере, однако отсутствие достоверных сведений создает возможности для продуцирования версий и слухов. Циркулируя в ограниченном пространстве, такие виды информации содействуют накоплению проблем в конфессиональной сфере края и вызреванию потенциальных конфликтов.

В перечень основных проблем 2016 г., переходящих в 2017 г., также необходимо включить и проблему казачьей самоорганизации. На сегодняшний день все попытки объединить казачьи общества под эгидой реестрового войска, снизить отток казаков из реестра и остановить распространение в казачьей среде неоязыческих культов остаются тщетными. Состояние раскола терского казачества приобрело затяжной и устойчивый характер.

Таким образом, ряд проблем, традиционно присущих региону, все еще остается не решенными. С одной стороны, это обусловлено тем, что публичное администрирование не всегда успевает адекватно оценивать возникающие в обществе проблемы, часто принимает идущие вразрез интересам населения решения, а также склонно к проявлениям коррупции. Об этом свидетельствует растущее количество возбуждаемых в отношении чиновников разного уровня уголовных дел по признакам коррупционного поведения.

С другой стороны, органы власти испытывают острый дефицит специалистов в области этнополитических отношений. Также недостаточна общая этнологическая грамотность населения, низок уровень компетенций межкультурного общения и взаимодействия.

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

(ВТОРОЕ ПОЛУГОДИЕ И ИТОГИ 2016 ГОДА)

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

Авторская редакция

Подписано в печать .2017.
Формат 60×84 1/8. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл.печ.л. . Уч.-изд.л. . Тираж 500 экз. Заказ № .

ФГБОУ ВО «Пятигорский государственный университет»
357532 Пятигорск, пр. Калинина 9
Отпечатано в Центре информационных и образовательных технологий ФГБОУ ВО «ПГУ»