РАСПРЕДЕЛЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ

Министерство науки и образования Российской Федерации
Российская академия наук

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
«Северо-Кавказский федеральный университет»
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
«Пятигорский государственный лингвистический университет»

СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СКФО
(по состоянию на первое полугодие 2014 г.)

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

Под общей редакцией академика В.А. Тишкова

Москва - Ставрополь-Пятигорск - 2014

УДК 322: 323.1 (470.6)
ББК 60.59: 66.3 (235.7)3
С 66

Авторский коллектив:
Р. И. Абакаров, В. А. Авксентьев, А. З. Адиев, Ю.И. Азикова, С.И. Аккиева, М. А. Аствацатурова (координатор), А. Х. Боров, В. А. Васильченко, К. Ф. Дзамихов, Л. Х. Дзахова, С. Ю. Иванова (координатор), М. С. Зинченко, Л. В. Кубанова, В. Д. Лаза, Е. Г. Муратова В. Ю. Савельев, Т. С. Чабиева, Д. С. Чекменёв, Р. А. Чихтисов, М. М. Шульга, Е. А. Щербина, М. М. Юсупов

С 66 Состояние межнациональных отношений и религиозная ситуация в СКФО (по состоянию на первое полугодие 2014 г.). Экспертный доклад / под ред. В. А. Тишков. – Ставрополь: Изд-во СКФУ, 2014. – 160 с.

ISBN 978-5-9296-0683-0

Распределенный научный центр по изучению межнациональных и межрелигиозных проблем представляет очередной аналитический доклад о состоянии межнациональных отношений и религиозной ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе. Сообщество региональных экспертов при координации со стороны Института этнологии и антропологии Российской академии наук и Сети этнологического мониторинга предлагает независимую оценку состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в СКФО, позитивных практик в сфере государственного управления и деятельности институтов гражданского общества, а также анализ конфликтных ситуаций и социально-политических рисков в регионе.

Для специалистов, представителей органов государственного управления, общественных организаций, научных работников.

УДК 322: 323.1 (470.6)
ББК 60.59: 66.3 (235.7)3

ISBN 978-5-9296-0683-0

© ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ....4

1. ОБЩИЙ ОБЗОР ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (по состоянию на первое полугодие 2014 г.)....5
2. СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2014 года)....8
3. СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель-июнь 2014 года)....31
4. СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (январь-март 2014 г.)....56
5. СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (апрель-июнь2014 г.)....65
6. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ (январь – март 2014 гг.)....72
7. ОСОБЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ (апрель-июнь 2014 г.)....83
8. МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-июнь 2014 г.)....90
9. СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2014 г.)....100
10. СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель – июнь 2014 г.)....107
11. СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ (январь – март 2014 г.)....115
12. СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ (апрель – июнь 2014 г.)....126
13. СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2014 г.)....142
14. СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель-июнь 2014 г.)....152

ЗАКЛЮЧЕНИЕ....158

ВВЕДЕНИЕ

Распределенный научный центр межнациональных и межконфессиональных проблем Министерства образования и науки РФ, представляющий собой широкое сетевое научно-экспертное сообщество, координируемое центральным офисом на базе Института этнологии и антропологии РАН, представляет очередной экспертный доклад о состоянии научных исследований в области межэтнических отношений и религиозной ситуации в Северо-Кавказском федеральном округе.

В современных условиях мировой глобализации социально-экономических, культурных, политических явлений, а также модернизации всех аспектов жизни российского общества, изучение межэтнических отношений и религиозной жизни позволяет собрать информацию общетеоретического и практического значения, которая, прежде всего, способствует поиску и разработке средств противодействия, межэтническим и межконфессиональным конфликтам, содействует развитию толерантности и предупреждения терроризма, национально-религиозного экстремизма, национализма.

Результаты проекта могут использоваться при анализе процессов становления и укрепления единства российского социума. Материалы исследования могут внести вклад в формирование культуры гражданского общества в современной России, в становление представлений о конструктивной роли межэтнического и межконфессионального диалога. Кроме того, результаты исследования могут быть использованы работниками органов власти и управления, общественными деятелями при реализации уже существующих концепций, программ и государственных документов, в частности, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которых большое внимание уделено формированию гражданского общества, общегражданской идентичности, интеграции и модернизации.

Поиск средств противодействия возникновению межэтнических и межконфессиональных конфликтов, содействия развитию толерантности, борьбе с ксенофобией и предупреждению терроризма является залогом успешного развития всех сторон жизни россиян, что особенно значимо в обстановке миграций, активизирующегося межкультурного взаимодействия, разнообразия форм национального самоопределения. Успешная модернизация страны, наращивание ее научно-технического потенциала возможно только в условиях толерантности и непримиримости к ксенофобии, консолидации общества на базе общероссийских ценностей при сохранении этнокультурного разнообразия.

Аналитика, общения и выводы экспертов, содержащиеся в докладе, являются основой для приращения этнологического, социологического, политологического, конфликтологического знания в их теоретических и практико-прикладных проекциях, а также для прогностики динамики этнокультурных, этноконфессиональных и этнополитических процессов в Северо-Кавказском федеральном округе.

ОБЩИЙ ОБЗОР ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В СЕВЕРО-КАВКАЗСКОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (ПО СОСТОЯНИЮ НА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2014 Г.)

Начало 2014 г. в Северо-Кавказском федеральном округе (далее – СКФО) ознаменовалось подведением итогов четырехлетнего политико-управленческого цикла. В общественном и информационном, а также в экспертном дискурсе вновь оживилось обсуждение самого решения об образовании в 2010 г. СКФО, которое до сих пор вызывает неоднозначные трактовки и интерпретации. В январе – феврале подведены некоторые итоги развития северокавказского сообщества в рамках СКФО, выявлены позитивные результаты и нерешенные проблемы. Прежде всего, это концентрация на проблемах СКФО целевого внимания федерального центра и формирование новых акторов политического класса и новых институтов управления.

В первой половине 2014 г. активизировалась борьба с проявлениями терроризма, национально-религиозного экстремизма, ксенофобии. Состоялась ликвидация ряда бандформирований и полевых командиров, криминальных группировок (Дагестан, Кабардино-Балкария, Чечня). Во всех субъектах реализуются ЦВП и МЦП борьбы с терроризмом и экстремизмом под девизом общей безопасности, а также программы профилактики межэтнических конфликтов и этнокультурного развития, программы профилактики правонарушений, упрочения российского патриотизма. Усилилась дезавуация рисков экстремизма и терроризма в общественном мнении, в информационном, образовательном, экспертном дискурсе.

В первой половине 2014 г. продолжалась координация взаимодействия глав субъектов РФ СКФО в целях решения проблем, противоречий и конфликтов. Упрочивалась система взаимных представительств субъектов РФ СКФО при соблюдении принципа неизменности административных границ субъектов РФ СКФО, равноправия народов и этнических групп и приоритета прав человека и гражданина. Политические и управленческие усилия полномочного представителя Президента РФ в СКФО А. Хлопонина придали округу новую динамику, внесли современные техники и технологии в горизонтальные и вертикальные политико-управленческие процессы. А. Хлопонин, помимо обеспечения многих реальных результатов социально-экономического развития субъектов РФ СКФО, внедрил в политико-управленческую практику современный стиль общения, а также приложил усилия для упрочения позитивного имиджа Северного Кавказа. При этом полиэтничность региона рассматривается как социальный и политический ресурс. Это было вновь подтверждено 25 апреля 2014 г. на Семинаре-совещании с должностными лицами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, находящихся в пределах СКФО, ответственными за сферу межнациональных отношений.

Магистральным политическим событием первой половины 2014 г. стало назначение нового полномочного представителя Президента РФ в СКФО – С. Меликова и формирование новой системы органов исполнительной власти в целях повышения эффективности управления в регионе. При этом трансформацию системы управления,

которая инициирована Президентом РФ, не стоит рассматривать как нечто экстраординарное. Создание новых министерств для решения проблем конкретных регионов (Дальний Восток, Крым, Северный Кавказ) и назначение новых министров при наличии соответствующих заместителей председателя Правительства РФ и представителей Президента РФ в соответствующих федеральных округах является составляющей общей реформы исполнительной власти в направлении повышения качества управления. С мая 2014 г. инициативы верховной власти нацелены на создание эффективной системы принятия и исполнения решений федерального масштаба, субъектами которых в новой схеме выступают: соответствующий заместитель председателя Правительства РФ – соответствующий министр – соответствующий полномочный представитель. Очевидно, что в СКФО состоялась закономерная ротация полномочного представителя Президента РФ после практически пятилетнего политико-управленческого цикла.

Сегодня уязвимость региона «располагается», прежде всего, в сфере безопасности, так как в СКФО сохраняются северокавказские риски – терроризм, национально-религиозный экстремизм, межэтническая напряженность. Также актуальна борьба с коррупцией во власти и органах МСУ, нейтрализация криминальных группировок, обеспечение правопорядка и законности.

Важна также и нейтрализация возможных внутри-и геополитических угроз на фоне событий в Сирии, в Украине, которые вновь подтвердили необходимость укрепления центрального управления и значимость авторитета первого лица государства. Необходим также и аудит соблюдения прав человека в СКФО в контексте активизации гражданского общества в его особой – этнокультурной – модели. Важно осмысление тенденций этноконфессиональной архаизации, которая, с одной стороны, отчасти соответствует социальному заказу населения, а, с другой стороны, составляет дифферент общероссийской тенденции демократизации и упрочению российской гражданской идентичности. После успешного завершения олимпийского проекта эти задачи выводят на авансцену управления качество деятельности силовых структур, прокурорского надзора. В этом плане «реконструкция генеральского управления» в СКФО оправдана и понятна.

Однако думается, что стиль управления С. Меликова будет существенно отличаться от управленческого стиля В. Казанцева, который возглавил Южный федеральный округ в 2000 г.

Можно надеяться, что С. Меликов сумеет предложить сообществу СКФО не только военно-политические управленческие инициативы, но и широкий современный социальный кругозор, без которого невозможно успешное управление на высоком уровне исполнительной власти. Перед новым полпредом стоят, вероятно, еще более сложные задачи, нежели перед первым полпредом в СКФО.

Во-первых, необходимо укрепить позитивные тенденции в СКФО и предупредить возможность реакции как движения назад.

Во-вторых, необходимо продемонстрировать личностные и командные инновационные ресурсы для решения проблем современного северокавказского социально-экономического и общественно-политического пространства.

В-третьих, важно обрести авторитет у населения, для которого генеральский чин хотя и является некоей позитивной «вводной», но этот ресурс будет действовать кратковременно.

В-четвертых, нужно преодолеть скепсис общественного мнения и дискурса в СМИ в отношении «череды полпредов», сменяемость которых вызывает вопросы, на которые приемлемые ответы власти, зачастую, запаздывают.

В-пятых, важно выстроить плодотворные отношения с главами субъектов РФ СКФО, которые имеют опыт общения с

весьма значимыми и незаурядными политиками – В. Казанцевым, Д. Козаком, Г. Рапотой, В. Устиновым, А. Хлопониным.

В духовном и идейно-политическом пространстве региона в указанный период сложились следующие тенденции:

- изменение информационной повестки СМИ в связи с проведением Зимней Олимпиады – 2014 г. в Сочи, а затем с присоединением Крыма состояло в снижении доли и остроты «кавказской проблемы» в вещании центральных каналов. Это создало, с одной стороны, иллюзию отсутствия проблем и конфликтов в регионе, с другой стороны, дало возможность проанализировать наличие реальных проблем, без мультипликационного эффекта сенсаций и «горячих» тем;
- события вУкраине, решительные действия Президента РФ в международных отношениях в определенной степени подействовали на рост патриотизма, доверия к государству и авторитета власти в регионе. Например, празднование Дня Победы 9 мая 2014 г. было одним из самых массовых и эмоционально окрашенных за весь постсоветский период. Эта тенденция дает уникальную возможность для укрепления центробежных тенденций, роста общегражданской идентичности, разрешения затянувшихся конфликтов и проблем на межэтнической и межконфессиональной почве на общей платформе гражданского единения и солидарности, возникшей в данный уникальный исторический период. Однако этот ресурс надо использовать достаточно оперативно, так как по опыту 2008 г. он в отсутствии поддержки длится около полугода.

В первой половине 2014 г. этноконфессиональное разнообразие СКФО рассматривается политической элитой региона как значимый ресурс в соответствии с консервативно-охранительным вектором Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года. В субъектах приняты и обновляются региональные концепции национальной политики, систематически проводятся семинары, курсы повышения квалификации для работников органов власти и МСУ в сфере межэтнических и этноконфессиональных отношений.

В социальном служении активизировались конфессиональные институты – Ставропольская и Невинномысская митрополия РПЦ и Пятигорская и Черкесская епархия РПЦ. Вместе с тем активизируются ДУМ субъектов РФ СКФО, деятельность Координационного центра мусульман Северного Кавказа. В субъектах действуют многие НПО национально-культурной, миротворческой, мониторинговой направленности, в частности: Русское единство Кавказа, Конгресс народов Ставрополья за мир на Кавказе, Центр современной политики Кавказа.

В соответствии с распоряжением Правительством РФ 17 апреля 2012 г. № 506-р реализуется Концепция государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, до 2025 года. В январе-июне 2014 г. состоялся цикл мероприятий по проведению Всекавказского молодёжного лагеря «Машук- 2014» под девизом «Пятый Машук – на «пять», который трансформируется в стационарный молодёжный образовательно-туристический центр. Действуют Совет по молодежной политике в СКФО, молодежные парламенты и молодежные правительства в субъектах РФ СКФО. Проводятся совместные лагеря православной и мусульманской молодёжи, проекты «Соседи», «Кунаки», расширяются фестивали «Студенческая весна», «Молодёжный экономический саммит», конкурсы «Казачьему роду нет переводу», Казачьи игры, Кавказские игры, фестивали, соревнования, конкурсы и др.

М. А. Аствацатурова,
С. Ю. Иванова

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (январь-март 2014 года)

Среда и ресурсы. Данная категория оказывает существенное влияние на общественно-политическую ситуацию в Ставропольском крае. Явные проблемы в этой сфере прослеживаются в восточных районах Ставрополья, а также и регионе особо охраняемого эколого-курортного региона Кавказских Минеральных Вод (КМВ).

Водные ресурсы. Состояние, использование и доступность водных ресурсов традиционно оказывают значительное влияние на общественно политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом этнический аспект практически не выражен. Состояние данной сферы можно оценить как стабильно сложное, что во многом объясняется природными условиями, прежде всего, в восточных районах, развитие которых традиционно находится в центре внимания губернатора и Правительства Ставропольского края (разработка целевых программ, создание специального министерства и назначение министра, назначение представителя губернатора и др.).

Вместе с тем, следует отметить, что органами власти предпринимаются определенные меры для разрешения существующих проблем, например, в регионе КМВ. Так в г. Кисловодске, где наличествует проблема водоснабжения, в 2013 г. реализовывалась муниципальная целевая программа ***«Расширение водоснабжения городского округа города-курорта Кисловодска на 2013 год»***[1] в рамках реализации крупного проекта по оптимизации систем водоснабжения и водоотведения на период 2013 – 2028 гг.

Земельные ресурсы. Данная сфера характеризуется определенной напряженностью и с отдельными конфликтными прецедентами, при этом отмечается наличие этнического компонента. Отчасти это связано с ограниченностью земельных участков в привлекательных районах края и со сложностями, отмечающимися в восточных районах, где наличествует заметное присутствие мигрантов из соседних субъектов РФ, прежде всего, из Республики Дагестан и из Чеченской Республики, что в совокупности создает заметные сложности. Кроме того, процесс приватизации земельных участков не носит достаточно открытый характер, что также создает опасения у населения по поводу новых собственников земельных участков. С учетом формирования новых хозяйств (животноводческих комплексов – кошар) и пополнения миграционных групп из Дагестана и Чечни во многих населенных пунктах происходит смена этнического состава в сторону уменьшения русского населения. Проблема законодательного оформления земельных отношений, отношений собственности в восточных районах традиционно проецируется в проблемы, противоречия и конфликты межэтнических отношений и в обострение отношений между Ставропольским краем и Республикой Дагестан, в том числе и между главами двух субъектов. Новый врио губернатор Ставропольского края В. Владимиров также обозначил проблемы восточных

1 Постановление администрации города-курорта Кисловодска Ставропольского края от 24 апреля 2013 г. N 422 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Расширение водоснабжения городского округа города-курорта Кисловодска на 2013 год».

районов как приоритетные. Особо следует отметить проблемы, связанные с коммерческим освоением земельных участков на охраняемых территориях, что вызывает определенное недовольство населения – застройка в районе курортной зоны и г. Машук в Пятигорске, курортных парков в г. Ессентуки и Кисловодск.

Техногенное воздействие. Данный критерий оказывает заметное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, что объясняется наличием опасных производств в г. Невинномысске, Буденновске и т.д. Органы власти принимают определенные решения в рамках действующего законодательства для минимизации и локализации их влияния – особо уделяется внимание развитию региона КМВ как особо охраняемой территории.

Демография и миграция. Данные процессы оказывают самое сильное влияние на общественно-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом следует отметить, что они имеют очевидный ярко выраженный этнический аспект.

Расселение (плотность, динамика численности, этнические пропорции, степень урбанизации). Данный критерий характеризуется наличием сильного этнического компонента, при этом оказывает заметное влияние на общественно-политическую ситуацию в Ставропольском крае.

24 января 2014 г. вышел «Этнический атлас Ставропольского края», созданный учеными СКФУ (профессор В.С. Белозеров, доценты А.Н. Панин, В.В. Чихичин), которые провели мониторинг этнодемографических, этномиграционных процессов на территории региона начиная с 1959 г. Атлас содержит «этнические портреты» всех городов и муниципальных районов. Анализ современной этнической ситуации в регионе ученые проводили на основе результатов Всероссийской переписи населения 2002 г.

Ставрополье крайне неоднородно в демографическом, миграционном и этническом плане. Естественный прирост населения отмечался только в его восточных районах за счет повышенной доли народов, пока еще сохраняющих традиции многодетной семьи. Но «шагреневая демографическая кожа» края будет сжиматься и дальше.

Смешанные браки и разводимость. Данный критерий не оказывает влияния на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае. По данным статистики, в Ставропольском крае сложилась в целом непростая ситуация в этой сфере в плане высокого процента разводимости в первые четыре года брака, но органами власти предпринимаются определенные усилия для ее перевода в более благоприятную.

Естественное движение населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, демографическая политика). Данный критерий оказывает определённое влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, определенные проблемы наблюдаются. При этом этнический аспект имеет явное выражение, так как рождаемость дифференцирована по этническим группам. Так, первые позиции занимают северокавказские этнические групп (народы Дагестана, чеченцы, карачаевцы), а также такие коренные этнические группы Ставрополья, как ногайцы, туркмены. За последние годы уменьшилась численность детей у армян, греков, евреев, немцев, как равно и у русских. В крае в целом наблюдается движение от многодетной семьи к двухдетной и однодетной семье.

Механическое движение населения (миграция, беженцы, временные жители, нелегальная миграция). По данному критерию ситуацию в Ставропольском крае можно охарактеризовать как напряженную. Она обусловлена противоречивыми тенденциями в практике роста/убыли населения – с одной стороны в Ставропольском крае, в восточных районах, отмечается заметная депопуляция территории, с другой стороны – в Ставрополе и некоторых других городах отмечается тенденция к увеличению численности населения, хотя в 2013 г. она заметно ниже, чем в 2011 г.

Напряженность и конфликтность обуславливается тем, что миграционными ресурсами выступают, прежде всего, жители соседних субъектов РФ, относящихся к СКФО.

Эти процессы явно выражены на КМВ. Так, в г. Железноводске выявлены иностранные граждане, незаконно трудившиеся на территории края. 11 марта 2014 г. при проведении проверки соблюдения миграционного законодательства сотрудниками УФМС России по Ставропольскому краю совместно с ОМВД России Ставропольского краю по г. Железноводску на территории строительного объекта (супермаркет «Лента») г. Железноводска выявлено 25 иностранных граждан, которые незаконно осуществляли трудовую деятельность в качестве бетонщиков, арматурщиков и разнорабочих. Генеральным подрядчиком на данном строительном объекте является ООО «Концепт-Строй-Северо-Запад» г. Санкт-Петербурга.

В ходе проведенных мероприятий в отношении всех иностранных граждан составлены 55 административных протоколов за нарушение миграционного законодательства, в том числе за незаконное осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности. В отношении трех мигрантов материалы направлены в суд для принятия решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации. Материалы для возбуждения уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренного ч.1 ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции», переданы в ОМВД России по Ставропольскому краю по г. Железноводску.

В период с 11 по 14 февраля 2014 г. УФМС России по Ставропольскому краю проведены профилактические мероприятия, направленные на выявление и пресечение нарушений незаконной миграции на территории г. Ессентуки, г. Пятигорска и Предгорного района.

В этот же период совместно с сотрудниками отдела МВД России по Предгорному району осуществлены профилактические мероприятия по соблюдению иностранными гражданами правил миграционного учета и осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на рынках Предгорного района «Грис» и «Лира». Выявлено 48 фактов нарушений миграционного законодательства, в том числе незаконное осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности. В настоящее время возбуждено административное расследование, которое взято на контроль Управлением ФМС России по Ставропольскому краю. Кроме того, в ходе осуществления иммиграционного контроля на рынке «Грис» выявлен иностранный гражданин, с поддельными документами, удостоверяющими личность. Материал по данному факту передан в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Все указанные оперативно-профилактические мероприятия носят систематический характер, работа в данной области сотрудниками всех территориальных подразделений Управления ФМС России по Ставропольскому краю не прекращается[2].

В Ставропольском крае на сегодняшний день в 17 образовательных учреждениях обучается 1177 иностранных граждан. 28 марта текущего года в г. Пятигорске сотрудниками УФМС России по Ставропольскому краю совместно с представителями обучающих организаций, расположенных на территории КМВ, проведен семинар-совещание по порядку осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, обучающимися по очной форме в профессиональной образовательной организации по основной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию.

Ставрополье традиционно является привлекательной территорией для трудовых мигрантов – только за два месяца 2014 г. оформлено более 1 500 разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности. Это подтверждает приоритет-

2 http://ufmssk.ru/news/1668/

ность и актуальность данной темы, которая в том числе недавно поднималась представителями национальных и общественных объединений на заседании в конце марта Общественно-консультативного совета при УФМС России по Ставропольскому краю.

По информации Управления ФМС по Ставропольскому краю, за 3 месяца 2014 г. в крае зарегистрировано 83909 граждан. Наибольшее количество (62360) – граждане РФ, прибывшие в край для временного пребывания. Еще 38699 человек – это иностранные граждане, прибывшие на территорию Ставрополья в визовом и безвизовом порядке. Около 55% иностранцев концентрируются на КМВ. В основном это граждане стран СНГ (Узбекистан – 34%, Армения – 23%, Азербайджан – 17, 5%; Украина – 4%, Таджикистан и Казахстан – по 2, 2 %). Иностранные граждане, поставленные на учет по месту пребывания, прибыли в край с частной целью – 60, 6%, деловой целью – 10, 4%, для работы – 23, 9%, туризма – 3%, учебы – 1,9%.

Объемная статистика регистрации прибывших объясняется тем, что здесь учитываются все передвижения граждан (даже если они переезжают с одной улицы на другую в одном и том же населенном пункте; приезжают на несколько дней в командировку; или работают на территории края в пределах срока до 90 дней). И понятия «прибывшие» и «выбывшие» характеризуют миграцию с некоторой условностью, так как один и тот же человек может в течение года сменить место постоянного жительства не один раз. УФМС Ставропольского края регистрирует все передвижения граждан по краю, независимо от срока и цели перемещений, и этим объясняются сравнительно высокие показатели зарегистрированных российских и иностранных граждан, прибывших на территорию края.

В итоге миграционный прирост населения Ставрополья (как важный показатель, влияющий на демографическую ситуацию и структуру населения региона) за истекший период составил 297 человек. Максимальный объем миграции был зарегистрирован на КМВ – 33% от общекраевого показателя. Сложилась устойчивая тенденция миграции населения из сельской местности в городскую. Самыми распространенными (более 60%) причинами смены места жительства мигрантов остаются личные, семейные обстоятельства. Другими причинами перемещений, являются работа, учеба и возврат к прежнему месту жительства. Из общего числа прибывших и выбывших более половины не имели родственников по новому месту пребывания.

Как отмечает Ставропольстат, в миграционном обмене преобладают лица со средним общим и среднеспециальным образованием – около 45%, из них порядка 87 % – в трудоспособном возрасте. При этом в крае наблюдается отток мигрантов с высшим образованием, причина их переезда почти в 90% случаев связана с работой. Из числа мигрантов в возрасте 14 лет и старше – почти половина состоит в браке; никогда не состояли в браке – около 30%; разведенные и вдовые – 15%[3].

Из республик РФ СКФО, обладающих большим демографическим потенциалом, но не способных обеспечить всех жителей, особенно молодых, рабочими местами, население мигрирует, как в соседние регионы (Ставропольский, Краснодарский края, Ростовская, Астраханская, Волгоградская области), так и в Центральную Россию и даже в Западную Сибирь, которые, как известно, в социально-экономическом плане более успешны. В республиках Северного Кавказа более 300 тыс. безработных. Многие из них уезжают на учебу и работу, сначала временно, а потом и навсегда. И если продолжить выявление закономерностей, то миграции представителей северокавказских народов по территории России усиливают полиэтничность большой части ее регионов, что, безусловно, не может остаться без внимания в рамках национальной политики.

3 Информационно-аналитическое управления аппарата Думы Ставропольского края

Миграционная ситуация положительна в западных и центральных городах и районах нашего региона, а также на КМВ. Показателен в этом плане пример даргинцев. Они в 1960 – 1970-х гг. активно заселяли восточные районы Ставропольского края по приглашению на работу в овцеводческие колхозы и совхозы. С 1990-х гг., когда овцеводство впало в глубокий кризис, даргинцы активно начали переселяться в города КМВ. Тем самым этнические миграции в сочетании с демографическими процессами серьезно меняют прежнюю этническую карту Ставрополья: в восточных и юго-восточных районах доля русских сокращается, а в западных районах и городах – нарастает полиэтничность. Указанные тенденции красноречиво говорят о том, что вся без исключения территория края требует повышенного внимания с точки зрения гармонизации межэтнических отношений[4].

Очевидно, что с образованием СКФО повысился интерес жителей соседних республик к Ставрополью как к территории инвестирования, развития предпринимательства, бизнеса, а также к территории, где на высоком уровне организованы социальные процессы – образование, лечение и профилактика, образование, а также отдых, курортное лечение, досуг и др. В Ставрополье увеличивается прибытие представителей титульных этнических групп КБР, ЧР, РД, КЧР для занятий бизнесом и предпринимательством, для получения образования и медицинских услуг, услуг курорта и туризма. В 2013-2014 гг. увеличивается число студентов из республик, которые проживает не только в общежитиях, но на съемных квартирах. При этом отмечаются такие настроения у многих студентов, как стремление остаться в Ставропольском крае, найти здесь работу или выехать далее в другие регионы РФ. На рынке жилья, прежде всего, на КМВ все более активно проявляются жители республик РФ СКФО.

Власть, государство и политика. Данные институты на настоящий момент выходят контекстуально на первый план по степени влияния на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, что обуславливается двумя моментами: во-первых, началом подготовки к проведению выборов на пост губернатора Ставропольского края, во-вторых, процессом вхождения Республики Крым и Севастополя в состав РФ. Смена практически за год трех губернаторов, назначение на должность губернатора В. Владимирова, карьерное становление которого состоялось вне Ставрополья, вызывает у населения вопросы. В марте началась предвыборная кампания В. Владимирова, за которым стоит административный и политический ресурс («Единая Россия»). Первая программная предвыборная статья В. Владимирова «Мы все рождены патриотами» активно обсуждается в коллективах и сообществах. В этих условиях обеспечение лояльности населения к власти и к первым лицам политической и управленческой элиты, к властным решениям является существенной проблемой.

Государственно-административный статус. Данный критерий оказывает заметное влияния на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом ситуация может быть охарактеризована как умеренно напряженная, что объясняется тем обстоятельством, что Ставропольский край оказался единственным административно-территориальным субъектом РФ в составе СКФО – это и предопределяет заметную силу этнического аспекта в данном вопросе. В связи с четырехлетием образования СКФО в январе – феврале вновь активизировались левые, радикальные идеи и мнения (в том числе, экспертные). Среди них: необходимость реструктуризации СКФО, выход Ставрополья из СКФО и присоединение к ЮФО, образование Русской Ставропольской Республики, возможность разделения территории Ставрополья между Чеченской Республикой и Краснодарским краем. Также отмечаются идеи о пренебре-

4 http://vechorka.ru/gazeta/?b=view&articleID=30575# http://www.kislovodsk-kurort.org/

жении федеральным центром и полпредством Президента РФ в СКФО интересами русского населения, казачества, интересами коренных малочисленных народов.

Постоянно воспроизводится мнение (СМИ, интернет, социальные сети, а также некоторые научные и экспертные публикации и акции) о том, что русское население края стало «заложником» реализации интересов соседних республик и северокавказских народов, о том, что Ставрополье и СКФО повторят судьбу Косово, имеют место прямые упреки и обвинения высшего руководства страны и полпреда Президента РФ в СКФО. В отдельных экспертных публикациях и в СМИ акцентируется неэффективность национальной политики в СКФО и Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года в целом.

Доктрина и режим власти (федерализм, унитаризм, местного самоуправление, партии и движения, выборы и смена власти, законодательство и госпрограммы). Данный критерий характеризуется в целом конструктивным решением существующих проблем, хотя следует отметить определенное скрытое влияние этнического фактора, проявляющегося, прежде всего, на муниципальных выборах. В данном критерии выборы выступают, скорее всего, единственной областью, в которой проявляется этнический аспект – это же касается выборов губернатора, от которого ожидают разрешения межэтнических противоречий.

Наиболее важным событием в политической жизни Ставропольского края в 2013 г. стала последовавшая 27 сентября отставка В. Зеренкова с поста губернатора и назначение исполняющим обязанности губернатора В. В. Владимирова. Следует отметить, что период губернаторства В. Зеренкова был отмечен сложной ситуацией в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, а также характеризовался повышенной политической активностью оппозиционных сил и острой политической конкуренцией. Прямые выборы губернатора, впервые после 14-летнего перерыва, должны состояться в единый день голосования 14 сентября 2014 года.

С мнением некоторых экспертов, комментировавших отставку В. Зеренкова[5] и назначение В. Владимирова, о том, что проблема межнациональных отношений приобрела угрожающий масштаб на Ставрополье именно за время работы В. Зеренкова, согласиться невозможно. Ситуация в сфере межнациональных отношений сохраняет негативную динамику на протяжении последних несколько лет и ни появление В. Зеренкова на посту главы края, ни его уход, не оказали принципиального влияния на данный процесс. Кажущееся обострение национального вопроса в период губернаторства В. Зеренкова объясняется тем, что напряжённость в межнациональных отношениях выступала тогда инструментом политической борьбы. К имевшим место конфликтам внимание общественности приковывалось целенаправленно, в том числе и через средства массовой информации. Нельзя сказать, что с момента назначения исполняющим обязанности губернатора В.В. Владимирова противоречия в этой сфере были существенно сглажены. Однако край перестал быть источником шумихи в прессе.

Новый виток интереса к межэтническим проблемам на Ставрополье может спровоцировать избирательная кампания по выборам губернатора. Среди возможных кандидатов, соперников В. Владимирова, называют известного местного оппозиционного общественного деятеля С. Попова и лидера партии «Новая сила», профессора МГИМО В. Соловья. Оба политика позиционируют себя как защитники русского населения края и, несомненно, будут, в случае участия в выборах, использовать в своей риторике «русскую тему». В адрес В. Владимирова уже прозвучали обвинения в том, что он не захотел или не

5 Проценко Н. Молодой глава ставропольской геронтократии [Электронный ресурс] / Сайт Группы «Эксперт». URL: http://expert.ru/south/2013/40/molodoj-glava-stavropolskoj-gerontokratii/. Дата обращения 15.03.2014.

смог стать лидером русского патриотического движения[6]. Недовольные среди местных элит, а также националисты продолжают пристально следить за деятельностью властей в межнациональной сфере. При изменениях политической конъюнктуры любые спорные шаги нового руководства могут использоваться как повод к возбуждению негативных эмоций у русских жителей региона, в целом стабильно оценивающих своё положение как не вполне благополучное.

В тоже время следует признать, что результативность усилий краевых властей в период руководства В. Зеренкова по снижению межэтнической напряжённости действительно в целом оказалась невелика. Межэтнические столкновения в течение последнего года выступали в качестве фактора, активно влияющего на политический процесс.

Весьма непросто складывались и межконфессиональные отношения в крае. Поводом для публичных скандалов стала борьба по поводу возведения мечетей в Ставрополе, Пятигорске, Кисловодске. Строительство мечетей вызывает беспокойство у русского населения, которое склонно воспринимать данный факт в качестве политической экспансии кавказских этносов и ислама и потенциальную угрозу своим интересам. Оппозиционные политики, в том числе представители националистических организаций, пытаются играть на этих страхах, указывают на опасность дерусификации края и регулярно выступают с требованиями отставок глав городов Пятигорска и Кисловодска, якобы давших разрешение на незаконную застройку. В свою очередь позиция городских властей в этом непростом вопросе оказалась крайне непоследовательной. Неоднократно принимались решения об опечатывании и сносе уже возведённых исламских культовых сооружений, что выступало фактором дестабилизации обстановки.

В целом, состояние межэтнических отношений в существенной мере является индикатором эффективности и перспективности деятельности власти и губернаторов. Так, уход губернатора В. Гаевского непосредственно связывается в общественном мнении с кризисом отношений Ставрополья и Республики Дагестан и с межэтническими противоречиями в восточных районах. Уход В. Зеренкова отчасти связывают в общественном мнении с кризисом и противоречиями отношений Правительства Ставропольского края с Терским казачьим войсковым обществом и с теми проблемами и противоречиями, которые происходили в казачьей среде.

Перспективы властной и управленческой карьеры В. Владимирова в крае население напрямую связывает с необходимостью оптимизации межэтнических отношений при акцентировании интересов русского населения, которое составляет более 80%. Вместе с тем, формирование новой бюджетной политики 2014 г., например, в городах КМВ привело к прекращению действий разного рода целевых программ именно в сфере межэтнических отношений.

Так, например, Постановлением администрации города-курорта Кисловодска № 19 от 13.01.2014 г. ***«О прекращении действия муниципальных (городских) целевых программ»*** решено:

1. Прекратить действие муниципальных (городских) целевых программ:

1.1. Муниципальная целевая программа «Развитие муниципальной службы в городе-курорте Кисловодске на 2012-2015 годы».

1.2. Городская целевая программа «Кисловодск – город межнационального согласия на 2013-2015 годы».

1.3. Городская целевая программа «Обеспечение жильём молодых семей в городе-курорте Кисловодске на 2013-2015 годы».

1.4. Муниципальная целевая программа «Переселение граждан из аварий-

6 Политолог: Владимиров не оправдал надежд [Электронный ресурс] / «Клуб Регионов» – федеральная экспертная сеть. URL: http://club-rf.ru/26/detail/390. Дата обращения 27.03.2014.

ного жилищного фонда в городе-курорте Кисловодске Ставропольского края на 2013-2015 годы».

1.5. Городская целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе городе-курорте Кисловодске в 2013-2020 годах» (новая редакция).

1.6. Городская целевая программа «Развитие транспортной инфраструктуры городского округа города-курорта Кисловодска Ставропольского края на 2012-2015 годы».

1.7. Городская целевая программа «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в городе-курорте Кисловодске Ставропольского края на 2012-2015 годы».

1.8. Муниципальная целевая программа «Организация здорового питания в дошкольных образовательных учреждениях города-курорта Кисловодска на 2012-2015 годы».

1.9. Городская целевая программа «Школьное питание» на 2011-2015 годы.

1.10. Городская целевая программа «Развитие образования города-курорта Кисловодска на 2012-2015 годы».

Данное решение было принято без обсуждения на Этническом и Общественном Советах города.

В начале 2014 г. прошли заседания представительных органов власти на КМВ по внесение изменений в действующие Уставы городов. Так в Устав городского округа города-курорта Кисловодска в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации введены следующие пункты: – «Органы МСУ осуществляют в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия».

Данная формулировка вызвала неоднозначное мнение у граждан КМВ. Между тем, в утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 1485-р Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г. в пункте «Укрепление общегражданской идентичности, межнациональных отношений и содействие этнокультурному развитию народов» отмечается: «В целях предотвращения оттока и возвращения русского населения в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Северо-Кавказского федерального округа, необходима реализация комплекса мер, в том числе:

– социально-экономическое развитие мест компактного проживания русского населения, включая реализацию инвестиционных проектов, а также создание инфраструктуры русской культуры в Северо-Кавказском федеральном округе (строительство культурных центров, поддержка творческих коллективов, библиотек русской литературы, историко-краеведческих музеев и т.д.);

– всесторонняя социальная поддержка возвращения и предотвращение оттока русского населения (включая обеспечение жильем, компенсацию проезда и трудоустройство);

– создание социальных преференций для русского населения, в том числе в сфере образования и науке,

выделение для местной русской молодежи квот на бюджетные отделения республиканских вузов, предоставление возможностей для государственной и муниципальной службы, особенно в местах их компактного проживания».

В ***«Основных направлениях реализации государственной национальной политики в Ставропольском крае на 2011 – 2015 годы»,*** утверждённых Распоряжением Правительства Ставропольского края от 18.02.2011 г. N 67-рп подчеркивается необходимость упрочения позиций русской культуры в межкультурной коммуникации народов Российской Федерации, проживающих на территории Ставропольского края.

Однако данная позиция не нашла своего отражения в новых редакциях Уставов МО и требует необходимой научной и экспертной проработки.

Совет по вопросам местного самоуправления при Думе Ставропольского края 13 марта 2014 г. направил в муниципалитеты Решение № 29 «О реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов».

Управление в сфере межэтнических отношений. На современном этапе врио губернатора Ставропольского края В. Владимиров в достаточной степени осознаёт сложность и важность проблем гармонизации межнациональных отношений. Уже на первой в регионе пресс-конференции он назвал вопрос межнациональных отношений в числе приоритетных направлений своей работы на новом посту. В начале декабря 2013 г. исполняющий обязанности губернатора провёл встречу с учеными Северо-Кавказского федерального университета, изучающими проблематику межэтнических и межконфессиональных отношений. На ней были обсуждены вопросы укрепления единства российской нации и пути совершенствования краевой политики в сфере межнациональных отношений. В то же время пока что трудно судить о том, имеется ли у нынешнего руководства края стратегическое видение данной проблемы. В своих публичных выступлениях на эту тему В. Владимиров ограничивается декларациями общего плана. Скажем, в качестве мер по укреплению межнационального согласия он предлагал проводить мероприятия соревновательного и развлекательного плана, и сетовал, что уже является привычным для чиновников высшего уровня, на безнаказанность преступников как на основную причину межнациональной напряжённости[7].

В целом на протяжении 2013 г. и в начале 2014 г. сохраняли свою актуальность те же конфликтогенные факторы, которые действовали в 2012 г.

Ситуация в казачьем сообществе. С проблемами в межнациональной и межконфессиональной сфере на Ставрополье тесно связан вопрос о положении дел в казачьем обществе. Казачество в крае является деятельным политическим субъектом, поэтому кризис в управлении казачьими организациями обычно неблагоприятно отражается на уровне социальной, межэтнической, межконфессиональной напряжённости. Ситуация в минувшем году характеризовалась проявлением целого ряда негативных тенденций. Казачество остро волнуют вопросы экономического развития.

В июне 2013 г. на открытом сходе казаков Терского войскового казачьего общества было принято обращение к руководству страны, в котором присутствовали жалобы на недостаточное материальное благосостояние и призывы предоставить казакам экономические льготы. Кроме того, весь прошедший год Терское казачье войско на Ставрополье сотрясали скандалы,

7 Владимиров: основная причина напряженности на Ставрополье – безнаказанность [Электронный ресурс] / Российское информационное агентство «ФедералПресс». URL: http://fedpress.ru/news/polit_vlast/reviews/1380662946-vladimirov-osnovnaya-prichina-napryazhennosti-na-stavropole-beznakazannost. Дата обращения 27.03.2014 г.

наиболее громкий из которых был вызван наложением митрополитом Ставропольским и Невинномысским Кириллом епитимьи (церковного наказания) на атамана Терского казачьего войска С. Клименко. Во время исполнения епитимьи С. Клименко было запрещено исполнять обязанности войскового атамана. Участие церкви в конфликте между руководителями казачьих организаций было воспринято общественностью крайне неоднозначно. После череды скандалов в октябре 2013 г. атаман Терского казачьего войска на Ставрополье С. Клименко подал в отставку. Выборы нового атамана состоятся на войсковом круге 14 декабря 2014 г.

Этническое представительство (власть, бизнес, образование). Данный критерий оказывает заметное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом ситуация может быть охарактеризована как скорее напряженная при проявлении явного этнического аспекта. Во многом именно данная сфера выступает сферой проявления существующих межэтнических противоречий и конфликтов.

Отношения «центр-регион». Данный критерий оказывает заметное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом этнический аспект слабо выражен. Предпринимаются определенные попытки для решения существующих проблем – например, в плане кадрового обеспечения реализации государственной политики, в том числе и национальной политики. Здесь выявляется такой аспект, как позиционирование Ставрополья в отношениях с федеральных центром и с соседними республиками СКФО. Очевидно, что авторитет и имидж Ставрополья нуждаются в качественном улучшении.

Права человека и коллективные права. Данный критерий оказывает заметное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, этнический фактор выражен скрытно – во многих случаях защита прав человека увязана с реализацией возможностей отдельных национальностей. Возникающие проблемы в данной сфере решаются без открытых противостояний, в том числе с участием уполномоченного по правам человека в Ставропольском крае, а также с участием Московского бюро по права человека.

Общественный порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму. Данный критерий характеризуется заметной напряженностью, и проявлением противоречий. Определенную нагрузку оказывают ситуации с периодическим введением режима контртеррористической операции в соседних республиках. Отмечаемые преступления в сфере оборота оружия также оказывают заметное влияние в ситуацию. Уровень выраженности этнического аспекта высок – во многом каждое резонансное преступление оценивается с этнических позиций.

С 00:00 часов 9 января на территории Предгорного и Кировского районов края был введён режим контртеррористической операции. На территории этих районов в среду были обнаружены тела 5 убитых мужчин, имевшими огнестрельные ранения в четырех автомобилях. В ночь на среду недалеко от въезда в поселок Тамбукан Предгорного района Ставрополья (он расположен на границе с Кабардино-Балкарией) была обнаружена первая автомашина «ВАЗ-2107», в которой находилось тело местного жителя с огнестрельным ранением головы. Утром в тот момент, когда к месту происшествия прибыла следственно-оперативная группа, в 20 метрах от месторасположения этого автомобиля, сработало неустановленное взрывное устройство. В результате взрыва никто не пострадал.

Следственными органами СК РФ Ставропольскому краю возбуждены два уголовных дела по факту убийства мужчин (часть 1 статьи 105 УК РФ и части 1 статьи 222) и по факту посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов (статья 317, часть 1 статьи 222 и части 1 статьи 223 УК РФ).

Утром 8 января в станице Зольской Кировского района была обнаружена автомашина «ВАЗ-2105», в которой на заднем

сидении находилось тело мужчины с огнестрельным ранением. А на соседней улице в той же станице обнаружен автомобиль «ВАЗ-2107», в багажнике которого тоже было найдено тело мужчины с огнестрельным ранением. Трупы мужчин были найдены возле четырех автомобилей в Предгорном и Кировском районах края. Возле трех автомобилей обнаружены взрывные устройства, одно из которых сработало. В связи со случившимся, 10 января на территории данных районов был введен режим контртеррористической операции.

По данным фактам следственными органами возбуждено уголовное дело по статьям «убийство» и «незаконный оборот оружия». Было принято решение о проведении внеочередного заседания Оперативного штаба (ОШ) УФСБ России по Ставропольскому краю. По факту возможной террористической угрозы организовано взаимодействие с ОШ в других субъектах РФ в СКФО и ЮФО[8].

Убийства таксистов крайне негативно повлияли на общественные настроения, тем более что они были совершены вскоре после террористического акта – взрыва 27 декабря 2013г. в г. Пятигорске на Черкесском шоссе у здания мебельного магазина напротив отдела ГИБДД – взорвался заминированный автомобиль, жертвами теракта стали три человека – молодые люди, случайные прохожие. Взрыв произошел около 20 часов вечера, в то время как в одном из ресторанов города шел праздничный новогодний прием главы города Л. Травнева. Мощность самодельного взрывного устройства, сработавшего в Пятигорске, составила около 50 кг[9]. Этот взрыв и последующие убийства породили множество слухов и стали настораживающим напоминанием о сохраняющейся террористической угрозе.

Силовикам удалось оперативно выйти на след преступников. По подозрению в организации взрыва были задержаны Р. и В. Хализовы, Ш. Абдулазизов, Ш. Газимагомедов, М. Избрагимов и гражданин Азербайджана Атаев М.- Г.-оглы – по сообщению НАК. Задержанные дали признательные показания и сообщили о том, что готовили более масштабный теракт. В отношении подозреваемых возбуждено уголовное дело, детали преступления не разглашаются.

20 января в г. Ставрополе состоялось заседание Совета при губернаторе Ставропольского края по вопросам межэтнических отношений. Участники Совета осудили террористические акты, произошедшие в Волгограде и Пятигорске. Собрание началось с минуты молчания, посвященной памяти погибшим в терактах. Далее выступил врио губернатора В. Владимиров и призвал к ведению открытой информационной политики и плотному сотрудничеству со СМИ.

Митрополит Кирилл Ставропольский и Невинномысский призвал верующих не поддаваться провокациям, в противовес целям террористов, а стремиться к сохранению и развитию межконфессионального мира. В ходе заседания выступили: полномочный представитель Республики Дагестан в Ставропольском крае А. Омаров, председатель общественной организации «Ставропольский краевой культурный центр чеченцев и ингушей «Вайнах» Р. Дадаханов, муфтий Ставропольского края М.-Х. Рахимов, раввин Ставропольского края А. Нестеров.

Определенные панические настроения в городах КМВ были отмечены в связи со слухами о взрыве в электричке в г. Ессентуках. Некоторые СМИ сообщили со ссылкой на источник, близкий к правоохранительным органам, что в одной из электричек в Ессентуках в среду прогремел взрыв. Управление МВД по Ставропольскому краю оперативно опровергло информацию о взрыве в электричке в Ессентуках. «Данная информация не соответствует действительности. Совместно с МЧС мы проверили оперативные данные о происшествиях на железнодорожном транспорте, однако информации о взрыве не поступало», – сообщил представитель ГУ МВД по Ставропольскому краю.

8 http://shturmnovosti.info/content/na-stavropole-vveden-rezhim-kto-v-dvuh-rayonah-gde-nashli-5-ubityh.html

9 http://top.rbc.ru/incidents/10/01/2014/898775.shtml

4 февраля 2014 г. без вести пропал имам поселка Мирный Ш. Хубиев. Его машина была обнаружена пустой на автодороге между Кисловодском и Пятигорском. Сообщается, что он следовал в муфтият г. Пятигорска. Какой-либо конкретной информации о возможном месте нахождения имама в настоящее время нет.

6 марта правоохранительные органы в Санкт-Петербурге задержали убийцу 29-летнего жителя Кисловодска. Жестокое преступление было совершено в Кисловодске в декабре 2013 г. По версии следствия, уроженец Карачаево-Черкесии К. Шаханов убил кисловодчанина, после чего покинул Северный Кавказ и далее был объявлен в федеральный розыск.

14 марта правоохранительными органами был задержан Е. Дадаян, два года назад принявший вместе со своими родственниками ислам. Ему были предъявлены обвинения в хранении боеприпасов, наркотиков и экстремистской литературы. Публичная озабоченность фактом задержания неофита была проявлена муфтиятом Ставропольского края, поставившим под сомнение обоснованность предъявленных обвинений.

В ставропольском обществе сильно мнение о «этнической ангажированности» правоохранительных органов и негативном влиянии диаспор и этнических общин (например, армянской, кабардинской, чеченской) на процесс расследования тех или иных правонарушений и преступлений. Акции общественного возмущения и неповиновения, связанные с совершенными правонарушениями и преступлениями, в том числе и со смертельным исходом и нанесением тяжкого вреда здоровью (теракты, драки, столкновения), имели место (г. Ставрополь, г. Кисловодск, г. Пятигорск, г. Невинномысск) и носили очевидный этнический характер.

Эти события позволяют говорить о том, что Ставропольский край продолжает оставаться зоной активного ведения «джихада» северокавказским исламистским бандподпольем и зоной повышенных этнополитических рисков, обусловленных процессами:

– активной миграции (трудовой, студенческой, переселенческой) на территорию края из соседних северокавказских республик;
– активной исламизации путем активного распространения среди населения края (в том числе и неисламского) как традиционного ислама, так и его нетрадиционных – умеренно-исламистских и радикально-исламистских форм.

Компетентность и авторитет властей (лидеры, коррупция). Данный критерий оказывает самое существенное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом его состояние можно охарактеризовать как напряженное. Авторитет властей не находится, очевидно, на достаточно высоком уровне, что усугубляется фактическим отсутствием реальных лидеров – назначение на должность врио губернатора В. Владимирова и предшествующая череда смен губернаторов это во многом подтверждает. В плане проведения антикоррупционной политики следует отметить два момента: во-первых, в Ставропольском крае разработана и принята достаточная нормативно-правовая база в сфере противодействия коррупции, и, во-вторых, практические результаты данного вида деятельности на настоящий момент являются, очевидно, не достаточными – можно с определенной уверенностью говорить об усугублении коррупционных проявлений. Этнический аспект по данному критерию слабо выражен, но имеет определенную тенденцию к усилению.

Экономика и социальная сфера. Данная категория оказывает существенное влияние на общественно-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом следует отметить, что большинство индикаторов имеют выраженный этнический аспект.

Уровень и расхождения доходов. Этот критерий, как и в целом по стране, оказы-

вает сильное влияние на общественно-политическую ситуацию. Его состояние в Ставропольском крае находится ближе к неопределенному, что связано с особенностями социально-экономического развития края. Важно отметить, что присутствует срытое влияние этнического аспекта, которое выражается в «сравнивании» доходов различных этнических групп, что приводит, зачастую, к тенденциозным выводам о привилегированном положении определенных этнических групп.

Занятость и безработица. Ситуация практически аналогична предыдущему критерию за исключением того, что влияние на общественно-политическую ситуацию определенно ниже.

Разделение труда (этническое, региональное, отраслевое, престиж занятия). Этот критерий оказывает достаточно сильное влияние на общественно-политическую ситуацию. Его состояние в Ставропольском крае находится на грани напряженности. Важно отметить, что присутствует достаточно очевидное влияние этнического аспекта, которое выражается в реально существующем этническом разделении труда, что и вызывает определенную напряженность. К тому же дополнительным негативным фактором выступают миграционные процессы, приводящие к заниманию представителями соседних республик рабочих мест, на которые они ранее не претендовали. Здесь скорее можно прогнозировать усиление напряженности.

При этом в условно «русских» регионах, то есть с преобладающим русским населением, таких как Ставропольский край, нет коллективных социальных субъектов. Здесь сформировалось современное атомизированное, потребительски ориентированное общество. Таким образом, в отличие от республик Северного Кавказа, на Ставрополье политическая конкуренция, конкуренция за ресурсы ведется не между коллективными субъектами. В ней участвуют с одной стороны коллективные, в том числе и этнически фундированные субъекты, а с другой – индивиды, не включенные в стабильные группы поддержки и влияния. Поддержка своей этнической группы обеспечивает превосходство в рыночной гонке перед теми, кто такой протекции лишен (масса населения из «русских» областей). Русским населением Ставрополья деятельность этнических субъектов зачастую воспринимается как наличие нечестного преимущества и все чаще провоцирует собственные попытки этнической мобилизации. Именно в этом заключается суть опасного феномена кавказофобии, с масштабными проявлениями которой российское общество сталкивается в последнее время.

Социально-профессиональная мобильность (продвижение этнических групп, изменение статуса в трудовой деятельности, наличие маргиналов и их состав). Здесь влияние этнического фактора наиболее очевидно среди всей рассматриваемой категории. Значительным «фактором раздражения» является профессиональное продвижение на территорию Ставропольского края представителей соседних республик – например, в правоохранительные органы, медицинские учреждения, предприятия торговли и т.д. По этому критерию можно с уверенностью прогнозировать рост напряженности.

Участие в приватизации, купле-продаже земли. Здесь также влияние этнического фактора наиболее очевидно среди рассматриваемой категории. Объективно все этнические группы имеют равный доступ к участию в земельных правоотношениях. Вместе с тем следует отметить, что реально ситуация близка к конфликту, прежде всего, в восточных районах, и является самой острой среди всех критериев рассматриваемой группы. Ситуация во многом осложняется циркулированием непрерывных слухов об определенной ангажированности органов власти и органов местного самоуправления, проявляющейся в этнических преференциях.

Состояние социальной защищенности (жилье, здоровье). По этому критерию влияние этнического аспекта минимально.

Органами власти предпринимаются определенные усилия для обеспечения соответствующих показателей. В Ставропольском крае реализуется целый комплекс программ, ориентированных на повышение социальных показателей. Этнический аспект минимален по краю.

Преступность и бытовое насилие. Характеристики данного критерия близки к предыдущему. Этническая составляющая проявляется, прежде всего, в том, что фактически любое преступление становится «резонансным» по этническому фактору.

1 января в г. Пятигорске в районе автовокзала произошла массовая драка между представителями армянской и дагестанской молодежи;

1 февраля в г. Пятигорске в кафе «Пирамида» произошла массовая драка между армянской и чеченской молодежью.

По факту умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью в обоих случаях были возбуждены уголовные дела в отношении нескольких участников инцидента (как со стороны армян, так и чеченцев/дагестанцев). В урегулировании конфликта активное участие принимали представители армянской диаспоры и чеченской/дагестанской общественности, а также руководители соответствующих национально-культурных организаций и автономий, а также Ставропольского регионального отделения Союза армян России. Установлено, что конфликтные ситуации, приведшие к массовым дракам, возникли в связи с наличием в молодежной среде города острой этнической конкуренции. С одной стороны, армянская молодежь считает г. Пятигорск территорией с традиционно сильным влиянием армянской диаспоры, которая является второй по численности этнической группой после русских, и старается, в условиях постепенного увеличения численности представителей северокавказских этносов, поддерживать статус Пятигорска как «армянского города». С другой стороны, чеченская и дагестанская молодежь, приехавшая в город «отдыхать», либо проходящая в вузах г. Пятигорска обучение, также стремиться обозначить свое этническое присутствие и доминирование. При этом формы такого обозначения часто имеют демонстративно-агрессивный характер, усиленный юношеским максимализмом и «взрывным кавказским темпераментом».

Серьезный конфликтный потенциал подобного рода межэтнических отношений в настоящее время отмечается и в г. Кисловодске, однако в этом случае потенциальными участниками выяснения отношений, как правило, становятся представители карачаевской и чеченской молодежи, а также казачества и старожильческих диаспор (армянской, грузинской).

За период с 2013 г. по март 2014 г. наиболее резонансными событиями в Ставропольском крае, отражающими всю остроту противоречий в сфере межконфессиональных отношений на Юге России, стали совершенный 27 декабря 2013 г. теракт в городе Пятигорске, и серия убийств, произошедших 7–8 января 2014 г. в Кировском и Предгорном районах. В Пятигорске была взорвана бомба в автомобиле, припаркованном возле здания ГИБДД. В результате погибли три человека – случайные прохожие. Теракт имел общероссийскую огласку. Подозреваемые в организации взрыва (один из которых является гражданином Азербайджана), были задержаны 10 января 2014 г., возбуждены уголовные дела по статьям 105 (убийство), 205 (теракт) и 317 (посягательство на жизнь правоохранителей) УК РФ[10]. Первоначально следователи СКР по Ставропольскому краю не усматривали во взрыве автомобиля в Пятигорске признаков террористического акта[11].

Экспертами высказывалось мнение, что организаторы взрыва получали финансирование из Саудовской Аравии и Катара, и что теракт является местью саудовских и катар-

10 Задержаны шесть подозреваемых в организации взрыва в Пятигорске [Электронный ресурс] Сайт Росбалт.RU. URL: http://www.rosbalt.ru/federal/2014/01/10/1219616.html. Дата обращения 15.03.2014

11 СК Ставрополья: взрыв в Пятигорске нельзя считать терактом [Электронный ресурс] Сайт «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/236068/. Дата обращения 15.03.2014.

ских салафитов за поддержку Россией правительства Б. Асада в Сирии[12]. Данный инцидент стал свидетельством того, что деятельность религиозных экстремистов на Юге России продолжает оставаться значимым фактором общественной жизни и что уровень террористической угрозы в крае остаётся высоким.

За прошедший период в крае не случилось конфликтов в сфере межнациональных отношений, которые имели бы столь же широкий общественный резонанс в масштабе России и столь же серьёзные политические последствия как произошедшее в ночь с 5 на 6 декабря 2012 г. в Невинномысске убийство уроженцами Чечни жителя станицы Барсуковской Ставропольского края. Тогда в городе прошли массовые протесты под лозунгами «Хватит убивать русских!» и «Ставрополье не Кавказ!»[13]. Однако уровень межнациональной напряжённости в крае был не ниже, чем в 2012 г., и конфликты на межнациональной почве или с этническим компонентом происходили каждый месяц. Бытовые конфликты с участием выходцев из республик Северного Кавказа за последний год с тревожной регулярностью приобретали резонанс в крае и выступали поводом для ксенофобских проявлений. Эскалации удавалось избегать благодаря действиям властей, которые достаточно оперативно реагировали на назревающие всплески недовольства или насилия и успевали предпринимать меры по недопущению разрастания конфронтации.

В частности, не получил широкого резонанса даже на краевом уровне конфликт в селе Птичье Изобильненского района, где в ночь с 31 января 2013 г. на 1 января 2014 г. в драке, завязавшейся на почве личных неприязненных отношений, получил ножевое ранение и скончался от потери крови местный житель. По горячим следам был задержан подозреваемый в совершении преступления – цыган по национальности. Обстановка в селе быстро накалилась, поскольку убийство произошло на фоне сложных межэтнических отношений между русскими и цыганами. Трагическое происшествие оказалось толчком к тому, чтобы выплеснуть накопившиеся претензии. В ночь с 3 на 4 января в результате умышленного поджога в селе сгорели дом, автомобиль и хозяйственная постройка, принадлежавшие цыганам. Затем, 4 января состоялся народный сход с требованием выселения из Птичьего всех цыган. В сети Интернет на форуме города Изобильного в адрес сотрудников полиции звучали обвинения в нежелании бороться с цыганами-наркоторговцами.

В данной ситуации столкнулось достаточно факторов для того, чтобы привести к эскалации напряжённости и взрыву общественного негодования в масштабах всего края. Однако подобного не случилось. Во-первых, достаточно жёсткими и эффективными оказались действия властей по локализации конфликта и сдерживанию проявлений межэтнической розни. На сход граждан прибыли представители сельской администрации, правоохранительных органов, казачества, заверившие собравшихся, что виновные в убийстве понесут наказание и пообещавшие выдворить лиц, незаконно проживающих на территории села. Кроме того, для стабилизации обстановки был проведён ряд совещаний и встреч, в том числе и с представителями цыганского землячества[14]. Во-вторых, конфликт не привлёк внимания оппозиционных политических сил, в частности, тех общественных деятелей, которые активно влияли на развитие кризисной ситуации в г. Невинномысске в декабре 2012 г. В-третьих, конфликт практически не освещался в средствах массовой информации.

12 Филин Г. Удар с Востока. Недавние взрывы в Волгограде и Пятигорске оплатили Катар и Саудовская Аравия? // Газета «Наша Версия», № 02 от 20.01.2014.

13 Массовые протесты в Невинномысске: более 300 местных жителей требуют найти убийцу их земляка [Электронный ресурс] / Сайт газеты «Комсомольская правда». URL: http://www.kp.ru/daily/26005/2931401/; МВД: в Невинномысске в ходе несанкционированной акции протеста задержан 141 человек [Электронный ресурс] / Региональное интернет-СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/219285/ – Дата обращения 23.07.2013.

14 Молдован Л. Не допустить разжигания конфликта! [Электронный ресурс] / Сайт Администрации Изобильненского муниципального района Ставропольского края. URL: http://www.izobadmin.ru/news/2014/01/140114.htm. Дата обращения 15.03.2014.

В то же время обозначившиеся негативные тенденции в сфере межнациональных отношений продолжали и продолжают действовать в 2013 – начале 2014 г. К их числу в первую очередь следует отнести повышающийся уровень институционализации и политизации межэтнических конфликтов. В противостояние с участием представителей разных этносов независимо от его причин стремительно вовлекаются другие члены клановой или общинной группы, в том числе и занимающие высокие статусные позиции во властных структурах и бизнесе. Является актуальной и другая опасная тенденция последних нескольких лет, которая заключается в резко обозначившемся отчуждении между русским населением региона и представителями кавказских этносов. Поводом к столкновению между русскими и кавказцами, в том числе и в пространстве повседневного общения, зачастую выступают ценностные и культурные различия. Рассмотрение случившихся в крае за 2013 – первые месяцы 2014 г. и вылившихся в открытые столкновения резонансных происшествий с участием представителей кавказских этносов, демонстрирует наличие этнической компоненты даже в тех конфликтах, которые возникали на бытовой почве или были вызваны противоречиями в деятельности хозяйствующих субъектов.

Так, 7 февраля 2013 г. в Ставрополе произошла драка, в которой участвовали девять человек – выходцы из Ингушетии и местные жители. Ножевое ранение получил 27-летний житель Ставрополя, который был доставлен в реанимацию. В публичном пространстве практически сразу же были озвучены версии произошедшего, в которых обращалось внимание на национальность участников конфликта. Атаман Ставропольского окружного казачества Терского войскового казачьего общества А.Н. Фалько заявил: «Подозреваемые являются выходцами из Ингушетии, и уже завтра мы планируем созвать совет атаманов при участии руководства края для обсуждения вопросов стабилизации общественно-политической обстановки в регионе»[15]. По мнению пресс-секретаря главы Ингушетии Я. Манкиева, провокаторами драки стала компания потерпевшего. «По нашим данным, эти молодые люди представились казачьим патрулем и потребовали у парней из Ингушетии предъявить документы, – рассказал журналистам газеты «Комсомольская правда» Я. Манкиев. – Это по существу незаконное действие и привело к потасовке и поножовщине[16]. Хотя официальными лицами о межэтнической подоплеке конфликта не говорилось напрямую, упоминание этнической принадлежности сторон позволяло предполагать ее наличие.

Как межэтнический склонны были расценивать данный конфликт многие жители края. В социальных сетях распространялись призывы к горожанам собраться на народный сход и потребовать от властей решить проблему этнической преступности в регионе. На площади Ленина в центре Ставрополя 9 февраля была предпринята попытка провести митинг, в которой приняли участие активисты местных националистических организаций и представители казачества. В ходе акции сотрудниками правоохранительных органов были задержаны десятки человек[17].

Тем не менее, полицейские чины категорически отрицали межнациональный характер конфликта. Комментируя инцидент, заместитель начальника полиции по охране общественного порядка г. Ставрополя В. Литвинов подчеркнул, что «говорить о межнациональной подоплеке неуместно. Ни с одной стороны не были озвучены позиции национальной принадлежности. В подобной ситуации могли оказаться лю-

15 На Ставрополье ранили казака у ночного клуба [Электронный ресурс] / Сетевое издание «Интерфакс-Россия». URL: http://www.interfax-russia.ru/South/news.asp?id=380047&sec=1672. – Дата обращения 15.11.2013.

16 В Ставрополе произошла драка между казаками и уроженцами Ингушетии: ранен парень [Электронный ресурс] / Сайт ЗАО ИД «Комсомольская правда». URL: http://www.kp.ru/daily/26028/2946779/. – Дата обращения 15.11.2013.

17 В Ставрополе задержали десятки участников антикавказского схода [Электронный ресурс] / Российское новостное информационное агентство NEWSru.com. URL: http://www.newsru.com/russia/09feb2013/stavropol.html. – Дата обращения 15.11.2013.

бые жители края»[18]. Такой подход в научной литературе принято называть «милицейским». Отметим, что для правоохранительных органов подобная трактовка вполне оправдана. Эти органы не призваны давать политические оценки событиям, а по формальным признакам такие конфликты, действительно зачастую предстают как уголовные деяния или преступления на бытовой почве.

Примером конфликта подобного рода также может служить цепь стычек между подростками в селе Безопасное Труновского района Ставропольского края. В школе № 3 села Безопасное 16 марта 2013 г. между тремя учениками произошла драка на почве личных неприязненных отношений. 19 марта в связи с произошедшим ранее конфликтом вновь произошла драка двух учеников, при которой присутствовали и другие учащиеся школы. В конфликт были вовлечены и родители учеников[19]. Националистически настроенными блогерами конфликт был интерпретирован как межэтнический на основании письма, якобы отправленного одним из школьников в ставропольские казачьи организации. В письме, текст которого был размещен на ряде сайтов, сообщалось, что в школе сложилась напряженная обстановка из-за регулярного «хамского поведения лиц кавказской национальности», а непосредственным поводом к конфликту послужили выкрики «Аллах Акбар», возмутившие русских школьников[20].

В данном случае власти также отрицают наличие этнической составляющей в конфликтной ситуации. Комитет Ставропольского края по массовым коммуникациям распространил заявление, согласно которому «в ходе проведенной проверки реальных фактов проявления неуважения к каким-либо национальностям, принадлежности к вероисповеданию, а также экстремизма не установлено»[21]. В то же время позднее были проведены мероприятия, направленные на стабилизацию межнациональных отношений на территории села. В частности, 26 марта в селе Безопасном прошло заседание Совета мира и дружбы. В нем приняли участие председатель Ставропольского краевого культурного центра чеченцев и ингушей «Вайнах» Р. Дадаханов, представители местной администрации, МВД и прокуратуры, атаман Донского хуторского казачьего общества А. Казаков, а также родители учеников – участников конфликта[22].

Таким образом, позиция властей выглядит противоречивой. С одной стороны, официально подчеркиваются чисто бытовые причины конфликта и отсутствие межнациональной неприязни, с другой стороны, предпринимаются действия, имеющие целью поддержание безопасности в сфере межнационального общения.

Бытовые конфликты могут политизироваться и приобретать этническую окраску в связи с вовлечённостью в них чиновников или представителей правоохранительных органов. Примером подобного рода может служить произошедшая 17 июня 2013 г. драка между русскими и абазинами в посёлке Подкумок Предгорного района, расположенном рядом с Кисловодском. В драке, которая начиналась как бытовая ссора, получил ранение из травматического пистолета сотрудник вневедомственной охраны МВД – абазин по национальности. В ряде средств массовой информации подчёркивалось, что инцидент возник между представителями разных национальностей, из чего можно было сделать вывод, что конфликт является межэтническим. В других источниках этническая подоплё-

18 На Ставрополье ранили казака у ночного клуба [Электронный ресурс] / Сетевое издание «Интерфакс-Россия». URL: http://www.interfax-russia.ru/South/news.asp?id=380047&sec=1672. – Дата обращения 15.11.2013.

19 Прокуратура выявила ненадлежащее воспитание родителями конфликтующих школьников села Безопасное [Электронный ресурс] / Информационное агентство REGNUM. URL: http://xn--c1adwdmv.xn--p1ai/news/kavkaz/stavropol/1641690.html. – Дата обращения 15.11.2013.

20 Нападение на школьников в с. Безопасное Ставропольского края [Электронный ресурс] / Сайт «Ставропольское вече». URL: http://stavveche.ru/content/sobitiya/napadenie-na-shkolnikov-v-s-bezopasnoe-stavropolskogo-kraya~3957. – Дата обращения 15.11.2013.

21 В конфликте между школьниками в Безопасном нет межнациональной розни: власти Ставрополья [Электронный ресурс] / Информационное агентство REGNUM. URL: http://www.regnum.ru/news/1641614.html. – Дата обращения 15.11.2013.

22 Там же.

ка происшествия отвергалась, а в попытке преподнести конфликт как межэтнический обвинялся местный участковый С. Пшунов, абазин по национальности, который якобы хотел отомстить за соплеменников[23].

Достаточно типичной является ситуация, когда руководители разного уровня готовы признать наличие того или иного конфликта, но настаивают на его уголовно-криминальном или бытовом характере. Это имело место в прошлом (конфликты в г. Ставрополе в 2007 году, в г. Невинномысске в декабре 2012 года), продолжается и в настоящем. Действительно, в большинстве случаев эти конфликты начинались как неэтнические, но, в случае вовлечения в них лиц разной этнической принадлежности, быстро превращались в межэтнические. Как правило, любой конфликт, в который вовлечены люди разной национальности, стремительно приобретает межэтнический характер, что свидетельствует о высоком уровне напряженности в межэтнических отношениях в крае.

Напряженность, присутствующая в повседневном общении между основной массой населения России и представителями кавказских этносов, перестает быть только лишь криминологическим обстоятельством. Идеологическое и культурное отчуждение между русскими с одной стороны, и автохтонными этносами Северного Кавказа с другой не может рассматриваться как нейтральный, не имеющий политического измерения факт. Противоречия в межэтнических отношениях стремительно политизируются. Заполняя пространство повседневности, пространство бытовых контактов, психология вражды в 1990-е гг. служила «питательным бульоном» для развития межнациональных противоречий. Политическим «эхом» национальных антипатий выступали многочисленные сепаратистские и экстремистские проявления. Сейчас нарастающие антикавказские настроения используются некоторыми деятелями несистемной оппозиции для решения собственных политических задач, не всегда лежащих в поле легальной политической борьбы.

Восприятию бытовой преступности в массовом сознании в качестве проявления этнических антипатий немало способствовала деятельность оппозиционных политиков и сетевых хроникеров. В большинстве случаев краевым властям удавалось достаточно эффективно отслеживать подобного рода настроения и не допускать обострения межэтнической напряженности, вовремя «купируя» назревающие проявления межэтнической вражды. Однако необходимо подчеркнуть, что меры по противодействию национализму и этническому экстремизму «бьют» в первую очередь по симптомам неблагополучия в межэтнической сфере, но не затрагивают глубинных причин кризиса. Проводимые мероприятия по управлению конфликтами на межнациональной почве направлены, прежде всего, на минимизацию непосредственных конфликтных действий. Они слабо препятствуют воспроизводству и трансляции источников межэтнической напряженности и не снижают существенно риски возникновения межэтнических конфликтов, которые, вопреки усилиям властей, «вспыхивают» вновь и вновь.

Важным симптомом кризисного положения в сфере межэтнических взаимодействий в последний год стала этнизация бытовой агрессии. Следует отметить, что далеко не всегда за идеологической обработкой информации об имевших место конфликтах скрывается чей-либо корыстный умысел. В массовом сознании возникла инерция восприятия конфликтов как этнических, если предполагается, что в них участвовали представители кавказских этносов. Это связано с тем, что в сложившихся на Северном Кавказе условиях политическая мобилизация населения осуществлялась элитами на этнической основе, что способствовало приобретению ресурсных

23 Драка в Подкумке: казаков не было [Электронный ресурс] / ЗАО «Правда.Ру». URL: http://www.bigcaucasus.com/review/environment/24-06-2013/83922-podkumok-0/. Дата обращения 15.03.2014.

или статусных конфронтаций между элитами черт этнических или этноклановых конфликтов. Основным содержанием политического процесса на Юге России является борьба за доступ к ресурсам и статусам. При этом происходит политическая интеграция индивидов и формирование коллективных субъектов, имеющих больше возможностей конкурировать за источники дохода, нежели отдельные лица. На Северном Кавказе политические позиции, позволяющие участвовать в распределении бюджетных субсидий, выступают точками «сборки» этнических кланов. Потенциал этнической мобилизации, определяемый наличием пережиточных социальных практик, оказался востребованным и выгодным ресурсом достижения политических целей.

Проблему клановости среди главных в региональной власти, политике и бизнесе выделял в рассматриваемый период полномочный представитель Президента РФ в СКФО А. Хлопонин. При этом он считал, что проблему не только нельзя решить, но она еще и оказывает негативное влияние на состояние региона. Полномочный представитель Президента РФ также отмечал, что проблема клановости ведет к тому, что какие-либо конкретные решения исполняются исключительно в интересах определенных этнических групп, либо групп лиц, приближенных к власти. Последствием подобного состояния дел и становится неразрешенность конфликтов на территории КБР, восточных районах Ставрополья, а также на границе Чечни и Ингушетии[24].

Как на уровне властного официоза, так и в научном дискурсе неоднократно звучали призывы к активизации межкультурного диалога, который мог бы способствовать разрушению негативных стереотипов и выработке традиций общежития в духе добрососедства. При этом циркулирующие в русской и кавказской культурах критические образы «другого» рассматриваются, как правило, в качестве мифологем, ходульных мнений, поверхностных и подлежащих преодолению психологических клише. Социокультурные функции и генезис подобных обобщенных представлений о национальном характере соседей предметом специального анализа становились редко.

Культура, образование. Данная категория не оказывает существенного влияния на общественно-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом следует отметить, что большинство индикаторов имеют определенный этнический аспект.

Религиозная жизнь. Наиболее сложным критерием является религиозная жизнь, по которому ситуация имеет тенденцию трансформироваться в конфликтную. Это, прежде всего, связано с ситуациями постройки культовых сооружений (мечетей в г. Ставрополе, Кисловодске, Пятигорске и др.) без разрешения в местах, где ранее подобных сооружений не было, и местное население, соответственно, в более или менее акцентированной форме выражает свое недовольство. В качестве примеров можно привести г. Пятигорск, г. Кисловодск и т.д.

27 марта 2014 г. состоялась рабочая поездка муфтия Ставропольского края М.-Х. Рахимова в город-курорт Кисловодск. В ходе поездки была проведена встреча муфтия Ставрополья с начальником управления по общественной безопасности, ЧС и ГО администрации города-курорта Кисловодска О. Самсонниковым, по вопросам сотрудничества и строительства мечети в городе Кисловодске. Во встрече также приняли участие заместитель муфтия Ставропольского края, имам города Кисловодска А. Шаманов, теолог и богослов М. Карачай.

30 марта 2014 г. в г. Кисловодске состоялся антифашистский митинг общественности города-курорта в поддержку внешнего политического курса Президента РФ В. Путина и против фашизма на Украине. От лица Духовного управления мусульман Ставропольского края в мероприятии принял участие заместитель муфтия Ставрополья, имам города Кисловодска А. Шаманов.

24 Хлопонин: клановость проблема Кавказа [Электронный ресурс] / Сайт «АВС Новости». URL: http://abcnovosti.ru/politika/632-khloponin-klanovost-problema-kavkaza.html – Дата обращения 12.11.2013.

17.02.2014 г. на сайте ДУМ СК сообщается, что мусульмане Пятигорска очистили территории местной мечети от строительного мусора, который скопился в результате работ по демонтажу минарета. Администрация Пятигорска в сентябре прошлого года обратилась в суд с требованием снести самовольно возведенную мечеть в городе и запретить использование здания в качестве религиозного объекта с массовым пребыванием людей. Суд обязал владельца постройки демонтировать минарет и запретил массовые собрания граждан в помещении. 27 февраля 2014 г. Духовное управление мусульман выполнило решение суда, который обязал демонтировать минарет и запретил массовые собрания граждан в помещении. Было демонтировано два верхних кирпичных фрагмента башни в Пятигорске, выступающей над крышей мечети.

По поручению врио губернатора Ставропольского края В. Владимирова в администрации Предгорного района состоялось рабочее совещание по подбору земельного участка под строительство мечети. По итогам совещания представители муфтията и правительства Ставрополья поручили соответствующим службам начать работу по подготовке передачи данного участка в собственность ДУМ СК[25] .

Вместе с тем, усиливаются позиции Ставропольской и Невинномысской митрополии РПЦ, которая состоит из трех епархий. Институты РПЦ расширяют социальное служение и позиционирование в общественных процессах, уделяя большое внимание молодёжи, незащищенным группам населения, детям, неполным семьям, одиноким матерям и др.

Контакты и стереотипы. Межэтнические противоречия и конфликты. Данная категория имеет самый выраженный этнический аспект, причем явный. Значительного влияния на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае данная категория не оказывает, вместе с тем необходимо отметить ее «фоновое» значение, которое во многом предопределяет негативные проявления этнического аспекта по остальным анализируемым категориям.

Особая напряженность отмечается по критерию «этнические стереотипы». Особо негативные тенденции следует отметить по критерию «изменения в самосознании», по которому очевиден тренд транзита от гражданского к этническому у русского населения, особенно сильно это проявляется в возрастных группах до 30-ти лет, что представляется в определенной мере опасным для существующей системы.

18.03.2014 г. пресс-служба врио губернатора Ставропольского края В. Владимирова сообщила со ссылкой на итоги мониторинга, проведенного учеными СКФУ, что степень стабильности межнациональных отношений в Ставропольском крае оценивается как средняя – в 5,1 балла по 10-балльной шкале. По мнению экспертов, причины происшествий и событий, которые в массовом сознании имеют межнациональную и межконфессиональную окрашенность, обусловлены и общероссийскими проблемами, и сугубо ставропольской спецификой.

По информации краевой администрации, для предотвращения конфликтных ситуаций на национальной почве в регионе ведется непрерывный мониторинг общественной обстановки. «Для муниципалитетов разработан порядок действий руководства в подобных случаях. Обучающие семинары-тренинги проведены на Кавказских Минеральных Водах, в восточных районах Ставрополья», отметили в пресс-службе.

Всего на мероприятия по укреплению гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений в регионе из федерального бюджета на 2014 г. предоставлены субсидии в размере 44 миллионов рублей[26].

25 http://news.kmvcity.ru/2014/02/17/; РИА Новости http://ria.ru/stav/20140227/997329234.html#ixzz2yPi16huq

26 http://www.islamrf.ru/news/russia/rusnews/31584/ http://ufmssk.ru/news/1668/

Влияние СМИ. Печатные СМИ («Ставропольская правда», «Вечерний Ставрополь», «На Водах», «Кисловодская газета», «Пятигорская Правда», «Кавказская здравница», «Курортный край») публикуют информацию о межнациональных отношениях в основном связанную с новостной лентой. Отсутствуют практически аналитические материалы по данной тематике, особенности информационого дискурса, интервью с лидерами общественного мнения.

В тоже время проявляются оппозиционные издания, в основном связанные с предстоящими выборами в органы МСУ. Так, выходящий в г. Кисловодске «Протестный Кисловодск» в спецвыпуске № 20 определяет работу старейшего на КМВ Этнического совета города как тупиковую и обречённую на провал. Также автор под псевдонимом В. Удашёв ставит под сомнение масштабную деятельность Межнационального центра «Дружба» с детскими фольклорными коллективами. Это, несомненно, опасная позиция, несущая определённый конфликтогенный характер, осуждается всеми представителями национально-культурных организаций.

На официальных сайтах администраций городов Пятигорска, Кисловодска, Железноводска с разной периодичностью прослеживается информация о межэтнических и этноконфессиональных отношениях.

На сайте администрации города Ессентуки 03.04.2014г. открылась серия статей о национальных диаспорах, живущих в городе «Общая страна – общие цели». В Ессентуках преобладает в основном русское население – около 80 тысяч человек. Другие национальности представлены греками, их более 10 тысяч, и армянами, которых более 8 тысяч человек. Также на территории города-курорта живут украинцы, азербайджанцы, грузины, осетины, карачаевцы, кабардинцы, народы из Дагестана и казачество.

Что касается конфликтогенных ресурсов СМИ в отражении этноконфессиональных, этнополитических процессов можно отметить еженедельник «Аргументы Недели», № 5 (397) от 13 февраля 2014 г., где автор С. Рязанов опубликовал статью «Российское Косово». В статье поднимаются проблемы русского населения края и рисуются сценарии исхода русских, распада СКФО.

Традиционные праздники и обряды. 25 февраля, во вторник Сырной недели в Межнациональном центре «Дружба» г. Кисловодска проведена праздничная интерактивная игра «Русская изба», прошедшая в рамках Дней национальных культур[27].

13 февраля в Кисловодске отметили праздник Трндез – один из древнейших национальных праздников, пришедший из глубины веков. На протяжении многих веков армянский народ не изменяет своим национальным и религиозным праздникам, помнит и чтит традиции предков. Усилиями армянской молодежной общины «Нор Дар» было организовано празднество во дворе церкви.

30 марта 2014 г. в городе Ессентуки на базе ВПК «Пернач» прошел историко-культурный молодежный слет «Кунак». Куначество — старинный кавказский обычай, согласно которому двое мужчин, принадлежавших к разным родам, племенам или народностям, вступали в настолько тесные дружеские отношения, что эти отношения по своему смыслу близки к кровнородственным отношениям, что делало для них вопросом чести оказывать друг другу помощь и защиту. Куначество способствовало разрушению межэтнических барьеров, налаживанию дружбы соседних и других народов. Среди участников молодежного слета были старшеклассники и студенты вузов КМВ.

Уровень толерантности. Среди позитивных факторов взаимоотношений этнических групп, например, на КМВ, можно отметить следующие акции и мероприятия:

В городе Ессентуки 17 марта 2014 г. состоялся круглый стол «Молодежь против экстремизма». Участниками встречи стали

27 http://www.kislovodsk-kurort.org/pm-podrasdeleniya/pm-kultura/92-kat-rabota-s-molodegyu/

студенты и старшеклассники. В диалоге с молодежью участвовали представители органов власти и управления, общественных и религиозных организаций, эксперты. Было отмечено, что экстремистские преступления в России часто совершаются людьми молодого возраста и несовершеннолетними. Это объяснимо, поскольку именно молодежи присущ радикализм во взглядах и оценках, максимализм.

В Пятигорске появилась «Аллея дружбы». Пятьдесят деревьев и кустарников посадили воспитанники станции юных натуралистов и школьного лесничества при поддержке Бештаугорского лесхоза, местного отделения Молодой гвардии партии «Единая Россия», волонтерской команды «Студенческий дозор». Акция прошла в рамках международного проекта «Диалог культур», участниками которого уже во второй раз стала Пятигорская станция юных натуралистов.

Вместе с тем уровень толерантности далеко недостаточен. Опыт событий в г. Невинномысске, Пятигорске, Ставрополе, Кисловодске и. т.д. показывает, что практически любая ситуация может завершаться насилием и стычками. Роль молодежных неформальных группировок достаточно высока в этих процессах.

Внешние условия. Данная категория оказывает определенное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, при этом по большинству показателей ситуация имеет тенденцию к проявлению напряженности. Вместе с тем следует отметить вхождение Республики Крым в состав РФ как сильнейший стабилизирующий фактор, так как отмечается подъем патриотических настроений, прежде всего, в среде русского населения и казачества. Казаки Терского казачьего войска из Ставрополя, Пятигорска выезжали в Крым для оказания помощи в обеспечении порядка и безопасности.

Наличие и влияние диаспор. Диаспоры проявляют традиционную активность, и это оказывает заметное влияние на общественно-политическую ситуацию. Ситуацию в этом вопросе можно, скорее, оценить как сложную, этнический аспект присутствует со всей очевидностью. Практически у каждой влиятельной диаспоры и общины (армянской, азербайджанской, еврейской, народов Дагестана, кабардино-черкесской, карачаево-балкарской, чеченской) есть претензии к власти, есть референтные лица и агенты влияния на принимаемые властные решения. Это усиливает конкуренцию в социально-экономической и общественно-политической сферах. Сложность ситуации обусловлена тем, что наличие национально-культурных организаций и автономий диаспор и общин, как специфического института гражданского общества, имеет как положительные, так и негативные следствия, при этом выступая явлением абсолютно объективным.

Большую миротворческую работу проводит в регионе КМВ Общественная организация «Кавминводский региональный центр Миротворчества, Конфликтологии и Общественного развития «Дружба – Северный Кавказ» и «Союз национальных общественных организаций г. Кисловодска «Содружество», которые тесно взаимодействуют с органами власти и управления, национально-культурными объединениями региона.

В текущем периоде отмечается активизация казачества в связи с внутренними причинами, а также в связи с событиями в Крыму. Так, прошла серия мероприятий Терского казачьего войска в Ставрополье, направленных на поддержку жителей Крыма. Добровольцы из числа казаков и ветеранских организаций побывали на полуострове с гуманитарной помощью.

29.03.2014 г. глава города-курорта Железноводска В. Мельникова встретилась с железноводскими казаками, вернувшимися из Крыма. Небольшой отряд казаков-добровольцев во главе с председателем городской русской общины, походным атаманом железноводского хуторского казачьего общества С. Барбулем принял

участие в обеспечении общественного порядка на территории Крыма. Вместе с казаками, прибывшими по зову сердца из других регионов России, железноводчане помогали севастопольцам: в течение нескольких суток охраняли горные перевалы и водохранилище, снабжающее водой город-герой Севастополь. В день референдума в Крыму казаки несли дежурство на территории трех сел, помогая обеспечивать правопорядок, в том числе непосредственно на избирательных участках.

17 марта 30 пятигорских казаков выехали в Крым, чтобы поддержать крымчан, сообщила пресс-служба администрации столицы СКФО. Пятигорских казаков встретили в Крыму свои же ставропольские казаки, которые отправились туда несколькими днями ранее из Ставрополя и Минеральных Вод. Казаки помогали обеспечивать общественный порядок в период проведения референдума[28].

Стабильность / нестабильность соседних регионов. Данный критерий является наиболее сложным и проблемным в рассматриваемой группе, так как действительно, в соседних республиках Северного Кавказа отмечаются проявления террористической активности, что подтверждается практикой периодического введения режима контртеррористической операции, причем в последнее время подобное происходит на ранее относительно стабильной территории КБР. Каждодневные сообщения о терактах и контртеррористических операциях в Дагестане крайне негативно влияют на общественные настояния ставропольцев.

Территориальные претензии и проблема границ. Данный критерий имеет тенденцию к обострению, хотя и является в целом локальным – он, очевидно, проявляется в восточных районах края, граничащих с Республикой Дагестан. Претензии носят неофициальный характер, но, тем не менее, оказывают определенное давление. Следует отметить, что в 1990-х гг. аналогичная ситуация складывалась вокруг г. Кисловодск.

Меняющейся внешний имидж (страны, региона). Данный критерий оказывает определенное влияние на социально-политическую ситуацию в Ставропольском крае, его состояние ближе к неопределенности, уровень этнического аспекта нулевой.

Вместе с тем, туризм – это один из тех инструментов, которые помогут сформировать позитивный имидж Северного Кавказа, Ставрополья и КМВ как внутри страны, так и за рубежом, заявил руководитель Федерального агентства по туризму А. Радьков на пресс-конференции о перспективах туротрасли в РФ 1 февраля 2014 г. Говоря о конкретных курортах Кавказа, таких как санаторно-курортный комплекс КМВ в Ставропольском крае, А. Радьков подчеркнул, что в первую очередь в этом году стоит задача интеграции таких комплексов в бизнес. «Это стратегическая задача, потому что сейчас все меньше и меньше форм государственной поддержки санаторно-курортного комплексов, и им нужно достаточно оперативно перестраиваться и выстраивать новые отношения с бизнесом»[29].

При этом очевидно, что в целом имидж Ставрополья малопривлекателен как региона, находящегося в непосредственной близи к опасным территориям.

М. А. Аствацатурова,
В. А. Авксентьев,
В. А. Васильченко
С. Ю. Иванова,
М. С. Зинченко,
В. Д. Лаза,
Д. С. Чекменев

28 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/1723-pyatigorskie-kazaki-vyekhali-v-krym

29 http://www.vestikavkaza.ru/news/Turizm-kak-imidzh-Severnogo-Kavkaza.html

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В СТАВРОПОЛЬСКОМ КРАЕ (апрель – июнь 2014 г.)

Доктрина и режим власти. Федеральные политико-управленческие стратегии. 25 апреля 2014 г. в Пятигорске под предводительством полномочного представителя Президента Российской Федерации А. Хлопонина прошел семинар-совещание, посвященный теме межнациональных отношений. На нем полпред заявил, что ответственность за состояние межнациональных отношений возложена непосредственно на глав субъектов РФ СКФО и на глав муниципальных образований. Главной темой совещания стал процесс реализации на территории СКФО Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года. А. Хлопонин подчеркнул, что этот документ принят еще в декабре 2012 г., и необходимо понять, насколько регионы включились в процесс его реализации, достаточны ли меры, принимаемые для решения задач укрепления единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности народов, проживающих на Северном Кавказе.

Полпред отметил, что: «любая стратегия, даже самая проработанная, без конкретных механизмов воплощения ее в жизнь останется лишь декларацией и нарыв надо снимать локально, до того, как он развился и стал серьезной проблемой». Именно поэтому, по его мнению, главы муниципалитетов должны нести персональную ответственность за положение дел в сфере межнациональных отношений на уровне поселений. За ситуацию в регионе в целом должны отвечать руководитель в ранге заместителя председателя правительства и сам глава субъекта. В номенклатуру показателей развития и состояния регионов РФ будут включены индикаторы, отражающие стабильность/нестабильность межэтнических и этноконфессиональных отношений.

На семинаре-совещании было отмечено, что многие этноконфессиональные проблемы являются общими для всех субъектов СКФО. Речь идет и об оттоке русского населения, и попытках вовлечения казачества в деятельность националистических организаций, и о распространении идей радикального ислама, укреплении связей деструктивных религиозных организаций с националистическими.

По словам представителя Президента Российской Федерации, только синергия усилий с привлечением экспертного сообщества, в частности ресурсов Центра современной кавказской политики, и консультативно-совещательных органов на уровне регионов и округа поможет эффективно купировать возникающие конфликты. Тем более что в настоящее время на фоне последних геополитических событий в российском обществе, напротив, набирает активность процесс единения людей на почве патриотизма, гордости за свою страну и ее лидера.

На семинар были приглашены руководитель Распределенного научного центра межнациональных и межконфессиональных проблем Министерства образования и науки РФ академик В.А. Тишков, а также эксперты СК (М. Аствацатурова, Б. Аксюмов, И. Сопов), которые выступили с презентациями и докладами, посвященными разным аспектам межэтнических и этноконфессиональных отношений, а также реализации государственной национальной политики в СКФО.

К крупным политическим событиям в жизни края следует отнести назначение нового полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе С. Меликова, который был назначен на эту должность указом Президента РФ В. Путина 12 мая текущего года, а также образование министерства РФ по делам Северного Кавказа, которое возглавил Л. Кузнецов. Представляя С. Меликова главам субъектов Северо-Кавказского федерального округа, руководитель администрации Президента РФ С. Иванов специально остановился на проблеме межнациональных отношений, назвав одной из важнейших задач полпреда «взаимодействие с диаспорами», а в случае конфликтных ситуаций – задачу «нормализовывать каким-то образом обстановку». Это, как и образование министерства РФ по делам Северного Кавказа, может свидетельствовать об особой озабоченности федеральных властей состоянием дел в межнациональной сфере.

Основную миссию назначенного в 2010 г. полномочным представителем Президента РФ в СКФО А. Хлопонина политики федерального уровня видели в решении социально-экономических задач. Представляя полпреда главам регионов, глава кремлёвской администрации С. Нарышкин в январе 2010 г. отмечал: «Александру Хлопонину поставлены серьёзные задачи, прежде всего по социально-экономическому развитию региона, решению проблем создания новых предприятий, развитию производств, координации силовых структур в части борьбы с терроризмом и экстремизмом».

Своё первое совещание в новой должности, прошедшее в г. Грозный, полномочный представитель Президента РФ в СКФО Меликов посвятил вопросам развития промышленности в округе. Выбор темы может свидетельствовать о том, что новый полпред так же, как и его предшественник А. Хлопонин, в числе главных приоритетов своей деятельности выделяет экономическое развитие Северного Кавказа. Однако в целом прошло слишком мало времени для того, чтобы жители края могли оценить характер изменений в структуре управления регионом.

Назначенный полномочным представителем Президента РФ в СКФО С. Меликов с первых дней пребывания в новой должности проявил существенное внимание к проблеме экстремизма и межэтнических отношений в регионе, отметив, что межэтнические отношения – важнейшая сфера политики и управления. Здесь стоит подчеркнуть, что вновь назначенный полпред приветствует преемственность политико-управленческих стратегий и тактик и стремится к упрочению тех позитивных тенденций, которые обозначились в течение 2010-2014 гг. Это отмечено на первом заседании обновленного (второго) состава Общественного совета СКФО 4 июня в Пятигорске.

Общественный совет СКФО был создан в 2010 г. в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации с учетом опыта создания Общественной палаты России и общественных палат в различных субъектах Российской Федерации. Было разработано Положение Общественного совета, где определены статус и полномочия этого консультативного органа, председателем которого является полномочный представитель Президента Российской Федерации в СКФО.

В первом созыве, помимо полпреда, было 42 человека, которые были делегированы по трем «квотам». 14 членов были представлены Общественной палатой РФ (федеральный список), 14 – самим полномочным представителем (окружной список), и оставшиеся 14 – властями регионов СКФО (региональный список).

В новом созыве полностью изменился порядок формирования Общественного совета. Он стал более компактным (32 члена вместо 43) и взял на себя функции ранее существовавшего Экспертного совета СКФО. Организационная структура совета изменений не претерпела. В нем по-прежнему пять профильных комиссий: 1) по развитию

гражданского общества и правам человека; 2) по межнациональным и конфессиональным отношениям; 3) по общественно-политическим вопросам, образованию, культуре и информационной политике; 4) по вопросам земельных отношений и охране окружающей среды; 5) по вопросам соблюдения законности и правопорядка.

Особенностью данного созыва Общественного совета стало преимущественное включение в него представителей экспертного и научного сообщества. Это связано с тем, что Совет будет выполнять экспертную функцию, обеспечивая власть полной и непредвзятой информацией о ситуации на местах. При этом площадка Совета, как было подчеркнуто, должна оставаться пространством открытого обмена мнениями и идеями, конструктивного общественного диалога.

Среди приоритетных направлений работы нового созыва выделены вопросы защиты прав человека, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, обеспечения эффективности и прозрачности органов власти. Отдельной по значимости является тема информационной политики – здесь у общественности есть серьезное поле деятельности. При этом стоит обратить внимание, прежде всего, на использование современных каналов передачи информации – таких как социальные сети, средства мобильной коммуникации. Ведь именно они в наибольшей степени сегодня являются местом распространения различных радикальных политических и религиозных доктрин, особенно среди молодежи. Как отметил С. Меликов, «сегодня мы должны смотреть на вопросы работы в информационной сфере именно так, как смотрит на них молодежь. Потому что, как бы мы ни доводили через доступные для нас средства массовой информации свое видение проблем и их решений, молодой человек может включить телефон, выйти в социальную сеть и попасть под информационное воздействие».

Анализируя вопрос об этнополитических рисках и экстремистских угрозах в СКФО, С. Меликов порекомендовал усилить работу Общественного совета в сфере информационной политики, в том числе за счет отслеживания контента соцсетей. «Посмотрите, чем пестрят сегодня социальные сети, негосударственные телевизионные программы. Большинство чуждой для нас идеологии доводится до молодежи через те гаджеты, которыми не всегда полноценно владеют люди старшего возраста», – подчеркнул полпред, считая, что это направление деятельности в целом по стране должным образом не прикрыто. По его мнению, здесь важна совместная работа все конструктивных сил по перестройке сознания, чтобы понимать вопросы, связанные с информационной сферой так, как это понимают сегодняшние молодые люди.

Среди приоритетных направлений работы нового созыва были выделены вопросы защиты прав человека, гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений, обеспечения эффективности и прозрачности органов власти. Отдельной по значимости является тема информационной политики. Было обозначено, что здесь у общественности есть серьезное поле деятельности т.к. именно использование современных каналов передачи информации, включая социальные сети и средства мобильной коммуникации, в наибольшей степени является способом распространения различных радикальных политических и религиозных доктрин, особенно среди молодежи.

Основным фактором политического процесса на Ставрополье продолжает выступать борьба за кресло губернатора края, прямые выборы которого должны состояться в единый день голосования 14 сентября 2014 г. Постановление о назначении выборов было принято 10 июня на очередном заседании Думы Ставропольского края. Фаворитом предвыборной гонки является исполняющий обязанности губернатора В. Владимиров. На прошедших в ряде районов Ставропольского края «праймериз» Ставропольского регионального отделения партии «Единая Россия»

врио губернатора одержал убедительную победу и был выдвинут кандидатом на пост главы региона. Несмотря на высокий «фоновый» уровень межэтнической и межконфессиональной напряжённости в обществе и достаточное количество противоречий, способных перейти в фазу открытого противостояния, В. Владимирову пока удаётся удерживать ситуацию под контролем и не допускать её обострения.

О том, что исполняющий обязанности губернатора осознаёт сложность стоящих перед краем проблем, свидетельствует опубликованная им в газете «Ставропольская правда» статья под знаковым заголовком «Мы все рождены патриотами», которая вызвала значительный общественный резонанс. Хотя тема межэтнических отношений не раскрывается в тексте напрямую, об озабоченности ей и о стратегии действий власти в этой сфере говорит общая тональность, связанная с сюжетами и образами общеставропольского патриотизма. Как отмечается в статье, «самое главное богатство нашего большого ставропольского дома – мы, жители Ставрополья… Я не делю людей на своих и чужих, красных и белых, бедных и богатых, русских и нерусских, лояльных к власти и не очень… Вместе мы – Ставрополье!».

Таким образом, в программном заявлении нового руководителя края обозначился отход от риторики защиты интересов русского населения, свойственной прежнему губернатору В. Зеренкову в последние месяцы его работы. В. Владимиров не склонен позиционировать себя как «защитника русских». Скорей, он предпочитает выступать в достаточно привычной для регионального чиновничества роли представителя «многонационального народа» (с поправкой на ставропольскую специфику). Новой и весьма перспективной на данный момент в политике снижения остроты национального вопроса является тема патриотизма, весьма сочувственно воспринятая краевой общественностью на фоне украинского кризиса. Статья В. Владимирова активно обсуждалась как на краевом, так и на муниципальном уровне. В частности, этой теме было посвящено заседание, проведённое Общественной палатой Ставропольского края. На нём присутствовали представители краевого Совета ветеранов, казачества, региональной общественной организации Ставрополья «Союз генералов», преподаватели и студенты вузов края, члены Молодёжного парламента при Думе СК и Молодёжного правительства Ставропольского края, Ставропольской городской молодёжной палаты и других организаций. Свою точку зрения на проблему патриотического воспитания высказали представители национальных диаспор и некоторых славянских общественных организаций края, которые провели круглый стол в Ставропольском государственном медицинском университете. Участники данных мероприятий в большинстве своём приветствовали инициативу В. Владимирова по формированию патриотической идеологии и воспитанию чувства патриотизма у жителей Ставрополья и выражали готовность поддержать начинания властей в этом направлении.

Наиболее перспективной в плане поддержания стабильности в межэтнических и межконфессиональных отношениях в крае в предвыборный период является тема присоединения к России Крыма, которая также коротко затрагивается в статье. По инициативе исполняющего обязанности губернатора на территории края был организован сбор продовольственной и финансовой помощи Крыму (возможно именно в связи с этим имя руководителя края называлось в числе российских политиков, в отношении которых могут быть применены санкции ЕС). В. Владимиров поблагодарил ставропольцев, откликнувшихся на его призыв и активно участвовавших в снаряжении автоколонны с гуманитарным грузом для крымчан. Это было расценено им как проявление ставропольского патриотизма. Следует отметить, что данная тема, несомненно, будет волновать жителей края

ещё длительное время и здесь у исполняющего обязанности губернатора имеются хорошие возможности для наращивания политического капитала.

Эксперты, анализирующие политическую жизнь края, обратили внимание на то, что предвыборная кампания В. Владимирова в ряде существенных черт (публикация программных статей, создание штабов народной поддержки в Ставрополе и Пятигорске, которые возглавили ректор Ставропольского государственного аграрного университета В. Трухачёв и ректор Пятигорского государственного лингвистического университета А. Горбунов) повторяет кампанию В. Путина на выборах Президента России в 2012 г. В частности, статья «Мы все рождены патриотами» содержательно перекликается со статьёй В. Путина «Россия: национальный вопрос». В статье Президента РФ также звучала тема патриотизма, и даже говорилось о необходимости выработки стратегии национальной политики, основанной на гражданском патриотизме. При этом Президент РФ не пытался обходить «острые углы», а предельно жёстко и откровенно обозначал причины наболевших проблем в сфере межэтнических отношений. Он указывал на прямую зависимость между пороками правоохранительной системы, неэффективностью власти, коррупцией и конфликтами на национальной почве. Именно слабость государства, не способного обеспечить безопасность граждан, большинство из которых являются русскими, и приводит, по мнению президента, к выплескам общественного недовольства и даёт повод для спекуляций на тему «ущемления прав русских». Коснулся В. Путин и такого болезненного вопроса, как внутренняя миграция, признав необходимость её регулирования и введения в «цивилизованные рамки».

В статье В. Владимирова проблемы межэтнических и межконфессиональных отношений напрямую не затрагиваются. В прессе со ссылкой на неназванный источник, «близкий к краевому правительству», появилась информация о том, что национальный вопрос, который актуален для региона, граничащего с северокавказскими республиками, в программных статьях В. Владимирова «ярко выделять не планируется». В целом политика краевых властей свидетельствует о желании максимально избегать в предвыборный период любых поводов к нагнетанию межэтнической напряжённости.

Данная тактика в совокупности с мероприятиями (хотя бы символическими), направленными на усиление патриотического чувства у населения края, может оказаться достаточно эффективной в плане поддержания межнационального согласия в регионе. Вызванный успешно проведённой зимней Олимпиадой -2014 в Сочи и присоединением Крыма всплеск гордости за страну, за её достижения, способен временно нейтрализовать националистические настроения среди русских жителей. Результаты социологических опросов в целом по России свидетельствуют о снижении интереса в российском обществе к идеологии национализма и о падении популярности лозунга «Россия для русских». Однако едва ли и для России в целом, и для края данный тренд окажется длительным. Поскольку причины межэтнической напряжённости в регионе не устранены, проблемы, вызываемые её ростом, так или иначе проявят себя и, несомненно, встанут перед новым губернатором.

Пока же новому руководителю края удалось обеспечить себе достаточно комфортные условия проведения избирательной кампании. Вероятность того, что её спокойное течение будет нарушено каким-либо крупным конфликтом на межэтнической почве или вспышкой митинговой активности радикалов относительно невелика. Харизматичные деятели несистемной оппозиции, такие как лидер организации «Русское единство Кавказа» (РЕКА) С. Попов и возглавляющий незарегистрированную партию «Новая сила», профессор МГИМО В. Соловей, ранее не исключавшие воз-

можности участия в выборах, сейчас не подтверждают своих губернаторских амбиций и, по всей видимости, отказались от идеи бороться за кресло губернатора Ставрополья. Этот отказ может быть связан со спецификой краевого законодательства о выборах. Статья 6 закона «О выборах губернатора Ставропольского края» предусматривает право выдвижения кандидатов на должность губернатора Ставропольского края только за политическими партиями, имеющими в соответствии с федеральными законами право участвовать в выборах, то есть так или иначе интегрированными в административно-бюрократическую «вертикаль». Для несистемного политика заручиться поддержкой партии из числа официально зарегистрированных является непростой задачей.

В то же время электоральные перспективы В. Владимирова выглядят достаточно позитивно, хотя есть и проблемы. С одной стороны, за прошедшее с момента назначения время он показал себя как эффективный управленец, что было отмечено и экспертами. В обновляющемся рейтинге эффективности губернаторов Фонда развития гражданского общества (ФоРГО) он постепенно укрепляет свои позиции. С другой стороны, с местными элитами общего языка в полной мере найти пока что не удаётся. Некоторые кадровые решения руководителя края оцениваются критически. В частности, В. Владимиров ввёл в штате правительства должности семи полномочных представителей губернатора в муниципальных округах и назначил одним из них бывшего председателя краевой думы А. Уткина, имеющего неоднозначную репутацию. За время работы во властных структурах А. Уткин показал себя как профессионал, грамотный хозяйственник, жёсткий и энергичный администратор. Однако ранее в 2008 г. он привлекался к уголовной ответственности и был приговорён к двум годам лишения свободы условно по статье 286 УК РФ «Превышение должностных полномочий» (судимость поздней была снята), чему предшествовал ряд громких политических скандалов. Из-за конфликта с тогдашним губернатором края А. Черногоровым он был исключён из «Единой России», после чего вступил в партию «Справедливая Россия».

Другим неожиданным для местных элит решением В. Владимирова стало назначение министром экономического развития 28-летней Ю. Косаревой, до этого работавшей на посту заместителя начальника отдела в Министерстве экономического развития РФ. Это вызвало шквал негативных отзывов в СМИ и сети Internet. Журналисты и популярные блогеры сопоставляли молодость и неопытность нового министра со сложностью и ответственностью выделенного ей в правительстве участка работы и высказывали сомнения в способности Ю. Косаревой эффективно осуществлять выработку и реализацию экономической политики краевого правительства.

Главным аргументом В. Владимирова на губернаторских выборах должна стать поддержка федерального центра. Однако неожиданностью стали прозвучавшие на правительственном часе в Совете Федерации крайне резкие высказывания В. Матвиенко в адрес заместителя председателя правительства Ставрополья Ю. Скворцова. В. Матвиенко обвинила руководство края в неспособности привлечь инвестиции в развитие курорта Кавказские Минеральные Воды. В. Путин, проведший 18 июня в Ставрополе совещание по вопросам развития сельского хозяйства, напротив, одобрил предложения В. Владимирова по улучшению дел в краевом агропромышленном комплексе.

Кандидат в губернаторы Ставропольского края от КПРФ В. Гончаров избирательную кампанию ведёт весьма энергично. Кроме того, В. Гончаров вмешался в длящийся и единственный, пожалуй, серьёзный конфликт на межконфессиональной почве за последние три месяца, возникший по поводу возведения в крае соборной мечети, которая должна стать большим культурным мусульманским центром.

Терроризм, состояние безопасности. В СК отмечались типичные для субъектов СКФО проявления терроризма, национально-религиозного экстремизма, которые составляют перманентные угрозы общественному порядку.

На состояние общественного порядка существенное влияние оказывает такой критерий как стабильность / нестабильность соседних регионов, поэтому целесообразно их рассматривать вместе. По категории «общественный порядок» отмечается ухудшение ситуации до конфликтной именно в силу осложнившейся обстановки в соседних субъектах РФ.

За период с апреля по июнь 2014 г. в крае практически не случилось происшествий на межнациональной почве, которые имели бы широкий общественный резонанс. При этом конфликты между представителями различных этносов, в первую очередь между русскими и кавказцами, происходили достаточно регулярно. Так, в ночь с 9 на 10 апреля 2014 г. в с. Степное произошла массовая драка (по версии правоохранительных органов, на бытовой почве) между местными жителями и уроженцами Республики Дагестан. Четверых участников конфликта с телесными повреждениями доставили в больницу. Двое из пострадавших получили ножевые ранения. Несмотря на попытки активистов националистических организаций, в первую очередь «Новой силы», привлечь внимание общественности к этому конфликту и придать ему межнациональную окраску, интереса у СМИ и жителей края он не вызвал и к обострению обстановки не привёл.

Не вызвал общественного ажиотажа и вынесенный 25 апреля приговор (1 год и 6 месяцев исправительной колонии-поселения и штраф в размере 200 тысяч рублей) ингушскому студенту М.-Б. Арчакову за оскорбление преподавателя (русской). М.-Б. Арчакову было предъявлено обвинение по нескольким статьям УК РФ, в том числе и за «возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды» (ч. 1 ст. 282 УК РФ). Суд пришёл к выводу, что он допустил «публичные оскорбительные высказывания в адрес преподавателя университета, унижающие её честь и достоинство по признаку принадлежности к русской национальности».

И в той, и в другой ситуации столкнулось достаточно факторов для того, чтобы привести к взрыву общественного негодования. Однако подобного не случилось. Это является как следствием действий властей по локализации конфликтов и сдерживанию проявлений межэтнической розни, так и некоторым спадом межэтнической напряжённости, связанному с отвлечением внимания русского населения края на украинские события.

Более острые и долговременные последствия, наряду с конфликтом вокруг строительства мечети, может иметь произошедшее в середине июня убийство жителя аула Тукуй-Мектеб, мусульманского активиста З. Таибова. Его тело было найдено 14 июня, на заброшенном посту ДПС на границе Нефтекумского и Степновского районов, около поселка Новоиргаклинский. Некоторые жители окрестных аулов, организовавшие стихийный сход и пытавшиеся отвезти тело к зданию Нефтекумского ОМВД, рассматривают эту смерть как результат провокации силовых структур. Обстановка была накалена до такой степени, что потребовалось вмешательство начальник ГУ МВД Ставропольского края генерал-лейтенанта А. Олдака, давшего собравшимся слово, что преступники не уйдут от наказания.

27 мая в Баксанском районе Кабардино-Балкарии неподалеку от автодороги Дугулубгей – Кишпек полицейские обнаружили тайник с оружием, взрывчаткой и боеприпасами.

11 июня режим контртеррористической операции (КТО) был введен в Зольском муниципальном районе КБР, в ходе операции участники незаконного вооруженного формирования были убиты в лесу на окраине села Светловодское. Здесь важно отметить,

что Зольский муниципальный район КБР непосредственно граничит со СК, а Баксанский – примыкает к Зольскому, соответственно, ситуацию в них они оказывает непосредственное влияние на ситуацию в крае.

Как на следующий день сообщил Национальный антитеррористический комитет, трое убитых причастны к убийству шести человек (таксистов) в СК. Вместе с тем ситуация с убийством 6 таксистов в СК получила свое продолжение, а именно участковый уполномоченный полиции, по версии следствия, не отреагировавший на сообщение о вооруженных людях, которые впоследствии убили шестерых водителей такси, признан виновным в халатности.

28 апреля 2014 г. около 4-х часов утра на востоке СК, на границе Степновского и Нефтекумского районов, в лесном массиве произошло боестолкновение между сотрудниками правоохранительных органов и боевиками. Инцидент случился, когда силовики попытались задержать подозрительный автомобиль, однако находившиеся в нем неизвестные открыли стрельбу. По данным ставропольских следователей, оба убитых являются жителями Махачкалы – участники незаконной группировки. Они перевозили в багажнике автомобиля самодельное взрывное устройство. В результате два вооруженных человека были убиты, еще один скрылся. Контузию получил боец СОБРа. По словам правоохранителя, сопротивление полицейским оказали не два, а три человека, одному из них удалось скрыться. В результате происшествия контужен боец СОБРа. Оба убитых боевика (Г. Магомедов и Н. Асалиев) опознаны как жители Дагестана.

Существенное негативное влияние подобных происшествий обусловлено тем, что они, помимо очевидной противозаконной составляющей, имеют и заметное дестабилизирующее влияние на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

Судебные решения и их общественное восприятие. 16 апреля 2014 г. по обвинению в подготовке теракта в СК на 17 лет осужден гражданин Таджикистана А. Тошматов по обвинению в подготовке теракта в регионе. Он был задержан в центре Ставрополя 16 апреля 2013 г. По данным МВД СК, у мужчины был изъят пистолет, а в его квартире нашли взрывчатку и боеприпасы. По версии обвинения, А. Тошматов состоял в организации «Хизб ут-Тахрир Аль-Ислами», признанной в России террористической. А. Тошматов, согласно обвинению, планировал совершить теракт в майские праздники 2013 г. В октябре 2013 г. он уже был осужден за незаконный оборот оружия и взрывчатки на три года. Кроме того, у мужчины имелась судимость по статье о возбуждении ненависти либо вражды (ч. 2 ст. 282 УК РФ). А. Тошматов был признан виновным в том, что в соборной мечети Москвы выступал с проповедью, содержавшей призывы к свержению неисламских режимов и созданию халифата.

Миграция и механическое движение населения. Заметное влияние на межэтнические отношения оказывает миграция. В сфере расселения населения ситуация остается напряженной со значительным конфликтным потенциалом. Вместе с тем отмечаем, что в данной сфере произошли определенные изменения – это начало реализации программы добровольного переселения в СК казаков, проживающих за рубежом.

22 мая 2014 г. заместитель министра труда и социальной защиты населения СК Б. Семеняк заявил, что на территорию СК из Средней Азии планируется переселение 400 семиреченских казаков. Переселение будет осуществляться на территорию четырех муниципальных районов СК, среди которых преобладают «проблемные» районы, в частности Нефтекумский. Казаки будут расселяться также в Степновском, Курском районах. Первой территорией заселения станет село Сенгилеевское Шпаковского района СК, где уже выделены два земельных участка, один из которых разделен на 43 равных доли. При этом каждой семье будет выделена единовременная материальная помощь на аренду жилья в размере

25 тыс. рублей. Также в рамках программы все переселенцы пройдут медицинское обследование. Принимая во внимание тот факт, что органы государственной власти СК рассматривают казачество как стабилизирующий фактор, представляется возможным утверждать, что органы власти стремятся получить дополнительные ресурсы для стабилизации ситуации в «проблемных» восточных районах СК.

Органы власти СК приступили к реализации программы добровольного переселения казаков, проживающих за рубежом. Органами власти СК уже заявлено о выделении соответствующих земельных участков. Программа для казаков Семиреченского войска и их потомков подготовлена властями СК в апреле и рассчитана на 2014-2016 гг. На ее реализацию в 2014 г. планируется выделить 4 млн. 700 тысяч рублей.

Всего же в СК из Киргизии и Казахстана изъявили желание переселиться около 10 тысяч человек. Программа предусматривает ежегодное переселение на Ставрополье по 400 казаков-семиреченцев вплоть до 2017 г. Ранее, в ноябре 2012 г. по приглашению православных священников первая группа казаков-переселенцев из 120 семей из Киргизии приехала в СК на постоянное место жительство.

29 апреля 2014 г. состоялось заседание Правительства СК, на котором рассматривался вопрос увеличения в регионе беженцев с Украины. Правительство СК 29 апреля 2014 г. провело совещание, на котором обсуждались вопросы, связанные с увеличением числа мигрантов. По словам Ю. Скворцова, заместителя председателя Правительства СК, в связи с украинским конфликтом на территорию региона прибыли порядка 1,1 тыс. беженцев. В. Владимиров поручил представителям региональной и местной власти принять участие в деятельности комиссий. Комиссиям предстоит вынести решения о признании беженцев носителями русского языка (согласно недавно утвержденному федеральному закону, если иностранцы смогут доказать, что русский язык для них является родным, то они смогут получить гражданство России по упрощенной схеме).

Также В. Владимиров дал указание чиновникам оказать содействие бывшим сотрудникам спецподразделения «Беркут» Украины для их приема на службу в полицию Ставрополья.

20 июня 2014 г. в Пятигорске начато формирование базы данных о беженцах из Украины. Десятки тысяч человек за несколько последних недель пересекли российско-украинскую границу в связи с военными действиями на юго-востоке соседнего государства. Поток людей (в основном женщины и дети) идет в субъекты РФ, граничащие с Украиной. Несколько семей прибыли частным порядком и в Пятигорск. 2.

16 апреля 2014 г. в Духовном управлении мусульман СК состоялась встреча муфтия Ставрополья М.- Х. Рахимова с руководителем УФМС России по СК А. Бойковым. В ходе встречи были обсуждены вопросы миграционной ситуации в крае и организация классов по русскому языку для мигрантов. Одним из поводов для встречи стала подготовка к ежегодному хаджу. В этой связи руководитель миграционной службы Ставрополья обратился с просьбой к муфтию довести до паломников информацию о том, что желающие совершить хадж должны своевременно заняться вопросом оформления заграничных паспортов. Как заявил А. Бойков, он уже дал соответствующее указание, чтобы оформлением документов для паломников занимались в первую очередь. Кроме того, были обсуждены вопросы оформления гражданства для мигрантов с Украины. В связи с последними событиями у краевого управления значительно увеличилась нагрузка на сотрудников. Как рассказал А. Бойков, на сегодняшний день в Крыму в служебных командировках находится шесть сотрудников Ставропольского УФМС, которые оказывают помощь в организации работы крымских управлений миграционный службы. По мнению А. Бойкова, сегодня самое главное - это выполнить

все взятые на себя обязательства. Было озвучено, что на сегодняшний день в УФМС по СК связи с переездом с Украины обратилось около 200 человек. В заключение были обсуждены текущие вопросы взаимодействия муфтията и миграционной службы по обучению мигрантов русскому языку, также гости передали муфтияту учебники и методические пособия по русскому языку.

В мае 2014 г. Управлением федеральной миграционной службы России по СК проводилась операция «Нелегал». На Ставрополье выявлено более 50 нарушений. УФМС России по СК продолжает осуществлять проверки, направленные на выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства. В рамках этой работы 12 мая стартовало оперативно-профилактическое мероприятие «Нелегал-2014». Данное мероприятие не распространяется на граждан государств, входящих в Организацию Договора о коллективной безопасности (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан). Проверочные мероприятия в рамках операции «Нелегал» проводятся два раза в течение года и усиливают надзор за соблюдением режима пребывания иностранцев на территории Российской Федерации.

В ходе майской операции сотрудниками территориальных подразделений Управления выявлено 52 нарушения миграционного законодательства. Зафиксированные нарушения касаются граждан, не соблюдавших правила въезда, выезда и пребывания на территории Российской Федерации (36), а также граждан, осуществлявших трудовую деятельность без разрешительных документов (16). По результатам проверок наложено штрафов на 80 тысяч рублей. В административном порядке за пределы Российской Федерации выдворено 7 иностранных граждан.

Земельные отношения. В начале апреля 2014 г. врио губернатора СК В. Владимиров заявил о необходимости срочного решения «земельного» вопроса в восточных районах края. Врио губернатора СК В. Владимиров, заявил, что он намерен противостоять «земельной» экспансии, проявляемой со стороны соседних регионов. Контроль за эти процессом он поручил своему полпреду в восточных районах Ставрополья А. Уткину. По словам главы региона, «земельный» вопрос в Нефтекумском районе, который касается 56 тыс. га отгонных пастбищ, не при нем возник, однако уже сегодня его необходимо «расхлебывать». По словам врио губернатора, ранее власти отдали эту землю в аренду, и теперь договор аренды оспорен. «У нас пытаются отнять землю», – прямо заявил В. Владимиров. Он считает необходимым вернуть территорию Ставрополья, для чего придется обратиться в апелляционные инстанции. По мнению В. Владимирова, законный порядок на востоке края, который является форпостом Ставрополья, можно навести только жесткими мерами.

Исторический дискурс. Традиции, обычаи. Здесь ситуация представляется сложной, что обусловлено наличием очевидных конфликтогенных вызовов, которые, однако, не получили негативного развития.

Потенциально ситуация могла получить негативное развитие в связи с тем, что 14 мая 2014 г. отмечалась 150 летняя годовщина окончания Кавказской войны. Однако данное событие в СК и в соседних регионах прошло спокойно, а данная, неоднозначно трактуемая и воспринимаемая, дата отечественной истории не была использована деструктивными силами.

В этой связи отметим, что и празднование праздника Пасхи как в СК, так и в республиках СКФО, прошло без существенных происшествий.

Также следует отметить, что содержание критерия – влияние международных политических процессов связано, прежде всего, с событиями на Украине, и проведением властями данного государства прямой антироссийской и антирусской пропаганды. Учитывая большое количество лиц украинской национальности, проживающих на территории СК, представляется

возможным говорить о формировании потенциальной зоны напряженности. Вместе с тем мы можем констатировать обратную тенденцию – население СК радушно принимает украинских беженцев.

Групповые требования и жалобы. Содержание критерия связано, с одной стороны, с ситуацией протеста в с. Винсады, а, с другой стороны, (хотя и в значительно меньшей степени) – с определенной актуализацией «ногайского вопроса», которая произошла вследствие проведения Международной научно-практической конференции «Ногайцы: XXI век. История. Язык. Культура. От истоков – к грядущему» 14-16 мая в г. Черкесске. Данное событие затрагивает и СК, так как отдельные представители ногайского народа в стремлении обрести политическую этносубъектность, претендуют и на часть территорий, относящихся к СК.

Решения конференции носили исключительно мирный характер, например, одно из них создание ассоциации по изучению истории и культуры ногайцев, однако, очевидно, имеется вероятность использования деструктивными силами институализированных форм актуализации «ногайского вопроса». К тому же была определена главная задача ногайского народа – это его консолидация.

Данная конференция оказалась достаточно представительной – в ней приняли участие более 100 ученых из России, Турции, Казахстана, Азербайджана, Украины и Белоруссии. Организаторами форума выступила Федеральная национально-культурная автономия ногайцев России «Ногай эл», Карачаево-Черкесский государственный университет им. У.Д. Алиева, Карачаево-Черкесский институт гуманитарных исследований.

Отметим, что различные объединения для развития культуры, традиций, развития национального языка являются, безусловно, позитивным явлением, и у каждой этнической группы есть право на подобные объединения, однако, на наш взгляд, имеющиеся тенденции политизации подобных структур не являются конструктивными.

Этноконфессиональные процессы и государственно-религиозные отношения. Начало 2014 г. не было отмечено сколько-нибудь значимыми событиями, ни в исламской умме СК, ни в епархиях Русской Православной Церкви. С конца февраля и во втором квартале, деятельность религиозных организаций была достаточно активной и осуществлялась в русле тех направлений, которые являются для них традиционными.

Деятельность епархий РПЦ на территории СК. Эта деятельность, как и ранее, осуществлялась в традиционных областях. Но в работе и служении епархий на территории Ставропольского края можно выделить некоторую специфику. Если в Пятигорской епархии это в основном образование и социальное служение, то Ставропольская епархия основной акцент делает на взаимодействии с казачеством и органами правопорядка.

Эта специфика обусловлена в большей мере географическим расположением епархий на территории СК, составом населения и характером занятий его занятий, а также приоритетами и особенностями «послушаний» правящих архиереев.

Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт принимает активное участие в деятельности Этнического совета Пятигорска, а также является членом Общественного Совета при полномочном представителе Президента РФ в СКФО.

В Пятигорской и Черкесской епархии РПЦ важным направлением деятельности является поддержка многодетных семей, женщин с детьми и беременных женщин, попавших в тяжелые жизненные обстоятельства, а также борьба против абортов.

С этой целью был создан и эффективно функционирует такой социальный объект как «Дом для мамы». В штате учреждения – врачи, соцработники, психологи, юристы. Он стал не только приютом, для нуждающихся в помощи женщин, но и социально-просветительским центром. На его базе только в первом полугодии 2014 г. прошли

несколько образовательных конференций с участием студенческой молодежи обучающейся на профильных специальностях, благотворительный концерт, средства от которого пошли в помощь детям инвалидам, а также акции «Подари жизнь» направленные на запрет абортов. Кроме того, «Дом для мамы» является площадкой для прохождения производственной практики студентами ПГЛУ, обучающимися по направлению «Социальная работа». Такой же центр в ближайшее время планируется открыть и в Пятигорске. В тесном сотрудничестве с этим социальным объектом работает епархиальное общественное движение «Родительское собрание». Но в его задачи в основном входит поддержание семьи и ее морально-нравственного климата.

Важным событием стало создание в Пятигорской и Черкесской епархии Епархиального теологического совета, сопредседателями которого стали Архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и ректор Пятигорского государственного лингвистического университета профессор А. Горбунов. Также в совет вошли представители администрации полномочного представителя Президента РФ в СКФО, педагогической и церковной общественности. Основными направлениями деятельности Совета были определены: создание в границах епархии единого научно-образовательного теологического пространства, укоренённого в традициях, как духовной школы, так и светских учебных заведений. Также это координация различных форм теологического образования, реализующегося на территории епархии. Осуществляется помощь в организации и реализации теологического образования в ПГЛУ, а также программ по изучению основ православной культуры в средних учебных заведениях. Осуществляется расширение и укрепление сотрудничества образовательных учреждений епархии, средних учебных заведений, органов государственной и муниципальной власти в вопросах образовательной деятельности, учебно-методического обеспечения и духовно-нравственного воспитания населения; создание единой системы трудоустройства выпускников вузов, осуществляющих подготовку по направлению «Теология»; формирование и религиозно-нравственное воспитание интеллектуальной среды епархии.

Особое внимание в епархии уделяется, миссионерской деятельности направленной, в основном, против распространения на Ставрополье неоязычества. Это не только многочисленные публикации и выступления в СМИ, но и встречи с общественностью. 28 февраля 2014 г. в Минеральных Водах состоялась встреча руководителя миссионерского отдела Пятигорской и Черкесской епархии протоиерея Михаила с казачеством Минераловодского района посвященная обсуждению корней и содержания неоязыческих культов, навязываемых казакам в последние годы.

Специфика Ставропольской и Невинномысской епархии заключается в том, что митрополит Кирилл является председателем Синодального комитета по взаимодействию с казачеством, включен в состав Совета по делам казачества при Президенте России, а также входит в состав Общественного совета при Главном управлении МВД по СКФО. Поэтому в Ставропольской митрополии особое внимание уделяется казачеству, и проблемам, связанным с теми процессами, которые происходят в его среде.

Начавшийся мировоззренческий раскол и сильнейшее влияние неоязыческих культов в среде казачества СК, привели к тому, что митрополит Кирилл, который не мог оставаться в стороне, был втянут в ряд внутренних казачьих конфликтов. Усилиями Полномочного представителя Президента РФ в СКФО, Правительства СК и епископов Ставропольской митрополии конфликт постепенно был разрешен. Этому способствовало, прежде всего, избрание 26 апреля 2014 г. нового атамана Терского войскового казачьего общества (ТВКО) на выборном Круге, который прошел в Новопавловске. Благословить круг прибыл

митрополит Ставропольский и Невинномысский Кирилл. Избрание на пост атамана В. Пилипенко положило конец периоду внутренних противоречий и конфликтов в Терском войске, вернуло некоторую сплочённость и единство в казачьи ряды.

Также не последнюю роль в процессе улучшения духовно-нравственного климата в среде казаков играют духовники казачьих обществ. 12 марта по благословению митрополита Ставропольского и Невинномысского Кирилла в городе Изобильном состоялся семинар духовников казачьих обществ Терского войскового казачьего общества. Тема семинара – «Формы сотрудничества казачьих обществ и Русской Православной Церкви в сфере православного образования и духовно-нравственного воспитания казачьей молодежи». В работе семинара приняли участие духовенство Ставропольской митрополии, казачество, представители администрации и общественные деятели. Главной целью мероприятия стало решение актуальных вопросов взаимодействия церкви и казачества, воцерковления и традиционного воспитания казачьей молодежи.

27 мая в г. Светлограде состоялся общевойсковой семинар духовников казачьих обществ ТВКО «Христианские духовно-нравственные основы взаимодействия сотрудников полиции и казачества в процессе обеспечения общественного порядка и безопасности». Работу семинара возглавили войсковой священник ТВКО, председатель Епархиального комитета по взаимодействию с казачеством протоиерей П. Самойленко, атаман ТВКО В. Пилипенко и заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка) ГУ МВД России по СК, полковник полиции В. Демин.

В работе семинара приняли участие представители духовенства Ставропольской митрополии, Владикавказской и Махачкалинской епархии, окормляющие казачьи общества, подразделения главного управления МВД России по СК, органов региональной власти, казачьих обществ, общественные деятели. Главная цель состоявшегося мероприятия заключалась в осмыслении церковно-общественного взаимодействия в решении актуальных вопросов современного общества, выработке подходов и единой стратегии главного управления МВД России по СК и Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества при обеспечении общественного порядка на основе Евангельского нравственного кодекса.

В СК осуществляется масштабная культурно-просветительская работа духовно-нравственного содержания. В текущем полугодии состоялось несколько знаковых культурных событий. Это финал ставшего традиционным, конкурса детско-юношеского творчества «Светлый Ангел», кинофестваль «Золотой Витязь», а также юбилейные Игнатьевские чтения, которые были посвящены не только памяти Святителя Игнатия (Брянчанинова), но 25-летию возрождения Ставропольской духовной семинарии. Сегодня семинария – это крупный образовательный и духовный центр. На базе Ставропольской Духовной семинарии начали работу курсы повышения квалификации священнослужителей. С 2014 г. такая практика внедряется повсеместно в епархиях Русской Православной Церкви. В курс входит десять предметов: ислам в современной России; литургика; пастырское попечение об алко- и наркозависимых; сектоведение. Также это: история государственно-конфессиональных отношений в России; обзор новейших актов Русской Православной Церкви; психология в современном мире; законодательство Российской Федерации о свободе совести и деятельности религиозных объединений; проблемы охраны памятников истории и культуры; социальная концепция Русской Православной Церкви.

Деятельность Духовного управления мусульман СК. Прошел почти год с того дня как 5 июля 2013 г. Муфтий СК края М.-Х. Рахимов подал в отставку с поста Председа-

теля Российской ассоциации исламского согласия. Соответственно, Духовное управление мусульман СК вышло из состава РАИС

За это время стало понятно, что решение М.-Х. Рахимова, мотивированное необходимостью переориентации деятельности ДУМ на «кавказское направление», никак не отразилось на жизни исламской уммы СК. Более того, очевидна и его целесообразность, так как ДУМ СК стремится согласовать свою деятельность с Координационным центром мусульман Северного Кавказа (КЦМСК), тем самым вновь сосредоточиться на субъектах СКФО. Но следует заметить, что на сегодняшний момент Духовное управление мусульман Ставрополья, возглавляемое М.-Х. Рахимовым, еще не вернулось в состав Координационного центра мусульман Северного Кавказа (КЦМСК), хотя заявка на вступление есть, и вопрос, вероятно, в ближайшее время будет решен положительно.

В конце 2013 – первом полугодии 2014 г. ДУМ СК сосредоточилось на важных образовательных проектах. Прежде всего, это организация курсов для имамов при Пятигорской мечети. В этом году был набрана первая группа слушателей курсов. В течение этого учебного года юноши из различных районов Ставрополья, а также соседних Дагестана и Чечни обучались чтению Корана, арабскому языку, основам ислама и другим религиозным наукам. Кроме того, в программу курсов были включены и светские предметы, в том числе русский язык, история родного края, информатика и другие дисциплины. На время летней практики студенты вернутся в свои родные районы, где будут помогать местным имамам, а также давать уроки традиционного ислама для детей. Соответствующие договоренности были достигнуты с рядом глав сельских муниципальных образований.

Духовное управление мусульман СК планирует и на следующий год набрать новую группу будущих имамов.

Также при Пятигорской мечети на регулярной основе действуют курсы повышения квалификации для имамов, во время этих курсов у имамов со всех районов СК есть возможность послушать лекции светских ученых, а также и оценить подготовку студентов направляемых к ним на практику.

Особую активность в последние месяцы проявляет созданный при Пятигорской мечети женский клуб «Аиша». В настоящее время около 25 мусульманок посещают курсы при Пятигорской мечети.

В декабре 2013 г. в ДУМ СК стал разрабатываться образовательный и просветительский проект популяризации умеренного ислама. В феврале 2014 г. проект «Сердцем к Исламу» был одобрен и получил грантовую поддержку Международной Исламской Миссии. Реализация образовательного проекта направлена, прежде всего, на социализацию мусульманок в возрасте от 14 до 20 лет из, так называемой, «группы риска». Они чаще всего не имеют достаточных знаний об исламе и навыков критического мышления. Именно эта возрастная категория наиболее подвержена влиянию агрессивной информационной среды, где существенно возрастает угроза искажений религиозных догматов. Одной из современной тенденций в умме СК является увеличение численности новообращенных мусульманок, в связи с чем, эта категория верующих требует особого внимания со стороны ДУМ СК.

Основу проекта составляют лекции по изучению ислама с позиции «вассатыйи» – «умеренности», а также и изучение других мировых религий. Организуются психологические тренинги, а также рассмотрение семейно-бытовых и юридических аспектов жизни мусульманки. Существенную поддержку в реализации проекта оказывают специалисты ПГЛУ, исламский деятель М. Карачай, муфтий М.-Х. Рахимов.

В ходе реализации проекта, по итогам анкетирования, на начальном этапе почти у половины участниц проекта были выявлены признаки ошибочного понимания ряда постулатов ислама. В то же время отмечается постепенная трансформация их религиозных убеждений в направлении умеренного ислама. Наиболее важным до-

стижением, стало формирование у них своеобразного «иммунитета» от всевозможных сектантских влияний при гармоничном сочетании постулатов ислама с требованиями современного общества.

Большое значение М.-Х. Рахимов придает международным связям. Так, в июне в Пятигорске состоялась международная конференция «Умеренность и толерантность в исламе – путь к межрелигиозному диалогу и взаимопониманию». В ее организации приняли участие духовное управление мусульман СК, международная исламская организация науки, культуры и просвещения «ИСЕСКО», комитет международного исламского центра «Аль-Васатыйя-Умеренность» (Иордания).

Большое внимание муфтий уделяет восточным районам СК. Это во многом связано со сложным национальным и конфессиональным составом этого региона. В том числе, и с его отдаленностью от центра и близостью к республикам Северного Кавказа с преобладающим мусульманским населением. Стабилизации этноконфессиональной обстановки способствуют рабочие встречи М.-Х. Рахимова с представителями администраций органов МСУ, с руководством местных религиозных общин. В ходе встреч решаются вопросы взаимодействия органов власти на местах с представителями общественных и религиозных организаций, в том числе, предоставления возможности верующим мусульманам совершать молитвы в специально подготовленных местах.

В СК систематически, в том числе и в конфликтном контексте, поднимается вопрос о культовых сооружениях мусульман. Долгое время в СМИ дискутировался вопрос о строительстве мечети в г. Ставрополе, либо о передаче мусульманской умме СК исторического здания мечети, предназначенной для мусульман еще в начале XX в. В первой половине 2014 г. на первый план вышел вопрос о сносе мечети в г. Пятигорске и выделении нового участка земли под строительство исламского духовного центра в административном центре СКФО.

По критерию «Религиозная жизнь» отмечается ухудшение ситуации. Подобное ухудшение связано с ситуацией вокруг строительства мечети в районе г. Пятигорска, развитие которой завершилось массовым протестным митингом в селе Винсады. Ситуация развивалась следующим образом.

Так, 8 июня 2014 г. в п. Винсады Предгорного района СК прошел стихийный народный сход против строительства мечети. В мероприятии участвовало около 600 местных жителей и жителей близлежащих населенных пунктов. Недовольные граждане разошлись только после того, как представители муниципальной администрации пообещали им провести публичные слушания по данному вопросу.

Рассматриваемое событие имеет свою предысторию и связано с очередной неудачной попыткой решить проблему отсутствия на Ставрополье соборной мечети, которая бы стала центральным культовым сооружением и местом постоянной дислокации Духовного управления мусульман СК. С выделением в 2010 г. из состава ДУМ КЧР новообразованного ДУМ СК, естественным образом стал возникать вопрос о необходимости строительства в крае большего количества мечетей, в том числе и соборной, способной вмещать значительное число людей по пятницам, а также в дни исламских праздников.

Учитывая бюрократические сложности, связанные с получением разрешения на возведение данных типов сооружений, а также, главным образом, христианский состав населения региона и его чувствительно-обостренное отношение к угрозе исламизма и исламизации, «исходящей из северокавказских республик», вопросы строительства либо вовсе не решались, либо серьезно затягивались. В этой связи создавались предпосылки для возникновения у мусульманских активистов чувства недовольства, обиды и ощущения «несправедливого отношения к себе» со стороны региональных и местных органов власти. Поэтому уже с 2010 г. в частных подворьях

Пятигорска, Кисловодска и др. населенных пунктов края стали возводить исламские культовые сооружения (мечети, минареты, медресе) в нарушение земельных, градостроительных, санитарных и др. норм действующего законодательства.

Так, в Пятигорске, подобная постройка была начата по улице 50 лет ВЛКСМ (в Сквозном переулке) – прямо посреди жилого одноэтажного квартала, создавая проблемы для его жителей еженедельным наплывом сотен прихожан-мусульман и отсутствием приспособленных для парковки их автомобилей стоянок. Как следствие, в администрацию и прокуратуру города было написано большое количество жалоб, по рассмотрению которых в ноябре 2012 г. суд Пятигорска признал незаконным и самовольным строительство мечети. В сентябре 2013 г. муниципальная администрация обратилась в суд с иском о сносе мечети. Однако городской суд обязал собственника здания за свой счет демонтировать лишь два верхних кирпичных фрагмента башни минарета, выступающей над крышей здания, что и было сделано к концу февраля. Само же здание мечети оставалось опечатанным.

Вместе с тем уже 29 апреля 2014 г. Ставропольский краевой суд вынес решение о полном сносе недостроенной мечети Пятигорска. Это вызвало негодование у исламского сообщества, а также послужило основанием для подготовки Обращения председателя ДУМ СК М.-Х. Рахимова к Президенту Российской Федерации В. Путину, с тем, чтобы он вмешался в ситуацию и позволил мусульманам достроить эту мечеть.

В Обращении, выложенном на сайте ДУМ СК 13 мая 2014 г., М.-Х. Рахимов подчеркнул, что конфликт вокруг мечети может спровоцировать в городе волнения. «В городе действуют девять православных храмов, три армянские церкви, две синагоги, но, к нашему глубокому сожалению, нет ни одной постоянной мечети. Несколько лет тому назад один из состоятельных представителей мусульманской общины Пятигорска передал в распоряжение мусульман свой собственный дом, где и была зарегистрирована мусульманская община города, а позднее и служебное помещение Духовного управления мусульман Ставропольского края», – говорится в обращении.

Около трех лет назад община стала строить на этом же участке в статусе частного домовладения новую мечеть, которая смогла бы вместить всех молящихся. Как утверждает глава мусульман Ставрополья, все шаги по строительству новой мечети мусульманская община согласовывала с городской администрацией. «Наша ошибка состояла в том, что мы полагались лишь на устное согласие городских чиновников и не заручились какими-либо письменными и официальными документами от городских властей с разрешением на строительство мечети. Гром грянул в 2012 г., когда в День народного единства 4 ноября нам сообщили, что городская администрация подала в суд на владельца участка с требованием снести «незаконное строение», после чего недостроенное здание мечети было опечатано судебными приставами», – пишет М.-Х. Рахимов.

Первоначально городской суд Пятигорска принял решение лишь о сносе минарета, которое мусульманская община выполнила, однако 29 апреля Ставропольским краевым судом принято решение о полном сносе недостроенной мечети. «Такое трудно вообразить в условиях современной России. Ведь священные храмы не сносились у нас со времен лютого безбожия 30-х. Бульдозеры, которые приблизятся к мечети, чтобы снести ее, призовут сюда тысячи мусульман со всего Северного Кавказа, которых придется усмирять уже не бульдозерами, а танками», – отмечается в письме главы мусульман Ставрополья к Президенту РФ. «В мусульманской общине Пятигорска уже ходят разговоры о создании отрядов самообороны для защиты единственной недостроенной мечети в городе и организации митингов у краевой и городской администрации», – написал муфтий, заверив, что ДУМ СК против такого развития событий.

Угроза собрать мусульман на многотысячный митинг в Пятигорске уже звучала в 2013 г., когда мечеть была опечатана без перспектив на постройку в другом месте. Примерно в это время суды постановили снести еще две такие же нелегальные мечети в Кисловодске – в поселке Индустрия и в Белореченске, где живут общины карачаевцев. А в Ставрополе депутаты выступили против строительства торгового центра на улице Кулакова, по внешнему виду напоминающего мечеть и в любой момент способного в нее превратиться.

Вскоре после призыва на коллективный намаз на центральной площади города власти пообещали выделить землю под строительство нового культового сооружения для мусульманской общины. Но вопрос так и заглох, пока новое судебное решение не подтолкнуло муфтият обратиться лично к В. Путину с просьбой вмешаться и защитить права мусульман России, которые, как подчеркнул М.-Х. Рахимов, «не чуждая часть общества, а полноправные граждане страны».

Уже на следующий день после опубликования письма М.-Х. Рахимова на сайте начались активные поиски варианта, который устроил бы всех. Специальная комиссия стала исследовать земли в окрестностях Пятигорска. От нескольких на первый взгляд оптимальных участков в итоге пришлось отказаться. Основная проблема заключается в том, что практически вся земля находится в коллективной долевой собственности, где-то не подведены коммуникации. В результате комиссия из представителей Правительства Ставрополья и аппарата полпреда Президента России в СКФО совместно с Духовным управлением мусульман определила под Пятигорском место для строительства мечети. Соглашение о выделении земельного участка было подписано на выездном совещании в центре Духовного управления мусульман СК. По итогам совещания была достигнута договоренность о выделении для строительства мечети земельного участка площадью 2,5 гектара в границах Винсадского сельсовета Предгорного муниципального района. Это примерно в 10 километрах от столицы округа, на Черкесском шоссе.

Выступая после подписания соглашения, М.-Х. Рахимов заявил, что выделенный в Предгорном муниципальном районе участок полностью соответствует всем заявленным требованиям. «Наконец-то мы займемся процессом официального оформления земли, чтобы как можно скорее приступить к строительству новой мечети. Хочу выразить признательность краевому руководству за внимательное отношение к проблемам мусульманской общины и оперативное решение вопроса о выделении соответствующего земельного участка. Теперь у нашей общины появилась высокая и благородная цель. Строительство новой соборной мечети будет способствовать сплочению ставропольских мусульман вокруг нашего Духовного управления». По мнению муфтия, данная мечеть станет консолидирующим центром для мусульман не только Ставрополья, но и всего СКФО.

Однако как только местным жителям стало известно о случившемся, они начали возмущаться и оперативно организовали собор подписей под протестным обращением в краевую Думу. В результате обращение подписало 3,5 тысячи человек. К собравшимся на стихийный митинг жителям Винсадов присоединились жители соседнего Лермонтова, а также казаки Ессентуков, Лермонтова и Пятигорска. Всего в акции протеста участвовало до 600 человек. Митингующие требовали пересмотреть принятое решение.

Прибывший на сбор глава администрации Предгорного района Н. Гюльбяков пообещал, что без учета мнения местного населения строительство крупного исламского центра не начнется. Для этого будут организованы публичные слушания, предусмотренные законом в подобных случаях. На сход также прибыл депутат Государственной Думы ФС РФ В. Гончаров, который назвал подписанный согласительной комиссией документ о выделении участка нелегитимным и пообещал разобраться с ситуацией.

Сами же мусульмане готовы отказаться от планов по строительству мечети, если ситуация не будет улажена. По словам председателя ДУМ СК М.-Х. Рахимова, что делать в случае отказа от строительства, непонятно, но члены общины обещают не идти на конфликт с местным населением.

Данные события представляются принципиально важным в силу того, что проблемы в сфере межнациональных и, прежде всего, межконфессиональных проблем привели к массовой акции протеста, причем объединяющим фактором выступил именно конфессиональный фактор.

Решение о выделении участка земли вызвало массовые протесты жителей Винсадов, подавляющее большинство которых привержены РПЦ. Бурные протесты жителей вылились в собрания и сбор подписей против строительства мечети, в конфликтные комментарии в общественном и информационном дискурсе СК и других субъектов РФ СКФО.

Следует отметить, что население, которое является в основном русским, склонно воспринимать строительство мечети в качестве политической экспансии северокавказских этносов и ислама и потенциальную угрозу своим интересам. В группе «Пятигорск Солнечный» в социальной сети «ВКонтакте» появился опрос – чего жители ждут от мечети, и подавляющее большинство (из более, чем трёх сотен проголосовавших) отметили, что «это начало укоренения приезжих»[30].

Оппозиционные политики, в том числе представители националистических организаций, обычно пытаются играть на этих страхах, указывают на опасность дерусификации края.

Конфликт вокруг строительства соборной мечети в Ставропольском крае связан с рядом крайне сложных вопросов, как чисто юридических, так и политических и этноконфессиональных. По утверждению главы Винсадского сельсовета С. Горбаня, выделенный участок находится в промышленной зоне и здесь невозможно строить культовые сооружения – ни православные, ни мусульманские, ни буддийские. Кроме того, по закону строительство подобных культовых центров в населенных пунктах возможно только после проведения публичных слушаний, которых не было[31]. В то же время имеется политическая целесообразность в создании такого крупного мусульманского религиозного и культурного центра, с помощью которого можно было бы наладить эффективное взаимодействие властей с мусульманской общиной края. Таким образом, рассматриваемая проблема имеет множество нюансов и требует крайне тонкого и аккуратного подхода, направленного на поиск компромисса и согласования интересов представителей разных конфессий, населяющих край. В случае попыток форсированного её решения нельзя исключать возможности эскалации конфликта, что может иметь непредсказуемые последствия. Следует отметить, что позиция властей в этом непростом вопросе была недостаточно последовательной. Предпринимались противоречивые шаги. Несколько раз лояльное отношение к строительству мечети (М.-Х. Рахимов утверждает, что все шаги по строительству новой мечети мусульманская община согласовывала с администрацией г. Пятигорска) менялось на негативное. Всё это нервировало заинтересованные стороны и выступало фактором дестабилизации обстановки.

Очевидно, что администрации Предгорного района и иных властных структур необходимо было задолго до того, как прошел сход жителей села, провести существенную разъяснительную работу с населением. Органы власти и МСУ должны были объяснить населению ситуацию, для того, чтобы предотвратить высокий эмоцио-

30 «Пятигорск Солнечный». Анонимное голосование. Какие изменения будут в регионе если построят мечеть? [Электронный ресурс] / ВКонтакте. URL: http://vk.com/wall-9471612_185345. Дата обращения 24.06.2014.

31 Гущина Т. Жители Винсадов и Лермонтова протестуют против строительства мечети [Электронный ресурс] / ЗАО ИД «Комсомольская правда». URL: http://stav.kp.ru/daily/26240/3122276/. Дата обращения 24.06.2014.

нально-заказной уровень схода. Очевидно, что в сложившейся непростой ситуации необходимо, прежде всего, следование существующему законодательству, а также учет интересов граждан, как мусульман, так и православных, а, в целом, населения СК независимо от этнической и конфессиональной принадлежности.

Это тем более важно, что речь идет не о строительстве квартальной мечети для местных жителей (мусульман в селе около 50 человек), а крупнейшего в СКФО мусульманского центра, так как Пятигорск является административным центром федерального округа. «Деструктивное» поведение жителей Винсадов, связано, прежде всего, с боязнью исламизации той территории, на которой они проживают, что объяснимо с учетом проявлений в субъектах РФ СКФО терроризма и национально-религиозного экстремизма.

В то же время, очевидно, что мусульманам СК необходима соборная мечеть, которая станет одним из важных духовно-нравственных центров края. Однако принятие решения о строительстве культового сооружения в полэтничном и поликонфессиональном СК имеет выраженное политическое содержание, в связи с чем, оно должно быть содержательно и организационно обеспечено.

Реализация молодежной политики в СКФО. Инспектируя готовность проведения очередного молодежного форума «Машук-2014», новый полпред Президента РФ в СКФО С. Меликов подчеркнул, что Кавказ является именно тем многонациональным сообществом, где сплетено множество народов и конфессий, пересекается множество традиций. Форум «Машук» позволят создать общность молодых людей, которые позитивно воспринимают разницу во взглядах, традициях и культуре и едины в стремлении быть вместе. При этом, как заметил полпред, – «надо отдавать себе отчет в том, что сегодня основным дестабилизирующим фактором на Северном Кавказе является наличие деструктивных сил, которые, к сожалению, пока способны влиять на обстановку в регионе».

В СК систематически проводятся целевые мероприятия, адресованные молодёжи и направленные на профилактику межэтнических противоречий в молодёжной среде, что крайне актуально с учетом «молодёжного лица» СКФО, а также в связи с усилением притока в СК студенчества из республик РФ СКФО. Поведение многих студентов из соседних республик (локальные драки, нарушения правопорядка, бытовое хамство и невоспитанность) вызывает недовольство и возмущение населения таких городов СК, как Ставрополь, Пятигорск, Кисловодск, Нефтекумск и др.

16 апреля 2014 г. в Пятигорске прошел межрегиональный круглый стол «Профилактика конфликтов в студенческой среде Республики Дагестан и Ставропольского края: новые подходы». На нем обсуждались методы предотвращения межнациональных конфликтов, а также вопросы межпоколенческой природы экстремизма в молодежной среде. Организаторами стали Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ и Северо-Кавказский институт – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ при участии министерства по делам национальностей Дагестана, Центра исламских исследований Северного Кавказа и некоммерческого партнерства «Толеранс». В круглом столе приняли участие представители северокавказских вузов, молодежных организаций.

В числе тем, которые рассматривались на круглом столе, были: предупреждение межнациональных конфликтов в студенческой среде, информационное противодействие экстремизму среди молодежи, гражданская идентичность в СКФО, профилактика конфликтов в полиэтнической студенческой среде. Одной из главных обсуждаемых проблем стал вопрос о межпоколенческом конфликте на Северном Кавказе. Мнения участников по данному вопросу разделились.

Межпоколенческий конфликт был назван в качестве одного из главных факторов, нарастания экстремистских и ра-

дикальных настроений в обществе. Сторонники данного подхода полагают, что важно изучить, насколько действенны такие институты, как институт старейшин. Они высказывали мнение о том, что он исчерпал себя и поэтому сегодня идет активная трансформация отношений, когда прежние духовные лидеры безвозвратно теряют свой авторитет. Скорейшее понимание этого может пролить свет на природу экстремизма и способствовать выработке механизмов его профилактики.

По мнению руководителя «Толеранса» А. Мирзаева, межпоколенческий конфликт до сих пор не рассмотрен и не учтен как конфликтогенный фактор, подстегивающий радикальные настроения. Он уточнил, что идет болезненная ломка традиционного общества, разрывающая привычные социальные связи. Это требует проведения корреляции между радикализмом и межпоколенческим конфликтом. А. Мирзаев также пояснил, почему круглый стол проводится именно в Ставропольском крае. По его мнению, это связано с тем, что здесь учится около полутора тысяч и живут около ста тысяч дагестанцев, а сам край представляет собой «своеобразный скреп национальных республик в СКФО».

Противоположную позицию высказал, гендиректор Кавказского центра проектных решений Д. Соколов. По его мнению, совершенно неправильным является сведение проблемы радикализма исключительно к конфликту поколений. «Такой конфликт случается каждое поколение во всех землях, но при этом далеко не везде он приводит к экстремизму и терроризму. Что такое традиционное общество – тоже большой вопрос. «Я не вижу примеров, которые подтверждали бы концепцию, что разрушение традиционного общества (которое не определено) приводит к конфликту поколений (который тоже не понятен и не определен)» – сказал он в своем выступлении.

По мнению эксперта, причины конфликта надо искать, изучая вопросы борьбы за влияние и ресурсы. «Конфликт возникает в тех сообществах, где существует внутренняя политическая борьба за доминирование каких-то групп, за влияние, за то, каким образом решаются основные жизненные вопросы: распределение земли, воды, участков под жилищное строительство». При этом, как утверждает Д. Соколов, проблемы начинаются тогда, когда в конфликте появляется третья сторона, пусть даже представленная выходцами из этого селения, когда появляются представители региональных органов, конфликт сразу становится серьезным, продолжил эксперт. «Эти внешние силы – мафиозные, силовые, административные – сразу переводят конфликт в насильственную фазу. В результате мы имеем затяжные конфликты с насилием…».

Д. Соколов также подчеркнул, что большой проблемой является неопределенность многих понятий, которыми оперируют эксперты по Кавказу. «Когда мы говорим об экстремизме и терроризме, мы должны понимать, что имеется в виду. Слишком много неопределенных терминов, в том числе и таких, как «конфликт поколений» и «слом традиционного общества». У всех этих понятий очень поверхностное толкование, и это опасно. Ведь на этих абстрактных понятиях составляются вполне конкретные списки неблагонадежных, с которыми силовики потом работают тоже очень конкретно. И в итоге ситуация закручивается по спирали и становится все более напряженной».

11 июня 2014 г. в Пятигорске в молодежной аудитории Пятигорского государственного лингвистического университета на конференции обсудили вопросы межконфессионального и межэтнического согласия с участием работников органов полиции. Участниками конференции стали студенты ПГЛУ, преподаватели, а также представители государственных, общественных и религиозных объединений. Такая встреча в этом году проводится вузом уже в третий раз. Своими мнениями в рамках темы конференции поделились с участниками

и.о. заместителя начальника отдела МВД России по г. Пятигорску С. Вишнивецкий; протоиерей, заместитель председателя отдела Пятигорской и Черкесской Епархии отец Андрей; муфтий краевого Духовного управления мусульман М.-Х. Рахимов. Вопрос взаимопонимания и взаимодействия молодежи как представителей различных наций, культур, религий сегодня весьма актуален. У преступлений нет национальности и религиозных предпочтений – эта мысль прозвучала не только из уст представителя полиции, но и священнослужителей[32].

Казачья самоорганизация в системе общественно-политических процессов. Важное событие состоялось в сфере казачьей самоорганизации на Ставрополье. Его значение имеет не только региональный характер, но и влияет на этнополитическую ситуацию всего СКФО. 28 апреля 2014 г. в Новопавловске состоялся выборный Круг Терского войскового казачьего общества (ТВКО), на котором был избран новый атаман. Им стал В. Пилипенко, помощник полномочного представителя Президента РФ в СКФО.

Ранее, в октябре 2013 г. атаман Терского казачьего войска С. Клименко, у которого возник острый конфликт с отдельными местными казаками, властями региона и православным духовенством, написал рапорт об отставке. По словам С. Клименко, своим уходом с поста атамана, он решил предотвратить раскол в рядах войска. «Я поступаю честно, никогда никого не обманывал, никто не может упрекнуть меня в том, что я кого-то предал или нарушил устав. Поэтому, если я мешаю войску, мешаю взаимодействию казаков с властью, если я стал «яблоком раздора», то я уйду», – заявил он. Исполняющим обязанности атамана был назначен сначала В. Сергеев, а затем В. Бондарев.

Участники казачьего круга большинством голосов приняли решение об избрании шестым атаманом Терского войскового казачьего общества В. Пилипенко. В поддержку данной кандидатуры было отдано 299 голосов. 18 казаков воздержались от участия в избрании нового атамана, а 36 голосов были отданы за другого кандидата – С. Середу. Как заявил присутствовавший на мероприятии полномочный представитель Президента РФ А. Хлопонин, «избрание В. Пилипенко новым атаманом Терского войска означает завершение периода межвластия». «Государство – добавил полпред, – заинтересовано в возрождении единства и сплоченности в рядах казачества».

Избранный атаман является человеком военным и опытным. Как полагают сами казаки, именно ему придется решить сложную и политически значимую задачу по объединению расколотого казачьего войска. При этом имеющий место раскол пролегает не только по линии реестрового и нереестрового казачества, но и содержит в себе проекцию тяжелого духовного кризиса, когда часть казаков продолжает идентифицировать себя с Русской Православной Церковью, другая – либо уходит в сектантство, либо «раскрещивается», переходя в т.н. неоязыческие культы. Многие из подобных религиозных новообразований проповедуют откровенно деструктивную идеологию, предполагающую разрушение единства и целостности России.

24 май 2014 г. состоялся Круг Пятигорского районного казачьего общества. В его работе приняли участие 102 делегата, по одному от 10 казаков ПРКО и многочисленные гости. На Круге присутствовал глава Пятигорска Л. Травнев, казак 1-й сотни Горячеводской казачьей общины, заместитель атамана ПРКО по экономическим вопросам. В числе гостей были председатель комитета СК по делам национальностей и казачества А. Якушев и директор ГУ «Ставропольский краевой казачий центр» С. Середа, выразившие поддержку работе пятигорских казаков. Круг благословил протоиерей Стефан, руководитель отдела Пятигорской и Черкесской епархии по взаимодействию с казачеством.

32 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/2306-voprosy-mezhkonfessionalnogo-i-mezhetnicheskogo-soglasiya-v-pyatigorske-obsudili-s-uchastiem-politsii

Глава города Л. Травнев рассказал о реализации городской программы «Поддержка казачества в городе-курорте Пятигорске на 2013-2016 годы», по которой казачьи общины ежегодно получают 1 млн. рублей. На эти средства уже были приобретены столь необходимые казачьей дружине автомобили, снаряжение, оказывается поддержка изданию газеты «Лик Кавказа», сайтам Пятигорского районного общества kazachestvo.info и Горячеводской общины likkavkaza.ru.

Л. Травнев подчеркнул, что именно казаки – залог стабильности Пятигорска, ведь терцы живут на своей родной земле как хозяева и не дают никому нарушать традиции и устои города-курорта. Глава города заверил казачьи общества в том, что и их проекты и далее будут получать поддержку. По итогам Круга выборные казаки признали удовлетворительной работу атамана В. Пономарева, продлив его полномочия на 2 года[33].

Права человека и коллективные права. 24 мая 2014 г. в Пятигорске состоялось межрегиональное совещание «Права человека и межнациональные отношения на Северном Кавказе», в рамках которого была принята резолюция об образовании Центра мониторинга и защиты прав человека на Юге России. В Межрегиональном совещании «Права человека и межнациональные отношения на Северном Кавказе», организованном партией «Яблоко», приняли участие около 70 членов партии, руководители региональных отделений партии «Яблоко», правозащитники, представители неправительственных организаций, преподаватели вузов, адвокаты и представители прессы из Ростовской области, Ставропольского и Краснодарского краев, Республики Калмыкия, Северной Осетии, Дагестана, Кабардино-Балкарии, Ингушетии, Чечни.

В конференции также приняли участие председатель РОДП «Яблоко» С. Митрохин, член Московской Хельсинкской группы В. Борщев, руководитель аппарата РОДП «Яблоко», В. Горячев.

По мнению руководителя РОДП «Яблоко» С. Митрохина, Северный Кавказ является чувствительным регионом, сжатым в «комок нервов», в котором многие проблемы «обнажены и прозрачны для понимания». При этом он считает, что преподносимый СМИ образ Северного Кавказа сильно искажен, а главные проблемы не освещаются должным образом: «Создается впечатление, что Северный Кавказ – нескончаемый источник терроризма, слышны лишь рапорты ФСБ с похищениями, нарушениями прав человека, злоупотреблениями федералов. Есть проблемы и с коррупцией, с межнациональными отношениями, но если выстраивать иерархию проблем, то главной из них является отношение к Северному Кавказу и жителям региона со стороны федеральных властей, российской политической элиты».

С докладами выступило более двадцати спикеров по межнациональной, правозащитной тематике, конфликтологии, социологии и ее влиянии на межнациональные конфликты. Были рассмотрены вопросы реабилитации репрессированных народов, исполнения законов, зачитаны доклады о состоянии пенитенциарной системы, применении пыток, недозволенных методов ведения следствия сотрудниками правоохранительных структур и изучены механизмы профилактики конфликтов, предложены механизмы сохранения мира на Северном Кавказе.

Участники совещания обсудили возможность создания в регионе Центра мониторинга нарушения прав человека. По словам лидера Северо-Осетинского регионального отделения партии «Яблоко», А. Сидакова новый правозащитный центр будет работать как «комитет гражданского контроля», а его главной задачей станет «мониторинг ситуации с нарушением прав человека на Юге России и выработка мер общественного реагирования».

Указывая на то, что в основе межнациональных конфликтов чаще всего лежат социально-экономические проблемы и территориальные разногласия между на-

33 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/2196-sostoyalsya-krug-pyatigorskogo-rajonnogo-kazachego-obshchestva

циональными группами, адвокат коллегии адвокатов города Москвы «Межтерриториальная», член Экспертного совета при уполномоченном по правам человека в РФ З. Садаханов, обратил внимание присутствовавших и на обилие неконструктивной критики, раздающейся в адрес силовых структур. По его мнению, подобная критика лишь увеличивает недоверие общества ко всей правоохранительной системе: «Мы не должны забывать и о том, что среди сотрудников силовых органов огромное количество убитых, пострадавших при исполнении служебного долга».

В целом же на мероприятии раздавалось много свойственной правозащитниам критики в адрес действующей власти и проводимой ею политики. Высказывалась идея о том, что аналогичные структуры общественного контроля будут образовываться до тех пор, пока власть не станет эффективной. Здесь следует отметить активность институтов гражданского общества в сфере защиты гражданских прав. Также достаточно примечательным является факт проникновения и активности организаций либеральной направленности в регионе СКФО.

Межрегиональные и межгосударственные связи и этнокультурное развитие. Мемориальная доска Г. Алиеву открыта в пятигорском санатории им. С.М. Кирова. В торжественной церемонии приняли участие посол Азербайджана в России П.- Б.-Б.-оглы, врио губернатора Ставрополья В. Владимиров, глава Пятигорска Л. Травнев, представители краевого правительства и депутатского корпуса, актив ставропольской региональной азербайджанской общины «Араз», депутаты Думы Пятигорска и журналисты.

С инициативой открыть мемориал в пятигорской здравнице, где когда-то любил отдыхать первый заместитель председателя Совета министров СССР, Президент Азербайджана Г. Алиев, правительство СК выступило во время недавнего официального визита ставропольской делегации в Азербайджанскую Республику. «В министерстве иностранных дел РФ одобрили этот проект, мы благодарны за политическую зрелость, проявленную руководством региона, главой Пятигорска Л. Травневым, генеральным директором санатория Сергеем Ушаковым», – отметил представительства МИД РФ в Минеральных Водах Л. Филимонов. Неслучайно официальное открытие памятной доски было назначено именно на 10 мая – сегодня Г. Алиеву исполнился бы 91 год. Кроме того, мероприятие совпало с торжествами, посвященными Дню Победы, и участники не смогли этого не отметить. – Великая Победа сближает наши страны, это наша общая память. В финале праздника участники церемонии обменялись подарками. Азербайджанская делегация вручила В. Владимирову ковер ручной работы и книгу о Г. Алиеве «Россия – часть моей души», опубликованную издательством ИТАР-ТАСС. Руководитель региона в свою очередь подарил гостям вазу с пейзажем Ставрополья, выполненную местными мастерами [34].

Вместе с тем открытие мемориальной доски неоднозначно воспринимается армянской общиной города как старожильческой этнической группой Ставрополья. Армяне, находясь на втором месте по численности среди народов СК, являются сплоченной эффективной общиной с множеством НКА и НКО. Объединяющими идеями армян СК, как и всех армян мира, являются консолидированное отношение к проблеме геноцида, суверенитета Нагорного Карабаха, а также к событиям в постсоветском Азербайджане (в Баку и в Сумгаите), которые привели к массовой гибели армян и их эвакуационному исходу из Азербайджана.

В апреле в Комсомольском парке Пятигорска появилась Славянская аллея – 35 молодых лип в рамках апрельского субботника высадили активисты «Славянского союза Ставрополья». Непосредственное участие в озеленении парка приняли глава Пятигорска Л. Травнев и председатель

34 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/2112-memorialnaya-doska-gejdaru-alievu-otkryta-v-pyatigorskom-sanatorii-im-s-m-kirova

городской Думы Пятигорска Л. Похилько. Многие пришли с детьми, так что субботник превратился в настоящий семейный праздник. Гречкой с мясом и горячим чаем тружеников угощала полевая кухня[35].

Влияние СМИ. Печатные СМИ («На Водах», «Кисловодская газета», «Пятигорская правда», «Кавказская здравница») публикуют информацию о межнациональных отношениях в основном связанную с новостной лентой. Отсутствуют практически аналитические материалы по данной тематике, особенности информационного дискурса, интервью с лидерами общественного мнения.

23 апреля 2014 г. в Пятигорске принят Кодекс СМИ Северного Кавказа. Ассоциация средств массовой информации СКФО – новый клуб единомышленников, как ее называют сами журналисты, – своими целями определила содействие конструктивному диалогу власти и общества, мониторинг и анализ развития медийного сообщества региона, а также подготовку новых квалифицированных журналистских кадров.

Решение о создании Ассоциации было принято на Первом Форуме СМИ СКФО ещё в ноябре 2013 г. Среди задач, которые будет выполнять новое общественное объединение – консолидация усилий по формированию информационного пространства региона, поддержка творческого взаимодействия журналистов и СМИ Северного Кавказа формирование общеокружной информационной повестки и совместная отработка информационных угроз в СКФО и за его пределами. Во вторник в столице округа прошло учредительное собрание Ассоциации, в рамках которого было сформировано Правление, определены основные задачи и план работы до конца 2014 г., а также принят Кодекс СМИ Северного Кавказа.

В нем, в частности, говорится: «Мы ощущаем нашу общую ответственность перед земляками за будущее Северного Кавказа и входящих в его состав субъектов Российской Федерации, и обязуемся своей деятельностью поддерживать созидательные процессы на его территории. Мы уважаем друг друга, обеспечивая совместную защиту прав журналистов Северного Кавказа. Мы открыты контактам и сотрудничеству со всеми, кто разделяет объявленные нами базовые принципы». Президентом Ассоциации СМИ Северного Кавказа был избран руководитель телекомпании НОТР «Нальчик», обладатель почетного звания «Человек года СМИ Северного Кавказа» и премии «Media Кавказ» В. Вороков[36].

Традиционные праздники и обряды. 27 апреля в Пятигорске, как и во всех городах КМВ, прошел традиционный пасхальный крестный ход. Около тысячи человек приняли участие в общегородском шествии: духовенства Пятигорска, казаки, активисты молодежных православных организаций, прихожане прошли от Михайловского собора к кафедральному соборному храму во Имя Христа Спасителя. Традиция проведения общегородских крестных ходов появилась в Пятигорске во второй половине XIX столетия. В двадцатые годы традиция была насильственно прервана, и возродилась с воссозданием Пятигорской епархии в 2011 г.[37]

Уровень толерантности. 6 мая МКУК Кисловодска МКПЦ «Дружба» с участниками хореографического ансамбля «Юность Карачая» проведено занятие по профилактике экстремизма – «Межэтнические отношения и толерантность». В ходе занятий руководитель рассказал об этническом составе населения города, о межкультурной коммуникации, об атмосфере взаимопонимания, в которой кисловодчане на протяжении долгого времени живут в мире и согласии, и привел примеры дружбы и добрососедства между разными народами в разные исторические периоды.

18 мая в МКУК Кисловодска МКПЦ «Дружба» организовано и проведено занятие для участников хореографического

35 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/2018-v-komsomolskom-parke-pyatigorska-poyavilas-slavyanskaya-alleya

36 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/1995-v-pyatigorske-prinyat-kodeks-smi-severnogo-kavkaza

37 http://pyatigorsk.org/ru/novosti/item/2021-v-pyatigorske-proshel-traditsionnyj-paskhalnyj-krestnyj-khod

ансамбля «Манушак» по теме – «Толерантность-путь к согласию!».

12 июня в Пятигорске состоялся III Ежегодный Фестиваль национальных культур «Хоровод наций», организованный администрацией и Думой г. Пятигорска совместно с национально-культурными объединениями города. В нем принял участие хореографический ансамбль «Алания» кисловодского осетинского общества «Иристон», представив зрителям танцевальные номера народов Северного Кавказа. Мероприятие способствовало пропаганде общероссийской идентичности, этнической самобытности народов, формирования интереса к изучению исторических, культурных и этнических традиций, воспитания добрососедских отношений в обществе, реабилитации инвалидов, гармонизации межнациональных отношений, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи, профилактике правонарушений и как следствие, профилактике терроризма и экстремизма.

М. А. Аствацатурова,
В. А. Авксентьев,
В. А. Васильченко,
С. Ю. Иванова,
М. С. Зинченко,
В. Д. Лаза,
Д. С. Чекменев

СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (январь-март 2014 г.)

Общественно-политическая ситуация. Общественно-политическая ситуация, сложившаяся в Республике Дагестане (далее – РД) к концу первого квартала 2014 г. формировалась под влиянием процессов и событий, имевших место в течение прошлых лет и, особенно в течение 2013 г., когда произошла смена руководства республики. Наиболее резонансными событиями и процессами в общественно-политической жизни республики, затрагивающими межнациональные и конфессиональные отношения стали: выборы главы Кулинского района РД; религиозный конфликт в поселке Ленинкент; земельный конфликт в местечке Караман («Черные Камни»); протест жителей Магарамкентского района РД против бурения артезианских скважин, способных нанести вред экологии Самурского леса; земельная проблема храхубинцев; борьба за пост ректора Дагестанского государственного педагогического университета; митинг терских казаков против приватизации Кизлярского коньячного завода.

Выборы в Кулинском районе. 8 сентября 2013 г. в Кулинском районе Дагестана прошли выборы главы района, на пост которого претендовали восемь кандидатов. Первый тур не определил победителя. Во втором туре голосования, который прошел 22 сентября, за пост главы боролись С. Сулейманов (действующий глава района) и А. Османов. С небольшим отрывом победил С. Сулейманов, набрав 50,57% голосов избирателей, его оппонент А. Османов – 47,96%. Сторонники А. Османова заявили, что в день голосования были многочисленные нарушения, использовался административный ресурс, и они подали заявку на митинг в защиту конституционных и избирательных прав жителей Дагестана.

18 октября митинг протеста прошел в Махачкале. В акции приняли участие около 250 человек. Выступавшие на митинге называли случившееся «захватом власти» и нарушением конституционных прав избирателей. Сам экс-кандидат А. Османов заявил, что «будет продолжать митингами, судом и другими законными способами бороться за восстановление справедливости и законности»[38]. Участники протестной акции обратились к Президенту России Владимиру Путину с требованием поручить Следственному комитету и Генеральной прокуратуре России провести проверку по факту «захвата власти в Кулинском районе преступным сообществом и привлечь к ответственности причастных к этому лиц»[39]. На сегодняшний день по иску проигравшей стороны идет судебный процесс, результаты которого пока не известны.

Религиозный конфликт в поселке Ленинкент. Ситуация в Ленинкенте (пригороде Махачкалы) – начала накаляться в конце лета 2013 г. В село для совершения пятничного намаза стали собираться из других близлежащих поселков и города салафиты –

38 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/231936/
39 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/231936/

конфессиональная группа, не признающая авторитет Духовного управления мусульман Дагестана (ДУМД) и идеологически противостоящая суфиям – течению ислама, «традиционно» распространенному в Дагестане. В селе было начато также строительство салафитами своего медресе. Рост их активности не понравился местным жителям, в особенности – суфиям (представителям ДУМД).

11 октября 2013 г., по сообщению пресс-службы МВД Дагестана, в п. Ленинкент перед одной из мечетей поселка (после пятничного намаза) собралась группа местных жителей, придерживающаяся суфистского течения в исламе, и стала требовать, чтобы в мечеть не допускались прихожане, придерживающиеся салафитского течения. Правоохранительные органы, в лице сотрудников полиции, предприняли меры для предотвращения возможных беспорядков. Очевидцы наблюдали большое количество людей в гражданской форме и скопление силовиков. Люди в гражданской одежде досматривали въезжающие в Ленинкент автомобили и представлялись местными ополченцами. Силовики, не вмешивались, наблюдая за происходящим[40] .

15 ноября прихожан – салафитов в Ленинкенте в очередной раз не пустили на пятничную молитву, у здания мечети произошла драка, дошло до поножовщины. Этот раскол среди местных мусульман некоторые участники (особенно участники форумов и обсуждений темы в интернет–блогах) пытались перевести в межэтническую плоскость – в конфликт между кумыками и аварцами за должность имама мечети, но имамы обоих мечетей в селе – аварцы.

Это не единичный случай в республике, когда местные жители пытаются самоорганизоваться для борьбы с проникающим в их общины радикальным салафизмом. Так, 3 марта 2014 г. от имени жителей другого пригорода Махачкалы – п. Семендер, где периодически проводятся спецоперации по уничтожению террористов, в социальной сети Facebook было размещено обращение к Главе РД и руководству Духовного управления мусульман Дагестана с просьбой обратить внимание на тревожную ситуацию в поселке. Как написано в обращении: «радикально настроенные слои общества проводят здесь свою пропаганду, вербуя в свои ряды молодежь, строят свои мечети и медресе через неизвестные организации, привлекая в свои сообщества все больше и больше населения. Ситуация накаляется, дальнейшее невмешательство общества и ДУМД может повлечь за собой более непоправимые последствия». В своем письме семендерцы также обращаются с просьбой к ДУМД направить им компетентного имама в мечеть на ул. Дербентской, а администрацию Кировского района Махачкалы и участковых просят обратить внимание к их проблемам и подозрительным застройщикам, возводящим салафитскую мечеть в поселке[41].

Дагестанцы знают, чем оборачивается появление салафитов и их проповедников в селах, особенно если они начинают там доминировать. Это – неизбежный раскол общины по религиозным убеждениям, насаждение исламистских идей, особенно среди молодежи, исламистский рэкет на нужды «джихада», а впоследствии возможны периодические спецоперации со стороны силовиков по уничтожению тех, кто уже перешел на нелегальное положение и совершил террористический акт или убийство.

Земельный конфликт в местечке Караман. В августе 2013 г. в местечке Караман (Черные Камни) в черте г. Махачкала на почве земельного вопроса произошли массовые столкновения между лакцами и кумыками. В них участвовало, по данным МВД, около 700 человек. Волнения улеглись после того, как представители республиканских властей пообещали создать специальную комиссию по распределению караманских земель. После беспорядков жители лакских и кумыкских сел договори-

40 http://chernovik.net/content/lenta-novostey/situaciya-v-leninkente-pod-kontrolem-istochnik

41 https://www.facebook.com/photo.php?fbid=227704334101604&set=a.227704367434934.1073741828.100005861161962&type=1&theater

лись о моратории на строительство домов в Карамане до выборов Главы Дагестана, состоявшихся 8 сентября.

Караман – это земли поселка Тарки, жители которого в 1944 г. были принудительно переселены на место вывезенных в Среднюю Азию чеченцев. Через некоторое время они вернулись, и в 1958 г. поселок Тарки получил статус поселка городского типа. Между тем, Махачкала разрасталась, а кумыкские поселки Тарки, Кяхулай и Альбурикент присоединены к столице Дагестана, муниципальные советы распущены, и право распоряжения земельными участками перешло городской администрации. Местность Караман находится напротив земель, выделенных под переселение лакцев, Новолакского (Ауховского) района, ранее, в 1944 г., переселенных, как и таркинцы, на земли депортированных чеченцев и получивших в начале 90-х годов XX в. кумыкские земли взамен чеченских.

Караман находится в черте Махачкалы, на побережье Каспийского моря, и относится к лесному фонду. Участки потихоньку продавались частным лицам. 12 апреля 2012 г. кумыкские активисты разметили компактное пространство Карамана площадью примерно 200 га на 2000 участков под жилищное строительство и установили круглосуточное дежурство. Немного позже началось строительство мечети. 14 апреля 2013 г. состоялось ее торжественное открытие, приуроченное к годовщине депортации 1944 г. Как отмечает Д. Соколов: «В одном событии — и борьба за права собственности на землю 2000 кумыкских семей, и символ всего «кумыкского протеста» на текущий момент»[42].

5 сентября от имени молодежи кумыкских поселков Махачкалы в СМИ было размещено открытое обращение к Главе РД Р. Абдулатипову в связи с ситуацией в Карамане. Авторы письма утверждают, что конфликт в Карамане был спровоцирован нечистоплотными чиновниками. «Отдельные лица, захватившие огромные территории в Карамане, преподносят вам неправдивую информацию о положении дел. Вот тут-то и всплыл межнациональный конфликт, подогреваемый ими же. Мы еще раз подтверждаем, что конфликт идет не между простыми людьми. Разбазаривание земель очень легко прекратить. Для этого надо провести полную инвентаризацию всех земель, выявить настоящих хозяев земельных участков и возведенных в Черных Камнях строений… Лица, превратившие наши земли в предмет торговли, пытаются вытеснить нас отсюда, в том числе с помощью силовых структур, для продолжения своих криминальных и коррупционных действий... Относительно занятых нами территорий на Черных Камнях хотим сказать, что земли, унаследованные от отцов, мы никому не уступим, даже ценой собственной жизни, но надеемся, что вы решите проблему цивилизованным путем», – говорится в письме[43].

1 декабря 2013 г. состоялся сход жителей кумыкских поселков Альбурикент, Кяхулай и Тарки, на котором обсуждались предложения комиссии Главы РД по примирению и согласию в отношении решения земельного спора в Карамане. Организаторы схода заявили, что не согласны с прозвучавшими ранее предложениями и пригласили к обсуждению членов комиссии.

10 февраля представители лакцев – переселенцев провели «круглый стол» в Махачкале, для обсуждения проблем переселения из Новолакского района Дагестана. Озвучивая проблемы переселенцев, участники «круглого стола» акцентировали внимание на том, что выделенной им земли не хватает для всех тех, кто должен покинуть свои дома и переселиться на новое место жительства. «Недавно в селе Гамиях селяне пытались найти место для организации сельской мусорной свалки или же место, где можно было бы построить мусороперерабатывающий завод, но не нашли.

42 http://www.vedomosti.ru/opinion/news/12785641/maslo_v_ogon

43 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/229553/

В селе Гамиях нет ни одного свободного квадратного метра. Это говорит о том, что, если даже сегодня земли нет, а рост населения идет, то наше подрастающее поколение лишено места для обитания. 20 лет нашей молодежи не выделяют земельные участки в Новолакском районе, говорят, что они должны получить землю в Новострое, но и там земли не хватает. Из-за того, что нет ни земли, ни дома, не создаются семьи, люди не могут обустроиться, это вызывает серьезнейший демографический тормоз, но нашей власти нет дела до этого», – заявил председатель исполкома Лакского национального союза К. Будайчиев[44].

В конце мероприятия участники приняли решение организовать митинг в ближайшее время в целях обратить внимание дагестанских властей на социально-экономические проблемы лакцев в связи с переселением. Также участники встречи пришли к мнению, что в ближайшее время необходимо провести переговоры с представителями кумыкского народа для решения конфликта в Карамане, где летом было столкновение между лакскими переселенцами и кумыками поселков Тарки, Кяхулай и Альбурикент.

Земельные конфликты актуальны и в других районах Дагестана, в частности в Бабаюртовском районе, где продолжается спор вокруг пастбищных земель прилегающих к п. Львовские-1 между жителями поселка и фермерами из Казбековского района РД.

Еще один земельный вопрос в Бабаюртовском районе весной 2013 г. привел к протестным акциям жителей района против реализации инвестиционного проекта фирмы «ДагАгроИталия» по возведению многопрофильного птицеводческого комплекса. В акции приняли участие около 200 человек. Они недовольны тем, что под инвестпроект планируют выделить 65 тысяч гектаров земли отгонного животноводства. С другой стороны, люди протестуют против возведения такого крупного объекта, вследствие чего, уверены они, в Бабаюртовском районе, впрочем, так же как и во всем Дагестане, пострадает мелкий производитель мяса птицы. У местных жителей есть два условия, при решении которых они готовы на цивилизованный разговор. Во-первых, они требуют вначале перевести те самые 65 тыс. га в муниципальную собственность (земли отгонного животноводства согласно региональному законодательству находятся в собственности республики), во-вторых, они требуют, чтобы с ними напрямую разговаривал инвестор. «Пусть сначала с землёй разберутся, потом мы подумаем, кому и сколько её отдать. И пусть инвестор встретится с нами и хотя бы проведёт общественные слушания по данному вопросу», – говорится в итоговой резолюции мероприятия[45].

Самурская проблема. 11 декабря 2013 г. жители села Самур Магарамкенсткого района РД пытались провести шествие в знак протеста против бурения артезианских скважин и строительства водопровода, который будет поставлять воду (из подземных рек) в г. Дербент. Эта акция, по словам участников, была направлена на защиту Самурского леса, которому, по их мнению, грозит уничтожение в результате нерационального использования водных ресурсов. Так как акция была не согласована с местными властями, сотрудники полиции не дали провести шествие. Некоторые участники акции были задержаны.

12 декабря суд приговорил 16 задержанных к аресту. Главному инициатору и организатору митинга, депутату районного собрания депутатов М. Бейбутову дали 10 суток, остальным по пять суток[46]. 17 декабря в селе прошла еще одна акция протеста против возведения водозаборной станции, которую разогнала полиция. В этот же день депутаты села созвали срочное собрание, на котором вынесли решение о приостановлении строительства водозаборной станции. «Это наша территория, где строят эту станцию», – подчеркнул депу-

44 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237943/

45 http://chernovik.net/content/novosti/poka-eshchyo-cyplyata

46 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235013/

тат сельского собрания Самура и активист движения против возведения водозабора Ф. Тагирмирзоев. После переговоров с полицией 18 декабря протестующие пошли на место, где ведется строительство станции, и потребовали его приостановить, предъявив решение депутатов[47].

24 декабря около трех тысяч жителей Магарамкентского района Дагестана, прорвав полицейское оцепление, остановили работы по строительству водозабора у селения Азадоглы. Депутат районного собрания М. Бейбутов заявил: «Недавно мы получили по Интернету ответ на запрос депутата Государственной думы РФ Абаса Мамедова московским специалистам-гидрологам. Эксперты считают, что эти работы недопустимы, они приведут к очень негативным последствиям для всей окружающей среды. Выслушав это заключение, люди пошли к месту строительства. Там стоял военный «Урал», полицейские со щитами вытянулись цепочкой и пытались не пропустить людей, даже стреляли из автоматов в воздух. И полицейским, и рабочим были вручены копии письма из Москвы. Руководитель строителей обещал приостановить работы до тех пор, пока комиссия не разберется в целесообразности этих работ»[48] .

«Пока республиканская власть делает вид заинтересованного в разрешении данной проблемы, а по факту прикрывает все происходящее, выделяет силы охранительных органов, которые должны соблюдать правопорядок, а не защищать чиновничий беспредел» – заявил член дагестанского регионального отделения партии «Яблоко» А. Эседов[49].

К Самурской проблеме подключились все лезгинские общественные организации этнического толка и изначально экологический вопрос на сегодняшний день стремительно политизируется. Член совета Федеральной лезгинской национально-культурной автономии (ФЛНКА) А.Саркаров сообщил, что члены ФЛНКА намерены принимать активное участие в общественных слушаниях по проблеме самурского водовода, которые продолжатся в 2014 г.

«Правильное решение мы видим одно – это полная остановка каких-либо работ по бурению скважин и откачке грунтовых вод, потому что это однозначно вредит местной природе, разрушает среду обитания людей в низовьях Самура. Надо искать альтернативные варианты. Общаясь с экспертами, читая их заключения, мы пришли к выводу, что откачка грунтовых вод абсолютно недопустима, к тому же против этого в категоричной форме выступают местные жители», – добавил А. Саркаров[50].

22 января на встрече с представителями ФЛНКА, депутатом Государственной Думы ФС РФ М. Абасовым, общественными деятелями и столичными гидрологами жители села Самур Магарамкентского района Дагестана потребовали передать Самурский лес в федеральное подчинение, запретив бурение на прилегающих территориях. Председатель Российского союза гидрологов Ю. Богомолов заявил: «Наши предварительные исследования показывают, что бурение скважин на воду должно быть приостановлено». Как он пояснил, в средней полосе России лесные массивы питаются влагой из атмосферы. Подземные воды в этом процессе значения почти не имеют. Но Самурский лес, по мнению гидролога, не может рассчитывать на такой способ питания. «У вас испарения превосходят осадки в три раза. Поэтому основное питание идет за счет подземных вод. В этой ситуации, естественно, нужно сохранить подземные воды. Сейчас уровень подземных вод опущен ниже уровня моря. Это очень опасно», – сказал Ю. Богомолов.

Чтобы исправить ситуацию, он предложил искусственно восполнять запасы подземных вод за счет реки Самур и доставлять их до Дербента по Самур-Дербентскому каналу. Ситуация состоит из двух со-

47 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235409/
48 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235670/
49 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235670/
50 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235764/

ставляющих. С одной стороны необходимо обеспечить город Дербент чистой питьевой водой, с другой стороны – сохранить реликт мирового значения Самурский лес. Эти две задачи должны быть выполнены. Сейчас, когда проблема вышла на федеральный уровень, инициаторам бурений скважин трудно игнорировать требования местных жителей.

27 января в Дербенте по инициативе Общественной палаты Дагестана состоялось собрание, посвященное проблемам сохранения Самурского леса. В нем приняли участие члены Общественной палаты республики и представители лезгинской общественной организации «Садвал». На встрече были также ученые из Прикаспийского института биологических ресурсов ДНЦ РАН, по мнению которых «Уже сейчас идет процесс остепнения почвы, засоления, вымирают дубовые деревья. То есть лес уже находится в критическом состоянии, а при этом ему хотят нанести еще более тяжелый удар»[51]. В документе, подписанном лидерами «Садвала», предлагается:

- обратиться к депутатам районного собрания Магарамкенсткого района для инициации проведения референдума по данному вопросу;
- обратиться в МИД РФ, к Президенту РФ с требованием о создании правительственной комиссии для пересмотра ратификационных соглашений с Республикой Азербайджан и в части водораздела реки Самур, настоять на 70% отборе воды для нужд Российской Федерации.

Ситуация по Самурской проблеме еще не до конца прояснилась и окончательное решение в пользу бурения или прекращения этих работ еще не принято. 22 февраля 2014 г. на общественных слушаниях, проведенных в Общественной палате РД в г. Махачкале по данной проблеме было принято решение о том, что все строительные работы на водозаборе должны быть приостановлены до тех пор, пока федеральные экспертные структуры не проведут всесторонние исследования проекта и всех его возможных последствий[52]. Вместе с тем, эта проблема вызвала острую протестную реакцию и гражданскую активность у жителей Магарамкентского района, к которой сразу проявили интерес все известные общественные организации, выступающие от имени лезгинского народа. По мнению активистов этих движений, актуализация Самурской проблемы способствует восстановлению гражданского общества в сельских районах Южного Дагестана.

Земельные проблемы переселенцев из Азербайджана. Кроме Самурской проблемы с Магарамкентским районом республики связана еще одна конфликтная ситуация – это обеспечение земельным фондом переселяющихся жителей двух бывших анклавных сел России (Храх-уба и Урьян-уба) на территории Азербайджанской Республики.

Два села, входящие в Магарамкентский район Дагестана, после подписания между Россией и Азербайджаном Договора о государственной границе в 2010 г. оказались на территории Азербайджана. Как заявляли тогда храхубинцы, их заставляли принимать азербайджанское гражданство, а нежелающим сделать это предложили покинуть страну. В результате чего, подавляющее большинство предпочло переехать в Дагестан, а именно, в родной Магарамкентский район. В 2012 г. дагестанские власти обещали переселенцам выделить земли на территории этого района общей площадью в 80 га. Но, по словам самих храхубинцев, они продолжают находиться или на съемных квартирах, или у родственников.

5 марта 2014 г. переселенцы провели митинг в центре Махачкалы. Они недовольны распределением участков для строительства в селе Новоаул Магарамкентско-

51 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237421/

52 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/238518/

го района, которое было определено для переселенцев в качестве нового места жительства. По словам митингующих, администрация Магамкентского района по своему усмотрению распределяет участки, не обсуждая это с местными жителями. Протестная акция проводится, чтобы выразить недовольство распределением участков. Митингующие сообщают, что в настоящий момент речь идет о распределении уже не 80, а 20 га, причем выделенных руководством Магарамкентского района уже в другом месте – на склоне горы[53].

Борьба за пост ректора ДГТУ. В октябре 2013 г. в Дагестанском государственном педагогическом университете началась борьба за пост ректора, которая вылилась на страницы СМИ в связи со столкновением интересов региональных политиков.

В настоящий момент обязанности ректора исполняет экс-председатель правительства РД М. Абдулаев. Пост председателя правительства Дагестана М. Абдулаев покинул после досрочной отставки экс-президента М. Магомедова в начале 2013 г. Когда республику возглавил аварец Р. Абдулатипов, аварец М. Абдулаев должен был уступить свой пост даргинцу М. Меджидову. Тем самым был соблюден принцип национального квотирования. Впоследствии М. Абдулаева назначили исполняющим обязанности ректора ДГПУ, и он намерен закрепиться на этой должности. Кроме него на пост ректора претендует еще семь человек, один из которых – Т. Мансуров – креатура Главы РД.

Скандал с выборами ректора ДГПУ вылился за рамки вуза, после того, как и.о. ректора М. Абдулаев неожиданно для остальных кандидатов провел ученый совет вуза, на котором выборщики провели первый этап конкурса и отсеяли заявки тех, кто, видимо, по формальным критериям, не подходил на должность ректора. Среди выбывших кандидатов был и Т. Мансуров, близкий к руководству РД.

29 ноября 2013 г. председатель комиссии по выборам ректора ДГПУ З. Атаев (проректор по научной деятельности) по поручению ученого совета вуза планировал доставить личные дела оставшихся кандидатов в Москву в Министерство образования и науки РФ, но накануне ему (согласно открытому письму М. Абдулаева в адрес Министра образования и науки РФ Д. Ливанову от 2.12.2013 г., опубликованному в газете «Черновик») позвонил Председатель Правительства РД А. Гамидов, который потребовал от него выдать личные дела кандидатов на должность ректора и запретил ему покидать территорию республики с данными документами. От него также потребовали объяснений по поводу непредставления в Аттестационную комиссию РФ документов на кандидата Т. Мансурова (которого отсеяли Ученым советом вуза).

В связи с вышеизложенным, в том же открытом письме, и.о. ректора М. Абдулаев пишет о грубом вмешательстве с превышением своих полномочий лиц, занимающих государственные должности в РД, в дела ДГПУ и в работу Ученого совета университета, а также просит министра разобраться в сложившейся ситуации и принять меры в целях недопущения срыва выборов ректора ДГПУ[54]. На сегодняшний день известно, что выборы ректора ДГПУ отложены на неопределенный срок в связи с вышеизложенным конфликтом.

В 2013 г. Министерство образования и науки РФ РФ признало ДГПУ эффективным. ДГПУ – один из крупнейших на Северном Кавказе педагогических вузов. Еще несколько лет назад там обучалось более 20 тысяч студентов. Сейчас их количество сократилось до 14 тысяч. Здесь много сельской молодежи. И на протяжении многих десятилетий ДГПУ (ранее Педагогический институт) выполнял важную роль приобщения жителей дагестанской глубинки к русской культуре. В постсоветский период вуз потерял прежние позиции в этом на-

53 http://www.regnum.ru/news/polit/1774639.html

54 http://chernovik.net/content/politika/rasstroennoe-pianino-magomed-abdulaev-chernoviku

правлении, что является следствием падения уровня профессиональной подготовки педагогических кадров. К тому же, в ДГПУ были открыты ряд непрофильных, но престижных специальностей и факультетов, в частности, был открыт, факультет права[55].

Ауховский вопрос. 4 марта 2014 г. Глава Дагестана провел встречу с представителями общественности чеченцев Дагестана, в ходе которой были обсуждены вопросы восстановления Ауховского района. Р. Абдулатипов отметил, что нужен индивидуальный подход и следует учитывать пожелания каждой семьи переселенцев. Относительно сроков решения проблемы он озвучил, что в течение трех лет можно восстановить Ауховский район и окончательно закрыть этот вопрос к 2017 г.[56] Как считают активисты чеченцев-акинцев, руководство Дагестана в очередной раз, озвучив проблему, и ее сложности затягивает с ее разрешением. Новый срок решения проблемы, воспринимается чеченцами как обман, поскольку нынешний глава республики по Конституции РД не может находиться на этом посту позднее 2016 г. (ему исполнится 70 лет), не говоря о разных слухах его отставки и скоротечных решений федерального центра[57].

Приватизация ГУП «Кизлярский коньячный завод». 4 февраля 2014 г. Глава республики Р. Абдулатипов заявил, что ГУП «Кизлярский коньячный завод» (ККЗ) до сентября с. г. должен быть акционирован, после чего нужно будет приступить к процедуре его приватизации. Глава Дагестана заявил, что его не удовлетворяют многие параметры развития ККЗ. «Государство, к сожалению, показало себя во многих направлениях не очень эффективным предпринимателем, поэтому мы связываем надежды с приватизацией. Если Кизлярский завод получит эффективного хозяина, есть шанс повысить поступление налогов в несколько раз. И, кроме того, наш бюджет нуждается в деньгах», – объяснил он решение о приватизации завода, добавив, что минимальная цена, по которой можно продать завод составляет 4 млрд. рублей.

20 февраля депутат Госдумы РФ У. Умаханов направил генпрокурору Ю. Чайке и главе Следственного комитета РФ А. Бастрыкину запрос о законности приватизации ККЗ. Поводом послужило обращение к депутату лидеров дагестанского казачества Н. Спирина и В. Старчака. Прокуратура Дагестана в свою очередь опротестовала постановление Народного Собрания РД о приватизации завода и выразила несогласие с изменениями в его уставе, в результате которых новым руководителем ККЗ был назначен М. Садулаев — основной владелец и генеральный директор Дербентского завода игристых вин (ДЗИВ), второго по значимости предприятия в алкогольной отрасли Дагестана[58].

24 февраля в г. Кизляр перед зданием ККЗ прошел митинг жителей города и работников предприятия, не согласных с приватизацией завода. В нем приняли участие более тысячи человек[59]. Организаторы мероприятия заявили о намерении повторно провести такую же акцию через десять дней. Люди, пришедшие на митинг, стояли с плакатами «Руки прочь от Кизлярского коньячного завода!», «Нам стыдно за депутатов парламента РД, принявших антинародное решение» и др.

Жители Кизляра недовольны также тем, что вместо Е. Дружинина, русского по национальности, назначается представитель одного из коренных народов. С просьбой отменить приватизацию работники предприятия обратились к президенту России с письмом, которое подписали около 300 человек. С аналогичным письмом на имя Президента РФ В. Путина обратился атаман Кизлярского особого приграничного округа Терского казачьего войска Н. Спирин.

55 http://flnka.ru/digest-analytics/2758-komu-dostanetsya-dgpu.html
56 http://president.e-dag.ru/novosti/v-centre-vnimaniya/glava-rd-vstretilsya-s-predstavitelyami-obshchestvennosti-chechentsev-dagestana
57 http://kavpolit.com/blogs/auh-2014/1472/
58 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237971/
59 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/238722/

4 марта в Кизляре состоялся казачий круг. В собрании приняли участие 230 казаков, в том числе делегаты из Ставрополя и Чечни. Его участники приняли решение продолжать бороться против приватизации Кизлярского коньячного завода. Участники круга обсудили также ряд вопросов, касающихся национальной политики в Дагестане, землепользования на землях отгонного животноводства, квот на вылов рыбы и трудоустройства жителей прибрежных сел республики. «На побережье Каспийского моря есть много станиц, жители которых – потомственные рыбаки. Однако сейчас выход в море для них закрыт, насчитывается около 18 охранных структур, которые препятствуют рыбакам. Необходимо решить вопрос с квотами на вылов рыбы, построить на берегу рыборазводные производства и перерабатывающие цеха, обеспечить людей работой», – рассказал атаман округа[60].

Но главной темой собрания была приватизация ККЗ. Кизлярский коньячный завод был основан в 1885 г., хотя винокурни на месте нынешнего завода появились намного раньше. Ассортимент завода насчитывает около 20 видов напитков, в их числе коньяки 30-летней выдержки.

Большинство участников собрания высказалось за то, чтобы завод остался в государственной собственности. «Там, где производство перешло в частные руки, мы чаще всего видим разруху. Есть опасение, что частный владелец просто использует бренд завода, а само производство, где трудятся высококвалифицированные специалисты, его не заинтересует, он не будет заниматься его сохранением и развитием. Поэтому круг решил продолжить борьбу за государственный коньячный завод, была даже высказана идея устроить здесь музей коньячного производства», – сообщил журналистам атаман Кизлярского особого приграничного округа Нижне-Терского казачьего войска Н. Спирин[61].

Р. И. Абакаров,
А. З. Адиев

60 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/238973/

61 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/239162/

СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН (апрель – июнь 2014 г.)

Земельные ресурсы. Состояние данного индикатора в Дагестане продолжает оставаться конфликтным, поскольку в регионе есть множество сельских населенных пунктов, оказавшихся поглощенными близлежащими городскими округами, а их растущее население испытывает трудности в получении земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Особенно остро проблема доступности земельных участков стоит в пригородных поселках Махачкалы. По словам руководителя общественного совета поселка Кяхулай З. Валиева и представителя таркинского общества М. Магомедова, сегодня в этих пригородах Махачкалы проживают 40 тысяч чел. Прирост населения каждый год – от 400 до 600 чел. Каждый год в поселках создаются около 300 молодых семей[62].

В связи с нехваткой земли молодежь и активисты этих сел совершили в 2012 г. самозахват 195 га земель в местности Караман севернее Махачкалы, построили там мечеть, соорудили палаточный городок и осуществляют круглосуточное дежурство по настоящее время. Региональные власти не признают их права на захваченный участок и периодически пытаются силами правоохранительных структур вытеснить из Карамана дежурящих, однако предпринимаемые властями попытки результатов пока не дают, поскольку территориальная близость поселков позволяет их жителям быстро и в большом количестве мобилизоваться для защиты своих сельчан, дежурящих в Карамане. Эти 195 га уже распределены между жителями пригородных поселков, но строительные работы там пока не ведутся из-за отсутствия формальных прав собственности у самозахватчиков и риска экспроприации этих участков государством.

Расселение. Ситуация с расселением за отчетный квартал не изменилась, но и существующая тенденция предполагает достаточно тревожную оценку. Население Дагестана сосредотачивается в Махачкале и ее пригородах, при этом, поток миграции сельского населения в город все еще опережает процесс их реальной урбанизации и интеграции в городскую среду. Это отражается, в частности, на несоблюдении многими автолюбителями правил дорожного движения, есть проблемы и с мусором на улицах города, многие оставляют пакеты с мусором в местах, не предназначенных для этого, не убирают за собой после посещения городского пляжа, парков и скверов. Сельский менталитет новых горожан отражается и в общении с коллегами по работе, соседями по подъезду и двору, на рынках и т. д.

Смешанные браки и разводимость; неполные семьи, полигамия. Состояние данного индикатора по республике характеризуется наличием определенной спец-

62 Абдурашидов М. «Мы предлагаем этот пирог по-братски делить» // Дагестанский еженедельник «Новое дело». – 4 апреля 2014

ифики и проблем, которые решаются пока без особых противоречий. Речь идет о полигамии, которая стала, чуть ли не обыденным явлением в Дагестане с распространением идей нетрадиционного ислама в регионе. По мнению многих жителей республики (в основном, мужчин) полигамия – это благо. Во-первых, это не запрещено исламом, а, во-вторых, позволяет многим разведенным женщинам вновь создать семью, а «засидевшимся в невестах» девушкам – познать счастье материнства. Но государство не предоставляет таким женам пакет социальных гарантий и защиты. Юридически все они – матери одиночки, без свидетельств о заключении брака и в случае распада такой семьи женщине трудно отстоять свои права, например, право на алименты.

Механическое движение населения (миграция, беженцы, временные жители, нелегальная миграция). Миграционный поток в республике направлен не только в города, но и на равнинные районы республики, что сказывается на этнокультурном облике принимающих территорий.

Доктрина и режим власти. Резонанс вызвали новости о смене полпреда в СКФО и появлении министерства по развитию СКФО. 19 июня в Махачкале состоялась встреча Главы РД Р. Абдулатипова и полпреда Президента РФ в СКФО С. Меликова. Характеризуя ситуацию в республике, С. Меликов отметил, что в целях ее стабилизации и благополучного развития нужно подключать действенные политические меры, и обозначил несколько основных направлений работы. В первую очередь приоритетные проекты и программы развития республики, по словам С. Меликова, будут направлены на стабилизацию обстановки в обществе. Наиболее актуальное направление работы связано с противодействием экстремизму. «Дагестан – уникальный субъект, где люди понимают, что только в составе целостного российского государства у них есть перспектива. Но, в то же время, мы с вами знаем, что здесь будут иметь место попытки расшатывания ситуации, в том числе с использованием различного рода межнациональных противоречий. Существует серьезная проблема, связанная с религиозными отношениями. Может быть, есть заблуждающиеся, и необходимо вести с ними конструктивный диалог. С теми же, кто взял в руки оружие, должен быть другой разговор и должны приниматься соответствующие решения», – считает С. Меликов[63].

Этническое представительство. Пресловутое соблюдение этнических квот и паритета в органах государственной власти РД представляется уже не таким уж и значимым принципом для общественности республики, как это было несколько лет назад, и это, безусловно, положительный тренд. Вместе с тем, в Дагестане есть малочисленные этносы, представительство которых в органах власти обеспечивало, если не полноценное соблюдение их интересов как этнических групп, то, по крайней мере, подготовку своих управленческих кадров и гарантию, что их проблемы не останутся без внимания Махачкалы. Тенденция последних лет такова, что малочисленные этносы Дагестана уже не представлены в Правительстве РД и это воспринимается общественностью региона без особой критики. Так, в составе нынешнего Правительства РД есть: 13 аварцев, 5 кумыков, 4 лезгина, 3 даргинца, 2 лакца, 2 табасаранца, 2 русских, 1 чеченец, 1 азербайджанец и 1 кабардинец. Не представленными оказались ногайцы, рутульцы, агулы, цахуры.

Компетентность и авторитет властей. С начала апреля в республике набрала актуальность тема назначения нового и. о. главы города Махачкалы, которым стал М. Сулейманов – руководитель дагестанского отделения ФОМС, депутат Народного Собрания РД. Данное кадровое решение руководства республики активно сопровождалось слухами о покупке данной должности назначенцем за 1,5-2 млрд. рублей. С его назначением в администрации города начались кадровые чистки. За считанные дни уволились прак-

63 http://mkala.mk.ru/articles/2014/06/19/r-abdulatipov-vstretilsya-s-polpredom-prezidenta-rf-v-skfo-s-melikovym.html

тически все заместители главы, начальники отделов и управлений муниципалитета, а также главы всех районов города. М. Сулейманов давний политический оппонент С. Амирова – бывшего градоначальника и кадровые чистки в администрации города с его назначением были вполне ожидаемы. Сулейманов, как и С. Амиров даргинец по национальности, и его приход к власти в столице республики не вызвал межнациональных противоречий.

31 мая в Махачкале прошел Чрезвычайный съезд народов Дагестана, в котором, со слов организаторов, участвовал 271 делегат – представители джамаатов из разных регионов республики. Они, обсудив общественно-политическое состояние региона, предложили Главе Дагестана Р. Абдулатипову уйти в отставку и порекомендовали трех политиков, которые могли бы занять этот пост. В администрации главы РД съезд назвали нелегитимным.

Съезд организаторами был проведен в закрытом режиме, чтобы его не разогнали власти. Резолюция и официальные документы съезда были направлены в Москву, чтобы они были доведены до Президента России и Государственной Думы ФС РФ, сообщили организаторы мероприятия на пресс-конференции, прошедшей 4 июня в Махачкале. Организаторы и делегаты съезда заявили, что намерены посмотреть, какая будет реакция у дагестанской общественности и у властей в связи с требованиями, обозначенными в резолюции съезда, и уже после этого начать дальнейшие действия[64]. Но, если реакция властей была вполне ожидаемой, поскольку работа т.н. съезда строилась на критике руководства РД, то дагестанская общественность, можно сказать, проигнорировала данное мероприятие.

Участие в приватизации, купле-продаже земли. Не теряет актуальности тема приватизации ГУП «Кизлярский коньячный завод», вызвавшая ряд протестных митингов рабочих завода и жителей города. На митингах и в публичных письмах протестующие увязывают происходящее с национальным вопросом и воспринимают приватизацию завода как ущемление русскоязычного населения руководством республики. Напомним, что 4 февраля 2014 г. Глава республики Р. Абдулатипов заявил, что ГУП «Кизлярский коньячный завод» до сентября 2014 г. должен быть акционирован, после чего нужно будет приступить к процедуре его приватизации.

29 мая на профсоюзном собрании сотрудники завода приняли Обращение к Генеральному прокурору РФ Ю. Чайке с просьбой защитить честь и достоинство членов коллектива предприятия. Авторы Обращения считают, что Глава Дагестана Р. Абдулатипов допустил оскорбительные высказывания в отношении сотрудников завода. Поводом для собрания сотрудников завода 29 мая послужило интервью Р. Абдулатипова опубликованное на сайте «Кавполит» 27 мая. «На протяжении двадцати лет все вместе, начиная с дагестанского аула, города Кизляра, кончая Пятигорском и Москвой, все крали на заводе. Понимаете? Разные серьезные структуры «крышевали» этот завод. Рабочим давали возможность украсть бутылку. Начальнику цеха бочку, – заявил Р. Абдулатипов в указанном интервью. – В результате деятельности руководства завода и крышующих лиц только за последние три года нанесен огромный ущерб самому предприятию. И когда я впервые, вместо того, чтобы говорить «а где моя доля», как пахан, начал чистить это место, в котором завелись голодные и ненасытные тараканы и крысы, все эти тараканы и крысы кинулись на меня».

Сотрудники завода встретили высказывания Р. Абдулатипова с возмущением. «В интервью глава республики совершенно голословно утверждает, что на протяжении двадцати лет все сотрудники завода занимались воровством. Коллектив глубоко возмущен подобными высказываниями. У нас проводилось множество проверок, но не было заведено ни одного уголовно-

64 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/243786/

го дела, не выявлено ни одного факта хищений. Многие работники отмечены правительственными наградами за свой труд, завод ежегодно увеличивает налоговые выплаты», – заявил представитель профсоюзного комитета завода[65]. В ходе профсоюзного собрания, в котором участвовали 250 человек, собравшиеся заслушали и обсудили интервью, после чего единогласно проголосовали за то, чтобы подготовить и направить коллективное обращение Генеральному прокурору России.

Земельные участки г. Махачкалы. 19 июня на официальном сайте администрации МО Махачкала помещено Обращение и. о. главы столицы М. Сулейманова, посвященное земельно-имущественным вопросам городского хозяйства. По его словам, на текущий момент выявлено и приостановлено более 400 объектов незаконного строительства. М. Сулейманов указывает, что более 300 земельных участков в Махачкале были выделены на основании сфальсифицированных решений или фиктивных выписок, выданных Управлением по архивным делам г. Махачкалы. «Установлено, что имела место утеря 4-х архивных книг за 1994-1998 гг. В связи с этим администрацией города были направлены письма в адрес руководителя Федеральной регистрационной службы по РД и директора ФГБУ «Земельная кадастровая палата» по РД с просьбой не проводить учет кадастровых паспортов с последующей регистрацией права собственности и каких-либо сделок с недвижимостью по указанным постановлениям без подтверждения их законности Администрацией г. Махачкалы», – написано на сайте администрации города. И. о. мэра столицы указывает на необходимость согласовывать с администрацией Махачкалы сделки с землей, основанные на постановлениях, датированных 1994-1998 годами[66].

Религиозная жизнь. В данной сфере жизни республики наметилась тенденция дальнейшей клерикализации общества. Этот процесс идет на фоне динамичного внутрирелигиозного соперничества двух основных конфессиональных групп республики: суфиев и салафитов. Первое из указанных течений считается традиционным для республики, было утверждено здесь имамами эпохи Кавказской войны. Часть суфиев контролируют Духовное управление мусульман Дагестана и пользуются поддержкой органов власти. Салафиты, противопоставляющие себя суфиям и ДУМД – относительно молодая и быстро растущая конфессиональная группа, идеи которой стремительно набирают популярность, в том числе и за счет критики деятельности ДУМ Дагестана. Соперничеством этих двух групп не ограничиваются проблемы в религиозной жизни республики. Есть и внутригрупповые конфликты между суфиями по линии шейхов, в том числе и с вкраплением этнического вопроса. Одним из главных внутрисуфийских проблем республики представляется монополизация аварцами ключевых должностей в системе ДУМ Дагестана. В связи с этим, большая часть мусульман суфиев не аварцев не признает авторитет имамов – ставленников ДУМ Дагестана.

Так, например, 25 мая в селении Бабаюрт местными жителями было сожжено строящееся медресе. Основная часть бабаюртовцев считают, что в строительстве медресе нет необходимости, поскольку в селе уже имеются два действующих медресе. Заказчиком возведения учреждения люди называют Духовное управление мусульман Дагестана. Ранее в том же здании располагалась ветеринарная аптека, а в начале 2000-х гг. здание было куплено бизнесменом А. Ибрагимовым и тот в свою очередь подарил его ДУМД. Погром, по словам сельчан, начался после неудавшихся переговоров с представителями ДУМД. Тем временем сам А. Ибрагимов в беседе с жителями Бабаюрта признался, что получал гарантии от работников духовенства РД о том, что любые строительные работы будут согласованы с местным населением, чего, как выяснилось, не было.

65 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/243430/

66 http://chernovik.net/content/lenta-novostey/bolee-300-zemelnyh-uchastkov-v-mahachkale-byli-vydeleny-nezakonno-suleymanov

Национальный состав населения Бабаюртовского района по данным Всероссийской переписи населения 2010 года выглядит следующим образом: кумыки – 22 067 (48,29 %); аварцы – 9 253 (20,25 %); ногайцы – 7553 (16,53 %); даргинцы – 2 767 (6,05 %); чеченцы – 2764 (6,05 %); остальных – менее 5 %.

Духовное управление мусульман Дагестана воспринимается в Бабаюртовском районе, как нечто пришлое и чужое. На вопрос, а не является ли ДУМД организацией, в том числе представляющей интересы кумыкских верующих, местное население однозначно отвечает, что не является. Местные жители воспринимают происходящее так: сначала на землях отгонного животноводства незаконно возводятся населенные пункты с иноязычным населением, а потом происходит попытка контроля местного духовенства. Сторонники ДУМД после погрома и пожара пригрозили бабаюртовцам, что они это дело так не оставят. В ответ представители кумыкских общин быстро отреагировали, ясно дав понять, что они в стороне не останутся, если будет давление на бабаюртовскую общину. Как представляется, это сыграло важную роль в сдерживании второй стороны.

Прошлые конфликты и коллективные травмы. Продолжает накаляться ситуация с восстановлением Ауховского района республики, процесс которого затянулся на многие годы и чеченцы-аккинцы не намерены более тихо терпеть, пока не истекут очередные обещанные сроки решения данного вопроса озвученные руководством Дагестана. Р. Абдулатипов дал слово восстановить район до конца 2017 г., сославшись на незавершенность строительства всей социальной инфраструктуры для переселяемых лакцев и нехватки финансирования по данной программе. Чеченская общественность недовольна такой постановкой вопроса и считает, что для восстановления района, т.е. переименования его, а так же названий населенных пунктов – никаких денег не нужно. Чеченцы Дагестана требуют:

- территориально восстановить Ауховский район в прежних границах;
- закончить переселение новолакцев по принципу дом за дом и не ждать других решений по инфраструктуре нового Новолакского района в Новострое;
- вопрос в селах Казбековского района решить согласно Закону, освобождение чеченских домов, с выделением им компенсационных выплат, если они предусмотрены Законом, проживать в новом Ауховском районе согласно подписанных договоренностей о совместном проживании.
- немедленно начать ротацию кадров во всем Ауховском районе, и не ждать пока переселится последний переселенец;
- создать переходную администрацию Ауховского района;
- при администрации Ауховского района, создать комиссию по передаче домов хозяевам или наследникам по принципу адатов внутри семьи или фамилии и начать полную индивидуальную реабилитацию, также необходимо произвести полную инвентаризацию состояния всех домов или участков, зданий сооружений;
- подготовить комплекс программ для восстановления Ауховского района и его дальнейшего развития;
- осуществить подготовку для выборности новых органов власти (главы района, сел, депутатский корпус)[67].

Если дагестанское руководство проигнорирует эти предложения и не ответит на них, чеченские активисты будут добиваться федерального контроля и федерального управления за пошаговым претворением закона о реабилитации. Также чеченская общественность оставляет открытым во-

67 http://kavpolit.com/blogs/auh-2014/4600/

прос об обращении за помощью и содействием в решении данного вопроса к главе соседнего региона – Р. Кадырову[68].

Этнические стереотипы. Достаточно широкий резонанс вызвали прошедшие 30 мая выборы в Общественную палату РФ и досрочное снятие с голосования дагестанца Р. Курбанова. «Можно сделать вывод, что общественно значимые люди, которые очень многое делают для общества, пользуются огромным уважением у огромного количества людей, не имеют шансов пройти в Общественную палату, если, конечно, у них нет каких-то предварительных договоренностей. Также необходимо сделать выводы, что интернет-голосование – абсолютная фикция, находящаяся в руках тех, кто может в любую минуту снять неугодного им кандидата и опорочить его. То, какую чушь говорили про Р. Курбанова и А. Тоторкулова, просто не укладываются в голове. Это достойнейшие люди, которые много лет работали с кавказской и мусульманской молодежью, много лет боролись и помогали в борьбе с экстремизмом. Их просто оскорбили перед всей страной, наплевав на многих людей на Северном Кавказе, в Москве и других регионах нашей страны. Все это было сделано для того, чтобы какие-то «свои» прошли в Общественную палату, а эти два человека, кавказца, мусульманина, патриота России не прошли» – заявил по данному поводу член Совета при Президенте РФ по межнациональным отношениям М. Шевченко[69].

Изменения в самосознании. По данному индикатору ситуация в Дагестане несколько неоднозначная, поскольку растет доля среди молодого поколения позиционирующего себя в быту и повседневном поведении, в первую очередь, мусульманином, а гражданская идентичность отходит на второй или третий план. Кроме того, по предварительным данным опросов, проведенных в июне среди населения республики, наблюдается тенденция выбора альтернативных правовых систем. Так, в решении земельных споров, бракоразводных процессов и в ряде других ситуаций для определенной части жителей республики более предпочтительными российской правовой и судебной системе оказываются исламское правовое поле (шариат) и обычное право (адаты). Вместе с тем, в дагестанском обществе и самосознании людей ощущается некая смесь периферийности, ностальгии о советском прошлом и советской идентичности у взрослого населения, а также нарастающей мусульманской идентичности среди дагестанской молодежи. Где в этих условиях найти место российской гражданской идентичности в самосознании дагестанской молодежи – вопрос не риторический.

Территориальные претензии и проблемы границ. 22 апреля Глава Чечни Р. Кадыров, в ходе коллегии МВД по ЧР, сделал ряд заявлений в адрес главы дагестанского города Хасавюрта С. Умаханова. В них С. Умаханов и его племянник были названы бандитами и финансистами боевиков, а Хасавюрт – источником, откуда в Чечню поступают оружие, наркотики и религиозные экстремисты. Данные слова были озвучены в сюжете ЧГТРК «Грозный», а затем попали в интернет[70]. С. Умаханов в официальном ответе, распространенном 24 апреля, сообщил, что не намерен выступать в спор с Р. Кадыровым по религиозным и нравственным убеждениям[71].

Между тем, сразу после высказываний Р. Кадырова административная граница между субъектами была взята правоохранительными органами под усиленный контроль. Была введена практика досмотра автомобилей, проезжающих по трассе Гудермес – Хасавюрт, что сказалось на пропускной способности этой дороги: в кои-то веки там образовались многочасовые пробки. Ситуация с пересечением admini-

68 http://kavpolit.com/blogs/pilot/2026/
69 http://flnka.ru/osoboe_mneniye/6566-skandal-na-vyborah-podorval-avtoritet-obschestvennoy-palaty-na-kavkaze.html
70 http://www.youtube.com/watch?v=jylUflvHqnY
71 http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/241855/

стративной границы между Чеченской Республикой и Дагестаном нормализовалась ближе к маю.

Скандал, возникший после заявлений Главы ЧР, вызвал реакцию со стороны дагестанского руководства. Глава Дагестана Р. Абдулатипов выступил с официальным обращением, в котором призвал политиков жить в мире и быть мудрее. «Я, как старший, предлагаю моему соседу и брату Рамзану Кадырову – великому сыну великого отца, как и нашему родичу Сайгидпаше Умаханову – достойному сыну своих родителей, не делать свои личные отношения достоянием общества, не создавать почву для активизации каких-то противоречий в нашем сообществе. Дагестанцы и чеченцы веками живут вместе и рядом. И далее нам надо уживаться вместе, уважая достоинство и самостоятельность друг друга. Уверен, что так будет и впредь. И в этом благородном деле великую роль играли и еще сыграют и Рамзан Кадыров, и Сайгидпаша Умаханов, как и многие чеченцы и дагестанцы. С величайшим уважением относясь к каждому из них, хотел бы надеяться на понимание. Давая советы, я руководствуюсь только одним общим благом» – говорится в обращении Р. Абдулатипова[72].

Р. И. Абакаров,
А. З. Адиев

72 http://chernovik.net/content/lenta-novostey/ramazan-abdulatipov-prizval-kadyrova-i-umahanova-byt-mudrymi

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИИ (январь – март 2014 гг.)

Реализация внутренней политики. Период второй половины 2013 г. – начала 2014 г. явился для Ингушетии, в экономическом и в политическом отношении, одним из самых спокойных и успешных за последнее время.

При реализации внутренней республиканской политики особое внимание уделялось сохранению и укреплению стабильности, проведению государственной политики по обеспечению экономического развития путем выполнения ключевых задач. Среди положительных тенденций развития необходимо отметить – увеличение доли реального сектора экономики в валовом региональном продукте, рост доли внебюджетных инвестиций, снижение инфляции, рост занятости населения на рынке труда и увеличение доходов.

В указанный период на территории республики, по данным МВД, не зарегистрировано ни одного свершившегося теракта, однако возбуждено порядка 32 уголовных дела по преступлениям террористического характера, из них 31 — по статье 208 УК РФ (участие в вооруженном формировании, не предусмотренном федеральным законом), в отношении 35 человек.

В конце 2013 г. в Ингушетии наблюдается естественный прирост населения, численность которого составила 442 255 человек, что для самого маленького субъекта РФ стало абсолютным рекордом за всю его 20-летнюю историю. Высокий прирост населения и показатели рождаемости, сопровождаются рядом проблем: в регионе наблюдается недостаток детских садов, школ (во многих школах дети вынуждены учиться в три смены) и других образовательных учреждений.

В рамках соглашения между Министерством образования и науки РФ и Ингушетией, республике предоставляются субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования. В результате соглашения начато строительство более 20 детсадов и 13 школ. Всего же до 2018 г. в Ингушетии намечено возвести около 100 школ и более 250 дошкольных образовательных учреждений (ДОУ). ДОУ будут рассчитаны на 220 мест, а строительство 13 общеобразовательных учреждений позволит полностью ликвидировать трехсменные занятия. Работы по возведению 23 детских садов и более 10 школ предполагается завершить к осени 2014 г. Согласно перспективным планам, за один год решится проблема трехсменки в регионе[73].

Важную роль в развитии республики продолжают играть федеральные целевые программы. На территории республики за 2013 г. были реализованы 13 федеральных и 43 республиканские целевые программы на общую сумму 11,4 млрд. рублей.

В рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие РИ на 2010 – 2016 годы» к концу 2013 г. осуществлялось строительство 35 объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, агропромышленного комплекса, энергетики и производственного назначения. Введены в эксплуатацию десятки объектов,

73 Строительством 98 школ и 265 детсадов в Ингушетии планируют ликвидировать очерёдности в ДОУ и проблемы трехсменки. http://www.ingushetia.ru

в числе которых: Джейрахская районная больница, 843 квартиры для оползневиков Малгобекского района и г. Малгобека, школы на 704 места в Кантышево, на 540 мест в Пседахе, на 504 места в сельском поселении Алхасты, станция специализированной скорой помощи в ИРКБ и многие другие[74].

В 2013 г. средняя заработная плата в регионе впервые составила 18791 рубль. По этому показателю Ингушетия среди субъектов СКФО уступает лишь Чечне. Средняя заработная плата учителей также в регионе достигла уровня 19 тыс. рублей.

Уровень безработицы в регионе сохраняется одним из самых высоких по всей России, однако положительная динамика все же в республике наблюдается. К концу 2013 г. осталось около 30 тыс. безработных, в то время как в 2009 г. число безработных составляло 63 тыс. человек. Власти республики признают, что данная динамика связана с отправкой безработных в другие регионы России, например, в Свердловскую область. В Сибири жители республики работают на нефтяных месторождениях, в Татарстане на автомобильном производстве. По официальным данным, за пределами республики в настоящее время трудятся более 600 семей.

К началу текущего года государственный долг РИ составил почти 1,5 млрд. рублей, тогда как в 2012 г. сумма долга исчислялась 88 млн. рублей. Эксперты связывают такой резкий скачок с заложенными в бюджет республики госгарантиями для привлечения потенциальных инвесторов. Более 3 млрд. рублей население республики задолжало к концу 2013 г., в том числе, за газ и коммунальные услуги. Республиканским властям пришлось применить кампанию по ограничению услуг, в результате чего только за 4 декабрьских дня в ходе рейдов коммунальщики собрали более 15 млн. долгов за газ, свет и воду.

Одним из стратегических направлений в экономическом развитии Ингушетии является туристическая отрасль. В 2013 г. проведена большая работа в рамках развития туристической сферы: введена первая очередь канатной дороги курорта «Армхи» с длиной лыжной трассы 1,2 км; размещены информационные материалы о туризме в Ингушетии в профессиональных изданиях зарубежных и российских СМИ; проводится подготовка кадров для работы в сфере туризма; проведен пресс-тур для российских и зарубежных СМИ. В результате этого в регионе отмечается положительная динамика роста численности туристов, как из других субъектов Российской Федерации, так и из стран ближнего и дальнего зарубежья.

Согласно республиканской программе по туризму, в рамках достижения указанной цели в 2014 г. планируется:

- сформировать нормативно – правовую базу для развития туризма в республике;
- стимулировать развитие культурно-познавательного туризма;
- создать условия для развития горнолыжных видов туризма (строительство горнолыжного курорта, канатных дорог, центра альпинизма, туристско-спортивных баз) путем использования формы государственно-частного партнерства и привлечения отечественных и иностранных инвестиций;
- разработать мероприятия, обеспечивающие безопасность в сфере туризма;
- создать современную систему информационного и научно-методического обеспечения туристской деятельности;
- продолжить работу по созданию современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров;
- поддержать развитие предпринимательства в сфере туризма.

Согласно данным региональной статистики, Ингушетия становится популярным местом отдыха как российских, так и зарубежных туристов. В 2013 г. республику

74 http://www.ingushetia.ru

посетили около 8 тысяч туристов, что в два раза больше по сравнению с 2011 г. В настоящее время Джейрахский и Сунженский районы Республики Ингушетия являются частью территории Российской Федерации, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности с предоставлением налоговых льгот. Введение в строй и сдачи в эксплуатацию всех объектов горно-туристических комплексов «Цори» и «Армхи», в рамках обеспечения функционирования туристско-рекреационной особой экономической зоны, будет создано более 28 тыс. новых рабочих мест.

Создание на территории заповедников экономической зоны происходит в строгом соблюдении экологических норм и защиты памятников культуры (все башенные комплексы вырезаны с территории ОЭЗ с дополнительным радиусом охранной зоны 150 м). Итогом работы в 2013 г. стало завершение землеустроительных, кадастровых и инвентаризационных работ на всей территории особой экономической туристско-рекреационной зоны. В сезоне 2013-2014 гг. на базе горнолыжного курорта «Армхи» состоялись Всероссийский чемпионат по горнолыжному слалому на кубок «Армхи» и чемпионат России по горнолыжному спорту среди глухих.

Организацией курирующей развитие туризма в регионе является Комитет РИ по туризму, который, в соответствии с утвержденным Общереспубликанским планом, организовывает экскурсионные поездки по туристическим маршрутам горной Ингушетии.

Миграционные процессы. В настоящее время проблема миграции не носит только лишь общероссийский характер, на уровне регионов эти процессы проявляются наиболее выпукло, учитывая однородность населения регионов СКФО. Если ранее, нелегальными мигрантами являлись граждане республик, обретших в начале 1990-х гг. независимость, то в настоящее время их ряды пополняют мигранты из стран дальнего зарубежья, в основном из Вьетнама и Китая.

После проведения операции «Нелегал» в соседних регионах, часть незаконных мигрантов хлынула в Ингушетию. Сегодня они представляют серьезную угрозу занятости местного населения, и это в регионе, где на рынке труда еще сохраняется напряженная ситуация и высокий уровень безработицы.

В 2013 г. Ингушетия лидировала среди прочих регионов России по количеству вынужденных переселенцев. Только за первые три квартала года в Ингушетию их въехало 7,8 тысяч. На строительных объектах, как частного характера, так и государственного, трудятся мигранты из Узбекистана, Таджикистана, Грузии, Азербайджана, Вьетнама. Часть турок-месхетинцев, которые не прижились в Краснодарском крае, впоследствии перебрались в Ингушетию, где образовали крупную диаспору. По результатам выявленных нарушений в миграционной ситуации в регионе Главой республики была поставлена такая задача: при реализации которой в республике не должно быть ни одного незаконного мигранта.

В конце 2013 г. УФМС России по Ингушетии выявило 40 незаконных мигрантов, с отсутствием документов, регистрации и медицинской страховки. Для мигрантов создают условия временного нахождения на территории республики. С начала года в окрестностях города Магаса заработало специальное учреждение для временного содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению за пределы России по решению суда. Решение своей судьбы гастарбайтеры ожидают от недели до нескольких месяцев, в зависимости от сложившейся ситуации. После решения суда незаконных мигрантов в сопровождении судебных приставов отправляют на родину. В такой ситуации ФМС выделяет порядка 30 тысяч рублей на каждого мигранта.

В республике существует система выдачи патентов на работу сроком на год, в обязанности которого входит ежемесячная выплата в налоговую службу суммы в тысячу рублей. Патент, как правило, аннули-

руется, если эта сумма не вносится на протяжении всего времени. Однако трудовые мигранты имеют право работать только в частном секторе, а не на общественных застройках. Поскольку Ингушетия обладает собственными избыточными трудовыми ресурсами, остается актуальным вопрос о сокращении выдачи патентов.

Общественно-политическая ситуация. С конца 2013 г.– начала 2014 г. главой РИ был проведен ряд новых кадровых назначений. Главной из них стала отставка руководителя комитета по делам молодежи А. Яндиева, и назначение на эту должность З. Мальсагова. Данное назначение связано, прежде всего, с молодежной политикой в регионе, и новое руководящее лицо в комитете, по мнению руководства, должно внести инновационные методы и подходы в развитии молодежи, и прежде всего в рамках всероссийских молодежных форумов, таких как «Машук» и «Селигер».

Глава республики Ю.-Б. Евкуров подписал также указ о назначении нового руководителя Постоянного представительства Ингушетии при Президенте Российской Федерации. Новым руководителем стал бывший первый вице-премьер Б. Оздоев, проработавший в этом качестве три года до роспуска предыдущего состава Правительства Ингушетии. Кроме улучшения качества взаимодействия с федеральными органами власти, заявлена необходимость активного вовлечения ингушской молодёжи, по разным причинам находящейся либо на постоянной, либо на временной основе в Москве и других регионах, в культурную и спортивную жизнь на местах.

В функционирующем в республике отделе по национальным и религиозным отношениям Администрации Главы РИ в начале года состоялось назначение нового помощника-советника Ю.-Б. Евкурова в лице известного религиозного деятеля Х. Торшхоева.

Основной проблемой, как в социально-экономической, так и в политической жизни республики является ее клано-во-родственная структура. Глава республики неоднократно предпринимал попытки побороть клановость в ингушском обществе, однако позитивных результатов достигнуть не удалось. Запрет региональным и местным чиновникам брать на работу близких и родственников проигнорирован, и на местах сложилась ситуация, когда большинство сотрудников ведомства состоят в родственных связях с начальством. Лишь в конце 2013 – начале 2014 гг. проявились первые положительные результаты такой практики. Были составлены полные списки сотрудников, и, в отношении каждого работника указано, имеет ли он родственные связи с руководством данного учреждения, поскольку родственные связи с начальством не способствуют объективности их способностей в плане профессиональных качеств на местах. Специальная комиссия, выявляющая связанных прямыми родственными узами сотрудников государственных министерств и ведомств, уволила более 50 человек. Сокращение числа достигших пенсионного возраста работников государственных учреждений и предприятий по требованию комиссии достигло 107 человек. Актуализация таких программ в регионе не является явлением случайным. Стоит напомнить, что в 2013 г. в ходе своего выступления на заседании правительственной комиссии по социально-экономическому развитию Северо-Кавказского федерального округа министр финансов России А. Силуанов заявил о необходимости сократить численность госслужащих в регионах Северо-Кавказского федерального округа, а также уменьшить расходы на их содержание. Глава Министерства финансов РФ привел цифры, согласно которым среднее число госслужащих на тысячу жителей России – 1,8 человека, тогда как в Ингушетии данный показатель составляет 4,6 человека, а в Дагестане – 3,5 человека.

События на Украине в Ингушетии не остались незамеченными. В Магасе перед стометровой башней Согласия состоялись массовые акции солидарности с народом

Крыма. На митинг в поддержку решения крымчан воссоединиться с Россией съехались люди с активной гражданской позицией с разных уголков региона – представители политических партий, общественных и молодежных организаций, деятели искусств, артисты, известные спортсмены. Мероприятие под названием «Мы вместе» прошло по инициативе Координационного совета общественных организаций Ингушетии, региональных отделений ОНФ и «Боевое братство», совета ветеранов Афганистана. «Севастополь – Крым – Россия», «Мы за братский народ Крыма», «Своих не бросаем», «Народ Ингушетии за процветание Крыма», «Президент Путин, мы с Вами» – с такими лозунгами жители республики вышли на митинг. Выступавшие на митинге и все собравшиеся выражали протест распространению фашизма и радикального национализма на Украине, проявляли готовность оказать помощь и поддержку жителям Крыма, высказавшимся за вхождение Крымского полуострова в состав России. В связи с проведением массовых акций в центре столицы Ингушетии было ограничено и частично перекрыто автомобильное движение.

Участники митинга приняли резолюцию в поддержку действий руководства России и братского народа Автономной Республики Крым. В решении, в частности, говорится: «Заявляем о полной поддержке результатов общекрымского референдума, прошедшего 16 марта 2014 г., и приветствуем желание крымчан быть в составе Российской Федерации. Выражаем поддержку курсу Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина, направленному на обеспечение единства народа Крыма с Россией. Обращаемся к Федеральному Собранию Российской Федерации с просьбой скорейшим образом оформить вхождение Крыма в состав нашей страны»[75].

На референдуме в Крыму абсолютное большинство жителей проголосовало за присоединение автономии к России. Количество голосов в поддержку воссоединения с Российской Федерацией, составило 1 миллион 233 тысяч, то есть 96,77%. В голосовании приняли участие 83,1% от общего числа избирателей.

Религиозная ситуация. Религиозную ситуацию в республике в настоящее время можно характеризовать, как стабильную. Традиционный суфийский ислам в течение последнего времени укрепил свои позиции в регионе, и практика суфийских братств тому яркое подтверждение.

Одной из обсуждаемых религиозных тем является подготовка к созданию в станице Орджоникидзевской Сунженского района Ингушетии мужского православного монастыря. Такое решение было принято в Москве на заседании священного синода Русской православной церкви. Идея построить мужской монастырь рядом с храмом Покрова Пресвятой Богородицы принадлежала лично епископу Варлааму, который прослужил в Ингушетии около пятнадцати лет и стал настоятелем обители. Имя Ново-Синайский монастырь получил по аналогии с православным монастырем в Египте.

Монастырь создан на базе архиерейского подворья храма Покрова пресвятой Богородицы, где уже имеется вся необходимая для храма инфраструктура. Церковь и небольшой монастырь расположены на окраине станицы Орджоникидзевской, вблизи жилых домов, и первыми его обитателями стали прибывшие на Кавказ из центральной России священники. Обитель рассчитана на 10-12 человек, но большая часть келий пока пустует, поскольку храму нужны певчие, послушники и священники.

Синайский монастырь традиционно охраняют мусульмане, и это единственная в мире неприкосновенная монашеская обитель, где есть мечеть. Монастырь и храм в Орджоникидзевской находятся под охраной местного РОВД, несмотря на то, что его обитателям удалось установить дружеские взаимоотношения с местным населением. В последующем предполагается открыть

75 Митинг в поддержку Крыма в Магасе. http://06news.ru

скит Ново-Синайской обители в Джейрахском районе Ингушетии, где расположен один из древнейших христианских храмов России – Тхаба-Ерды.

По мнению настоятеля Варлаама, несмотря на то, что все коренное население республики исповедуют ислам, храм, свидетельствующий об исконных традициях христианства на Северном Кавказе, остается национальной святыней ингушского народа, что само по себе может служить основанием для возобновления здесь богослужебной жизни.

Традиционную суфийскую практику в Ингушетии курирует Муфтият РИ. Ежегодно в республике под эгидой Духовного центра мусульман РИ проводятся молодежные религиозные мероприятия, направленные на духовно-нравственное воспитание молодого поколения. В конце марта в Ингушетии прошла интеллектуальная игра «Знай свою религию», организованная Комитетом по делам молодежи РИ совместно с КПЦ «Рассвет». Число участников и заявок составило более трехсот человек, с обязательным условием того, что ни один из участников ранее не совершал паломничества в священные места мусульман Мекку и Медину. Молодые люди, как девушки, так и парни, продемонстрировавшие наилучшие знания по истории ислама получили путевки для совершения Хаджа. В перспективах планируется проведение подобных мероприятий на межрегиональном уровне.

В средних образовательных школах практика проведения религиозных семинаров, запущенная с момента образования в республике Муфтията, продолжается и в настоящее время. Наиболее популярными являются семинары по «Истории религий», которые проводятся в школах с четвертого класса.

С начала года в Ингушетии повышают квалификацию преподавателей духовных дисциплин в Институте повышения квалификации работников Образования РИ. В рамках программы проводятся семинар–тренинг на темы: «Формирование новых культурных отношений – задача современного педагога» и «Терпимость Ислама к остальным религиям».

В общественной жизни республики продолжает играть важную роль социально-религиозная структура общества, основанная на делении социума по родовому признаку и по признаку принадлежности к тому или иному суфийскому братству. Поскольку значительная часть тейпов (родов) распределяется по категориям крупных и малых тейпов, возникающие межтейповые разногласия могут иметь серьезные последствия. Эта ситуация выглядит достаточно напряженно, и участие республиканских властей в урегулирование таких конфликтов становится очевидным. Наиболее частыми причинами конфликтов являются неразрешенные кровные вопросы в рамках обычая кровной мести, который продолжает бытовать среди ингушей. Согласно данным региональной статистики, в Ингушетии за последние пять лет 60 ингушских тейпов отказались от кровной мести, что стало результатом работы Республиканской примирительной комиссии.

Бытует также мнение, что официальная статистика числа кровников не соотносится с фактическими цифрами, поскольку в населенных пунктах Ингушетии у имамов мечетей есть списки тех, кого надо примирить, уговорить простить своих «кровников».

Республиканская примирительная комиссия является не единственной практикой в решении подобных вопросов. Богословы и религиозные деятели одновременно с Советом тейпов РИ активно включены в работу примирения межтейповых разногласий, поскольку как у первых, так и у вторых имеются ресурсы влияния на своих родственников и однофамильцев. Одной из важных составляющих в рамках политики примирения является недопущение сохранности обычая кровной мести и перехода его в новое поколение.

Благодаря примирению нескольких достаточно известных в республике родов стало возможным и заключение между представителями этих тейпов браков, что только лишь закрепило новые отношения.

В конце 2013 г. состав Президиума Совета тейпов РИ был обновлен, а сроком на один год был утверждён новый Председатель общественной организации. На первом заседании Совета в текущем году единогласным решением членов организации было принято решение рекомендовать на этот пост 62-летнего У. Евлоева, представителя одного из самого многочисленного ингушского рода. Совет тейпов является в настоящее время институтом обычного права и выполняет в регионе роль коллегиального органа, решающего насущные проблемы общества: деятельность по примирению кровников, помощь и содействие в адаптации бывших участников НВФ, деятельное участие в значимых общественно-политических мероприятиях.

В начале текущего года основной деятельностью Совета тейпов является разъяснительная беседа с обществом на такие актуальные темы, как своевременная оплата потребителями коммунальных услуг, недопущение случаев похищения девушек с целью вступления в брак, профилактика различных правонарушений, сохранение и восстановление родовых башенных комплексов в Джейрахском районе.

Поскольку результаты такой организации оправдывает возложенные на нее задачи, руководством республики обсуждается вопрос о создании молодёжного аналога Совета тейпов.

Развитие спорта. В развитии регионального спорта Правительством Ингушетии в начале года была утверждена государственная программа «Развитие физической культуры и спорта в Республике Ингушетия на 2014 – 2016 годы», целью которой является улучшение условий и подготовки спортсменов в республике. Реализация данной программы заключается в комплексе мероприятий, направленных на повышение квалификации тренеров и административных работников учреждений физической культуры и спорта. Предусматривается расширение оздоровительной и профилактической работы с детьми, подростками и молодежью и приобщение их к регулярным занятиям физической культурой и спортом; внедрение новых форм организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди населения РИ; подготовку спортивного резерва; совершенствование системы медицинского контроля и восстановления спортсменов; создание сети спортивных сооружений, предназначенных для обеспечения учебно-тренировочного процесса и выступлений сборных команд республики, а также для проведения физкультурно-спортивных мероприятий. Финансирование программы составляет 843 885, 0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 275 169,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета – 568 715,8 тыс. рублей.

К концу 2013 г. данная программа позволила провести в республике ряд проектов: Аэроклуб, центр подготовки парашютистов и взлетно-посадочная полоса, созданные в рамках достигнутого соглашения комитетом промышленности, транспорта, связи и энергетики республики совместно с общероссийской государственной организацией «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России». Результатом таких мероприятий, по мнению руководства республики, должно стать формирования среди населения высокого патриотического сознания, развитие сети военно-патриотических молодёжных и детских объединений.

Олимпийские игры. С начала 2014 г. в Ингушетии стартовала эстафета олимпийского огня Сочи-2014. Ингушетия в числе других российских регионов впервые приняла у себя эстафету. Для молодого субъекта это стало настоящим историческим событием. Мероприятие в республике было проведено на высоком организационном уровне, где основным элементом было совмещение эстафеты с особенностями национального колорита. Непосредственно на зимней Олимпиаде в городе Сочи присутствовало свыше 300 жителей Ингушетии.

С нетерпением в республике ждали и начала грандиозного спортивного события – прибытия главного символа Паралимпиады. На протяжении всех мероприятий в регионе были усилены меры безопасности, в одной только столице республики было задействовано свыше полутора тысяч правоохранителей, весь личный состав МВД переведён на усиленный режим несения службы. Ингушетия явилась единственным субъектом в СКФО, которому выпала честь принять Эстафету Паралимпийского огня. Почетное право первым пронести частичку Паралимпийского огня было предоставлено Герою России Р. Нальгиеву.

После окончания Олимпийских игр состоялась рабочая встреча Главы республики РИ с министром спорта России В. Мутко, итогом которой стала договоренность о выделении федеральной субсидии на строительство в Ингушетии Дворца спорта и открытие двух бассейнов, которые будут построены в Ингушетии в условиях среднегорья. Это первые бассейны в России на высоте 1700 метров над уровнем моря, один из которых крытый, а второй оборудован трамплинами для прыжков в воду. Планируется создание целого спортивного комплекса с современным медико-восстановительным центром, что является уникальным решением в плане места для подготовки спортсменов в условиях среднегорья, и одновременно, площадкой, где могли бы проводить сборы национальные команды по плаванию и по другим видам спорта.

Молодежная политика. Республика Ингушетия является самым молодым регионом не только по времени государственного образования, но и по численности молодого поколения на его территории. На сегодняшний день численность молодежи Республики Ингушетия в возрасте от 14 до 30 лет составляет 35% от общей численности населения республики, что составляет чуть более 453 тыс. человек. Это один из самых высоких показателей в Российской Федерации.

В соответствии с условиями региона, молодежь республики распределяется по следующим группам: часть молодежи, в процессе получения образования, часть, занимающаяся трудовой деятельностью, и группа молодых людей нетрудоустроенных. Учитывая высокий рост показателей безработицы, третья группа численно преобладает. Соответственно, роль молодежной политики в регионе имеет большое значение, и участие самой молодежи в общественно-политической жизни республики является ее неотъемлемой частью.

Вопросы молодежной безработицы и последующего трудоустройства решаются в регионе за счет сокращения и увольнения пенсионеров и госслужащих, устроившихся на работу благодаря родственным связям. В текущем году в госучреждениях и предприятиях в результате увольнения лиц в связи с выходом на пенсию освободилось около 1823 вакантных места.

В рамках молодежной политики в начале текущего года в Ингушетии стартовал Первый студенческий Конвент, в работе которого приняли участие студенты вузов и ссузов республики, представители субъектов СКФО, проекта «Наша Великая Победа» из Украины, Крыма, Севастополя, Белоруссии, Южной Осетии, Армении, Азербайджана и других стран.

Подобные мероприятия в республике уже имеют свой опыт, и, как правило, призваны стимулировать духовно-нравственное и интеллектуальное развитие молодёжи, развитие её способностей к позитивным преобразованиям в общественной и профессиональной деятельности. Молодежь была призвана активно сотрудничать с новыми субъектами Российской Федерации – Республикой Крым и городом Севастополем.

В рамках Конвента участниками была принята первая резолюция, в которой молодежь СКФО выразила поддержку молодежи Крыма, действиям руководства страны по объединению братских народов Украины и России, а также готовность

в дальнейшем оказывать всяческую помощь в налаживании государственной молодежной политики в рамках законодательства страны, и сформирован общественный студенческий Совет при председателе Комитета по делам молодежи из числа лидеров органов студенческого самоуправления республики.

В Ингушетии программу молодежной политики реализуют депутаты Молодежного Парламента при Народном Собрании Ингушетии. Выступая за межкультурные связи и диалог молодежи, члены Парламента приняли участие в Межрегиональном круглом столе «Молодежь и вызовы XXI века», который проходил во Владикавказе. В программе мероприятия приняли участие представители министерств и ведомств, общественных, молодежных и религиозных организаций, средств массовой информации Республики Северная Осетия-Алания, Республики Южная Осетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Ингушетия и Чеченской Республики. Общественно-политическая и социокультурная политика, развитие молодежных проектов, профилактика экстремизма, ксенофобии, межнациональных и межконфессиональных отношений на Северном Кавказе явились главными вопросами круглого стола.

При этом необходимо отметить, что особое внимание уделено молодежной политике в регионе. Разработана Концепция государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ до 2025 года. Вопросам молодежной политики посвящены отдельные пункты в Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года.

Участники Межрегионального круглого стола «Молодежь и вызовы XXI века» считают чрезвычайно важными создание Ассоциации Молодежных парламентов СКФО. Обсуждается также возможность формирования Северо-Кавказского «Медиаклуба» – постоянно действующей научно-образовательной дискуссионной площадки с целью формирования единого коммуникационного пространства и гражданского диалога молодежи путем организации периодических открытых лекций, семинаров, мастер-классов на актуальные общественно-политические темы с участием экспертов в различных областях.

В рамках нравственно-патриотического воспитания молодежи, Главой РИ дано поручение организовать реализацию совместного молодежного проекта по возведению мемориала в Волгоградской области, где во время ожесточенных боёв под Сталинградом во время Великой Отечественной войны практически в полном составе погиб конный полк, сформированный в Чечено-Ингушетии.

Памятные даты. С начала февраля 2014 г. в Ингушетии состоялись акции, приуроченные к 70-летию депортации ингушского народа. Торжественные мероприятия, посвященные одной из самых трагических дат в истории ингушского народа, начались с митинга, главными лозунгами которого явились призыв к созиданию и справедливости. Перед Мемориалом жертвам репрессий собрались жители республики, почетные гости, как из соседних регионов, так и из-за зарубежья, а также представители всех национальных диаспор проживающих в регионе. В музее депортации была подготовлена фотовыставка известного фотографа Д. Белякова «Испытание – 70 лет спустя», которая была высоко оценена Главой Ингушетии.

В рамках мероприятия, главным событием стало открытие памятника к 70-летию депортации. На постаменте установлены отреставрированные локомотив и вагон 40-х гг. прошлого столетия, позади них находится грузовой автомобиль именуемый, в народе просто «полуторка» — именно на таких грузовиках людей свозили на железнодорожный вокзал во время выселения. В вагоне демонстрируется, в каких усло-

виях находились депортируемые старики, женщины и дети; представлены предметы быта и одежды времени депортации.

Проведение культурных программ сопровождалось мероприятиями научного содержания. В Магасе состоялась международная научно-практическая конференция «70-лет депортации народов: проблемы и перспективы решения», инициированная Министерством по внешним связям, национальной политике, печати и информации Ингушетии, при содействии Правительства республики и ИнгНИИ им. Ч. Ахриева. Мероприятие собрало более 150 человек, представителей научной интеллигенции, как с Ингушетии, так и других регионов России и стран СНГ. Среди гостей были представители духовенства – Заместитель Муфтия Ингушетии А. Нальгиев и Заместитель Муфтия Карачаево-Черкесии М.-Х. Эркенов.

Итогом работы международной научно-практической конференции явилось утверждение резолюции, в которой были учтены предложения собравшихся научных деятелей.

Указом Главы республики были утверждены памятные медали, приуроченные к 70-й годовщине депортации ингушского народа. Торжественное вручение этих медалей пережившим депортацию старейшинам стало заключительным этапом торжественных мероприятий начала текущего года.

Также, в настоящее время в Ингушетии проводится работа по активизации военно-шефской и военно-мемориальной работы в молодёжной среде и в ветеранских организациях, проведению мероприятий, посвященных Дням Воинской славы и памятным датам России, профессиональным праздникам в Вооружённых Силах РФ и других воинских формированиях, где предусмотрена военная служба.

В марте 2014 г. Ингушетия торжественно отметила 244 годовщину ее добровольного присоединения к Российской Империи. Историческое событие состоялось 17 марта 1770 г. Старейшинами самых крупных тейпов была подписана официальная присяга на подданство, на ставшем с тех пор знаменитым Склоне Согласия. Ингушский этнос стал первым северокавказским народом, добровольно вошедшим с состав Российской империи.

Два десятилетия назад, 27 февраля 1994 г., на всенародном референдуме был принят Основной Закон РИ. Это стало одной из важных вех в становлении ингушской государственности.

За прошедшие годы Конституция РИ подтвердила свою правоспособность, на ее основе в регионе принимаются решения социальных и экономических проблем, она является гарантом обеспечения общественно-политической стабильности в республике, развития национальной культуры и традиционной духовности.

За время своего существования Основной Закон претерпел ряд изменений и дополнений (порядка 30), однако главные положения Конституции Ингушетии остались неизменными. Изменения в Конституции связаны с системой выборов глав субъектов России, с пополнением списка субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, обязательством Правительства РИ ежегодно отчитываться перед Народным Собранием РИ.

В настоящее время Республика Ингушетия переживает период возрождения. Республиканские власти ориентированы на скорейшее применение стратегии развития добрососедских отношений между РИ и субъектами Российской Федерации, непосредственно граничащими с республикой, что является частью национальной политики.

Для стабилизации обстановки как внутриреспубликанской, так и за ее пределами в регионе координируется работа государственных органов с духовенством и общественностью по профилактике экстремизма, ведется работа над духовно-нравственным воспитанием подрастающего поколения. Одним из приоритетных проектов Правительства республики в этом

отношении, является созданный в текущем году консультативно-аналитический совет по профилактике экстремизма, в который вошли видные общественные, политические и религиозные деятели, юристы, правозащитники, психологи и представители органов государственной власти. Совет проводит регулярный межнациональный и межконфессиональный мониторинг в регионе, выявляет погрешности в национальной политике и предлагает ряд возможных вариантов решения острых вопросов.

В социальном отношении, работа на местах администрациями населенных пунктов ведется по благоустройство всех районов республики, в целях улучшения среды проживания населения.

Особое значение приобретает возможность включения и участия молодежи в общественно-политическую жизнь республики. Однозначно, что рейтинг руководителя региона в течение указанного периода возрос, и в этом смысле, можно говорить о позитивных результатах его руководства республикой.

Т. С. Чабиева

ОСОБЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ИНГУШЕТИЯ (апрель-июнь 2014 г.)

Экономика и развитие. В первой половине 2014 г. в Республике Ингушетия общественно-политическая ситуация, как и на Северном Кавказе в целом, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. Несмотря на то, что наметились признаки спада напряженности во внутреннем положении республики, снижения активности криминала и борьбы с коррупцией, говорить о стабилизации ситуации в целом в регионе сложно. Дополнительным тревожным фактором, угрожающим стабильности не только в регионе, но и в стране в целом, является рост недовольства и возмущения ингушской общественности существующей властью.

Однако, несмотря на достаточно сложную обстановку в регионе, Республика Ингушетия, которая на протяжении многих лет считалась одним из наиболее «проблемных» регионов страны как в социально-политическом, так и в экономическом отношении, в течение последних двух лет входит в число 20 российских регионов, демонстрирующих высокую динамику по критериям оценки, установленным Министерством регионального развития РФ. Ингушетия стала лидером в СКФО по росту объемов строительства (за год этот показатель был увеличен в 2,7 раза), заняла 3 в округе позицию по росту ВРП. Строительство в основном составляют школы, детские сады, образовательные учреждения и медицинские центры. При этом в республике сегодня практически нет крупных предприятий, способных обеспечивать стабильный рост или хотя бы поддержать экономику. Основу экономики составляет региональный бюджет, и малые и средние предприятия, выпускающие продукты питания и строительные материалы. Доля малого и среднего бизнеса в экономике региона составляет 40-60%.

По причине нестабильности экономики и общественно-политической ситуации регион не является привлекательным для инвесторов, однако местные власти стремятся привлекать федеральный центр для реализации подобных программ. Примером может служить, добровольно-принудительное участие в инвестиции компании «Роснефть». Согласно данным республиканских властей, по сравнению с 2009 г. (200 млн. руб. частных инвестиций) в начале текущего инвестиционная цифра составила более 16 млрд. рублей. Очевидно, что возможность создания площадок предприятий могла сократить число безработных в республике, но, учитывая низкий уровень частных инвестиций, развитие в этом ключе региона будет проходить медленными шагами. Ставка сделана местными властями на развитие туризма. В течение минувшего года республику посетило 10 тыс. туристов, что для туристического старта молодого региона является неплохой цифрой, и по прогнозам республиканских властей, она должна на очередном этапе удвоиться.

В первой половине года в Ингушетии начал работу второй ежегодный экономи-

ческий форум «Деловая Ингушетия», где на многопрофильной выставке участниками делегаций выступили предпринимателями из Ингушетии, республик СКФО и других регионов РФ были представлены экспозиции ведущих российских предприятий, занимающихся производством и поставкой строительных материалов, техники, сельскохозяйственной продукции, продуктов питания, а также поставщики услуг в сфере информационных технологий.

В республике данный форум проводится во второй раз, и о его востребованности можно судить по числу участников. Поскольку в регионах Северного Кавказа, в том числе Ингушетии, малый и средний бизнес является наиболее динамично развивающимся сектором экономики, данная площадка является необходимой для презентации результатов каждой из ее отраслей.

Особое внимание в республике уделяется развитию туризма, который переживает период своего становления. Крупным мероприятием текущего года стала презентация туристических возможностей региона в Московском выставочном комплексе «Гостиный Двор» на крупнейшей международной выставке-ярмарке туроператоров MITF, в которой Комитет по туризму Ингушетии представил «7 чудес, 7 туров, 7 легенд» – новый национальный проект, знакомящий туристов с историей, уникальными памятниками архитектуры и культурой горной Ингушетии.

Развитие в регионе получает горнолыжный курорт «Армхи», который был презентован представителями группы «Акрополь» – первый всесезонный курорт, открывшийся в регионе год назад. В настоящее время данный курорт является единственным всесезонным туристским комплексом на территории СКФО построенным в новых условиях. Комитет представил такие проекты, как «Экологический тур по Джейрахскому ущелью», «Праздник Мят-Сели в Ингушетии» и Международный молодежный форум «Таргим».

Ранее, в рамках программы выставки «Интурмаркет-2014» 15 марта было подписано соглашение о плане мероприятий в сфере туризма между Федеральным агентством по туризму РФ и Республикой Ингушетия. Основной задачей, декларируемой в соглашении, является развитие внутреннего и въездного туризма на территории региона в период с 2014 г. по 2017 г.

Общественно-политическая ситуация. В общественной жизни республики играют определенную роль органы местного самоуправления и совещательные органы, такие как Съезд сельских депутатов, созданные, как и в Чечне в 2009 г., и Совет тейпов, эффективность работы которых подчеркивается республиканскими властями на протяжении всего времени их существования.

Одной из главных программ текущего года в работе Совета тейпов является расширение и «омоложение» кадров. Республиканские власти намерены включить в состав Совета представителей всех проживающих в Ингушетии народностей, серьезно проработать методику подбора старейшин – ими должны быть уважаемые в республике люди. Молодёжный состав тейпов, формирование которого завершилось в конце мая 2014 г., представлен лидерами в молодежной среде.

За первый квартал 2014 г. Совет тейпов и представители Муфтията урегулировали два крупных конфликта на почве кровной мести, и более десяти кровных вопросов находятся на стадии примирения. Кроме того, старейшинами разрешено более десяти конфликтных ситуаций: бытовых ссор, драк, умыкания девушки с целью вступления в брак и т.п.

В конце мая 2014 г. в офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Ингушетия прошло заседание Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Северо-Кавказского Федерального округа. Данное заседание проводилось с целью обмена мнениями между уполномоченными северокав-

казских республик по наиболее важным проблемам в преддверии заседания Координационного Совета российских уполномоченных по правам человека, проводимого 9-10 июня 2014 г. в г. Москве.

В заседании приняли участие уполномоченные по правам человека в Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарии, Республике Дагестан и РСО-Алания. Наиболее обсуждаемой темой заседания явилось повышение эффективности взаимодействия федерального уполномоченного с региональными, выработка единых критериев компетенции последних. Также обсуждалось усиление роли уполномоченных в сферах совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации и правового просвещения населения, осуществление международного и межрегионального сотрудничества уполномоченных в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, вопросы определения общих критериев численности сотрудников Аппаратов и финансирования их деятельности, вопрос обеспечения безопасности Уполномоченных в субъектах СКФО. Мониторинг обращений местного населения свидетельствует о том, что, как и в предыдущие годы, наиболее частыми являются вопросы граждан по незаконным обыскам, необоснованное привлечение к уголовной ответственности, задержания, в том числе принуждение граждан к сдаче анализа ДНК.

Одной из важных программ социальной политики в республике является сохранение исторической памяти значимых дат. В июне месяце в республике на территории Мемориального кладбища «Г1оазот кашмаш» по инициативе местных властей было проведено памятное мероприятие погибшим в конфликтах. День Памяти и скорби объединил несколько трагических событий: День начала Великой Отечественной Войны, июньское нападение на Ингушетию в 2004 г., а также жертвы конфликта осени 1992 г.

К началу мероприятия при поддержке Министерства по внешним связям, национальной политике, печати и информации РИ была составлена и вручена родственникам жертв конфликта 1992 г. «Книга памяти». Это – первое подобное издание в республике, в котором представлен поименный список погибших и пропавших без вести в результате трагических событий осени 1992 г. в Пригородном районе. Материал «Книги памяти» составляют официальные данные, предоставленные Комитетом по поиску без вести пропавших и отделением Миротворческой миссии им. генерала Лебедя в РИ.

На Мемориале Памяти и Славы, что в райне Аби-Гув, состоялось открытие аллеи в память о сотрудниках правоохранительных органов, погибших при исполнении долга, зазеленели более 400 деревьев, высаженные в октябре прошлого года. Каждое именное дерево хранит память о жертвах террористических актов.

Политика в области образования и культуры. Наиболее актуальным вопросом в образовательной сфере региона стали выпускные экзамены в средних образовательных учреждениях, результаты которых будут подведены по окончанию мероприятий. Однако, несмотря на принимаемые в Министерстве образования и науки РФ меры, проведение ЕГЭ и его последствия воспринимаются населением весьма критично. Жесткие меры проведения экзаменов, создает почву для коррупции в образовательных учреждениях, на что местное население отвечает собраниями и неоднократными недовольствами. Несмотря на заявления властей о высоком уровне проведения экзаменов, население в ряде случаев отказывается от официальных результатов и не соглашается с работой приемных комиссий.

Согласно предварительному опросу, большая часть выпускников школ намерена поступать в вузы центральной России, что только подкрепляет тенденцию низкого рейтинга местного вуза. В регионе образование получает, как правило, молодежь, не имеющая ни материальной, ни технической возможности выехать за пределы республики. Тем не менее, ИнгГУ в текущем году

планирует сохранить число целевых бюджетных мест, а также начать мониторинг трудоустройства выпускников вузов, по итогам которого Министерство образования и науки РФ будет распределять контрольные цифры приема и эффективность вуза.

Одной из программ министерства образования РИ является строительство и введение в эксплуатацию новых учебных заведений. Возведение одного из крупнейших объектов образования, состоящего из нескольких корпусов, начато летом прошлого года в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы». Общеобразовательное учреждение рассчитано на 704 ученических места. Контрактная стоимость объекта составляет 305 млн. рублей.

В рамках соглашения между Министерством образования и науки РФ и Ингушетией республике из федерального бюджета предоставляются субсидии на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования. В соответствии с дорожной картой в республике идет строительство свыше 20 детсадов и порядка 10 школ. Всего для решения ключевых проблем в образовательной сфере региона нужно возвести более 90 школ и порядка 200 детсадов на общую сумму 39 миллиардов рублей. Каждое ДОУ будет рассчитано на 220 детей. Строительство 13 общеобразовательных учреждений позволит полностью ликвидировать трехсменные занятия. Работы по возведению 23 детских садов и более 10 школ предполагается завершить к осени 2014 г. Проблему трехсменки предполагают решить за один год.

В апреле 2014 г. состоялось открытие нового здания научно-исследовательского института им. Ч. Ахриева. Пятиэтажный корпус здания сооружён с использованием новейших инновационных архитектурно-строительных технологий. Расположение в новой столице республики и его оснащение позволяет проводить работы и исследования по всем направлениям его деятельности. Одно из первых мероприятий, проведенных в новом здании, прошло 11 июня 2014 г. – круглый стол на тему «Формирование семейно-ориентированной государственной политики, направленной на укрепление традиций семейных отношений», посвящённый сохранению семейных традиций народа.

Важное для института значение играют научные связи с образовательными центрами соседних регионов. В рамках дружеского визита, состоялась встреча учёных-этнографовизИнгушскогонаучно-исследовательского института гуманитарных наук им. Ч. Ахриева и Института этнографии, истории и археологии Дагестана. В рамках встречи обсуждены научные вопросы, стоящие перед этнографами региона, а также вопросы взаимоотношений между соседними народами. Научные руководители аспирантов из ИнгНИИ, обучающихся в аспирантуре Института этнографии, истории и археологии Дагестана, поделились результатами работы своих подопечных с и.о. директора НИИ З. Дзараховой. Следует отметить, что в последние годы в докторантуре и аспирантуре института прошли и проходят обучение 9 человек из Ингушетии.

Тенденции межрегионального развития. Одной из самых обсуждаемых внешнеполитических тем в регионе является подписание соглашения о сотрудничестве Республики Ингушетия с Азербайджаном, оформленное в ходе круглого стола «Сотрудничество в области инвестиций. Результаты, возможности и перспективы» проходимого на V азербайджано-российском форуме «Межрегиональное сотрудничество: новые возможности роста» в Габале. Соглашение было заключено между Азербайджанским фондом поощрения экспорта и инвестиций и министерством экономического развития Ингушетии. Планируется сотрудничество и в сфере туризма: Ингушский туризм будет перенимать опыт развития туристической сферы в Азербайджане, а также опыт в сфере сервисного обслуживания. Поскольку Азербайджан является

стратегическим партнером России, ингушские власти предполагают сотрудничать на тактическом уровне.

В рамках выставки «Интурмаркет» было налажено также сотрудничество между Ингушетией и Египтом. Встреча Главы Ингушетии с министром туризма Египта Хишамом Заазу подразумевала, прежде всего, возможность развития туризма, поскольку в регионе эта отрасль набирает активные обороты.

Реализация майских указов Президента РФ. Вопросам исполнения майских указов Президента России было посвящено совещание, на котором были даны предварительные оценки деятельности основных структур региона. Главной программой в регионе является программа здравоохранения в рамках Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения». В начале текущего года сотрудниками Республиканского центра медицинской профилактики, Центра здоровья и Республиканского психоневрологического и наркологического диспансера проведено более 20 мероприятий с работниками медицинских, общеобразовательных учреждений. Отдельная работа в целях формирования здорового образа жизни проведена со школьниками Назрановского района. Для медработников проводятся различные семинарские занятия и конференции, уделяется внимание обучению и повышению квалификации молодых специалистов. В начале текущего года врачи ведущих медицинских учреждений страны посетили республику для проведения мастер-классов для ингушских медиков, сами медработники Ингушетии в том числе имели возможность выехать в другие регионы для освоения новых методик.

На совещании был подняты вопросы улучшения материально-технической базы наркологической службы, повышения эффективности лечения и реабилитации больных наркоманией. В настоящее время имеется статистика, согласно которой наркологических больных, стоящих на учете, – 318 человек, число употребляющих наркотики – 1030 человек. Поскольку в республике отсутствует стационар для реабилитации данной категории больных, лечение проводится в медучреждениях регионов Северо-Кавказского федерального округа.

Согласно мерам по реализации государственной политики в области образования и науки в республике запланировано открытие трех центров прикладных квалификаций на базе средних профессиональных учреждений, два из которых открыты в настоящее время – это центры прикладных квалификаций строительной и спасательной отраслей. Лицам с ограниченными возможностями в текущем году будут созданы условия для получения профессионального образования.

В отношении доступности дошкольного образования, в 2014 г. за счет строительства и реконструкции 5 объектов ДОО будет создано дополнительно 1005 мест. На эти цели из федерального бюджета выделено более 82 миллионов рублей. Также ожидается финансовая поддержка в размере свыше 109 миллионов рублей, данные средства будут направлены на модернизацию образования, в том числе ремонт и строительство ДОУ.

Религиозная ситуация. Если в начале текущего года можно было отметить вполне стабильную ситуацию в религиозной жизни ингушей, то в указанный период она претерпела серьезные изменения. Прежде всего, следует отметить, что в регионе преобладает суфийская культура с наличием религиозных братств, среди которых выделяются наиболее влиятельные и наименее представительные. Разделение ингушского общества на вирдовые сообщества воспринимается весьма критично местной молодежью, чье внимание привлечено новым направлением в регионе – следованием проповедям шейха Х. Чумакова, чей авторитет возрастает в Ингушетии с завидной скоростью. Недовольство руководящими кадрами республики проповеднической

деятельностью Х. Чумакова вызвано тем, что, нередко рассуждая о нравственности, имам зачастую обращается с критикой к власти, к коррупционной их составляющей, к нежеланию прислушиваться к своему народу и т.д.

Неоднократное привлечение имама к ответственности вызвало негодование населения, которое обращалось к Главе республики и общественности Ингушетии с просьбой решить мирно данный вопрос, противоречащий конституционному принципу светскости государства. Высокий рейтинг нового имама и рост численности его последователей вполне можно охарактеризовать, как новое направление регионального ислама.

Сложная религиозная ситуация в Ингушетии способствует утечке молодежи в страны арабского мира в целях получения духовного образования, и, как правило, образования, которое кардинально отличается от религиозной системы бытующей в республике.

Радикальные взгляды в среде молодежи в настоящее время продолжают существовать, и потому, республиканские власти и общественные организации проводят ряд мероприятий, направленных на противодействие им. 24-25 июня 2014 г. в Ингушетии прошел тренинг «Роль СМИ в противодействии идеологии экстремизма и терроризма» под руководством специалиста управления научных исследований ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный педагогический университет», эксперта общественной Палаты Республики Дагестан Д. Магомедова. Очевидно, что общественность и региональные власти не могут не учитывать особую психологию поведения экстремистской молодежи и роль СМИ в разжигании конфликтов. Подобная практика не является единственным путем решения проблемы развития радикализма в Ингушетии, но преуменьшать ее роль не стоит.

Привязанным одновременно и к религиозной и к политической жизни республики стал разразившийся с середины июня текущего года в республике скандал, связанный с серией критических публикаций об ингушских властях в федеральных изданиях, основными участниками которого стали Глава РИ Ю.-Б. Евкуров и молодой депутат А. Белхороев. Причиной скандала стало заявление журналистам «Известий» о ситуации в республике А. Белхороева, который отметил, что борьбе с терроризмом в республике уделяется меньшее внимание, нежели, преследованиям политических противников, а также, в регионе наблюдается один из самых высоких уровней коррупции.

Подобные заявления характерны в основном оппозиционным структурам, которые с начала текущего года на своих сайтах размещали информацию о несоответствии политики республиканских властей с реальной ситуацией в регионе. Следует отметить, что уровень доверия к власти в регионе в течение последних месяцев резко снизился, население политическим руководством недовольно, что подкрепляется отсутствием возможности выражать мирным путем свои проблемы и несогласие на митингах и шествиях. Вызванный данным происшествием резонанс получил свое продолжение в заявлениях руководства республики и местных СМИ. Учитывая также обстоятельства принадлежности А. Белхороева к одному из наиболее влиятельных религиозных суфийских братств, можно предположить, что конфликт получит продолжение на абсолютно новых для региона уровнях.

Молодежная политика. Политику в молодежной сфере в регионе реализует Комитет РИ по делам молодежи, чья работа высоко оценивается республиканскими властями. Главным мероприятие текущего года должен стать молодежный форум «Машук-2014» как площадка для обмена мнениями, проблемами, перспективами и программами молодежи.

В начале июня при участии Комитета прошло одно из самых ярких и зрелищных событий в республике – Международный

турнир по смешанным единоборствам М-1 Challenge 49 «Битва в горах-3», который собирает зрителей не только с СКФО, но и из самых отдаленных уголков России и Зарубежья.

Впервые в истории проведения турниров М-1 Challenge было зафиксировано 10 досрочных побед, что показывает зрелищность боев.

Массовое мероприятие на высоте свыше 1500 метров над уровнем моря в одном из самых красивых мест Ингушетии близ башенного комплекса «Таргим» – собрало 23255 человек.

Молодежь в текущем году ждет также призыв в армию, и численность призывников проходящих воинскую службу в рядах Российской Армии из Ингушетии возрастет. Призыв из республики составит 1000 человек.

Республике будет передана специальная техника, не имеющая применение в Вооруженных Силах РФ, но которой можно найти применение в строительстве и сельском хозяйстве. Рассматривается возможность передачи «Горского кадетского корпуса республики Ингушетия имени А. Д. Цароева» в ведомственное подчинение Министерства обороны РФ и финансирования строительства современного типового здания для кадетов в г. Магасе.

Подводя итоги, следует отметить, что Республика Ингушетия не является по своей социально-экономической и политической ситуации регионом уникальным, поскольку подобную картину можно наблюдать во многих регионах России. Однако, учитывая численность населения, сложившаяся оценка им действий региональных властей, отсутствие здоровой республиканской политики, безусловно, создает платформу для недовольства властью и федеральным центром, который эту власть поддерживает. Минувшие парламентские выборы, официальная статистика развития региона, высокий уровень безработицы при малом темпе роста экономики и предприятий создают и подкрепляют кризис власти и пополняют ряды радикально настроенных по отношению к ней, а также оппозиционеров.

Только учет сложившейся ситуации и немедленное применение мер решения проблем сможет вывести республику из кризисного состояния, и в этом отношении, роль региональных властей является абсолютной.

Т. С. Чабиева

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-июнь 2014 г.)

Структурные факторы этнополитической динамики. Общественная жизнь современной Кабардино-Балкарии отмечены постоянным присутствием этнополитического фактора. Периодическое обострение этнополитических проблем происходит в различных условиях и по различным поводам, но, как правило, ведет к актуализации всей их исторической номенклатуры. Отсюда – необходимость их анализа с учетом констант, структурных факторов этнополитической динамики. В качестве таковых выступают этнодемографические процессы, институциональный контекст, историко-политический дискурс, национальные движения и выдвигаемые ими этнополитические проекты.

Демографические процессы последних десятилетий существенно изменили этнический баланс населения Кабардино-Балкарской Республики. Границы этнических групп в социально-психологическом пространстве стали более четкими, но процесс размывания их территориального разграничения, сближения и диффузии в физическом пространстве продолжается. Между тем, Конституция КБР, структура органов власти, административно-территориальное устройство, избирательная система республики не включают в себя нормативно определенных институциональных опор для этнического представительства, публичного обсуждения и решения этнополитических проблем. Их интерпретация интеллектуалами и массовым сознанием осуществляется в сфере историко-политического дискурса. Концентрированное выражение, публичное звучание и мобилизующий потенциал он получает в активности национальных движений. Таким образом, этнополитические проблемы, движения, коллизии в современной Кабардино-Балкарии не являются проекцией ее «многонациональности», но их нельзя свести и к субъективным устремлениям активистов национальных движений. Механизмы политизации этничности срабатывают в «промежуточном» комплексе институциональных, социально-психологических, ситуативно-политических условий, явлений и зависимостей, через которые этничность из формы выражения культурно-языкового многообразия обращается в форму проявления поляризованной этнополитической реальности. В первом полугодии 2014 года наиболее значимые проявления этнополитики были связаны с этнодемографическими процессами, земельной проблемой, взаимоотношениями этнических групп и власти, состоянием «черкесского вопроса».

Этнодемографическая ситуация. Кабардино-Балкарская Республика традиционно характеризуется в литературе как полиэтничная по составу населения. По данным переписи населения 2010 года в республике проживает 859,9 тыс. человек. Из них 857,7 тыс. указали свою принадлежность более чем к 115 национальностям. В целом, этнодемографическая структура республики характеризуется долговремен-

ной устойчивостью основных пропорций. Суммарная доля кабардинцев, балкарцев и русских в населении республики вот уже почти сто лет составляет около 90%.

Но в постсоветский период удельный вес «титульных» национальных групп в КБР вырос с 57,2% в 1989 до 69,6% в 2010 году. Рост численности отражается на характере расселения основных национальных групп населения республики. Традиционное представление о том, что расселение основных этнических групп Кабардино-Балкарии в основном соответствует делению территории на равнинную, предгорную и горную зоны нуждается в более нюансированной трактовке. В «равнинных» частях районов, в которых кабардинское население составляет заметное большинство, проживает только 57% всего кабардинского населения республики. Балкарцы, проживающие в предгорной и горной частях республики составляют только 51,5% всего балкарского населения КБР. Русские в Майском и Прохладненском районах (исторически казачьи поселения) составляют лишь 27,4% всего русского населения КБР. Вместе с тем, 78,4% русского, 44,8% балкарского, 44,8% кабардинского населения республики проживает в городах. Только в столичном городском округе Нальчик (считая городское и сельское население) проживает 36% всего русского, 25,9% кабардинского и 44,8% балкарского населения КБР.

Сокращение доли русского населения происходит с 1970-х годов, и к 2010 году ситуация почти вернулась к исходным показателям 1926 года. Существенными с точки зрения дальнейшего развития представляются следующие моменты. Хотя численность и доля русского населения еще остаются на приемлемом уровне, происходит опережающее снижение уровня его социальной активности и культурного лидерства. В его возрастной структуре наблюдается явный сдвиг в сторону старших возрастов. Медианный возраст русского населения по переписи 2010 года составляет свыше 40,1 года (у кабардинцев – 30,5, у балкарцев – 31,7). Более 26% русского населения республики – это пенсионеры. У кабардинцев, соответственно – 13, у балкарцев – 13,8%. Какие-либо демографические или социально-экономические предпосылки приостановки и обращения вспять процесса сокращения русского населения в КБР отсутствуют.

При сохранении удельного веса «иных» национальных групп (7,6% в 1926 и 7,9% в 2010 году) их демографическая масштабность увеличилась примерно в 13 раз – с 4,7 тыс. до 67,6 тыс. Сегодня свыше 53 тыс. из них приходится на достаточно заметные группы (численностью 1тыс. и более человек). В перспективе, и при определенных социально-экономических и политических условиях это обстоятельство может приобрести выраженное этнополитическое звучание. В первой половине 2014 года получили заметное звучание вопросы, связанные с динамичным ростом численности турок-месхетинцев в некоторых районах республики. С одной стороны, в ряде публикаций указывается на трудности и проблемы, с которыми сталкиваются турки-месхетинцы на юге России, в том числе, в КБР[76].

С другой стороны, в газете Координационного совета адыгских общественных организаций КБР «Голос Кабарды» был помещен материал, акцентирующий остроту миграционной ситуации в республике. Затронутые в нем темы, отражают как реальные процессы в этой сфере, так и реакцию на них общественного мнения. Отмечается, что плотность населения в республике в 10 раз превышает среднероссийский показатель. Республика является трудоизбыточным регионом. Саль-

76 Власенко Е. Турки-месхетинцы, граждане без родины // Сайт международного ежемесячника «СОВЕРШЕННО СЕКРЕТНО». URL: http://www.sovsekretno.ru/articles/id/3977/ (дата обращения: 07.05.2014); Турки-месхетинцы являются полноправными жителями КБР // Сайт газеты «Северный Кавказ»: новости, политика, общество, культура, обычаи, традиции Северного Кавказа. SKNews.RU. URL: http://www.sknews.ru/regions/region07/56247-turki-mesxetincy-yavlyayutsya-polnopravnymi-zhitelyami-kbr.html (дата обращения: 07.05.2014); В Кабардино-Балкарии побывала делегация турок-месхетинцев из США // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/235121/ (дата обращения: 07.05.2014); Турки-месхетинцы Кабардино-Балкарии – заложники грузинской этнической политики // Личный блог KAISYNOFF. URL: http://kaisynoff.livejournal.com/1844.html (дата обращения: 07.05.2014).

до миграции уже ряд лет является отрицательным. Уезжают молодые люди в возрасте от 20 до 30 лет из городов и сел КБР в другие города России и за рубеж. По национальности это кабардинцы, балкарцы и русские, то есть, коренные жители. (В общественном мнении широко распространено представление, что за пределами республики находится на работе свыше 100 тысяч ее жителей – *Авт.*). Одновременно в республику прибыло большое количество турок-месхетинцев, азербайджанцев, армян и чеченцев. В последние годы среди мигрантов отмечены узбеки и даже вьетнамцы. (Здесь речь идет о трудовой, отчасти сезонной, миграции – *Авт.*). Отдельно подчеркивается угрожающий характер массовой, практически неконтролируемой миграции в республику турок-месхетинцев, которая меняет не только общий этнодемографический баланс, но сам этнокультурный облик ряда населенных пунктов в Прохладненском, Майском и Урванском районах. Газета предупреждает, что если не принять меры, указанный процесс приобретет необратимый характер. А это чревато серьезным осложнением ситуации не только в социально-экономической сфере, но и в сфере межнациональных отношении[77].

Земельный и территориальный вопросы. Вопрос землевладения и землепользования – земельный вопрос в собственном смысле слова исторически имел тенденцию перерастать в Кабардино-Балкарии в вопрос территориальный – вопрос о разграничении Кабарды и Балкарии. Нынешний цикл актуализации земельных и территориальных проблем открылся в начале 1990-х годов. Основа для столкновения интересов создана сложившимся в республике порядком, когда фактический развал подавляющего большинства прежних коллективных хозяйств и совхозов не сопровождался выделением земельных паев, распоряжение ими было передано сельским и районным администрациям, был наложен длительный (до 2053 года) мораторий на куплю-продажу земель сельскохозяйственного назначения, а главным механизмом доступа к земле для хозяйствующих субъектов стала аренда.

Официальные власти республики длительное время избегали принятия определенных решений в области земельных отношений, считая эту тему крайне сложной и взрывоопасной[78]. В результате, часть населения Кабардино-Балкарии приступила к «самостийному» решению земельных проблем. С середины 2013 и на протяжении первой половины 2014 года обозначились признаки своего рода «аграрного движения» в Кабардино-Балкарии, в котором сплетаются несколько линий напряженности. В качестве иллюстрации достаточно привести заголовки сообщений о связанных с этим событиях: «Жители селения Белая Речка в Кабардино-Балкарии не позволили арендаторам распахать землю», «В Кабардино-Балкарии жители Белой Речки раздали сельскохозяйственные земли односельчанам для строительства жилья», «В Кабардино-Балкарии депутаты селения Кичмалка отозвали у администрации района право распоряжаться землей», «Участники «круглого стола» в Нальчике заявили о неисполнении 131-го ФЗ и земельной реформы», «Вернуть исконные территории», «Причудливые узоры муниципальных границ», «Верните нам землю», «Способствуют негативным настроениям граждан»[79].

77 Голос Кабарды. №11-12. Март 2014 г.

78 Клуб экспертов «Эльбрус» обсудил важнейшие для КБР вопросы // Новостной сайт «Северо-Кавказские новости. Кабардино-Балкария. Мир и мы». URL: http://sk-news.ru/news/authority/36438/ (дата обращения: 16.03.2014).

79 Жители селения Белая Речка в Кабардино-Балкарии не позволили арендаторам распахать землю // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/221683/ (дата обращения: 06.07.2014); В Кабардино-Балкарии депутаты селения Кичмалка отозвали у администрации района право распоряжаться землей // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/226898/ (дата обращения: 06.07.2014); Участники «круглого стола» в Нальчике заявили о неисполнении 131-го ФЗ и земельной реформы // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/233105/ (дата обращения: 06.07.2014); В Кабардино-Балкарии жители Белой Речки раздали сельскохозяйственные земли односельчанам для строительства жилья // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/233781/ (дата обращения: 06.07.2014); Гусейнов О. «Вернуть исконные территории» // Газета Юга. – №49(1030). – 5 декабря 2013 г.; «Причудливые узоры муниципальных границ» // Газета Юга. – №50(1031). – 12 декабря 2013 г.; «Узнали случайно» // Газета Юга. – №11(1044). – 13 марта 2014 г.; «Бюджет решили заполнять за счет арендной платы за землю» // Газета Юга. – №20(1053). – 15 мая 2014 г.Верните нам землю // Газета Юга. – №21(1054). – 22 мая 2014 г.; «Способствуют негативным настроениям граждан» // Газета Юга. – №26(1059). – 26 июня 2014 г.

Линии напряженности в поземельных отношениях пролегают:

- между массой сельского населения и «олигархическими» чиновничье-предпринимательскими кланами, в руках которых сосредотачиваются на условиях долгосрочной аренды значительные площади земель в равнинных частях «кабардинских» районов;
- между балкарскими селами и крупными коммерческими структурами, к которым причастны высокопоставленные чиновничьи группы, из-за контроля над горными территориям с курортно-рекреационным потенциалом;
- между соседствующими кабардинским и балкарскими селами в связи с хозяйственным использованием тех или иных участков.

Эксперты отмечали, что межнациональные отношения и земельный вопрос относятся к первоочередным задачам, которые придется решать новому руководителю региона Ю. А. Кокову[80].

Новое руководство республики практически сразу же приступило к изучению проблемы и поиску ее решения. Вопросы, связанные с землями сельскохозяйственного назначения обсуждались на совещании по вопросам развития сельского хозяйства 23 января 2014 года. Врио главы Кабардино-Балкарии высказал мнение, что в вопросах аренды земли в районах республики существуют перекосы, земли распределены таким образом, что большую их часть арендуют состоятельные бизнесмены, в то время как основная часть жителей вообще не имеет доступа к аренде. Наиболее остро эти вопросы стоят в Черекском, Баксанском, Зольском и Прохладненском районах». Ю. А. Коков также указал на необходимость разобраться в вопросе предоставления субсидий и грантов, выделяемых, в частности, для развития фермерских хозяйств, и предложил продолжить работу над реформой земельных отношений в республике, подчеркнув: «Главное при этом, с одной стороны, учесть интересы людей, живущих на этой земле, и, с другой, обеспечить эффективное землепользование»[81].

Видимым последствием поставленной задачи в первой половине 2014 года стало развертывание в республиканской прессе дискуссии по принципам и методам осуществления земельной реформы. Достаточно четко обозначились две позиции. Одна из них предполагает, по сути, сохранение сложившейся системы земельных отношений, не допускающей приватизацию и куплю-продажу земель сельскохозяйственного назначения, оставление земли в государственной и муниципальной собственности, аренду как основную форму землепользования. Другая – настаивает на приватизации земли в форме бесплатного выделения земельных долей сельским жителям на правах общей долевой собственности, что позволяет развиваться различным формам землепользования, в том числе – аренде[82].

Какая из этих позиций окажется воплощенной в жизнь, зависит не только от их экономической обоснованности и социальной справедливости, но от того как будет развиваться обозначенное выше «аграрное движение» в республике.

Этнические группы и власть: фаза позитивных ожиданий. Кабардино-Балкария относится к регионам, где по негласной

80 Константин Казенин: главе КБР придется рисковать // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. URL. http://kavpolit.com/konstantin-kazenin-glave-kbr-pridetsya-riskovat/ (дата обращения: 10.12.2013).

81 Коков: в районах Кабардино-Балкарии допущены перекосы в предоставлении земли, субсидий и грантов // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237249/ (дата обращения: 26.01.2014).

82 Цену земле знает лишь тот, кто на ней живёт и трудится // Кабардино-Балкарская правда. – №74 (23866). – Среда, 23 апреля 2014 г.; Земля и на ней человек // Кабардино-Балкарская правда. – №82 (23874). – Вторник, 6 мая 2014 г.; Шаков Т. Почему невозможно эффективное управление земельными ресурсами // Газета Юга. – №3(1036). – 16 января 2014 г. – С.1.; «Нужна сельскохозяйственная кооперация» // Газета Юга. – №10(1043). – 6 марта 2014 г. – С.10; Шаков Т. Бесплатная доля через фонд перераспределения земель // Газета Юга. – №11(1044). – 13 марта 2014 г. – С.1,2; Бжеумыхов В. Фермерам необходимо объединяться в кооперативы // Газета Юга. – №12(1045). – 20 марта 2014 г. – С.2; Докшоков М. Еще раз о земле, единственном богом данным достоянии, оставшемся у крестьян // Газета Юга. – №13(1046). – 27 марта 2014 г. – С.2.

договоренности действует принцип этнического квотирования. Как подчеркивают эксперты, эта негласная система квотирования достаточно эффективно регулирует межнациональные отношения в Кабардино-Балкарии, что выгодно отличает ее, скажем, от соседней Карачаево-Черкесской Республики или от Республики Дагестан[83].

Оценка уровня и «качества» представительства этнической группы в политической системе оказывается зависящей от отношения к личности и деятельности президента (главы) республики. Приход к власти в КБР А. Б. Канокова практически с самого начала вызывал подозрения и опасения, поскольку в балкарском общественном мнении сложилось представление о нем как о «кабардинском националисте». Отчуждение нарастало и в дальнейшем, а с осени 2008 года приобрело открытую и острую форму. Некоторые маневры, предпринятые им по сближению с объединенной «кабардино-балкарской» оппозицией в конце 2012 – начале 2013 года не дали устойчивого результата, и его отставка в конце 2013 года воспринимается многими как победа балкарского национального движения.

В целом, с начала 2014 года наступила фаза позитивных ожиданий с точки зрения взаимоотношений республиканской власти и общества.

Еще на первом заседании сформированного им правительства КБР 14 февраля Ю.А. Коков заявил: «Не требую от правительства грандиозных планов, это неплохо, когда есть деньги. Сегодня же мы должны сосредоточиться на решении простых задач, не требующих больших вложений. Везде всплывают вопиющие факты элементарной безалаберности, бесхозяйственности, бездушного отношения к людским заботам… Прошу новый состав правительства начать с решения задач, затрагивающих интересы людей. Будем и впредь избавляться от руководителей, которые годами мирятся с безобразиями»[84]. Действительно, за первые три месяца работы нового главы Кабардино-Балкарии кардинально обновился состав правительства и сменились руководители практически всех муниципальных районов. Новые руководители появились в Прохладненском, Майском, Черекском, Чегемском, Зольском и Урванском районах, а также у столицы республики – города Нальчика[85]. Стиль работы Ю. А. Кокова внушает людям надежды, что с его приходом в республике станет легче жить, перестанут стрелять, а в больницах наконец-то начнут лечить. Играет свою роль и то, что он – выходец из силовых структур[86].

3 апреля 2014 г. на пленарном заседании Парламента Кабардино-Балкарии были приняты единогласно поправки к Конституции депутаты наделили себя полномочиями по избранию главы республики и закон, определяющий порядок выборов. Согласно закону, главу республики избирают депутаты парламента из числа трех кандидатов, предложенных президентом РФ. Большого интереса или протестных настроений в обществе закон не вызвал. В комментарии для сайта «Кавказская политика» правозащитник Валерий Хатажуков отметил, что народ не контролирует власть. По его мнению, ключом для решения общественных проблем могли стать именно прямые, свободные выборы на всех уровнях власти. При этом критики закона указывали, что если бы прямые народные выборы главы республики прошли бы в момент его принятия, большинство жителей республики проголосовали бы именно за Кокова[87].

83 Казенин К. И. Кабардино-Балкарская Республика // Республики Северного Кавказа: этнополитическая ситуация и отношения с федеральным Центром: Монография / научный редактор и составитель И. Г. Косиков. - М.: МАКС Пресс, 2012. – С. 208-209.

84 Юрий Коков намерен освобождать от должностей нерадивых руководителей // Новостной сайт «Северо-Кавказские новости. Кабардино-Балкария. Мир и мы». URL: http://www.sk-news.ru/news/authority/39350/ (дата обращения: 05.07.2014).

85 Громыко Ф. Коковская ротация // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. URL: http://www.kavpolit.com/articles/kokovskaja_rotatsija-3495/ (дата обращения: 27.04.2014).

86 Арсланова З. Коков в действии // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума.URL: http://www.kavpolit.com/articles/kokov_v_dejstvii-3784/ (дата обращения: 30.04.2014).

87 Арсланова З. Назначать, а не выбирать // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. URL: http://kavpolit.com/articles/naznachat_a_ne_vybirat-2672/ (дата обращения: 18.05.2014).

Наиболее очевидно и наиболее значимо в перспективе то обстоятельство, что изменилось отношение руководителей балкарского национального движения к первому лицу в республике. От него ожидают «решения проблем балкарского народа». Какими возможностями обладает глава республики, чтобы подкрепить эти ожидания и при этом выдержать баланс этнических интересов в республике покажет время.

Интересным публичным проявлением возможного развития в этой сфере стал традиционный митинг, прошедший 8 марта 2014 года в связи с очередной, 70-й годовщиной принудительной депортации балкарского народа. Дело не столько в том, что Ю. А. Коков принял участие в митинге, а в том, что ведущую роль в его официальной части играло руководство Совета старейшин балкарского народа, который в прежние годы проводил свой оппозиционный митинг по завершении официальной части.

Со слов председателя ССНБ Исмаила Сабанчиева, он был приглашен в оргкомитет по подготовке митинга. «С прежним руководителем республики мы не находили общего языка. Он не хотел решать проблемы балкарского народа. А Юрия Кокова мы знаем не первый год, он в курсе всех дел в республике, он коренной житель Кабардино-Балкарии, долго проработал в органах МВД. Мы не один десяток лет работали с ним вместе. Я знаю его человеческие и деловые качества. Надеюсь, он с точки зрения закона подойдет к решению проблем балкарского народа. В республике надо наводить порядок, прежние власти все развалили. Но сейчас сама жизнь требует объединения наших усилий. Поэтому мы будем трудиться в этом направлении», – сказал он. «То, что в день 70-летия трагедии с одной сцены выступили руководитель республики и председатель Совета старейшин, стало неким резонансным событием. Многие, с кем я беседовала, говорили об этом с надежной, что власти повернутся лицом к проблемам балкарцев», – отметила автор статьи Ф. Тикаева[88].

По мнению руководителя регионального отделения всероссийской политической партии «Яблоко» в КБР Хакима Кучмезова, за пять месяцев работы Юрий Коков сделал столько, сколько предыдущий глава не сделал за восемь лет. «Но в первую очередь надо разобраться с земельными отношениями», – подчеркнул он[89].

Характерна оценка балкарского общественника Мунира Малкондуева. Он не против того, что главу республики будут выбирать депутаты, но при условии, что они сами будут избраны народом: «Депутаты должны быть избраны народом в ходе прямых выборов. Знаете, ни один депутат-балкарец еще не встал на защиту прав своего народа, не сказал, что у нас проблемы с землей, что из-за этого идет отток населения. Получается, некие люди прошли по спискам, просто сидят и ни за что не отвечают. Не нужно создавать отдельных коалиций по этническому признаку, но не надо работать и на обслуживание интересов одной нации, отдельных групп, а всем вместе взяться за проблемы республики, а не обсуждать, как убрать где-то кучку мусора»[90].

С другой стороны, представители кабардинских организаций публично не связали свое отношение к врио Главы республики с какими-либо ожиданиями в деле решения проблем национального плана.

Сам Ю. А. Коков на встрече представителями политических партий и общественных объединений высказался за повышение уровня взаимодействия власти и общества во всех сферах жизнедеятельности Кабардино-Балкарии. Он подверг критике прежнюю практику формального подхода к диалогу республиканской власти с обществом построенному на основе лояльности к ней общественных организаций. По его оценке власть отгородилась от многих

88 Тикаева Ф. Невзгоды и лишения не сломили балкарский народ // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. URL: http://kavpolit.com/articles/nevzgody_i_lishenija_ne_slomili_balkarskij_narod-1466/ (дата обращения: 11.03.2014)

89 Арсланова З. Коков в действии // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума.URL: http://www.kavpolit.com/articles/kokov_v_dejstvii-3784/ (дата обращения: 30.04.2014).

90 Арсланова З. Назначать, а не выбирать // Кавказская политика. Сайт кавказского гражданского форума. URL: http://kavpolit.com/articles/naznachat_a_ne_vybirat-2672/ (дата обращения: 18.05.2014).

общественных формирований, позиция которых её не устраивала. Отныне она должна быть открыта и равнодоступна для всех общественно-политических структур, для всех граждан, независимо от их убеждений и позиции. Вместе с тем, он оговорил, что все общественные силы, включая национальные движения и объединения, должны действовать по принципу: ничего – в ущерб Кабардино-Балкарии, всё – для её блага, для благополучия каждого жителя республики. Важным представляется следующее его суждение: «У нас нет неразрешимых споров и проблем в сфере межнациональных отношений. Только решать мы их должны цивилизованно, в рамках действующих законов, а не на основе взаимных упрёков и информационных перепалок между лидерами национальных движений и уж тем более не на основе ультимативных требований или давления на власть. Такие методы категорически не приемлемы для нас»[91].

Текущая фаза развития «черкесского вопроса». «Черкесский вопрос» в его современной форме был поставлен на волне подъема национальных движений в начале 1990-х годов, а в 2004-2007 годах он вступил в активную и острую фазу своего развития и неизменно присутствует в региональном, российском и международном информационном пространстве. Он остается также реальностью общественной жизни как элемент самоидентификации определенного круга людей в России и за рубежом, как содержание социальной активности определенных групп, как предмет публичных дискуссий.

Набор публичных акций (мероприятий), которые можно рассматривать проявления этнической мобилизации вокруг конкретных целей или в ответ на те или иные события, концентрируется вокруг двух событий, весьма существенных для оценки природы и развития «черкесского вопроса» – Олимпийских игр в Сочи (февраль) и 150-летия окончания Кавказской войны, с которой связывается генезис и содержание современного «черкесского вопроса» (май).

7 февраля в Нальчике прошла акция против Олимпиады в Сочи. Колонна из нескольких машин передвигалась по городу с черкесскими флагами и флагами с надписями: «Сочи – земля геноцида». Примерно в 14.00 участники акции собрались на Площади 400-летия присоединения Кабарды к России. Акция была весьма немногочисленной и вскоре была пресечена. Практически все ее участники, около 30 человек, были задержаны. Большинство из них молодые люди до 30 лет, не состоящие ни в каких организациях[92].

30 марта состоялось заседание исполкома Международной черкесской ассоциации в Нальчике. На нем были обсуждены итоги Олимпиады в Сочи. Была выражена единодушная удовлетворенность успешным ее проведением. Сообщалось об одобрении того, как была организована ее культурная программа, как в ней был представлен черкесский компонент. Наряду с этим Президент МЧА Х.Х. Сохроков заявил в связи с предстоящим 150-летием окончания Кавказской войны о том, насколько важно «объективное, справедливое отражение исторической правды и того, что произошло», «мы не имеем претензий по поводу войны к ныне живущим. Но мы хотим, чтобы правду сказали один раз»[93].

Тогда же стартовала акция «Лента памяти» – было объявлено о начале сбора средств для выпуска «лент памяти» к 150-летию окончания Кавказской войны.

22 апреля в Нальчике, в Кабардино-Балкарском госуниверситете прошел форум черкесской молодежи. В его работе приняли

91 Все, кто действительно болеет за республику, найдут понимание и поддержку. Юрий Коков встретился с руководителями политических партий и общественных объединений КБР // Сайт врио Главы Кабардино-Балкарской Республики Ю.А. Кокова. http://president-kbr.ru/ru/kbr-events/news/meeting/9918-2014-05-29-15-39-13.html (дата обращения: 05.07.2014).

92 Капаева А. В Нальчике задержаны 25 участников акции против Олимпиады в Сочи // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237822/ (дата обращения: 07.02.2014); Капаева А. В Нальчике задержаны не менее 37 человек, сообщают активисты черкесских организаций // Интернет СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/237828/ (дата обращения: 07.02.2014).

93 «Мы хотим, чтобы правду сказали один раз» // Онлайн архив Еженедельника «Газета Юга» №14(1047) 03 апреля 2014 г. URL: http://gazetayuga.ru/archive/2014/14.htm (дата обращения: 30.04.2014).

участие около ста человек, 47 из которых – представители зарубежных диаспор – Сирии, Иордании, Израиля, США, Турции и ОАЭ. На форуме обсудили вопросы участия черкесской молодежи в сохранении и популяризации традиционной адыгской культуры и проблемы, возникающие в диаспорах в этой связи[94].

25-27 апреля по инициативе ректора Кабардино-Балкарском государственного университета Б. С. Карамурзова и руководителей зарубежных черкесских диаспор в КБГУ прошла весьма представительная Международная научная конференция «Черкесы (адыги): история и современность». В принятом на конференции итоговом документе говорилось, что Кавказская война представляет собой не просто драматическую, а поистине трагическую страницу истории адыгов, что адыги вправе ожидать, что к ней, к жизни, страданиям и утратам их предков будут относиться с уважением. Но при этом подчеркивалось: «Средствами прошлого невозможно решить ни одной проблемы будущего. Интенсивность и глобальный характер современной социальной динамики требует от народов и обществ открытости, способности воспринимать изменения без застоя и развала, идти по пути инновационного развития, эффективно адаптироваться к условиям XXI века».

25 апреля, вечером, в Нальчике на площади Абхазии прошли мероприятия, посвящённые Дню черкесского флага. Организаторами мероприятий выступили Координационный совет адыгских общественных организаций республики и черкесские активисты. В мероприятиях приняли участие более 500 человек, в том числе репатрианты, переселившиеся на родину из Турции и Сирии[95].

14 мая в Нальчике открылся Международный общественно-культурный форум «Диалог на Эльбрусе-2014». Мероприятие было проведено по инициативе Международной Черкесской Ассоциации и Фонда поддержки публичной дипломатии имени Горчакова[96]. Президент МЧА Х.Х. Сохроков заявил, что МЧА объединяет полностью пророссийские организации, и черкесы, проживающие в 53 странах мира могли бы стать надежным проводником российских интересов в этих странах.

Накануне 21 мая появилось обращение к спикеру Верховной Рады Украины, и.о. президента Украины Александру Турчинову признать фактом геноцида действия, совершенные в XVIII-XIX веках руководством Российской империей в отношении черкесского народа. От имени и по поручению Черкесского международного национально-культурного центра «Fitingha» с ним выступили президент Института восточного партнерства Авраам Шмулевич и несколько черкесских активистов из России и зарубежья[97].

21 мая в Нальчике прошло массовое шествие, а затем у мемориала «Древо жизни» состоялся многолюдный митинг, посвященный 150-летию окончания Кавказской войны. В нем приняли участие представители федерального центра, руководители Парламента и Правительства КБР, общественных организаций, национальных культурных центров, религиозных объединений. По одной из оценок в мероприятии приняло участие не менее 6 тысяч человек[98].

Данные о публичных акциях, имевших место в Кабардино-Балкарской Республике на протяжении первой половины 2014 года

94 Форум черкесской молодежи РФ и зарубежья собрал в Нальчике около 100 участников // Информационно-аналитическое агентство NatPress. URL: http://www.natpress.info/index.php?newsid=8922 (дата обращения: 27.04.2014).

95 В Нальчике отметили День черкесского флага // Веб-сайт РИА «Кабардино-Балкария». URL: http://kbrria.ru/obshchestvo/v-nalchike-otmetili-den-cherkesskogo-flaga-2584 (дата обращения: 27.04.2014); День черкесского флага в Нальчике отметили зажжением свечей // Информационно-новостной портал КБР «07KBR.ru». URL: http://07kbr.ru/2014/04/26/den-cherkesskogo-flaga-nalchane-otmetili-zazhzheniem-svechej/ (дата обращения: 27.04.2014); Капаева А. Жители Нальчика в День черкесского флага зажгли свечи в память о жертвах Кавказской войны // Интернет-СМИ «Кавказский узел». URL: http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/241640/ (дата обращения: 27.04.2014).

96 Международная Черкесская Ассоциация проводит в КБР «Диалог на Эльбрусе-2014» // Информационно-аналитическое агентство NatPress. URL: http://www.natpress.info/index.php?newsid=8975 (дата обращения: 20.05.2014).

97 Руководству Украины направлена просьба признать геноцид черкесов Российской империей // Информационно-аналитическое агентство NatPress. URL: http://www.natpress.info/index.php?newsid=8989 (дата обращения: 29.05.2014).

98 В Кабардино-Балкарии проходят памятные мероприятия, посвященные 150-летию окончания Кавказской войны // Сайт врио Главы Кабардино-Балкарской Республики Ю.А. Кокова. URL: http://www.president-kbr.ru/ru/kbr-events/news/ceremonies/9888--150-.html (дата обращения: 22.05.2014); 150-летие окончания Кавказской войны отметили в Нальчике // Сайт интернет-издания «Ислам и мусульмане в России и в мире. «Новости ислама». IslamNews.ru. URL: http://www.islamnews.ru/news-146097.html (дата обращения: 22.05.2014).

позволяют дать оценку мобилизационного потенциала «черкесского вопроса». Каких-либо массовых акций, имеющих политическую направленность в первой половине 2014 года не было. Публичные выступления и заявления, подобные антиолимпийской акции 7 февраля и обращения к руководству Украины о признании черкесского геноцида являлись личным делом отдельных людей. Мероприятия, направленные на формирование взвешенных, конструктивных позиций по вопросам актуальной повестки дня, на достижение позитивного общественного эффекта, проведенные Кабардино-Балкарским государственным университетом, носили относительно «камерный» характер. Это ставило достижение поставленных целей в зависимость от качества их информационного сопровождения, которое было явно недостаточным. Наиболее массовыми стали акции, которые соответствовали внутренней потребности адыгского населения Кабардино-Балкарии (кабардинцев) в подтверждении культурно-исторической идентичности и питали чувство адыгского национального единства – день адыгского флага 25 апреля и день памяти жертв Кавказской войны 21 мая.

Совокупность событий и суждений, фиксируемых в публичном пространстве КБР первой половины 2014 года еще раз обнаружила многослойную структуру дискурса, центрированного вокруг итогов Кавказской войны и «черкесского вопроса».

Официальный дискурс местного руководства замкнут в календарные рамки памятных дат. Он отдает сугубо формальную дань прошлому, признавая трагический, но в сущности «нормальный» по историческим меркам характер событий Кавказской войны. Основной же пафос официального дискурса направлен на утверждение благотворности для адыгов пребывания в составе России. Он несет призыв сосредоточиться на конструктивном решении сегодняшних задач экономического и социального развития.

Дискурс признанных национальных организаций (МЧА и «Адыге хаса» КБР) может быть обозначен как «дискурс лояльности». Он в более явном виде констатирует завоевательный характер политики Российской империи на Кавказе, насильственный характер выселения черкесов в Османскую империю, наличие препятствий в реализации стремления представителей зарубежной черкесской диаспоры к возвращению на родину. Но все это выражается в рамках полной преданности Российскому государству и безоговорочной поддержки его политики.

«Стихийный» дискурс черкесской идентичности, носителем которого выступает эмоционально и интеллектуально восприимчивая часть кабардинского населения, это «дискурс правды». В логике этого дискурса факт истребления и насильственного изгнания подавляющего большинства черкесского населения Кавказа в процессе и в результате его завоевания Россией очевиден. Для современных черкесов предать забвению этот факт – значит предать память своих предков, разорвать связь со своими корнями, утратить свою культурно-историческую идентичность. Из этого не следует какой-либо однозначный вывод об отношениях современного Российского государства и черкесов. Но в основе их отношений должна лежать правда. Признание правды не ослабит, а укрепит позиции России в черкесской среде по всему миру. Попытки же отрицать или оправдать факт жестокого завоевания/геноцида, нежелание видеть в зарубежных черкесах соотечественников – главный источник недоверия и напряженности в их отношениях.

Дискурс черкесского национализма строится на прямом выведении политических требований из определенного понимания исторических фактов. Кавказская война привела к катастрофическому сокращению черкесского населения, ликвидации исторической Черкесии, изгнанию большинства черкесов в пределы Османской империи. Следовательно, современная Россия должна признать геноцид черкесов, совершенный Российской империей; обеспечить репатриацию всех черкесов диаспоры, имеющих такое желание; дать

возможность черкесам жить на своей исторической территории в едином субъекте федерации. Если современная Россия не идет навстречу этим требованиям, то черкесам не следует отказываться от поддержки других государств, даже если они руководствуются своекорыстными интересами, направленными против России.

Организационно оформленные и «активные» дискурсивные формации конкурируют за влияние на носителей относительно массового «стихийного» дискурса в «черкесском вопросе», и их перспективы в этом отношении во многом зависят от общего политического контекста. Он складывался из линии федеральной власти, возникновения новых обстоятельств, влияющих на повестку дня в «черкесском вопросе» и действий внешних игроков.

Линия федеральной власти складывалась из нескольких элементов, включающих: отказ от публичного признания и обсуждения в каком-либо виде того, что черкесские активисты называют «черкесским вопросом»; оценку природы «черкесского вопроса» исключительно как одного из инструментов политики сдерживания в отношении России; давление на отдельных активистов через правоохранительные органы; сдержанные и не слишком внятные жесты благожелательности, обращенные к избранным представителям диаспоры; полное исключение из официального дискурса и информационной картины федеральных СМИ упоминаний о 150-летии завершения Кавказской войны.

Новые обстоятельства, связанные с решением Крымского вопроса и ситуацией на юго-востоке Украины восприняты отдельными черкесскими активистами сквозь призму параллелей и контрастов с «черкесским вопросом». Поднимаются темы федерализма, самоопределения, статуса национального языка, порядка предоставления российского гражданства соотечественникам, отношение к беженцам из юго-восточных областей Украины и черкесам-беженцам из Сирии.

Что касается действий внешних игроков, то вряд ли можно удивляться инициативе одиозного украинского политики Олега Ляшко по признанию парламентом Украины «геноцида черкесов российскими оккупантами»[99]. Но бросается в глаза и то, что в связи со 150-летием завершения Кавказской войны, политическое руководство Турции продемонстрировало гораздо больше чуткости и понимания чувств своих граждан черкесского происхождения. Реджеп Тайип Эрдоган в обращении к Федерации Кавказских Ассоциаций Турции нашел слова об «одной из величайших трагедий в истории человечества», о черкесах – «наших братьях, с которыми у нас общая судьба». На заседании Великого Национального Собрания 21 мая 2014 года председательствующий Садык Якут заявил, помимо прочего: «Право народов, предки которых были изгнаны с родных мест, на возвращение на свою родину, должно быть рассмотрено с точки зрения основных прав. Черкесы имеют естественное право на то, чтобы в странах, где они проживают, им давали двойное гражданство, и чтобы 21 мая был признан днем геноцида и изгнания черкесов»[100].

Все эти обстоятельства вряд ли останутся без последствий для «расстановки сил» в среде черкесских активистов за рубежом и в России.

Ю. И. Азикова,
С. И. Аккиева,
А. Х. Боров,
К. Ф. Дзамихов,
Е. Г. Муратова

99 Олег Ляшко: закликаю український парламент визнати геноцид черкесів російськими окупантами // Сайт Буковиньскі старожитності. URL. http://starogit.do.am/publ/1-1-0-11413 (дата обращения 15.06.2014).

100 Обращение Премьер-министра Турции Реджепа Тайипа Эрдогана в связи с 150-ой годовщиной великого изгнания черкесов // Информационно-аналитическое агентство «NatPress». URL: http://www.natpress.info/index.php?newsid=9002 (дата обращения: 27.05.2014); Заявление Заместителя председателя Турецкого Великого Национального Собрания Садыка Якута о требованиях черкесов о признании геноцида и депортации черкесов Российской империей // Информационно-аналитическое агентство «NatPress». URL: http://www.natpress.info/index.php?newsid=9001 (дата обращения: 27.05.2014).

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2014 г.)

КЧР в системе Северо-Кавказского федерального округа. В республиканском общественно – политическом дискурсе начала 2014 г. основной темой обсуждения были итоги и перспективы развития Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО) в связи с четырехлетием его образования. Глава КЧР Р.Б. Темрезов, принявший участие в спецпроекте РИА «ФедералПресс» «4 года Северо-Кавказскому федеральному округу», отметил значимость и успешность создания СКФО как системного решения проблем региона и личные заслуги в решении социально – экономических, межэтнических и других проблем полномочного представителя Президента РФ в СКФО А. Хлопонина.

Оценивая значимость СКФО для развития Карачаево-Черкесской Республики, Глава отметил, что создание в округе уникального механизма государственной поддержки частных проектов позволило создать на территории республики особую экономическую зону, первым резидентом которой стала компания «Архыз – Синара» – инвестор строительства всесезонного горного курорта «Архыз». Еще одним крупным инвестиционным проектом, который зашел в республику благодаря поддержке полпреда и получил государственную гарантию правительства Российской Федерации – это проект строительства фабрики обуви в г. Черкесске[101]. Все инвестиционные проекты способствуют социально – экономической и общественно – политической стабильности республики.

Демография и миграционные процессы. В КЧР сохраняется тенденция миграционного оттока населения. Основная часть мигрантов выбирает новым местом жительства Ставропольский и Краснодарский края. Вместе с тем, в республиканских СМИ популяризируется идея о миграционной привлекательности республики, в которую прибывают жители из Узбекистана, Азербайджана, Армении, Таджикистана, Украины[102]. Демографическая политика в КЧР направлена на увеличение рождаемости.

Наиболее высокие показатели рождаемости у карачаевцев (на 1000 родивших женщин – 1746 детей), на втором месте черкесы (на 1000 родивших женщин – 1728 детей), абазины (1709 детей) и ногайцы (1695 детей). Наименьшие показатели рождаемости у русских (на 1000 родивших женщин – 1553 ребенка)[103]. В улучшении демографической ситуации принимают участие представители духовенства республики в плане социального служения и просвещения. Так, март 2014 г. в КЧР объявлен месячником «Подари жизнь». Организатором данной акции выступила Пятигорская и Черкесская епархия Русской Православной Церкви[104].

Доктрина и режим власти. В конце 2013 г. в КЧР была принята государственная программа «Реализация государственной на-

101 Глава Карачаево-Черкесской республики Рашид Темрезов об изменениях, которые произошли в округе за четыре года// http://www.kchr.ru/mainmenu/head/news/detailed/14601/. Глава Карачаево-Черкесии принял участие в спецпроекте РИА «ФедералПресс» «4 года Северо-Кавказскому федеральному округу»// http://www.kchr.ru/news/detailed/14593/21 Января 2014

102 Мигрантов стало больше// День республики, 23 января 2014г.

103 Итоги Всероссийской переписи населения 2010 года по Карачаево-Черкесской Республике. Т. 3. Национальный состав и владение языками, гражданство. – С.63-67.

104 В Черкесске пройдет месячник «Подари жизнь» 3 марта 2014 г. http://www.pravoslavie.ru/

циональной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах», разработанная в соответствии с задачами и принципами «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». В программу вошло пять подпрограмм, среди них «Профилактика терроризма и экстремизма в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2015 гг.» и «Гармонизация межнациональных отношений и этнокультурное развитие народов Карачаево-Черкесской Республики на 2014-2016 гг.», которая выиграла конкурсный отбор среди субъектов РФ на предоставление субсидий в рамках реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)».

Ожидается, что участие Карачаево-Черкесии в ФЦП даст ощутимые результаты в сфере укрепления единства российской нации, будет способствовать созданию условий для полноценного социально-экономического и национально-культурного развития народов Карачаево-Черкесии, а также эффективной системы профилактики терроризма и экстремизма.

Министерство по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати КЧР в своей деятельности руководствуется вышеназванными программами, а также майскими указами Президента РФ (в частности, № 602). В рамках реализации обозначенных законодательных и нормативно – правовых документов проводятся мероприятия, направленные на укрепление межэтнических отношений, среди них: встречи Главы КЧР с духовенством и представителями общественности по вопросам сохранения и развития языков и культур народов Карачаево-Черкесии; мероприятия по установлению куначеских связей между городами и районами республики; популяризация и проведение традиционных праздников в республике; проведением торжеств в честь Года культуры в России, который был официально открыт в Карачаево-Черкесии в марте 2014 г.

Глава КЧР Р. Темрезов активно взаимодействует с представителями федеральных органов власти, с главами других субъектов и руководством СКФО. Особенностью 2014 г. является активное посещение республики руководителями федеральных министерств и ведомств: с начала года республику посетили министр экономического развития А. Улюкаев, первый зам. главы Администрации Президента РФ В. Володин, министр регионального развития И. Слюняев и другие. Связь между республиками идет по разным направлениям: парламентском, обеспечении региональной и общероссийской безопасности, социально – экономическом, культурном, образовательном.

Наличие и активность диаспор, деятельность НКО, НКА. В марте 2014 г. общественные организации КЧР подписали Договор о дружбе и сотрудничестве в целях решения проблем в сфере сохранения культуры народов республики. Договор о дружбе и сотрудничестве предполагает ряд совместных мероприятий на текущий 2014 г.: конференции и «круглые столы», направленные на популяризацию здорового образа жизни, развитие культуры народов Карачаево-Черкесии.

В КЧР в январе 2014 г. прошли траурные мероприятия, посвященные 70-летию снятия блокады Ленинграда в период Великой отечественной войны 1941-1945 гг. Тема блокады непосредственно связана с черкесским а. Бесленей, в котором в августе 1942 г. аульчане приняли в свои семьи эвакуированных ленинградских детей. Власти республики уделяют большое внимание подготовке и проведению мероприятий, связанных с траурными датами и событиями всех этнических групп, проживающих в КЧР.

В январе 2014 г. координационный Совет национальных организаций и движений КЧР обратился к министру внутренних дел республики с просьбой предоставить разъяснения о расследовании резонансных преступлений, совершенных в республике за период с начала 1990-х гг. до 2012 г. Среди них: исчезновение общественного – по-

литического деятеля А. Стригина, убийство советника президента КЧР Ф. Шебзухова, депутата Парламента КЧР И. Крымшамхалова, активиста черкесского национального движения А. Жукова.

По мнению руководителей общественных организаций, многолетнее замалчивание расследований и особенно имен заказчиков этих преступлений вызывает у населения недоверие к деятельности правоохранительных органов и местным властям[105].

Активными акторами общественно–политических процессов в республике являются молодежные общественные организации этнической направленности. Так, общественная организация «Союз абазинской молодежи «Шарпны» разрабатывает лингафонные курсы по изучению абазинского языка для тех, кто плохо знает или вообще не знает язык. Общественное движение «Молодежное Адыгэ Хасэ» КЧР занимается реализацией проекта по поддержке связей молодежи КЧР с представителями черкесской диаспоры за рубежом путем интерактивного пространства; Карачаево-Черкесская региональная общественная организация «Союз карачаевской молодежи» делает акцент на воспитании подрастающего поколения и создании единой республиканской молодежной организации, куда будут входить представители всех национальностей республики[106].

По оценке представителей федеральных органов власти (первого заместителя главы Администрации Президента РФ В. Володина, министра регионального развития РФ И. Слюняева), данных ими в 2014 г., в КЧР – стабильная общественно – политическая ситуация, накоплен большой опыт добрососедских отношений. По их мнению, республиканские органы власти и лично глава КЧР уделяют первостепенное внимание межнациональным отношениям, руководствуясь правилом, что конфликты легче предотвращать, чем гасить.

Межэтническая напряженность и конфликты. Вместе с тем, в республике сохраняются некоторые проблемы в сфере межэтнических отношений и этнополитике. К ним относятся: сохранение негативных этнических стереотипов; интолерантность в молодежной среде; существование этнократических групп; усиление авторитарных тенденций во власти. Фактор этнических стереотипов, на наш взгляд, является значимым в условиях КЧР, где сильны родственные и клановые связи. Среди представителей народов КЧР сохраняются отрицательные этнические стереотипы в отношении других народов. Интолерантность – это проблема, в первую очередь, молодежи КЧР. Она проявляется в отрицательном отношении к представителям другой национальности (фиксируется в социологических опросах, так, в КЧР 14,6% молодых людей когда – либо испытывали дискриминацию по национальному признаку), в том, что 12,5% молодых людей считают, что есть национальности, более склонные к совершению преступлений.

К новым факторам, вызывающим интолерантность, можно отнести: моноэтнизацию состава республиканского студенчества; сохранение и популяризацию мифологизированной этнической истории, в которой акцент делается на древности происхождения и родовом праве на земли; отсутствие социальных лифтов для основной части молодежи.

Лидерами этнического дискурса являются представители интеллигенции республики: историки, этнографы, представители этнических общественных организаций. В начале 2014 г. в республиках Северного Кавказа активизировался т.н. «черкесский вопрос», что было вызвано проведением зимней Олимпиады - 2014 в г. Сочи. Обсуждение «черкесского вопроса» инициировалось представителями науки черкесского происхождения на адыгских сайтах и форумах. В отличие от КБР, в Карачаево-Черкесии не было черкесских пикетов против Олимпиады, обсуждение ограничилось

105 В КЧР лидеры национальных организаций обратились к министру ВД 30/01/2014 http://kavkasia.net/

106 КЧР заботится о своей молодежи http://karachays.com/news/2013-11-29-1448

форумами. В настоящее время «черкесский вопрос», сохраняя свою суть – объединение всех российских черкесов в рамках единого государственного образования и признание их геноцида во время Кавказской войны, трансформируется в более конкретные практические задачи, связанные с сохранением черкесского этноса.

Среди них: помощь сирийским черкесам; разработка реальных механизмов репатриации черкесов в РФ, в частности, применение к ним программы взаимодействия репатриации и адаптации «Соотечественники»; противодействие языковой ассимиляции черкесов[107].

Казачество в общественных отношениях. В январе 2014 г. на территории казачьего общества п. Ударный Прикубанского района Баталпашинского отдела Кубанского казачьего войска состоялись траурные мероприятия, посвященные Дню памяти жертв политических репрессий против казачества. 29 января 2014 г. прошло заседание Комиссии Северо-Кавказского федерального округа в составе Совета при Президенте РФ по делам казачества, в котором принял участие атаман Баталпашинского казачьего отдела Кубанского казачьего войска В. Бородкин.

Формирование этнократических тенденций. В республике существуют этнократические группы, определяющие и влияющие на региональную этнополитику. Они состоят из представителей властных структур, лидеров этнических общественных объединений, представителей крупного бизнеса. Этнократические тенденции проявляются в сращивании представителей республиканского бизнеса с властью, так, например, представителями КЧР в Совете Федерации РФ являются два бизнесмена – депутаты Народного Собрания КЧР В. Дерев и М. Суюнчев. В начале 2014 г. в республике были проведены кадровые перестановки в Правительстве КЧР, вызванные экономическими скандалами с участием некоторых министров. 27 января 2014 г. была разрешена ситуация с избранием мэра второго по статусу республиканского города – Карачаевска. На эту должность на заседании Думы Карачаевского городского округа был избран Р. Текеев.

Таким образом, в республике все районы и города перешли от прямых выборов руководителей к принципам представительной демократии. Происходит усиление вертикали исполнительной власти путем законодательно закрепленного непосредственного участия главы КЧР в назначении руководителей территориальных органов власти и республиканских государственных унитарных предприятий и учреждений (закон «Об управлении государственной собственностью Карачаево-Черкесской Республики»)[108]. Значимым следствием происходящих процессов в кадрово-управленческой сфере является укрепление команды сторонников действующего Главы КЧР Р. Темрезова.

Языковая политика. В КЧР в соответствии со статьей 11 Конституции КЧР пять языков имеют статус государственных: абазинский, карачаевский, ногайский, русский и черкесский. Основным в сфере языковой политики является закон «О языках народов Карачаево-Черкесской Республики» (принят Народным Собранием КЧР 29.05.1996 г.), принятый в целях сохранения, равноправного и самобытного развития языков народов КЧР. В настоящее время идет разработка республиканской программы по языкам народов республики. В Карачаево-Черкесии в первом квартале 2014 г. в рамках празднования Международного дня родного языка прошли мероприятия: в Карачаево-Черкесском педагогическом колледже им. У. Хабекова был организован Фестиваль дружбы народов, в Ногайском муниципальном районе КЧР – торжества.

Вместе с тем, представители национальной интеллигенции в настоящее время ставят проблему сохранения языков как

107 Интервью с Т. Урусовы, представителем черкесской общины в Москве, 12 февраля 2014 года//http://www.elot.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=3332&Itemid.

108 Р. Темрезов подписал ряд Законов Карачаево-Черкесской республики 25 Февраля 2014 http://www.kchr.ru/news/detailed/15175/

приоритетную для народов республики и оценивают языковую ситуацию в КЧР как проблемную и даже негативную. Проблемы, которые ставит национальная интеллигенция: неуклонное сужение сфер функционирования родных языков; отсутствие специальных центров по поддержке, защите и развитию языков; отсутствие государственной службы по языкам народов КЧР; неиспользование интернет – ресурсов для распространения, пропаганды и документирования родного языка, его интеграции в современные информационные системы.

В основу этих проблем ставится отсутствие механизмов реализации языковых нормативно-правовых документов республиканского, российского и международного законодательств. Обсуждение проблем национальных языков в настоящее время имеет вектор расширения от профессионального к общественно-политическому.

Предупреждение терроризма и экстремизма. В КЧР продолжается профилактическая работа по предотвращению терроризма и экстремизма. До 2013 г. действовала целевая программа «Профилактика терроризма и экстремизма в КЧР на 2011-2015 годы», которая теперь включена в состав государственной программы «Реализация государственной национальной, конфессиональной, информационной политики в Карачаево-Черкесской Республике в 2014-2016 годах». Координацию работы различных ведомств осуществляет Межведомственная рабочая группа по противодействию идеологии терроризма, при которой 3 февраля 2014 г. создан Экспертный Совет по оценке качества контрпропагандистских материалов, состоящий из специалистов в области государственно-конфессиональных отношений, представителей общественных организаций и традиционных для республики конфессий[109]. Большую работу в этом направлении проводит Духовное управление мусульман Карачаево-Черкесской Республики. К работе в муфтияте привлечены молодые, хорошо образованные имамы, пользующиеся авторитетом в молодежной среде.

Правоохранительными органами республики ведется борьба с печатными, аудио и видео изданиями, цифровыми носителями, в которых может содержаться экстремистская информация. По сообщению пресс- службы МВД по КЧР 13 февраля 2014 г., у жителя одного из аулов Хабезского района республики по решению суда изъяты 600 книг и брошюр религиозного содержания, аудио и видео – кассеты, дискеты, содержащие материалы экстремистского характера[110]. В этом году в Краснодаре был задержан житель Карачаево-Черкесии, прибывший из Турции, прошедший диверсионную подготовку в учебном лагере международной террористической группировки в Сирии и направленный ее эмиссарами в Россию для ведения подрывной деятельности[111].

Эти факты служат основанием для продолжения активной профилактической деятельности против экстремистских проявлений, прежде всего, в молодежной среде. В связи с этим, с начала 2014 г. по инициативе Центра противодействия экстремизму МВД по КЧР[112] проведены: круглые столы «Экстремизм и терроризм как общественно опасные явления, подрывающие национальную безопасность», «Терроризм: история и современность». В Управлении Минюста России по Карачаево-Черкесии состоялся семинар с религиозными организациями республики, где обсуждались вопросы молодежного экстремизма. В нем приняли участие представители 50 некоммерческих организаций, правоохранительных органов и министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати[113]. 19 марта 2014 г. Глава Кара-

109 Распоряжение Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 3 февраля 2014 г. N 1-р «Об Экспертном совете по оценке качества контрпропагандистских материалов при Межведомственной рабочей группе по противодействию идеологии терроризма в Карачаево-Черкесской Республике» http://www.garant.ru/hotlaw/karachaevo/527394/#ixzz2xFpZfjSj

110 МВД: у жителя Карачаево-Черкесии изъяты 600 книг по религии. 13 февраля 2014г. http://kchrline.ru/

111 МВД: в Краснодаре задержан житель Карачаево-Черкесии, обучавшийся у террористов в Сирии 25 марта 2014 https://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/

112 В колледже СГГТА обсудили проблемы вовлечения молодежи в экстремистские сообщества http://09.mvd.ru/news/item/2088778/

113 В Черкесске обсудили вопросы молодежного экстремизма. http://www.riakchr.ru/v-cherkesske-obsudili-voprosy-molodezhnogo-ekstremizma/

чаево-Черкесии Р. Темрезов принял участие в выездном совещании, которое провел Секретарь Совета безопасности России Н. Патрушев в Грозном. На повестке совещания было два вопроса: перекрытие каналов финансирования терроризма на Северном Кавказе, выработка дополнительных мер по предупреждению экстремистских проявлений в субъектах РФ и, в первую очередь, в СКФО.

Конфессиональные институты и этноконфессиональные отношения. В КЧР зафиксирована деятельность 15 различных конфессий, религиозных течений и культов, доминируют ислам и православие. Мусульманские входят в состав Духовного управления мусульман КЧР, которое возглавляет муфтий Духовного управления мусульман Карачаево-Черкесии, председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа И. – Х. Бердиев. Православные – в состав Пятигорской и Черкесской епархии Русской Православной Церкви, которую возглавляет архиепископ Феофилакт[114]. По социальным и духовным проблемам ислам и православие в республике имеют одинаковую позицию и выступают союзниками, в том числе в отношении экстремизма. Представители духовенства – муфтий Карачаево-Черкесии и архиепископ Пятигорский и Черкесский входят в состав Общественного совета СКФО[115].

Значимым фактором укрепления этноконфессионального мира в республике является активное содействие муниципалитетов в организации и проведении религиозных праздников. Так, в день Крещения на территории республики для обряда священного омовения были оборудованы 15 купелей, также широко отмечались день рождения пророка Мухаммеда, Масленица. Поздравления с православными и мусульманскими праздниками в адрес народов КЧР всегда звучат от главы КЧР и председателя Народного Собрания (Парламента) КЧР в республиканских СМИ.

На республиканском телевидении и радио регулярно выходят передачи с участием духовенства. ГТРК «Карачаево-Черкесия» ежемесячно готовят передачи религиозной тематики, разъясняющие суть традиционного ислама и экстремистских течений в исламе: «Мир ислама» – на абазинском языке, «Слово из Корана» – на ногайском языке, «Азан» – на карачаевском языке, «Минарет» – на черкесском языке. В передаче «На пути к вере» на русском языке выступают духовные лидеры православных и мусульман КЧР. Религиозные праздники и другие события духовной жизни освещаются в республиканской газете «День республики», в изданиях на 4 национальных языках, а также в их электронных версиях в глобальной сети, на официальных сайтах Пятигорской и Черкесской епархии «Благословенный Кавказ» Южного Карачаево-Черкесского благочинического округа, сайта благочиния православных церквей Карачаево-Черкесского округа, сайта «Ислам в Карачаево-Черкесии».

Происходит дальнейшая клерикализация общественного сознания, проявлением чего могут служить изменения в структуре идентичностей молодежи республики. Если несколько лет назад молодые люди в структуре идентичностей на первые два места ставили общероссийскую (гражданскую) идентичность и этническую идентичность, то в настоящее время при приоритете гражданской идентичности на второе место вышла конфессиональная идентичность, третье место остается за этнической идентичностью (по результатам социологических опросов 2008-2011 гг. и конца 2013-начала 2014 гг.). Таким образом, фактор конфессиональной идентичности становится устойчивым социальным маркером в среде молодых людей, живущих в КЧР.

СМИ, информационное пространство. КЧР – это республика с ограниченным медийным ресурсом, который длительное время был представлен государственными СМИ. Газета «День республики» – ведущее периодическое издание, выходящее

114 Электронная версия газеты День республики за 7 Февраля 2014 http://www.kchr.ru/news/detailed/14855/

115 Состав Общественного совета Северо-Кавказского федерального округа http://www.skfo.gov.ru/

на русском языке, является официальным органом Правительства и Народного Собрания (Парламента) КЧР. В республике выходят газеты на четырех конституционно закрепленных языках. Характер программ и текстов соответствует проводимой официальной политике властей республики. В настоящее время в КЧР реализуется инвестиционный проект – медиа-холдинг «КЧР – Медиа», в который вошли 9 СМИ, представляющих весь спектр современных масс-медиа. 10 февраля 2014 г. начал вещание новый республиканский телеканал «Архыз – 24», основной целью которого является анализ событий в регионе, стране и мире, сюжеты и документальные фильмы о культуре и истории народов Кавказа, экономическом и туристическом потенциале Карачаево-Черкесии

Имидж региона. Формирование позитивного имиджа Северного Кавказа – одна из важнейших задач, поставленных федеральной властью перед руководством СКФО. За последний год имидж, как Карачаево–Черкесской Республики, так и её Главы, неуклонно повышается, свидетельством чего являются оценки, данные органами государственной власти РФ и различными мониторинговыми службами. Так, Фонд развития гражданского общества подготовил рейтинг эффективности глав регионов Российской Федерации. В первую группу рейтинга в категорию «Очень высокий рейтинг» вошел Глава Карачаево-Черкесской республики Р. Темрезов, занявший 22-23 строчку[116].

В имидж республики как одной из самых стабильных в общественно – политическом плане в СКФО добавляется компонент инвестиционно – привлекательной республики.

Е. А. Щербина,
Л. В. Кубанова

116 Губернаторов разделили по эффективности. 27 января 2014 г.// http://izvestia.ru/news/564600#ixzz2rYq9qnUX.

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель – июнь 2014 г.)

Демография и миграция. Численность постоянного населения Карачаево-Черкесской Республики на 31.03.2014 г. составила 476 705 чел. Количество выбывших в другие субъекты жителей КЧР увеличилось по сравнению с прошлым годом на 4,5 %. За три месяца количество убывших из республики в 2,5 раза превысило число прибывших граждан. Неблагоприятное соотношение прибывших и убывших незначительно компенсируется естественным приростом населения, утвердившимся с конца 2013 г. В настоящее время в Карачаево-Черкесии продолжаются тенденции естественного прироста населения[117]. Однако, за второй квартал 2014 г. естественный прирост населения республики, в сравнении с аналогичным периодом 2013 г., снизился на 7,7% вследствие опережающего увеличения числа умерших (на 6,4%) над числом родившихся (на 2,7%)[118].

По итогам трех месяцев 2014 г. впервые за несколько последних лет наблюдается уменьшение притока иностранных граждан на территорию КЧР (основной приток обеспечили граждане Китая, Турции, КНДР, Тайваня, Индии, США). По сравнению с аналогичным периодом 2013 г. увеличилось миграционное взаимодействие с Туркменией (число мигрантов увеличилось в 8,4 раза), Молдовой (в 5,3 раза), Азербайджаном (в 1,5 раза)[119]. Мигранты из стран Средней Азии имеют общую с местным населением религию, принадлежность к языковой группе, обычаи и традиции, что сохраняет тенденцию роста объемов миграции именно из этих стран.

В республике предпринимаются меры по адаптации мигрантов. Организованы бесплатные курсы по русскому языку и краеведению (130 часов) в Покровском храме по инициативе ОФМС России по КЧР и при активном содействии Русской Православной Церкви. Курсы, помимо освоения русского языка включают в себя занятия по изучению обычаев и традиций народов Карачаево-Черкесии[120].

Лидирующие позиции при постановке на миграционный учет по-прежнему сохраняют граждане из Узбекистана. Доля поставленных на миграционный учет на территории КЧР граждан данной страны составила 50,2 %. Рост потока мигрантов с целью осуществления трудовой деятельности на территорию КЧР обусловлен наступлением сезонных строительных и сельскохозяйственных работ, в котором доминирующее положение занимают граждане Узбекистана, Азербайджана и Армении.

В связи со сложившейся ситуацией на Украине в Карачаево-Черкесию прибывают семьи беженцев из сопредельного государ-

117 Новость опубликована 09.06.2014. В Карачаево-Черкесии отмечен естественный прирост населения http://www.riakchr.ru/v-karachaevo-cherkesii-otmechen-estestvennyj-prirost-naseleniya/

118 Демография на 1 апреля 2014г. http://kchrstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kchrstat/ru/statistics/population/

119 Итоги работы первого квартала 2014 года признаны удовлетворительными http://ofms.cherkessk.ru

120 День республики. 13 мая 2014г. (№70)

ства. На данный момент в статусе беженцев в нашей республике проживают всего 11 человек, в основном, жители Луганска. Члены молодежного крыла регионального общественного движения «Русь» оказали благотворительную помощь беженцам и призвали жителей Карачаево-Черкесии, организации и предприятия республики оказывать благотворительную помощь семьям беженцев[121].

Памятные даты, исторические мифы и общественные настроения. Во втором квартале 2014 г. в КЧР отмечается стабильность межэтнической ситуации, несмотря на ряд трагических исторических дат, отмечаемых в этот период, и имеющих определенный конфликтогенный потенциал. 26 апреля отмечался День реабилитации Кубанского казачества, в которое входит Баталпашинский отдел; 3 мая прошли массовые мероприятия, посвященные 57-летию возвращения на историческую Родину депортированного карачаевского народа. Черкесы республики 21 мая отметили 150-летие окончания Кавказской войны и День черкесского флага. Все исторические события, связанные с обозначенными датами, являются отражением сложной истории развития российского государства, имеют для народов КЧР знаковый характер, в значительной степени определяют их социальное самочувствие и поведение политических субъектов. Среди мероприятий можно выделить:

- торжественный митинг на станции посёлка Эркен-Шахар Ногайского муниципального района, посвященный 57-ой годовщине возвращения карачаевцев на историческую родину из мест депортации. По словам главы Ногайского муниципального района Э. Керейтова, «в Ногайском районе стало хорошей традицией отмечать этот день, как праздник, объединяющий все народы Карачаево-Черкесской Республики. 57 лет назад здесь, на железнодорожной станции Эркен-Шахар, карачаевцев встречали представители всех народов, живущих в нашем многонациональном районе»[122];
- пятидневный автопробег из 20 машин по пяти районам республики: Малокарачаевскому, Прикубанскому, Карачаевскому, Усть-Джегутинскому и Зеленчукскому, посвященный 57–летию возвращения на родину депортированного карачаевского народа;
- торжественное собрание, посвященное этой дате 3 мая в Драматическом театре г. Черкесска;
- установление в с. Учкекен Малокарачаевского района памятника жертвам депортации карачаевского народа: скульптуры женщины с прижавшимися к ней двумя детьми;
- закладка мемориального камня жертвам Кавказской войны в столице КЧР по инициативе пяти общественных организаций КЧР – «Руси», Адыгэ-Хасэ», «Къарачай Алан Халк», «Абаза» и «Бирлик». В ауле Адиль-Халк Ногайского района уже открылся памятник памяти предков, павших в Кавказской войне. 21 мая 2014 г. в населенных пунктах республики также состоялись мероприятия по закладке камней в местах, где в скором будущем будут установлены памятники жертвам Кавказской войны;
- 21 мая в Драматическом театре г. Черкесска состоялось собрание общественности, посвященное 150-й годовщине окончания Кавказской войны, на котором черкесские деятели призвали руководство республики оказать помощь в переселении сирийских черкесов и создать комитет по делам соотечественников;

121 Карачаево-Черкесия помогает беженцам из Украины // http://www.riakchr.ru/karachaevo-cherkesiya-pomogaet-bezhentsam-iz-ukrainy/

122 В Ногайском районе отметили 57-ю годовщину возвращения карачаевского народа на историческую родину// Официальный сайт Главы и Правительства КЧР. http://www.kchr.ru/news/detailed/16306/.

– В Хабезском районе, где компактно проживает черкесское население республики, был показан кинофильм А. Нагаплева «Черкесия. Адыгэ Хабзэ», в котором отражен исторический путь черкесского народа. В аулах Хабезского района прошли танцевальные игрища «Адыгэ Джэгу».

Доктрина и позиция власти. На закладке мемориального камня жертвам Кавказской войны выступил Глава КЧР Р. Б. Темрезов, который подчеркнул, что Карачаево-Черкесская Республика – многонациональная и многоконфессиональная, для которой характерны отношения дружбы, доброго и искреннего отношения народов друг к другу. Все мероприятия, посвященные перечисленным историческим событиям, были инициированы республиканскими органами власти, общественными организациями национально – культурной направленности, руководителями муниципальных образований. Анализ выступлений Главы КЧР Р. Темрезова, республиканских официальных лиц на траурных мероприятиях позволяет выделить конструктивную составляющую: в них подчеркивается, что нужно отходить от войн памяти и опираться на примеры единства, дружбы и добрососедства, которых достаточно в исторической памяти всех народов КЧР.

В республике продолжается работа по укреплению межэтнического согласия и межконфессионального единства. В апреле 2014 г. при поддержке Администрации Главы и Правительства КЧР, министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати и Духовного управления мусульман КЧР прошла международная конференция «Духовность как фактор межнационального согласия и укрепления единства Российской нации». В ней приняли участие духовные лидеры из субъектов РФ СКФО, Азербайджана, республик Адыгея и Калмыкия, представители органов государственной власти, научного и педагогического сообщества, лидеры общественных организаций. В выступлениях духовных лидеров отмечалось, что главная задача представителей всех конфессий – это сохранение межнационального согласия, а главная проблема – это экстремизм и радикализм, навязываемые извне, «импорт» в духовную сферу чуждых идей[123]. В республиканских СМИ и интернет – сетях, Глава КЧР высоко оценил значение этой конференции, рассматривая её результаты в контексте реализации ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)».

В сфере республиканской власти продолжается усиление тенденций авторитаризма в рамках представительной демократии. 10 апреля состоялась 51 сессия Народного Собрания Карачаево-Черкесии, на которой был единогласно принят закон КЧР «О выборах депутатов Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики», в соответствии с которым избрание депутатов Народного Собрания (Парламента) КЧР предусмотрено только по партийным спискам. Такое решение Парламента КЧР вызвало ответную негативную реакцию части гражданского общества республики, в частности представителей журналистского сообщества и отдельных граждан. Журналисты радио «Свобода» и информагентства REGNUM А. Заубитов и М. Гукемухов опубликовали ряд аналитических статей с критической составляющей по поводу этого парламентского решения, акцентируя несколько моментов: 1) этот законопроект лишает граждан КЧР конституционных прав быть избранным и иметь право избирать; 2) депутаты стремятся избежать ситуации, когда они могут быть неизбранными. Существует мнение, что этим парламентским решением Глава КЧР решает вопрос своей политической самостоятельности, поскольку региональные партийные отделения находятся под контролем региональных администра-

123 В конференции «Духовность как фактор межнационального согласия и укрепления единства» в Черкесске приняли участие представители СКФО и ЮФО// http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/240786/

124 В Карачаево-Черкесии отмена выборов депутатов-одномандатников противоречит интересам избирателей, считают эксперты// http://karachaevo-cherkesia.kavkaz-uzel.ru/articles/240887/

ций[124]. Свое несогласие с решением Парламента высказал также житель КЧР Р. Малхозов, подавший иск в Верховный суд КЧР о нарушении его пассивного права быть кандидатом в депутаты Народного Собрания. Верховный Суд КЧР отказал Р. Малхозову в удовлетворении его иска.

Вместе с тем, официальная линия республиканских властей и региональных отделений партий направлена на укрепление законодательных инициатив, о чем свидетельствует прошедшая в апреле презентация в КЧР нового федерального партийного проекта «Комфортная правовая среда» ВПП «Единая Россия». Цель проекта – сделать законодательную власть ближе к людям, превратить его в центр мониторинга законодательства в регионах страны и помочь гражданам, общественным организациям и предпринимателям получить косвенное право законодательной инициативы.

Профилактика терроризма, экстремизма, состояние безопасности. Представители власти республики и общественные организации ведут активную работу по профилактике терроризма и экстремизма в КЧР. Глава КЧР является председателем Антитеррористической комиссии (АТК), в работу министерства образования и науки КЧР составной частью вошло информационное противодействие идеологии терроризма. В настоящее время на повестке дня АТК КЧР стоит проблема повышения эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти Карачаево-Черкесии по выявлению и перекрытию каналов финансирования терроризма. По мнению начальника отдела МРУ «Росфинмониторинг» по СКФО А. Хорунина, в Карачаево-Черкесии в этом направлении складывается одна из самых благоприятных ситуаций в округе. Министерство образования и науки КЧР совместно с ЦПЭ МВД по КЧР ведет активную работу по профилактике терроризма и экстремизма в учебных заведениях.

Так, в апреле 2014 г. в колледже Северо – Кавказской государственной технологической академии (СГГТА) состоялся показ и обсуждение документального фильма о распространении идеологии экстремизма среди российской молодежи – «Обращение неверных». Обсуждение прошло с участием религиозных деятелей, представителей Управления по делам молодежи КЧР, Министерства КЧР по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати, представителей силовых ведомств республики.

Продолжаются республиканские судебные процессы по обвинениям групп лиц в террористической деятельности. Так в июне 2014 г. Верховный суд КЧР приговорил к лишению свободы на многолетние сроки фигурантов дела о подготовке к насильственному захвату власти, которые, по версии следствия, в 2008-2011-х гг. объединились в две экстремистские религиозно-военизированные группы.

В целом, в сфере общественной безопасности в КЧР складывается благоприятная ситуация. По данным «Кавказского узла», в течение прошедшего полугодия в КЧР не было жертв вооруженных конфликтов, по данным руководителя Центра по противодействию экстремизму МВД по КЧР А. Ешерова в республике в текущем году не зафиксировано межнациональных и межконфессиональных конфликтов среди населения, несанкционированных акций экстремистского характера, терактов[125].

Этноконфессиональные и государственно-религиозные отношения. Усиливается роль религии в социально – политической жизни Карачаево-Черкесии: к религиозным праздникам в республике приурочены посещение храмов и мечетей официальными лицами, поздравление верующих, благотворительные акции и концерты, встречи в рамках реализации соглашений о сотрудничестве между религиозными организациями и органами исполнительной власти. В Абазинском районе КЧР, в рамках реализации проекта ра-

125 О правопорядке, контрпропаганде и наркотиках //http://denresp.ru/index.php/politika/4304-o-pravoporyadke-kontrpropagande-i-narkotikax

ис-имама Абазинского района А. Апсова, получившего одобрение в конкурсе для регионов СКФО, прошла конференция по гармонизации этноконфессиональных отношений в молодежной среде «Мир вашему дому!». В своих выступлениях участники конференции подчеркивали роль религии в объединении людей различных национальностей и важность сохранения межнационального согласия. 11 июня 2014 г. телеканал «Архыз 24» в прямом эфире провел межконфессиональный круглый стол «Мир через согласие».

На вопросы журналистов КЧР и телезрителей отвечали архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и председатель Координационного центра мусульман Северного Кавказа, председатель Духовного управления мусульман КЧР И.-Х. Бердиев. Руководители конфессий рассказали о своих планах в регионе, о новых мечетях и храмах, о будущих совместных проектах. В рамках прямого эфира состоялось подписание договора о сотрудничестве между руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по КЧР и духовными лидерами республики – Архиепископом Пятигорским и Черкесским Феофилактом и муфтием Духовного управления мусульман КЧР И.-Х. Бердиевым[126].

Продолжается процесс восстановления мечетей и церквей: в апреле месяце была торжественно открыта новая мечеть в ауле Старо-Кувинск Адыге-Хабльского района (на 420 человек), построенная на спонсорскую помощь Фонда Р. Арашукова[127]. Глава Карачаево-Черкесской Республики Р. Темрезов и Председатель Народного Собрания (Парламента) КЧР А. Иванов поздравили православных жителей республики со Светлым Христовым Воскресением – Пасхой. В день святого Георгия Победоносца, 6 мая 2014 г., началось ежегодное паломничество к храму Шоана, древнейшему историческому памятнику, являющемуся особенно почитаемым местом у осетин. Торжественную литургию с водосвятием вели архиепископ Пятигорский и Черкесский Феофилакт и священнослужители Юга России[128]. Запланировано проведение серии мероприятий совместно с Русской Православной Церковью, посвященных 700-летию со дня рождения преподобного Сергия, игумена Радонежского[129].

Толерантность и волонтерство в молодежной среде. Профилактическая работа по формированию толерантности в молодежной среде вызвана чередой межэтнических молодежных драк и бытовых конфликтов, которые стали обычным явлением в КЧР в последние годы. Руководство республики уделяет достаточно большое внимание проблемам молодежи КЧР и реализации молодежной политики: 31 мая в КЧР состоялся первый съезд молодежи республики, на котором обсуждались актуальные для молодых людей проблемы. На нем присутствовали более 300 делегатов из городов и районов Карачаево-Черкесии, студенты высших и средних учебных заведений, ректоры государственных вузов.

19 июня 2014 г. в Малом зале Дома Правительства КЧР состоялся круглый стол, посвященный морально-нравственному воспитанию молодежи Карачаево-Черкесии. Представители духовенства, министерств и ведомств, правоохранительных органов, члены общественных молодежных организаций отметили необходимость духовно – нравственного воспитания молодежи республики, сделав акцент на морали и религии. Благочинный православных церквей Северного Карачаево-Черкесского округа, протоирей М. Самохин отметил, что «по импульсу, данному руководством страны и республики, на смену потребительской эре приходит эра патриотизма и неравнодушия к социальным проблемам людей, живущих рядом»[130]. На организованном комитетом

126 Феофилакт: Храмы и Мечети должны строиться в соответствии с законом http://govorun26.ru/news/5460

127 День республики. 10 апреля 2014г. (№52)

128 День республики. 13 мая 2014. (№70)

129 День республики. 26 апреля 2014.(№61-62)

130 За «круглым столом» обсудили актуальные вопросы молодежной политики в Карачаево-Черкесии// http://kchr.ru/news/detailed/17117/

по делам молодежи Правительства КЧР и избиркомом КЧР республиканском референдуме среди старшеклассников, в котором приняли участие 90 процентов школьников, 74% ответили, что необходимо преподавать в школе традиции и обычаи народов КЧР в целях нравственного воспитания молодежи.

Новым явлением в молодежной среде стало волонтерство, которое в полиэтничной среде выступает фактором формирования толерантности. Так, например, волонтеры общественного фонда «Эльбрусоид» (филиал республиканского отделения общероссийского фонда карачаево-балкарской молодежи) занимаются работой по сохранению исторических памятников в разных районах республики в рамках реализации проекта, победившего на северокавказском молодежном форуме «Машук».

В мае 2014 г. Международное абазино-абхазское культурно-просветительское объединение «Алашара» и Фонд содействия развитию карачаево-балкарской молодежи «Эльбрусоид» в рамках соглашения о сотрудничестве нескольких национальных общественных организаций организовали совместный концерт молодых абазинских и карачаевских исполнителей для взаимообогащения культур этих народов[131]. В КЧР представители молодежных организаций организовали мероприятии накануне и в ночь Дня всенародной памяти жертв Великой Отечественной войны.

Роль молодежных и студенческих общественных организаций в укреплении межнациональных отношений, этнокультурном развитии и межкультурной коммуникации народов КЧР обсуждали на заседании комиссии Общественной палаты республики. Министерством по делам национальностей, массовым коммуникациям и печати планируется реализация проекта по созданию в республике единого молодежного портала – электронной площадки для общения молодых людей[132].

Этнокультурные процессы и национально-культурное самоопределение. Наблюдается активизация деятельности национальной (этнической) интеллигенции в культурной и языковой сфере. Во втором квартале в республике состоялись международные и межрегиональные конференции по актуальным для народов КЧР проблемам. Крупным для ногайцев РФ событием стало проведение I Международной научно-практической конференции «Ногайцы: XXI век. История. Язык. Культура. От истоков – к грядущему» в Черкесске с 14 по 16 мая. На конференции собрались представители науки и общественности из Турции, Казахстана, Азербайджана, Украины, Крыма, Астрахани, субъектов СКФО и ЮФО, занимающиеся ногаеведением. Инициатором проведения форума выступила Федеральная национально-культурная автономия ногайцев России «Ногай эл». В резолюции, принятой на конференции, подчеркивалась необходимость создания международной ассоциации по изучению истории и культуры ногайцев, рассмотрения истории ногайцев России в контексте евроазиатской интеграции, установления обмена студентами между вузами тюркоязычных стран и регионов России. Отмечалось, что необходимо разработать и принять программы по сохранению, изучению и развитию ногайского языка в регионах компактного проживания ногайцев (Дагестан, Ставропольский край, Карачаево-Черкесия, Чечня, Астраханская область) и создать координационный орган при главе КЧР по проблемам языков республики. В выступлении Главы республики Р. Темрезова перед учеными было объявлено о создании в республике ногайского театра.

В апреле 2014 г. в Черкесске, по инициативе Карачаево-Черкесской региональной общественной организации «Къарачай Алан Халкъ» состоялась межрегиональная научно – практическая конференция «Исторический выбор народов Кавказа – поступательное развитие в составе России», посвященной 185-летию вхождения Карачая в состав рос-

131 День республики. 29 мая 2014. (№79)
132 День республики. 29 апреля 2014. (№63)

сийского государства. На конференции обсуждались вопросы трактовки Хасаукинского сражения в контексте вхождения Карачая в Россию в 1828 г. Обозначились две точки зрения историков на две основные проблемы. Первая – трактовка сражения в контексте Кавказской войны. Обозначились две противоположные точки зрения: 1. Это краткосрочное сражение необходимо рассматривать в контексте Кавказской войны. 2. Это сражение не рассматривается составной частью войны. Вторая проблема – оценка этого договора с точки зрения уровня добровольности принятия. Определилось два основных тренда: 1) мирное разрешение вопроса о вхождении Карачая в Россию является добровольным выбором народа; 2) у карачаевцев не было выбора, они были поставлены в безвыходную ситуацию и поэтому были вынуждены подписать договор. В резолюции конференции было зафиксировано решение её участников об открытии стелы в честь подписания договора, заявлено о необходимости включения в республиканский научно-образовательный процесс цикла лекций по истории развития Карачая в XIX веке и расширения тематики научно-исследовательских проектов студентов вопросами, связанными с этим историческим периодом. Было высказано пожелание включить 21 октября (день подписания договора) в государственный календарь памятных дат КЧР.

Планируется проведение научно – практической конференции абазин. Происходящие в культурной жизни республиканских этносов процессы позволяют говорить о снижении вектора этнической политизации с одновременным повышением культурно – исторической и языковой направленности этнонационального развития.

Судебные решения и обеспечение законности. Ситуация в КЧР в сфере удовлетворенности населения судебной и правовой системой сложна в условиях общественно значимой правозащитной деятельности. Резонансным является суд по делу экс–главы г. Карачаевска С. Семенова, обвиняемого в нецелевом расходовании бюджетных средств. Адвокат бывшего главы, обосновывая свое требование о проведении бухгалтерской финансово-экономической экспертизы за пределами республики, в качестве аргументов использовал, во-первых, что это дело под контролем главы республики, т.е. имеет политическую окраску, а, во-вторых, что в республике нет соответствующих специалистов для проведения такой экспертизы. В республике много случаев нарушения прав, использовании силовых методов давления, убийства заключенных под стражу людей.

Так, 7 апреля 2014 г. Усть-Джегутинский райсуд Карачаево-Черкесии вынес приговор полицейским, виновным в избиении задержанного за кражу скота. Житель Ахвахского района Дагестана обратился к полпреду республики при президенте РФ А. Ермошкину с просьбой взять под контроль расследование уголовного дела об убийстве его сына, работавшего в Карачаево-Черкесии на строительстве Зеленчукской ГЭС. По мнению отца, следователи не хотят задерживать своих земляков, совершивших преступление на национальной почве. Родственники умершего в отделе полиции Усть-Джегутинского РОВД Карачаево-Черкесии М. Борлакова заявляют о затягивании следствия и угрозах свидетелям. Это лишь часть тех преступлений сотрудников МВД, которые получили известность благодаря активности родственников и СМИ федерального уровня. Вместе с тем, в республике фиксируется повышение общественного уровня доверия к органам внутренних дел, обеспеченного назначением на пост министра МВД КЧР К. Боташева и взятием под стражу членов известной в РФ Сторожевской группировки, действующей в республике несколько лет.

Имидж власти и субъекта. Власти республики продолжают целенаправленную деятельность по формированию позитивного имиджа республики и имиджа ее Главы. Значительную роль в этом процессе играют республиканские СМИ. Информационное поле Карачаево-Черкесии расширилось за счет открытия 12 апреля первого республиканского круглосуточного телеканала

«Архыз 24», транслируемого по всей территории РФ и 7 мая первой круглосуточной информационно-развлекательной радиостанции «КЧР-FM». Глава КЧР уделяет большое внимание развитию информационного медиа-холдинга в республике, в которое входят первое республиканское информационное агентство «Карачаево-Черкесия», телеканал «Архыз-24» и четыре радиостанции – «КЧР-FM» с собственным круглосуточным программированием[133]. Весной 2014 г. официальный сайт Главы и Правительства КЧР занял 25 место по России по рейтингу информационной открытости[134].

По подсчетам разных федеральных центров и фондов растет интегральный рейтинг Главы КЧР Р. Темрезова, который в апреле 2014 г. занял 18 место в первой группе «Самые эффективные губернаторы» в РФ. По сравнению с предыдущим рейтингом Глава Карачаево-Черкесии улучшил свои позиции и поднялся на 4 пункта[135]. По данным компании «Медиалогия» впервые подготовившей медиарейтинги регионов РФ по выполнению и реализации пакета майских указов Президента РФ В. Путина Карачаево-Черкесская Республика в апреле 2014 г. заняла 7-е место в общероссийском рейтинге. О повышении имиджа республики свидетельствует частота её посещаемости первыми лицами государства, активным взаимодействием центр – регион. В начале апреля состоялась рабочая встреча Р. Темрезова с В. Путиным, предметом которой стало обсуждение социально-экономической ситуации в республике. В течение квартала прошли рабочие встречи руководства республики с С. Нарышкиным, с В. Матвиенко, с О. Голодец, на которых обсуждался круг вопросов, связанных с социальной политикой, выполнением майских указов, здравоохранением, изменениями в избирательной системе РФ.

Противоречащими складывающейся позитивной имиджевой ситуации в КЧР выглядят публикации в ряде федеральных СМИ и интернет – изданиях (газета «Версия», еженедельная газета «Moscow-post», ИА «Новый регион»), направленных против Главы КЧР и сформированной им команды управленцев. Основные обвинения: в коррупции, в продвижении своих ставленников[136].

Глава КЧР в республиканских СМИ дал комментарии по поводу создания Министерства по делам Северного Кавказа и назначения нового полномочного представителя в СКФО, в которых подчеркнул значимую роль А. Хлопонина для развития субъектов округа и дал положительную характеристику новому полномочному представителю в СКФО – С. Меликову[137]. Руководитель Карачаево-Черкесии в рамках 18 Петербургского экономического форума 21-24 мая 2014 г. встречался с министром РФ по делам Северного Кавказа Л. Кузнецовым и обсудил с ним вопросы повышения инвестиционной привлекательности территории, в частности, всесезонного курорта «Архыз».

Руководство республики продолжает расширять связи с другими субъектами СКФО, регионами России и зарубежными странами. Во втором квартале был подписан Договор о сотрудничестве между республикой и Северо-Кавказским федеральным государственным университетом в области подготовки профессиональных кадров для нужд региона, меморандум о сотрудничестве между органами исполнительной власти всех субъектов СКФО в сфере информационной политики, соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между КЧР и Санкт – Петербургом.

Е. А. Щербина, Л. В. Кубанова

133 Глава Карачаево-Черкесии посетил информационный холдинг «КЧР-медиа»// http://kchr.ru/news/detailed/16918/

134 Официальный сайт Главы и Правительства Карачаево-Черкесии занял 25 место общероссийском рейтинге открытости официальных сайтов.// http://kchr.ru/news/detailed/17028/

135 Глава Карачаево-Черкесии вошел в двадцатку самых эффективных губернаторов России. // http://www.kchr.ru/news/detailed/15968/

136 Разгул коррупции губернатора Темрезова в Карачаево-Черкесии// http://www.moscow-post.com/redactor/razgul_korruptsii_gubernatora_temrezova_v_karachaevo-erkessii13945/. Глава Карачаево-Черкесии под прицелом СМИ выбрал в качестве защиты Кремль.// 09-news.ru/04/glava-karachaevo-cherkesii-pod-pricelom-smi-vybral-v-kachestve-zashhity-kreml. «Коррупция как стиль жизни». Еженедельная газета «Версия» за 31.03-06.04. 2014 №12 (437) и др.

137 День республики. 15 мая 2014. (№71)

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ (январь – март 2014 г.)

Демография и миграция. Расселение (плотность, динамика численности, этнические пропорции, степень урбанизации). По данным Всероссийской переписи населения, проведенной по состоянию на 14 октября 2010 г., численность постоянного населения Республики Северная Осетия-Алания составила 712 980 человек. Из них городское население – 454 560 тыс. человек (2010 г.), что составляет 63,75% населения республики. Плотность населения на территории республики – 90 чел. на 1 кв. км, в местах проживания основной массы населения (городе Владикавказ)- 140 чел. на 1 кв. км. Республика занимает пятое место в России по густонаселенности после городов Москва и Санкт-Петербург, Московской области и Ингушетии[138]. Более половины городского населения республики (а именно 68,6%) проживает в г. Владикавказе, в котором согласно итогам ВПН-2010 было учтено 311 693 человека, постоянно проживающего в городе.

Естественное движение населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, демографическая политика). В 2013 г. в Республике Северная Осетия – Алания родилось 11027 человек, из них 5635 мальчиков и 5396 девочек.

В Северной Осетии-Алании за последние пять лет смертность населения снизилась на 9,2%. В 2009 г. в республике умерло 8298 человек, тогда так в прошлом году эта цифра составила 7539 человек. По последним годам показатель смертности среди мужчин выше, чем среди женщин. Кроме того, и по показателю среднего возраста женщины на целое десятилетие живут дольше мужчин. Основными причинами ухода из жизни по-прежнему остаются заболевания сердечнососудистой системы, онкологические болезни, травмы, полученные в ДТП, и туберкулез. Между тем, в республике участились случаи мертворожденности. В 2009 г. таковых было 52, а в 2013 – 69 случаев[139]. Уровень детской смертности остается чрезмерно высоким и превышает западноевропейский в 3–4 раза. И все это происходит еще и на фоне ухудшения здоровья населения.

Механическое движение населения (миграция, беженцы, временные жители, нелегальная миграция). На территории РСО-Алания проживают лица различных национальностей. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, лиц, указавших национальную принадлежность – 706 423). Из них: осетины – 459 688 чел., русские -147 090 чел., ингуши – 28 336 чел., армяне – 16 235 чел., грузины – 9 095 чел., украинцы – 3 251 чел., кумыки – 16 092 чел., чеченцы – 2 264 чел., турки – 3 383 чел., другие – 20 989 чел. В процентном соотношении: осетины – 65,1%, русские – 20,8%, ингуши – 4%, армяне – 2,3%, кумыки – 2,3%, грузины -1,3%, турки – 0,5%, украинцы –

138 О Республике Северная Осетия-Алания // http://tt1.rso-a.ru/index.php/o-respublike-severnaya-osetiya-alaniya.html

139 В РСО за последние 5 лет смертность снизилась на 9,2% // http://region15.ru/news/2014/03/19/22-16/

0,4%, чеченцы – 0,3%, другие – 3%. Численность трудоспособного населения в республике составляет 395 099 чел, т.е. 55,4% от общей численности населения.

В центрах занятости населения зарегистрировано 9325 безработных[140]. Уровень регистрируемой безработицы в РСО-А на конец декабря 2012 г. составил 2,63 % от экономически активного населения.

Республика Северная Осетия-Алания является одной из самых населенных беженцами и вынужденными переселенцами регионов Российской Федерации. Их количество составляет более 20% от общего количества по Российской Федерации и 60% – по Северо-Кавказскому федеральному округу. Случаев ксенофобии и дискриминации в отношении иностранных граждан не установлено. В качестве приоритетного направления рассматривается содействие обучения мигрантов русскому языку. Как показывает анализ динамики въезда, выезда и пребывания на территории РСО-Алания за 12 месяцев 2012 г., через пункты пропуска «Нижний Зарамаг», «Верхний Ларс» и «Аэропорт Владикавказ» въехало 289 382 иностранных граждан. За указанный период выехало 244 489 иностранных граждан и лиц без гражданства. На территории республики за 2012 г. оказались – 289 тысяч 382 человека, которые въехали официально, выехали же с ее территории, официально оформившись – 244 тысяч 489 человек. Из выехавших с территории РСО-А оформили вид на жительство – 863 человека – из них: Абхазия – 1, Азербайджан – 36, Армения – 167, Беларусь-7, Болгария -1, Великобритания -1, Германия -1, Грузия – 360, Казахстан -1, ЛБГ – 136, Молдова – 9, Пакистан – 1, Таджикистан – 47, Туркменистан – 3, Турция -1, Узбекистан – 47, Украина – 31, Уругвай -1, Южная Осетия -12[141].

Таким образом, очевидно, что в республике отмечаются большие официально учтенные миграционные процессы. Количество же лиц, которые перемещаются из республики за ее пределы или наоборот прибывают неучтенными, мы можем умножить, как это принято в социологии в 10 раз. Тогда получится, что только за 2013 г. за пределы республики уехало не менее 50 тысяч человек, большинство из которых – молодые люди в возрасте от 18 и старше – на учебу или на работу.

Проблема миграции достаточно серьезна, поскольку нет практически такого человека в республике, у которого бы кто-то не уехал за ее пределы: брат, сестра, дети, другие родственники друзья и т.д.

Граждане РСО-Алания толерантны к приезжим и особо даже их фиксируют их присутствия. Приезжие из Армении ремонтируют квартиры, строят дома, работают в строительстве и бизнесе, приезжие из Азербайджана заняли сферу торговли фруктами, овощами и зеленью. Выходцы из Вьетнама обеспечивают жителей Владикавказа и республики дешевой одеждой, которой они торгуют на рынках и в последнее время они также стали занимать и строительную сферу. Сегодня вьетнамских, узбекских, таджикских, армянских строителей можно увидеть в городах Владикавказе, Ногире, Ардоне, Чиколе и даже в горских селениях.

Власть, государство и политика. Государственно-административный статус. В настоящее время Республика Северная Осетия-Алания – демократическое правовое государство в составе Российской Федерации со своими государственными атрибутами – гербом, флагом и гимном. Высшим должностным лицом и главой исполнительной власти является глава республики. Высший законодательный (представительный) орган власти – Парламент республики, избирается на пять лет. Исполнительную власть осуществляет Правительство республики. На местах функционируют органы местного самоуправления городов, районов, сел, поселков. Основной закон республики – Конституция Республики Северная Осетия-Алания. Контроль над ее соблюдением

140 Официальные документы службы занятости населения г. Владикавказа.

141 Текущие документы Управления ФМС по РСО-Алания

осуществляет Конституционный Суд, который формируется Парламентом РСО-А по представлению Главы республики.

Несмотря на желание представителей двух Осетий – Республики Северная Осетия-Алания и Республики Южная Осетия создать единое государство в составе Российской Федерации, дальше предложений и разговоров пока этот вопрос не рассматривался[142].

Доктрина и режим власти (федерализм, унитаризм, местное управление, партии и движения, выборы и смена власти, законодательство, госпрограммы). В настоящее время в республике отмечается серьезное противостояние между представителями власти – единороссами и представителями партии «Патриоты России». Особенно это проявилось на выборах в Парламент РСО-Алания и вылилось в открытое противостояние в Ирафском и Дигорском районах республики, где очень сильны позиции патриотов.

Этническое представительство (в органах государственной власти, в бизнесе, информационной и научно-образовательной сфере). За последнее десятилетие в Республике Северная Осетия-Алания, жителями которой являются представители более 100 национальностей, активизировался рост национального самосознания граждан, что, в свою очередь, обусловило актуализацию их этнокультурных потребностей (по сохранению самобытности, развитию языка, образования, национальной культуры, традиций и обычаев). В соответствии с конституционным правом на многовариантность форм национально-культурного самоопределения народов в Российской Федерации в республике зарегистрировано 30 национальных общественных объединений. В настоящее время межнациональные отношения на территории Республики Северная Осетия-Алания можно в целом охарактеризовать как относительно стабильные.

Из 70 депутатов Парламента Республики Северная Осетия-Алания только 5 человек являются этническими русскими (Мачнев А., Реутов А., Родионов Г., Скворцова С., Величко В., Куков В., Князева Е.), 1 депутат – этническим кумыком (Будайчиев Н.) и 1 депутат – этническим армянином (Арутюнян А.). В аппарате Парламента РСО-А руководителями только двух отделов из семи являются этнические русские. Все 4 депутата Государственной Думы ФС РФ от РСО-Алания являются этническими осетинами. 2 члена Совета Федерации ФС РФ от РСО-Алания являются также этническими осетинами[143].

Отдельно необходимо сказать о системе правоохранительных органов и федеральных службах, где назначение производится сверху федеральным центром. Прокурором республики является этнический русский В. Векшин, назначенный на эту должность приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 26 ноября 2009 г. №1037-к. Из трех заместителей прокурора республики только 1 является этническим осетином.

Министр внутренних дел РСО-А А. Ахметханов назначен на должность в декабре 2008 г.– этнический осетин. Из 3-х заместителей – один заместитель – этнический русский (Д. Копанев). Начальник УФСБ по РСО-А Яцков О. – этнический русский.

Что касается состава Правительства РСО-Алания, то приведем данные, представленные на официальном сайте Правительства Республики Северная Осетия-Алания (http://www.rso-a.ru/vlast/gov/structure/). Из 8 заместителей председателя Правительства РСО-А только 1 является этническим русским (Кесельбренер Л.). Указом Главы Республики Северная Осетия-Алания от 20 марта 2014 №59, назначен новый состав Правительства республики, в котором из 24-х членов кабинета министром этническими русскими являются трое (Кесельбренер Л. – заместитель пред-

142 Южная Осетия думает о присоединении к России // http://region15.ru/news/main/2014/01/10/10-17/

143 Парламент Республики Северная Осетия-Алания // http://www.parliament-osetia.ru/index.php?id=deputytimetable

седателя Правительства РСО-А., Царева Н. – министр финансов РСО-А, Селиванов В. – министр здравоохранения РСО-А)[144].

Таким образом, говоря об этническом представительстве в органах власти, мы можем констатировать представительство в них, прежде всего, титульного этноса, а также и русских, армян, ногайцев.

Отношения «центр – регион» (правовые основы, переговоры, контакты, выгоды и обременительность). Поскольку Республика Северная Осетия-Алания является стратегической территорией связывающей Российскую Федерацию с Южным Кавказом и Ближним Востоком, а также с Республикой Южной Осетией, федеральная власть уделяет РСО-А постоянное внимание. Активизировались контакты РСО-А с федеральным центром на базе постоянного представительства РСО-А в Москве.

Проблема взаимоотношений республики и центра активно обсуждается в республиканском сообществе. В республике часто сравнивают руководство РСО-Алания и руководство Чеченской Республики и, часто, симпатии отдаются Р. Кадырову. В блогах, в интернет-контенте осуждается позиция главы республики – Т. Мамсурова, который мало делает для субъекта и пассивность которого отражена в шаржах и анекдотах.

Существенной проблемой является ликвидации государственного долга, для чего целесообразно разработать соответствующую целевую программу с привлечением научного сообщества и специалистов. В 2011 г. с территории РСО–А в федеральный бюджет мобилизовано доходов в объеме 2 млрд. 154 млн. 220 тыс. рублей, в 2012 г. – 2 млрд. 351 млн. 472 тыс. рублей, в 2013 г. ожидаемая оценка на уровне 3 млрд. 280 млн. рублей). По результатам 2009 г., дотационность республики сложилась на уровне 61,1%, а в 2013 г. данный показатель составил 56,6%. Бюджет на 2014 г. предусматривает уровень дотационности 52,6%. В 2014 г. республиканским бюджетом предусматривается увеличение общего объема расходов (без учета целевых средств федерального бюджета) относительно их объема в 2013 г. на (+) 1 млрд. 250 млн. рублей (с 16 млрд. 834 млн. рублей до 18 млрд. 084 млн. рублей), что в основном вызвано перераспределением полномочий между уровнями власти[145].

Права человека и коллективные права (правовая обеспеченность, нарушения, контроль, административное давление и тяготы, правозащитная деятельность). Отмечаются нарушения прав человека в РСО-А в области получения услуг ЖКХ, однако ни власть, ни контролирующие органы никаких мер не принимают, что выливается в социальное недовольство и отказ населения оплачивать завышенные счета по услугам ЖКХ[146]. Один из примеров нарушения российского законодательства и нарушения прав человека – установка в многоквартирных домах общедомовых электросчетчиков, следствием чего явилось незаконное начисление объемов электроэнергии, якобы, потребляемой в местах общего пользования. Факт был установлен прокуратурой РСО–А при проверке многочисленных обращений собственников жилья многоквартирных домов. Стоимость уборки территории домовладений в РСО-А, предъявляемая к оплате, в 8 раз выше ее фактической стоимости и в 2,6 раза выше стоимости ремонта всех инженерных коммуникаций дома[147].

Кроме того, незаконно обналичивались средства материнского капитала и средства на развитие агропромышленного комплекса республики.

84% граждан, совершивших преступления в 2013 г., не имели постоянного источника доходов, что говорит о социально-экономической детерминации совершения преступлений[148]. В 2013 г. выявле-

144 Глава Северной Осетии Таймураз Мамсуров произвел структурные и кадровые изменения в Правительстве республики // Северная Осетия – 2014 – 21 марта

145 Снижать дотационность республики // Северная Осетия – 2014 – 4 марта

146 Адамова З. Кап кап капают рубли..// Северная Осетия – 2014 - 14 марта

147 Игра в одни ворота продолжается // Северная Осетия – 2014 - 28 февраля

148 В Парламенте Республики // Северная Осетия – 2014 - 28 февраля

но также 3634 нарушений в сфере защиты прав несовершеннолетний[149], а также нарушения прав подозреваемых в совершении преступлений и защите прав заключенных.

В Республике Северная Осетия-Алания имеются структуры, созданные для защиты прав человека и гражданина. Омбудсмены республики имеют официальный статус: Уполномоченный по правам человека в РСО-Алания В. Цомартов, уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания Т. .Медоев и уполномоченный по правам ребенка при Главе РСО-Алания Т. Ногаева. Наиболее плодотворно работает уполномоченный по защите прав предпринимателей в РСО-Алания Т. Медоев, который часто пользуется СМИ и интернет – ресурсами для позиционирования и реализации своего функционала. Имеется и сайт данного уполномоченного (http://www.business-ombudsman.ru).

Важной проблемой, касающейся обеспечения прав человека, является обеспечение больных и инвалидов бесплатными лекарствами. Традиционно считается, что в РСО-Алания регулярно нарушаются права больных, лечащихся в учреждениях здравоохранения республики и инвалидов[150].

Имеются и серьезные нарушения, касающиеся создания безбарьерной среды для инвалидов и создания рабочих мест. Найти работодателя, который согласился бы принять инвалида в рамках программы субсидирования, очень сложно. Несмотря на это, в 2013 г. удалось трудоустроить 101 человека. Им были предложены такие вакансии, как сторож, вахтер, санитар, бухгалтер, продавец-консультант, делопроизводитель и т. д. «По состоянию на 1 марта в службу занятости обратилось 216 инвалидов за содействием в трудоустройстве. Из них безработными были признаны 208 инвалидов. Трудоустроено за этот период 49 человек, в том числе 5 на – оборудованные, оснащенные рабочие места по договорам с работодателями. Остальные – на временные работы по спецпрограммам»[151].

Общественные порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму, вооруженные столкновения, экстремизм, акции общественного неповиновения, судебные разбирательства и исполнение. Общественный порядок в Республике Северная Осетия – Алания обеспечивают более 10 тыс. сотрудников МВД по РСО-Алания. Аналитики республиканского МВД отмечают, что существенно снизилось число преступлений, совершенных с применением оружия, в том числе огнестрельного. Всего с начала года на территории республики из незаконного оборота изъято 311 единиц огнестрельного оружия, в том числе – 11 гранатометов, 70 единиц автоматов и пулеметов, 62 единицы карабинов и винтовок, 57 единиц пистолетов и револьверов, более 40 тысяч штук боеприпасов, 231 граната, 11 мин и почти два килограмма взрывчатых веществ. В ходе проведенных оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками МВД по РСО-Алания, с начала года выявлено 299 преступлений коррупционной направленности и это более, чем на 60% больше, чем в прошлом году. К уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений привлечено 42 человека. Установленная сумма ущерба от выявленных преступлений составила почти 20 млн. руб., из них возмещено – более 3 млн. руб.

В 2013 г. выявлено свыше 18 тысяч нарушений законов, допущенных должностными лицами министерств, ведомств, руководителями организаций всех форм собственности. В целях устранения выявленных нарушений опротестовано более 3 тысяч незаконных правовых актов, в защиту интересов граждан предъявлено свыше 4 тысяч исков на сумму более 95 млн. рублей, внесено 3 032 представления об устранении нарушений закона, по резуль-

149 В 2013 году выявлено 3634 нарушений в сфере защиты прав несовершеннолетних // Северная Осетия – 2014 – 21 марта

150 Почему нет лекарств по рецептам? // Северная Осетия – 2014 - 18 января

151 Право на труд не просто декларация // Северная Осетия – 2014 – 17 января

татам рассмотрения которых, к дисциплинарной ответственности привлечены 3 тысячи должностных лиц.

Экономика и социальная сфера. Занятость и безработица. По предварительным итогам 2013 г., главный показатель рынка труда – уровень регистрируемой безработицы – в РСО-А составил 3,1% от экономически активного населения, численность которого равна 351, 7 тыс. человек. При этом на начало прошлого года уровень безработицы был ниже на 0,5%. На учете в конце 2013 г. в центрах занятости республики состояли 10 834 безработных. Напряженность регистрируемого рынка труда, то есть численность зарегистрированных претендентов на одну зарегистрированную вакансию, превысила 12 человек на место. В течение прошлого года в специальных программах занятости населения приняли участие 30,7 тыс. человек. Социальные выплаты получили свыше 20 тыс. безработных. На учете в службе занятости республики в качестве безработных на начало марта 2014 г. состояло 11420 чел. (на соответствующий период 2013 г. в республике было зарегистрировано 9456 безработных граждан). Напряженность рынка труда по РСО-Алания (численность состоящих на учете в службе занятости незанятых граждан в расчете на одну заявленную в службу занятости вакансию) на 01.03.2014 г. составила 8,6 чел./вак. (на соответствующий период прошлого года показатель напряженности был равен 3,4 чел./вак.)

Разделение труда (этническое, региональное, отраслевое, на уровне общин, обмен услугами, торговое посредничество, престиж занятия). РСО-А – регион, проблемный в плане трудоустройства и занятости. Существуют определенные проблемы, связанные с рынком труда и разделением труда.

В традиционной культуре осетин торговля занимала достаточно низкие позиции, так как быть торговцем именно для мужчины считалось недостойным. Поэтому, гендерный состав современных продавцов в республике, практически женский. Проблемным является рынок обслуживания. Здесь традиционно превалируют представители иноэтнических групп, которые традиционно занимаются оказанием услуг. Например, большинство работников работающих по ремонту обуви, бытовой техники и др. – армяне, русские или евреи. В сфере работы на рынке превалируют азербайджанцы (сфера зелени и овощей), кабардинцы (картофель, овощи и фрукты), корейцы (овощи, лук), есть также часть осетин – кударцев, занимающих определенные позиции на этом рынке в качестве перекупщиков.

Отдельно можно рассматривать рынок строительства, который представлен достаточно большим количеством этнических групп. Например, достаточно серьезные позиции в сфере строительства в республике имеют выходцы и мигранты из Армении, Грузии и уже более экзотические в настоящее время для РСО-Алания этнические группы: таджики, узбеки, киргизы и вьетнамцы. Также представлены русские, греки и ингуши. За последние 2-3 года наблюдается серьезный поток мигрантов из среднеазиатских республик в РСО-Алания.

В настоящее время идет налаживание рынка услуг со стороны Грузии и, хотя напрямую грузины из внутренних районов Грузии не могут работать в РСО-Алания, тем не менее, они обеспечивают посреднические функции. В настоящее время безвизовый режим действует в одностороннем порядке и поэтому наплыв жителей Грузии в республику затруднен именно этим обстоятельством. Как только этот вопрос будет урегулирован, РСО-Аланию ожидает наплыв гастарбайтеров из Грузии.

Социально-профессиональная мобильность. Несколько этнических групп, которые традиционно несколько веков проживая на территории РСО-А, позиционируют себя как народы, для которых эта территория является родиной. В частности, можно указать этнические объединения и диаспоры армян, которые достаточно уверенно чувствуют себя в республике. То же самое касается гру-

зин. Немного иначе обстоит дело с русской частью населения республики. Не имея таких сильных внутриэтнических связей и отношений между собой как армяне, греки, ингуши, татары, грузины, они часто чувствуют себя одинокими и не спаянны между собой. Необходимо подчеркнуть особый статус казаков, поскольку их самосознание, притом, что они являются этническими русскими, заметно отличается от самосознания именно русских, и казаки чувствуют себя более уверенно и комфортно. Неоднократно приходится слышать от этнических русских о том, что их притесняют, хотя привести конкретные факты практически невозможно. Указывается на низкую численность представительства русских в органах государственной и муниципальной власти.

К числу маргинальных этнических групп, которые живут на территории РСО-А, относятся цыгане. В целом, проблема межнациональных отношений в РСО-Алания требует серьезного исследования.

Преступность и бытовое насилие, наркомания. Криминальная обстановка в РСО-А в 2013 г. отмечена снижением уровня преступности. Уровень преступности в Северной Осетии – Алании на протяжении ряда лет стабильно снижается. В 2013 г. зарегистрировано 855,7 преступлений на 100 тысяч населения (численность республики – более 712 тысяч человек). По информации республиканской прокуратуры, сократилось количество убийств, их раскрываемость составила 75%. Меньше стало: краж – на 19,5%, грабежей – на 3,4%, разбоев – на 27,3%.

Серьезной проблемой остается наркомания. По состоянию на начало 2014 г., на учете в республиканском наркологическом диспансере официально состоят 2794 человека, хотя, как считает начальник УФСКН России по РСО–А А. Шевалье, число незарегистрированных потребителей наркотических и психотропных веществ в республике в разы больше.

О социальных причинах совершения преступлений заявил в своем выступлении на заседании Парламента РСО-А и первый заместитель прокурора Республики Северная Осетия-Алания А. Черчесов. Так, 84% граждан совершивших преступления в 2013 г. не имели постоянного источника доходов[152].

Культурное доминирование. Несмотря на наличие 2 государственных языков в республике (русского и осетинского) практически невозможно услышать на каких либо государственных или иных мероприятиях осетинскую речь со стороны официальных лиц, поскольку в этом случае нарушаются права нетитульных этносов. Практически невозможно найти кафе или рестораны с национальной осетинской кухней. Несомненно, это все – показатель доминирования в североосетинском обществе русской культуры.

Религиозная жизнь. Межконфессиональные отношения в республике складывались более или менее благополучно, что обусловлено тем что, республика всегда была местом проживания представителей трех монотеистических религий, и осетинский народ традиционно толерантен. Этому способствует и разделение «титульного» этноса на осетин-мусульман и осетин-христиан. В настоящее время межнациональные и отношения на территории Республики Северная Осетия-Алания можно в целом охарактеризовать как относительно стабильные.

Языковая ситуация. Государственными языками Республики Северная Осетия-Алания являются осетинский (иронский и дигорский диалекты) и русский. Осетины говорят на двух диалектах: иронском и дигорском. К первому относится большинство северных осетин (Дарьяльское, Даргавское, Кобанское, Куртатинское, Алагирское ущелья и большая часть равнинной Осетии). На дигорском диалекте говорят осетины Дигорского ущелья и западной части равнинной Осетии (Дигорский и Ирафский районы), а также часть осетин, проживающих в Моздокском районе.

152 В Парламенте Республики // Северная Осетия – 2014 - 28 февраля

Средства массовой информации. СМИ в Республике Северная Осетия – Алания условно можно разделить на официальные (государственные, муниципальные, региональные, районные), и оппозиционные. Кроме того, в их структуре можно выделить прессу, радио и телевидение. Поскольку все государственные СМИ находятся под жесткой цензурой, любая критика власти практически невозможна. Критика возможна в оппозиционной прессе, которая финансируется из кармана противников современного руководства республики. Традиционно к оппозиционным СМИ в республике принято относит газеты «Пульс Осетии» и «Осетия: свободный взгляд».

Прошлые конфликты и коллективные травмы. К числу прошлых конфликтов и коллективных травм, которые оказали существенное влияние на жизнь населения республики, относятся:

1. Геноцид осетин в Грузии в 20-е гг. XX века, когда меньшевики Грузии убивали осетин, и это вызвало волну беженцев в Северную Осетию.
2. Афганская война[153]. В Афганистане служили более 1200 жителей Республики Северная Осетия-Алания, 56 человек не вернулись с войны.
3. Грузино-осетинский конфликт конца 80-начала 90 годов XX в.
4. События 1981 г., имеющие политические и этнополитические детерминанты.
5. Осетино-ингушский конфликт 1992 года.
6. Захват заложников в Бесланской школе №1 1 сентября 2004 г.
7. Сход ледника Колка в Кармадонском ущелье Северной Осетии;
8. Террористический акт на Центральном рынке города Владикавказ.

Этнические стереотипы. В РСО-А имеют хождение определенные стереотипы, касающиеся тех или иных этносов, как положительные, так и отрицательные. Например, существуют следующие стереотипы по отношению к различным народам и этносам: русские («пьющие», «ленивые»), грузины («хитрые», «враги»), ингуши («хитрые», «коварные», «вспыльчивые», «враги»), чеченцы («открытые», «независимые»), дагестанцы («вспыльчивые», «неуправляемые»), евреи («хитрые», «умные», «богатые»), «азербайджанцы» («торгаши», «хитрые», «необразованные»), армяне («красивые», «сплоченные», «богатые»), кабардинцы («хитрые», «наглые», «торгаши»), балкарцы («вспыльчивые», «радикальные мусульмане»), казаки («добродушные», «простаки», «трудяги»). Таким образом, каждому из этносов приписываются собственные стереотипы, которые условно можно трактовать как положительные, так и отрицательные.

В народе имеются и различные клички, которые даются различным этносам. Например, русских называют «урус», «иванушки»; ингушей – «махъал», «ингуши – хъилхъуши», т.е. «длинноухие»; чеченцев – «цацан»; кабардинцев – «касаг», «касгон-адзасгон», т.е. «кабардинец-бессовестный»; грузин – «гурджи», «кикелы»; евреев – «дзуттаг»; армян – «сомих», «ара»; азербайджанцев – «азербаджайнаг», «азер», «джеттишта». Таким образом, имеются как положительные, так и отрицательные клички и прозвища разных национальностей. Однако, как правило, они используются только в обыденной жизни и используются только в бытовом языке.

Мифы, страхи и слухи. Как и во всех регионах, в Республике Северная Осетия-Алания ходят разного рода слухи, подтверждаемые временем или наоборот опровергаемые. Однако они являются показателями латентных процессов происходящих в республике.

Существуют различные слухи, связанные, прежде всего с руководством республики. Несколько раз муссировались слухи о том, что нынешний глава Республики Северная Осетия-Алания Т. Мамсуров находится в конфронтации с полномочным представителем Президента РФ в СКФО А. Хлопониным и его собираются снять.

153 Рязанов В. Афган в памяти народной // Северная Осетия – 2014 – 30 января

Кроме того, ходили слухи о том, что глава сильно пьет в последнее время и практически не контролирует процессы, происходящие в республике. Также бытуют слухи, что глава РСО-А покровительствует мусульманской общине города Беслан и ДУМ РСО-А.

Другие слухи касаются окончания сроков полномочий Т. Мамсурова в 2015 г. и его возможных приемниках. Несмотря на сильные позиции А. Фадзаева, ходят слухи, что «его не поддержит Кремль», и что основным человеком, который может оказаться у руля республики может являться протеже и родственник бывшего главы РСО-Алания А. Дзасохова О. Хацаев, ныне являющийся сенатором от республики. При проведении контент – анализа СМИ и интернета выявлены высказывания о том, что «О. Хацаева и А. Фадзаева специально сталкивают и между ними существует неприязнь». В этой связи существуют страхи, связанные с назначением на пост главы республики О. Хацаева, поскольку он считается амбициозным и неконтролируемым местной элитой человеком. Существуют страхи по поводу назначения после ухода нынешнего министра внутренних дел РСО-А А. Ахметханова на его место К. Бекмурзова, который также считается одиозной фигурой.

У населения республики существуют страхи, связанные с будущим. В частности страхи определяются возможностью будущего объединения Республики Северная Осетия-Алания и Республики Южная Осетия.

Наличие групповой идеи и идеологии. Как отметил председатель Правительства РСО-Алания С. Такоев в интервью «Национальная идея должна быть массовым порывом. Мы надеялись, что наши люди изменятся после Беслана, станут сплоченнее. Но ничего не произошло. Мы так же беспечно относимся друг к другу, к своей безопасности. Мы ничего в себе не изменили. Нас объединяют какие-то чрезвычайные события. И то на очень короткое время. Мы любим предъявлять высокие требования ко всем, кроме себя.»[154]

Уровень толерантности. Межэтнические отношения в РСО-Алания неоднозначны, на них существенно повлияли события предшествующего периода. Общая ситуация по сравнению с предыдущими годами в этой сфере улучшается, но детали тревожат[155]. Так, 30 января 2009 г. во Владикавказе славянские общественные объединения (русские, украинские, казачьи, славянские) создали Координационный совет славянских общин Северной Осетии-Алании. Целью является повышение эффективности деятельности этих организаций, так как «при кажущемся межнациональном спокойствии представители славян не чувствуют себя полноправными гражданами …ситуация ухудшается с каждым годом». На разных уровнях русские и русскоязычные жители поднимают вопрос о неравноправии граждан разных национальностей, дискриминационном доступе к должностям и образованию.

В 2008 – 2012 гг. продолжилось возвращение вынужденных переселенцев-ингушей в Пригородный район: 697 человек из общей группы в 25 810. «Закрытыми» для переселенцев остаются три населенных пункта Пригородного района и Владикавказа (ингуши говорят о семи). На учете в Федеральной миграционной службе РФ на 1 января 2013 состоит 5096 человек (ингуши говорят о 20 тысячах). По федеральным оценкам и республиканским данным, возвращено более 80% ингушей, бежавших в результате конфликта осени 1992 года. Происходит и интеграция этой группы в североосетинское общество. Так, администрации 4 сел возглавляют ингуши, 21 человек входит в состав АМС, 70 человек принято на работу в органы МВД. Правительство Северной Осетии-Алании говорит «о решении проблем осетино-ингушского конфликта. Сейчас идет работа по социально-экономическому возрождению»[156].

Несмотря на успехи, есть и сложности. Впервые с 1994 г. состоялись массовые драки между осетинами и ингушами

154 Он один Такоев // http://region15.ru/blogs/tolasova/2011/10/30/on-odin-takoev/

155 Вердиев Р.Т. Специфика социально-экономических и политических процессов в Республике Северная Осетия–Алания // SCHOLA – 2008 // М., 2008

156 Фраев С. Межнациональные и этнополитические процессы в РСО-А. – Пульс Осетии – 2012 – 3ноября

за пределами Северной Осетии-Алании (черноморское побережье, Москва). В Москве 17 ноября 2012 г. в драке убит студент О. Черткоев. Настораживающим фактором является вмешательство в локальные противоречия и драки третьих участников, например, чеченцев. Существуют и противоречия внутри самих ингушей. Причиной для поддержания противоречий является и историческая память о Кавказской войне: «осетинам всегда помогают! о нас забыли! осетинам все, нам ничего!»[157].

Внешние условия. Наличие и влияние диаспор. Осетинское население Северной Осетии-Алании и Республики Южная Осетия, а также осетинские диаспоры за их пределами объединены во Всеосетинское народное движение «Аланты Ныхас». В республике проживает около 55 тысяч человек казаков, образующего Владикавказский казачий округ Терского казачьего войска. В мае 1993 года создано Всеосетинское национальное движение «Стыр Ныхас» («Большой Совет»). В настоящее время «Стыр Ныхас» является самой многочисленной общественной организацией, объединяющей в своих рядах осетинское население Северной и Южной Осетии; издает газету «Стыр Ныхас», координирует деятельность районных, городских и сельских «Ныхасов», которые, в свою очередь, работают в контакте с администрациями МСУ. Кроме «Аланты Ныхас», общественно-политические и этнокультурные интересы осетинского народа представляют в Северной Осетии-Алании ещё около 10 национальных движений и обществ, которые объединены в общественно-политическое движение «Наша Осетия», имеющее выраженный патриотический характер.

Значительные диаспоры осетин имеются в Турции (по некоторым данным, около 10 тыс. этнических осетин и их потомков, переселившихся в Турцию в 19 в. во время мухаджирства под руководством генерала Муссы Кундухова), в Украине (по некоторым данным, около 50 тысяч этнических осетин), в Канаде (по некоторым данным, около 300 этнических осетин), в Бельгии (около 200 человек), в Крыму, в Москве, в Санкт-Петербурге, в Воронеже и т.д. Эти диаспоры имеют связи с родиной и оказывают определенное влияние на политическую и экономическую жизнь в республике. По инициативе РСО-А проводятся «Дни осетинской культуры в Европе» – Бельгии, Франции, Голландии, Венгрии и в других странах, вызывающие огромный интерес у европейцев.

Стабильность и нестабильность соседних и приграничных регионов и стран. Наиболее проблемной территорией среди населения РСО-Алания считается сопредельная Республика Ингушетия, где, по мнению населения, экспертного сообщества и представителей правоохранительных органов существуют значительные силы, дестабилизирующие обстановку, как в самой Ингушетии, так в целом, и на Северном Кавказе. Проблема заключается в значительном проникновении в Ингушетию салафитского бандподполья, которое формируют значительные силы для дестабилизации обстановки.

Другим пограничным с РСО-Алания регионом является КБР. Расцвет нетрадиционного ислама на территории данной республики также привел к дестабилизации обстановки, как в самой КБР, так и РСО-Алания.

Третий приграничный с РСО-Алания регион – Республика Грузия. Поскольку несколько лет практически не было никаких контактов с данным государством, внутри североосетинского общества сложилось достаточно негативное отношение к данной территории, в том числе и после известных событий августа 2008 г. Единственный вопрос, касающийся взаимоотношений Грузии и РСО-Алания, это югоосетинский вопрос.

Территориальные претензии и проблема границ. Прошлые конфликты, прежде всего, осетино-ингушский конфликт перешли

157 Дзгоева Н.М., Дреева - Гуцунаева С.В., Юрченко М.В. Перспективы формирования толерантного сознания в полиэтническом обществе // Современные технологии обучения. Сборник статей и тезисов. /Под ред. ЛА. Кучиевой; Выпуск №6 Владикавказ: Издательство СОГПИ, 2006, С. 22 – 25.

в латентную форму и до сих пор не решены. В частности, в Википедии обнаружились статьи, касающиеся территориального устройства Ингушетии в дореволюционный период, где сфальсифицированы исторические факты территориальной принадлежности и мест проживаний ингушей[158]. Кроме того, в контенте интернет-ресурсов часты конфликты в сфере межэтнических отношений, где достаточно много резких высказываний.

Кроме того, в прессе периодически встречаются материалы, касающиеся враждебного отношения представителей ингушского и осетинского народов за пределами Северного Кавказа. В частности в Москве, Санкт–Петербурге часто бывают стычки молодежи, представляющие осетин, ингушей. То же самое касается и внеуставных отношений осетинской и ингушской молодёжи в рядах Вооруженных сил РФ.

Территориальные претензии между Республикой Ингушетией и Республикой Северной Осетией-Аланией до сих пор существуют и находятся в латентной фазе своего развития.

Л. Х. Дзахова,
Р. А.Чихтисов

158 Как ингуши карты правили // http://magas-dedyakov.livejournal.com/108811.html

СОСТОЯНИЕ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ – АЛАНИЯ (апрель – июнь 2014 г.)

Водные ресурсы и природные катастрофы. Во втором квартале 2014 г. возникли серьезные проблемы, связанные с угрозами затопления многих районов РСО-Алания. Этому способствовали сильнейшие дожди, которые практически не прекращаются в республике второй месяц. Также очень серьезное влияние на положение республики оказал сход части ледника в Дарьяльском ущелье Республики Грузия, вследствие чего была серьезная угроза затопления сел Чми, Верхний и Нижний Ларс, Балта и даже города Владикавказ. В настоящее время существуют определенные проблемы, связанные с весенними затоплениями части населенных пунктов республики.

За рассматриваемый период – второй квартал 2014 г. – на территории Республики Северная Осетия-Алания наблюдалось достаточно большое количество различных ситуаций связанных с влиянием стихии на жизнь республики. В частности, наиболее важными экологическими и стихийными катастрофами, повлиявшими на ситуацию в РСО-Алания стали: сход части ледника в Дарьяльском ущелье Республики Грузия и перекрытие русла реки Терек, град в Ардонском районе РСО-Алания, град и ураган в Моздокском районе РСО-Алания, камнепад в Ирафском районе и т.д. Еще одна большая проблема сельхозпроизводителей во всех районах республики – непрекращающиеся дожди.

Несомненно, самым значимым оказался сход части Девдоракского ледника, который перекрыл реку Терек и серьезно повлиял на ситуацию в республике. Больше месяца была перекрыта госграница с Грузией. Вместе с тем, вице-премьер Северной Осетии В. Зангионов 16 июня заявил о том, что правительство республики располагает информацией о новом сходе ледника в Дарьяльском ущелье. «Если сойдет очередная часть этого ледника, она будет в два-три раза больше той, которая уже сошла. Поэтому нам надо понимать, каким будет развитие ситуации».

22 мая на проселочной дороге в районе поселков Махческ и Мацута произошел камнепад, который перекрыл доступ к населенным пунктам Махческ, Фаснал, Камата, Галиат, Вакац, Калнахта, Камунта, Дунта. В течение недели было блокировано движение в горном ущелье и более 150 человек оставались без сообщения.

Град, который прошел 10 июня в Ардонском районе, уничтожил более тысячи гектаров посевов. Больше всего пострадало хозяйство «Красногор». Одних только овощей уничтожено на площади 32 гектара. До этого сильный град в Моздокском районе за 5 минут побил посевы на площади 81 тысяча гектаров. Размер ущерба оценивается более чем в 165 миллионов рублей. Ураган в Моздокском районе принес убытков на несколько сот миллионов рублей[159].

159 Град уничтожил посевы сельскохозяйственных культур Северной Осетии //http://region15.ru/news/2014/06/11/16-02/

Энергоресурсы. Также как и в первом квартале 2014 г., имеется значительная напряженность, связанная с техническим состоянием энергосетей и поставками электроэнергии и других ЖХК услуг населению республики и в частности по оплате потребленной электроэнергии, газа, оплате услуг ОДН и других ЖКУ. Как показывает анализ сложившейся в республике ситуации, население недовольно начисляемыми цифрами ОДН и отказывается оплачивать эти, по его мнению, придуманные суммы оплат за электроэнергию, газ и ОДН. Кроме того, многие муниципальные учреждения и организации и объединения по всей республике также указывают на несоответствие цифр потребления энергоресурсов предъявляемым со стороны практически монопольных энергопоставляющих компаний сметам расходов электоэнергии, газа и других ресурсов.

В Ирафском районе республики, где проживает основная часть мусульман РСО-А, достаточно серьезные проблемы возникают с энергоресурсами и даже водой. Например, администрация Ирафского района обратилась к республиканским властям с просьбой вернуть водопроводные линии, отданные архонским групповым водопроводам. Этот вопрос обсуждался на заседании кабмина. «Вода из источника идет по трубам, без всяких затрат на Чиколу, и кто-то когда-то передал эти линии архонским групповым водопроводам, и мы закупаем у них воду по 5,84 рублей за кубометр. Сегодня мы должны за свою же воду больше 4 млн.», – сообщил глава муниципального образования Э. Макоев. Глава АМС района Б. Хамикоев озвучил также другие проблемы, за помощью в решении которых администрация района обратилась к главе республики: передача районных школ в республиканское ведение, решение проблемы твердых бытовых отходов, оказание поддержки предпринимателям района. Кроме того, Б. Хамикоев попросил включить в госпрограммы Ирафский район, который, по причине не поданных в срок документов, не участвует ни в одной из них. Сегодня задолженность района составляет более 76 млн. руб: за газ – более 10 млн. руб., за связь – более 2 млн. руб., пенсионному фонду – более 7 млн. руб., банковский кредит – более 20 млн. руб. Это приводит к социальной напряженности в данном районе и может послужить одной из причин усиления религиозного экстремизма здесь.

Земельные ресурсы: доступность, владение. Техногенное воздействие. Анализ положения в сельском хозяйстве РСО-Алания, связанный с весенним сезоном показал, что земельный вопрос во втором квартале 2014 г. также оставался крайне конфликтогенным. Продолжает развиваться латентный конфликт, связанный с перераспределением земельного фонда республики между современными чиновниками через подставных лиц или напрямую. Идет захват земли и не только сельхозназначения, но и земель в горах, что вызывает серьезное недовольство со стороны среднего класса и простых людей.

Северная Осетия-Алания в мае 2014 г. вошла в десятку самых экологически запущенных регионов России. В «Экологическом рейтинге субъектов РФ весна 2014», подготовленном общероссийской общественной организацией «Зеленый патруль», Северная Осетия-Алания занимает 77 место из 83. Этот показатель один из худших в СКФО. Дагестан занял 70 строчку в рейтинге, Ингушетия – 54, Чеченская республика – 44. Самые лучшие показатели у республик Кабардино-Балкария (11 место) и Карачаево-Черкессия (18 место). По словам разработчика рейтинга, ведущего специалиста «Зеленого патруля» В. Федорова, при оценке учитываются 15 индикаторов, охватывающих три основные сферы мониторинга в регионах. Их условно разделили на три части. Первая – экосфера, куда входят атмосфера, водные и земельные ресурсы, биоресурсы и биоразнообразие. Вторая – техносфера, к которой относятся продукция и услуги, наука и технологии, ответственность бизнеса, ТБО и промышленные отходы, промышленная среда. И, наконец, третья –

социум, включающая в себя среду обитания, информационно-психологический климат, образование и культуру, гражданское общество, власть и закон. Исходя из этих критериев, эксперты разделяют российские регионы на три подгруппы – от самой неблагополучной до, условно, хорошей[160].

Проблемы возникают в РСО-А и по поводу стока вод. Техническое состояние ливневых канализационных сетей Владикавказа, которые были построены еще в середине прошлого века, остается аварийным и требует масштабной реконструкции. Протяженность сетей в городе составляет порядка 83 тыс. м., канализировано 23% от потребности.

Одним из злободневных вопросов в РСО-Алания во втором квартале 2014 года являлся также вопрос загрязнения реки Камбилеевка. В 2013 г. было выявлено 16 предприятий, отравляющих русло своими отходами. 5 из них находятся под федеральным контролем. В мае 2014 г. главный загрязнитель – завод «Электроцинк» – ввел в эксплуатацию новую градирню и таким образом отказался от забора речной воды и, соответственно, выброса использованной обратно. Это значительно сократило выброс в реку вод с остатками тяжелых металлов. Также на заводе установили ливневки и заасфальтировали территорию. Теперь загрязненные дождевые воды собираются и очищаются. Кроме того, были проверены канализационные стоки по Карцинскому шоссе. К ним были подключены частные предприятия, например, бойни, сливавшие ранее отходы в Собачью балку. Были выявлены и частные собственники, сбрасывающие сточные воды в реку[161]. За два месяца 2014 г. (май-июнь) превышения норм загрязнения реки Камбилеевки не было зафиксировано.

В связи с этим продолжились акции против завода «Электроцинк», которые проводятся экологическими активистами во Владикавказе регулярно. По мнению участников акций, руководство завода и местные власти не предпринимают действенных мер по решению экологических проблем столицы РСО-А. Во Владикавказ по заказу участников движения «Стоп «Электроцинк» в июне прибыли специалисты ООО «Центр экспертиз и изысканий» из Санкт-Петербурга для отбора почвы на проведение независимой экспертизы. Если результаты экспертизы покажут динамику, то активисты экодвижения обратятся в суд с иском к тем государственным надзорным органам, представители которых утверждали, что на заводе все нормально – это Росприроднадзор, Роспотребнадзор и Ростехнадзор.

Однако внутри РСО-А протестное экологическое движение, которое отмечалось в первом квартале 2014 г. практически сведено на нет. Против активистов движения возбуждены уголовные дела по всяким надуманным фактам, проводится дискредитация самой идеи выступлений, которые якобы не соответствуют духу национальной культуры. В частности, следственный отдел №3 следственного управления УМВД России по Владикавказу завершил расследование уголовного дела в отношении активиста экологического движения «Стоп Электроцинк», общественного деятеля А. Колхидова, обвиняемого в грабеже своей гражданской супруги[162]. Как показал контент – анализ ситуации, в целом и население и эксперты считают причиной уголовного преследования А. Колхидова его общественную деятельность.

Демография и миграция. Как и в первом квартале отмечаем, что, несмотря на статистику прироста населения республики и увеличения численности, что это происходит под влиянием изменяющихся ценностей населения не только в РСО-А но и в России в целом. Смертность остается высокой и более того, смертность наиболее активного трудо-

160 Северная Осетия вновь вошла в десятку самых экологически запущенных регионов России // http://region15.ru/news/2014/06/15/15-56/

161 Камбилеевка - река стала умеренно загрязненной //http://region15.ru/news/2014/06/21/15-30/

162 В Северной Осетии завершено расследование дела эко-активиста Анатолия Колхидова //http://region15.ru/news/2014/06/22/10-36/

способного населения. Изменений в области демографической политики в РСО-Алания за указанный период не наблюдается.

В связи с закрытием госграницы на территории РСО-Алания вследствие схода ледника в Дарьяльском ущелье Республики Грузия в течение месяца на территории республики оставались более 150 большегрузых фур и более 300 человек граждан Армении, Турции, Ирана и других стран, которые по техническим причинам не могли пересечь российско-грузинскую границу. Советник Генерального консульства Армении в Ростове-на-Дону А. Агаджанян на встрече во Владикавказе с представителем МИД РФ договорился о продлении срока пребывания армянских водителей и их автотранспорта у временно закрытого пропускного пункта «Верхний Ларс». 16 июня госграница была открыта в пробном режиме. Большинство мигрантов выехали за пределы РФ.

Власть, государство и политика. Население республики остается недовольно формами государственного и муниципального управления в республике, определяя свое отношение многими формами: высказывания в сети интернет, в виде анекдотов и слухов, шаржей на руководство республики, обвинение их в коррупции.

Этническое представительство (в органах государственной власти, в бизнесе, информационной и научно-образовательной сфере). Представительство нетитульных этносов в данных сферах в республике остается низким, однако отмечается некоторое увеличение числа государственных и муниципальных служащих нетитульной национальности. Как таковых конфликтов по поводу этнического представительства за рассматриваемый период в республике не наблюдалось.

Отношения «центр – регион». Северная Осетия-Алания наряду с Мордовией, Чукоткой, Белгородской, Вологодской, Саратовской, Смоленской, Костромской, Рязанской областями и многими другими субъектами РФ относится к регионам с высоким, но допустимым в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации уровнем долговой нагрузки. По итогам 2013 г. объем государственного долга республики составил 7,4 млрд. рублей. Удельный вес объема госдолга в объеме налоговых и неналоговых доходов – 103%. Уровень государственного долга РСО-А за 2 года снизился на 15% по отношению к собственным доходам, в начале 2012 г. он составлял 118%, в начале 2013 г. – 108%. При этом уровень дотационности консолидированного бюджета, по сравнению с 2012 г., удалось уменьшить с 56,3 до 53,6 или на 2,7 процентных пункта[163].

Немного активизировались контакты с центром во втором квартале 2014 г. Поскольку Республика Северная Осетия-Алания является стратегической территорией связывающей Российскую Федерацию с Южным Кавказом и Ближним Востоком, а также Республикой Южной Осетией, отношение к республике со стороны федеральной власти достаточно постоянное. В частности периодически то официально, то полуофициально республику посещают высокие государственные чиновники, которые, как правило, приезжают с однодневным визитом и серьезных изменений после их приезда не ожидается[164]. Высокие чиновники приезжают во Владикавказ чаще всего по поручениям, касающимся Республики Южная Осетия. 15 мая в Северную Осетию-Аланию прибыли члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы ФС РФ.

Также, 2 июня фондом содействия реформированию ЖКХ принята к рассмотрению заявка Северной Осетии-Алании на предоставление финансовой поддержки для проведения капитального ремонта многоквартирных домов. В соответствии с представленной заявкой республика планирует получить из средств госкорпорации 41,34 млн. рублей, которые предполагается направить на проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории пяти муниципальных образований.

163 Уровень госдолга Северной Осетии за 2 года снизился на 15% // http://region15.ru/news/main/2014/05/21/17-20/

164 Лолаева Б. Высокий чиновник во Владикавказе // Северная Осетия – 2014 – 20 февраля

Права человека и коллективные права. Продолжается противостояние законодательной и правоохранительной систем республики в лице заместителя председателя Парламента РСО-Алания С. Кесаева и министра ВД РСО-Алания генерала А. Ахметханова. На совете Парламента первый вице-спикер С. Кесаев поставил вопрос о пребывании министра МВД РСО-А А. Ахметханова на своей должности. Депутат возмутился, что на его многочисленные просьбы обратить внимание на деятельность министра никто не отреагировал. «Пресса не услышала мой глас вопиющего на сессии на предмет того, чтобы внесли ясность. 11 июня в Госдуме будет отчитываться Колокольцев. Я прошу кого-то из наших депутатов в думе сделать запрос по руководящему составу министерства внутренних дел Северной Осетии. Я и так напишу, но если вы поддержите мою идею, надо чтобы кто-то спросил у Колокольцева»,- сказал С. Кесаев. Первый вице- спикер настаивал на том, что «деятельность МВД Северной Осетии не соответствует предъявляемым требованиям на нынешнее время», а «состав руководства формируется по непонятному принципу из достаточно непонятных людей, биографиями которых надо заниматься»[165].

Имеются серьезные нарушения и в обеспечении прав на материнский капитал. Незаконно обналичивались средства материнского капитала и средства на развитие агропромышленного комплекса республики. Много нарушений и в сфере здравоохранения. Также имеются нарушения прав глухих в РСО-А.

Компетентность и авторитет властей и лидеров. Коррупция. После вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации и широкого освещения этого в прессе значительно поднялась планка уровня патриотизма в республике, авторитет федеральной власти и ее восприятие населением и в частности авторитет президента РФ.

Проблемы борьбы с коррупцией на всех уровнях в республике остаются достаточно злободневной проблемой и во втором квартале 2014 г. Проблема коррупции в республике является темой многочисленных публикаций, в которых данная проблема признается современным североосетинским обществом одной из наиболее проблемных и злободневных. «Мы собрали рабочую группу по анализу бюджета. Мы будем изучать деньги, средства, которые получило управление по поддержке малого и среднего бизнеса, как они были использованы, потому что это локомотив развития. Мы будем смотреть, как использовались средства, полученные дорожным Фондом, потому что есть большие нарекания. Мы будем смотреть, как использовались те деньги, которые были выделены различным фирмам по оказанию экономической помощи в части субсидирования процентной ставки по кредитам и так далее. То есть это основные направления полученных реальных денег, и надо их четко и ясно проанализировать, чтобы мы их связали с исполнением плана социально-экономического развития республики за 2013 год», – высказался на заседании Парламента РСО-Алания председатель комитета парламента по бюджету, налогам собственности и кредитным организациям А. Хадарцев. Однако для того, чтобы определить уровень коррумпированности, нужны дополнительные исследования.

Также заслуживает внимания мнение экспертов о рейтинге РСО-Алания представленном в июне месяце 2014 г. Северная Осетия-Алания заняла 76-е место в рейтинге социального самочувствия регионов России. Его подготовил фонд развития гражданского общества. При составлении рейтинга использовались данные двух опросов – «Георейтинг» и фонда «Общественное мнение», в котором участвовали респонденты из 83 регионов России. РСО-А вошла в группу «среднего рейтинга»[166].

165 Кесаев предложил пожаловаться на генерала Ахметханова // http://region15.ru/news/2014/06/05/15-56/

166 Северная Осетия заняла 76-е место в рейтинге социального самочувствия регионов России // http://region15.ru/news/2014/06/23/14-34/

Глава РСО-А Т. Мамсуров занял 73-ю строчку медиа-рейтинга глав субъектов РФ. Такие данные приводит «Национальная служба мониторинга». Рейтинг был составлен на основе коэффициента информационной открытости за апрель текущего года и основывался на анализе свыше 500 федеральных и 8 тыс. региональных изданий: ТВ, радио, пресса, информационные агентства и интернет-СМИ. При анализе блогов учитывались только официальные аккаунты российских губернаторов на платформах Twitter, LiveJournal и Instagram, а также stand-alone блоги. Всего «Национальой службой мониторинга» было проанализировано свыше 134 тыс. информационных сообщений за апрель 2014 г. Отметим, что по результатам этого же мониторинга в марте Т. Мамсуров занимал 34-е место[167].

Кроме того, в рейтинге эффективности губернаторов Фонда развития гражданского общества (ФоРГО) глава Северной Осетии-Алания Т. Мамсуров оказался в четвертой группе. Рейтинг руководителя РСО-Алания оценивается ниже среднего и составляет 50 баллов. «Мне сложно давать оценку качеству собранных данных, которые и стали решающими при подведении итогов рейтинга глав регионов. Насколько мне известно, при подведении итогов учитывались социологические данные, экономические показатели субъекта, оценка СМИ и мнение экспертного сообщества. У ряда руководителей регионов снизился рейтинг после критики их деятельности со стороны Общероссийского народного фронта. Что касается Северной Осетии-Алания, то трений ОНФ с главой республики нет. Тем более прискорбно видеть невысокую оценку нашего руководителя. Однако считаю, что подобные исследования дают главе региона возможность для коррекции выбранной модели управления», – считает руководитель североосетинского регионального отделения партии «Родина» В. Писаренко. Напомним, что в третьем рейтинге эффективности губернаторов, подготовленном Фондом развития гражданского общества, Мамсуров набрал 50 баллов, и, потеряв 4 пункта, по сравнению с предыдущим рейтингом, опустился в группу аутсайдеров[168].

Официальная символика и календарь. То, что касается официальной символики, то здесь имеются некоторые недочеты со стороны руководства республики. Несмотря на то, что в республике имеется свой гимн, флаг и государственная атрибутика, они не имеют такого сакрального значения, которую они должны играть в сознании населения. Что касается официального календаря, то праздновались основные общероссийские праздники. Кроме того, праздник «Хетаджы дзуар» будет праздноваться в конце июня – начале июля.

Экономика и социальная сфера. Производство и динамика цен. За рассматриваемый период 2014 г. в РСО-Алания наблюдались достаточно специфичные процессы. С начала мая на рынках Северной Осетии-Алании зафиксирован рост цен на продукты питания. В регионе за несколько дней значительно подорожали молоко, рыба, фрукты, овощи и макаронные изделия. На прилавках торговых предприятий Владикавказа почти отсутствует продукция, производимая местными аграриями. По словам продавцов, в настоящее время в столицу РСО-А картофель завозят из других регионов России, а также стран СНГ и Египта. Основными поставщиками картофеля в Северной Осетии являются Курская область, Карачаево-Черкесия и Азербайджан. Килограмм картошки стоил потребителю от 40 до 60 рублей. Помидоры стоят от 80 до 150 рублей, клубника -150 рублей. Подорожали в Северной Осетии-Алании и молочные продукты. Товары местных производителей не выдерживает конкуренцию по качеству. Жители предпочитают молоко, творог, сметану, сливочное масло, завозимые из Ставропольского и Краснодарского краев и Кабардино-Балкарии.

167 Глава Северной Осетии Таймураз Мамсуров занял 73-ю строчку медиа-рейтинга глав субъектов РФ//http://region15.ru/news/2014/05/19/18-57/

168 В Северной Осетии удивлены низким рейтингом Таймураза Мамсурова http://region15.ru/news/2014/06/04/11-53/

За три месяца 2014 г. доходы бюджета РСО-А составили 4 млрд. 254 млн. рублей. За указанный период расходы превысили доходы на 45 млн. рублей. Об этом сообщила на заседании комитета Парламента республики по национальной политике и делам молодежи заместитель министра финансов республики Н. Канукова.

На заседании Парламента Северной Осетии-Алании 30 мая были обсуждены финансовые итоги первого квартала 2014 г. С докладом об итогах в законодательном органе власти выступил заместитель министра финансов республики К. Дзалаев. За три месяца доходы составили более 4 млрд. 254 млн. рублей, расходы – 4 млрд. 298 млн. рублей. Бюджетный дефицит увеличится почти на 45 млн. рублей. По словам К. Дзалаева, в общей структуре доходов особо стоит отметить 1 млрд. 650 млн. налоговых доходов от физических лиц и налога на прибыль. К. Дзалаев заверил депутатов в том, что в республике полностью выполняются обязательства по выплате зарплат в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации. Депутат З. Битаров поставил вопрос об экономической эффективности завода «Электроцинк». Докладчик подтвердил, что бывший промышленный флагман теперь не входит в десятку крупнейших налогоплательщиков республики. В первом квартале металлургическое предприятие перечислило в бюджет региона только 22 млн. рублей.

В содокладе председателя бюджетного комитета парламента А. Хадарцева кроме квартальных итогов был представлен анализ бюджетных процессов. Говоря о росте налоговых доходов, А. Хадарцев подчеркнул, что в 2014 г. планируется собрать 6 млрд. 997 млн. рублей. За первый квартал собрали 1 млрд. 350 млн. рублей, что составило 19,4 %. Недобор за три месяца составляет уже 350 млн. рублей. Депутат отметил также тенденцию к росту неиспользованных целевых федеральных средств, что, по его мнению, может привести к потере минимум года экономического развития.

Кабинет министров РСО-Алания 16 мая утвердил постановление о привлечении кредитных средств в размере 600 млн. рублей. Эта сумма необходима для частичного погашения дефицита республиканского бюджета. На заседании принято решение о создании при министерстве финансов Северной Осетии-Алании управления внутреннего финансового контроля. Структура необходима для проверки эффективности использования бюджетных средств.

Достаточно обсуждаемым в республике в рамках СМИ и других ресурсов оставался вопрос долгов республики и ее социально-экономического положения. Как отмечалось, сам по себе высокий уровень долга не является безусловным маркером предбанкротного состояния региона, так как имеют значение факторы появления, абсолютное значение, временная структура и соотношение требуемых выплат и возможностей региона. Однако, например, произошли процессы, которые подтвердили мнение тех экспертов, которые прогнозировали кризис в республике, в частности была отозвана лицензия у одного из крупнейших игроков банковской сферы республики – «Диг-банка». Лицензия на осуществление банковских операций была отозвана у «Диг-Банка» 23 июня в связи с неисполнением федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность и нормативных актов ЦБ РФ. Банк предоставлял недостоверные отчетные данные, неоднократно нарушал Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма». Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ. (ред. от 21.07.2014).

Есть различные мнения по данной проблеме. Оппозиционный депутат В. Чельдиев считает, что «в банковской системе Северной Осетии сегодня достаточно иметь несколько филиалов федеральных банков, и они прекрасно справятся с поставленными задачами. Что касается местных банков, то ни частным вкладчикам, ни бюджету республики

они ничего не приносят. Мы хорошо знаем, как эти банки создавались и развивались за счет бюджетников, которых заставляли открывать в них счета. Теперь мы наблюдаем, как они постепенно угасают. Еще с клиентами разорившего «Банка развития региона» не расплатись, а имеем новую проблему. Частным лицам следует задуматься и не попадать в ловушки комбанков с баснословными процентами. Следует вкладывать средства в надежные и государственные банки»[169].

Отзыв лицензии у «Диг-Банка» связан с проводимой Центробанком политикой ужесточения банковского надзора и «чисткой» банковской системы в целом, также считает член парламентской фракции «Патриоты России», экономист М. Кулова. Традиционной причиной отзыва в таких случаях является проведение банком рискованной кредитной политики и осуществление сомнительных операций. М. Кулова считает, что в данном случае нужно задуматься о проблемах развития региональных банков в целом. «У нас в прошлом году уже имел место отзыв у системообразующего «Банка развития региона», который повлек за собой определенные последствия. Нынешний случай с «Диг-Банком» говорит о том, что нам надо думать о стратегии развития региональных банков. Одним из перспективных направлений их развития может быть работа с малым и средним предпринимательством, как одним из локомотивов развития экономики в целом»,— считает М. Кулова. Вхождение «Диг-Банка» в систему страхования вкладов, по ее мнению, является важным моментом, однако ситуация с «БРР» показала, что далеко не все вкладчики остаются удовлетворены работой Агенства по страхованию вкладов[170].

Однако, люди, которые имели вклады в этот банке и потерявшие их, считают, что через развалившиеся в последнее время банки осуществлялось отмывание незаконно приобретенных средств.

Также серьезное влияние на ситуацию в республике оказало введение процедуры банкротства Арбитражным судом Северной Осетии-Алании в отношении акционерного общества «Владикавказ-Лада». Предприятие «Владикавказ-Лада» задолжало своим работникам более 3,5 млн. рублей. Основной акционер «Владикавказ-Лада» дочерний холдинг «АвтоВАЗа» акционерное общество «Лада – Сервис» сообщил, что еще в 2011 г. у компании были выявлены факты хищения имущества и денежных средств на сумму 30 млн. рублей. Суд признал вину трех работников компании. В 2013 г. во время инвентаризации товарных автомобилей на складе хранения «Владикавказ-Лада» была выявлена недостача 66 автомобилей «АвтоВАЗа». Также в нарушение условий договора были проданы 19 автомобилей, находившихся в залоге у тольяттинского Завода. Ущерб оценивается в 32 милн. рублей. Правоохранительные органы проверяют версию о намеренном приведении предприятия к краху[171]. Здесь имеется и этнический фактор, так как основные обвинения предъявляются М. Цумаеву, являющемуся этническим ингушом.

Уровень и расхождение доходов. После закрытия границы с Грузией после схода Девдоракского ледника в Дарьяльском ущелье, наблюдались серьезные процессы обеспокоенности данной ситуацией. В течение месяца были перекрыты границы России и Грузии, и наблюдалось повышение цен на товары и ресурсы, которые за последний год успели завоевать рынки РСО-Алания. Наблюдался экономический кризис и повышение цен на некоторые продукты питания и товары, связанный с фактом закрытия госграницы.

Наблюдается обеднение также сельского населения республики, где многие социальные группы населения не имеют доступа к услугам здравоохранения, ресурсам, не имеют постоянных источников дохода. Возрастают коммунальные услуги.

169 Североосетинский депутат: Ситуация с «Диг-Банком» не повлияет на экономику республики // http://region15.ru/news/2014/06/23/22-36/

170 Отзыв лицензии у «Диг-Банка» связан с «чисткой» банковской системы в целом // http://region15.ru/news/2014/06/23/15-42/

171 // http://region15.ru/news/2014/06/20/21-12/

Согласно постановлению региональной службы по тарифам Северной Осетии-Алании с 1 июля розничная цена на природный газ, реализуемый населению республики, устанавливается в размере 5 руб. 08 коп. за 1 кубометр (с учетом НДС). Стоимость коммунального ресурса для жителей республики возрастает на 3,2 %. Также с 1 июля возрастает стоимость электроэнергии.

О том, что население нуждается, говорят данные кредитоспособности населения РСО – Алания. В мае 2014 г. Северная Осетия-Алания в 4 раза опередила среднероссийские показатели по проценту просроченных и неоплаченных кредитов. Об этом свидетельствует обзор банковского сектора страны, опубликованный Центробанком. В Северной Осетии-Алании за 2013 г. населению было выдано кредитов на сумму около 140 млрд. руб. При этом просроченная задолженность в республике составила около 17 млрд. руб. В России за это же время выдали потребительских кредитов на сумму 40 трлн. 418 млрд. рублей. Просроченная задолженность при этом составила 1 трлн. 398 млрд. рублей. Если в процентах сравнить, общероссийские и местные цифры, то получается, что по России в среднем 3,4 % просроченных и неоплаченных кредитов, а по Северной Осетии – около 12%, т.е. почти в 4 раза больше. Многие жители имеют один, а то и два кредита[172].

Занятость и безработица. Безработица остается одной из ключевых проблем в РСО-Алания. Практических шагов в решении проблем занятости не наблюдается. Численность работающих граждан в РСО-А за четыре месяца текущего года уменьшилась на 376 человек по причине сокращения штатов и ликвидации ряда предприятий. По информации республиканского комитета занятости населения, удалось трудоустроить 43 человека, лишившихся работы. За поиском новых мест работы в органы занятости обратились 249 человек, 187 из них были признаны безработными. Наибольшее число работников уволены из «Банка развития региона», управления Федеральной службы судебных приставов, управления инкассации Северной Осетии-Алании и ОАО «Кристалл».

В республике по-прежнему наблюдается переизбыток специалистов финансово-экономического профиля, юристов и менеджеров. «В последнее время сложилась тенденция, что от общего количества зарегистрированных в службе занятости людей 40% составляет молодежь. У нас уровень безработицы на 1 января 2014 г. составил 8,1%, по СКФО этот показатель равен 13%. Экономически активное население составляет 345 тыс. чел., из них трудоустроены 317 тыс.». Уровень регистрируемой безработицы по итогам года составила 3,1%. А численность молодежи, стоящей на учете в службе занятости, на 1 апреля составила 3132 человека. Из них высшее профобразование имеют 1359 чел., среднее образование – 409. В том числе экономистов – 463, бухгалтеров – 198, юристов – 270, менеджеров – 88. Между тем, в службе занятости только 3 вакансии для экономистов, 5 – для бухгалтеров, 2 – для юристов, 14 – для менеджеров.

Состояние социальной защищенности (обеспеченность жильем, здоровье и заболеваемость). В Северной Осетии-Алании материнский капитал во втором квартале 2014 г. в основном расходовался на улучшение жилищных условий. Всего в РСО-А маткапитал в 2014 г. получили около 35 тысяч семей. 6722 из них частично или полностью погасили таким образом жилищные кредиты на сумму свыше 2,4 млрд. рублей. Еще 2,5 млрд. рублей ушли на покупку, строительство или реконструкцию жилья без привлечения кредитных средств. На обучение 163 детей было перечислено 11,6 млн. рублей. Среди получивших маткапитал в 2014 г. были и 29 отцов-одиночек.

Преступность и бытовое насилие, наркомания. По официальным данным, в РСО-Алания за минувший год на 50% сни-

172 Жители республики опережают россиян по проценту просроченных и неоплаченных кредитов // http://region15.ru/news/main/2014/04/20/22-51/

зилось количество тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных лицами, не достигшими 18 лет. На 20,4% сократилось количество групповых преступлений. На 45,5% снизилось количество грабежей, а разбойных нападений уменьшилось на 66,7%. Если в 2012 г. было зарегистрировано 82 кражи, то в 2013 г. значительно меньше – 67. Также положительная динамика прослеживается и в уменьшении количества преступлений, связанных с хранением наркотиков – их стало на 64,3% меньше.

По данным МВД РСО-А, в 2013 г. преступность среди несовершеннолетних в республике снизилась более, чем на 30%. В РСО-А более 800 подростков воспитывается у родителей, состоящих на учете в республиканском ПДН. Такие родители отмечены как отрицательно влияющие на детей.

8 мая в ходе проводимых Управлением ФСБ России по Северной Осетии-Алании совместно с МВД республики мероприятий по пресечению незаконного производства и оборота фальсифицированной алкогольной продукции на территории г. Владикавказ обнаружен склад, в котором хранилось более 800 тысяч бутылок шампанского известной марки «Исток» без специальных марок акцизного сбора. По оперативным данным, алкоголь был незаконно вывезен с территории завода с целью последующего сбыта. Следует отметить, что все имущество ООО «Исток» находится под арестом уже более трех лет. Судя по датам на этикетках шампанского, розлив был осуществлен в 2009 г., а экспресс-анализ показал, что содержимое бутылок высокого качества. По предварительным оценкам, приблизительная стоимость обнаруженной алкогольной продукции на «черном рынке» составляет порядка 80 миллионов рублей.

Резонансным в РСО-Алания стало преступление, совершенное на этнической почве. В Верховном суде Северной Осетии-Алании вынесли приговор трем жителям Ингушетии – А. Балкоеву, М. Евкурову и И. Цурову. За убийство таксиста из Октябрьского М. Дзицоева, совершенного группой лиц по предварительному сговору, А. Балкоев и М. Евкуров приговорены к 17 и 15 годам лишения свободы в колонии строгого режима. М. Цурову, который не находился под стражей и обвинялся в заранее обещанном укрывательстве, назначили штраф в 100 тыс. рублей[173].

Резонансным для Северной Осетии-Алании оказалось также преступление, которое является нетипичным для региона. В июне 2014 г. суд вынес приговор бывшему начальнику караула пожарной части № 12 47-летнему З. Елканову. Он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 132 УК РФ (действия сексуального характера с применением насилия и с использованием беспомощного состояния потерпевшего, не достигшего 14-летнего возраста – 2 эпизода), ч. 4 ст. 132 УК РФ (насильственные действия сексуального характера – 4 эпизода), ст. 135 УК РФ (совершение развратных действий без применения насилия в отношении лица, не достигшего 16-летнего возраста – 2 эпизода). Приговором суда З. Елканову назначено наказание в виде 9,5 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима, из них первые 3 года с отбыванием в тюрьме, а после освобождения – 1,5 года ограничения свободы[174].

Согласно официальным данным, на 1 июня 2014 г., в Северной Осетии-Алании на учете состоит 2480 больных наркоманией. Более 30% наркозависимых отказываются от освидетельствования. В РСО-Алания, по заявлению заместителя начальника следственного отдела УФСКН РФ Северной Осетии-Алании А. Газаевой, отмечается дефицит реабилитационных центров и койко-мест в республиканском наркодиспансере. К уклонистам, самовольно покинувшим медучреждение либо не выполняющим предписания лечащего врача, будут применяться дополнительные санкции. «За отказ от прохождения обследования, лечения,

173 Трех жителей Ингушетии приговорили к длительном срокам за убийство таксиста // http://region15.ru/news/2014/06/20/14-25/

174 Фиагдонский маньяк оказался пожарным // http://region15.ru/news/2014/06/23/18-12/

социальной и медицинской реабилитации либо профилактических процедур предусмотрен штраф в размере 4-5 тыс. рублей или административный арест на 30 суток», – заявил первый заместитель министра ВД К. Бекмурзов. Закон, позволяющий по соответствующему судебному постановлению отправлять наркозависимых на принудительное лечение, вступил в силу 28 мая.

Культура, образование и информация. Культурное доминирование. Остается серьезным влияние русской культуры и образа жизни на население. Происходит определенная русификация традиционного общества, что вызывает протест и рост национального (этнического) самосознания. Наблюдается всплеск во втором квартале 2014 г. интереса к традиционным праздникам и ценностям. Несмотря на наличие 2 государственных языков в республике: русского и осетинского практически невозможно услышать на каких-либо государственных или иных мероприятиях осетинскую речь со стороны официальных лиц, поскольку нарушаются права нетитульных этносов. В газетах практически отсутствуют или имеют незначительный объем материалы на осетинском языке. Названия магазинов, фирм и так далее не имеют практически национального (этнического) состава. Практически невозможно найти кафе или ресторанов с национальной (этнической) осетинской кухней. Несомненно, это все показатель доминирования в североосетинском обществе русской культуры.

15 мая в День осетинского языка и литературы на проспекте Мира (у памятника Коста Хетагурову) прошла акция «Коста в 21 веке». Организаторы акции – редакция журнала Famous, медиа группа «Ярче» и художник А. Хетагуров. Мероприятие проводится для привлечения внимания общественности к отношению к культурному наследию и памятникам искусства.

Также 15 мая в республиканском дворце детского творчества состоялся праздник, приуроченный к празднованию Дня осетинского языка и литературы. В рамках праздника награждали лучших учителей осетинского языка и литературы за вклад в сохранение родного языка, обычаев и традиций осетинского народа. В День осетинского языка и литературы также подвели итоги республиканского конкурса «Учитель осетинской словесности – 2014». В конкурсе педагоги продемонстрировали новые оригинальные подходы в обучении осетинскому языку, степень использования диалога культур (осетинской и русской), соответствие возрастным познавательным интересам и индивидуальным возможностям школьников. Также, были определены студенты и молодые ученые, которые достигли определенных результатов в научно-исследовательской деятельности в области осетиноведения. Им были вручены Государственные стипендии имени В. Абаева. День осетинского языка и литературы учрежден в 2003 г. Указом Главы Северной Осетии-Алании. Этот день приурочен выходу в 1899 г. книги основоположника национального языка и литературы Коста Хетагурова «Осетинская лира».

Религиозная жизнь Лояльное отношение к христианству и христианским ценностям, полностью подтверждается в контент-анализе происходящих в республике событий, и как указывалось ранее, продолжает наблюдаться давление на мусульманские общины со стороны государства. Это вызывает скрытые протестные настроения среди мусульманской части и им сопереживающих.

Доминирующей конфессией в республике и во втором квартале продолжает оставаться Русская православная церковь, которая насчитывает (здесь и далее даны оценки самих представителей религиозных групп, так как официальных цифр нет) 70% населения. При этом РПЦ опирается на авторитет государственных структур и значимых лиц в республике. Христианство продолжает расширение своего влияния, на месте военного госпиталя по улице Церетели будет возведен владикавказский духовно-просветительский центр на 700 прихожан. Здание военного госпиталя, ко-

торое находится в аварийном состоянии, минобороны передало владикавказской епархии[175]. С 1 по 6 мая во Владикавказе, во Дворце спорта «Манеж» проходила выставка-ярмарка «Православная Осетия». Мероприятие собрало более 100 церковных и светских организаций из России, Беларуси, Молдовы, Святой земли: монастыри, храмы, издательства, мастерские, светские организации, связанные с деятельностью Русской православной церковью.

Материалов освящающих исламские праздники или обряды практически невозможно обнаружить в СМИ и даже интернет-порталах республики, что говорит о том, что общество старается не замечать представителей ислама. В то же время, в ходе проведения контент – анализа было выявлено более 70 статей и информационных материалов, освещающих христианские праздники и обряды.

Языковая ситуация. Несмотря на то, что в республике проводятся определенные мероприятия, касающиеся сохранения национального языка, принята государственная программа сохранения осетинского языка, общественность выделяет данную проблему как одну из наиболее актуальных, в современном обществе. Даже среди диаспор данная проблема находит свой отклик[176].

27 мая в городе Владикавказе прошел концерт в поддержку республиканской газеты «Дигорæ». В нем приняли участие ведущие эстрадные исполнители РСО-А. Акция была призвана спасти газету, издаваемую на титульном языке от закрытия. В связи с тем, что «Почта России» повысила стоимость своих услуг, у печатных изданий возникли серьезные трудности. Сегодня число подписчиков газеты «Дигорæ» составляет 358 человек. Кроме того, в рамках республики существует поддержка учителей осетинского языка, предполагающая им стимулирующие надбавки, а также различные стипендии студентам факультета осетинской филологии Северо-Осетинского государственного университета им. К. Л. Хетагурова.

На заседании Правительства РСО-Алания в 2013 г. был утвержден проект постановления о назначении государственной республиканской стипендии имени Васо Абаева на 2013 – 2014 гг. одаренным и перспективным студентам, аспирантам и молодым ученым за достижения в научно-исследовательской деятельности в области осетиноведения. Однако ситуация с осетинским языком на самом деле достаточно катастрофическая и если не принять достаточно серьезные меры именно государственного характера со временем этот древнейший язык, которым восторгались В. Миллер, А. Шегрен и многие другие видные востоковеды, может исчезнуть.

Школьное образование (доступ, обеспеченность, гарантии, состав учителей, учебные материалы). На территории РСО–Алания функционируют 211 общеобразовательных учреждений, в том числе – 6 общеобразовательных интернатов, 2 лицея, 5 гимназий, 6 школ с углубленным изучением предметов, 3 вечерние (сменные) школы, 7 начальных, 19 основных и 158 средних (полных) общеобразовательных учреждений, 5 образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста. Кроме того, программы общего образования реализуют Республиканский лицей искусств, Северо-Кавказское суворовское военное училище, 4 негосударственных общеобразовательных учреждения. Количество сельских общеобразовательных учреждений – 125, городских – 86. В школах республики обучается 81203 учащихся, работают 8245 учителей.

Во многих школах РСО-А учащиеся лишены двухразового питания. Органы местного самоуправления не справляются с возложенными на них Федеральным законом «Об образовании» функциями организации школьного питания. Об этом заявили участники прошедшего в июне в городе

175 На месте военного госпиталя по улице Церетели будет возведен владикавказский духовно-просветительский центр http://region15.ru/news/2014/06/05/14-49/

176 Осетинская речь в стенах МГИМО // Северная Осетия – 2012 – 28 ноября

Беслане совещания с участием депутатов республиканского Парламента, министерства образования и науки РСО-Алания, контрольно-счетной палаты и директоров учебных заведений. Отладить систему школьного питания к началу нового учебного года вряд ли удастся, сообщила замминистра образования и науки республики Т. Казахова на заседании комитета по науке, образованию, культуре и информационной политике.

Кроме того, с 1 сентября образовательные учреждения Ирафского района будут переведены из муниципальной собственности в государственную. Об этом сообщил министр образования и науки РСО-А А. Огоев. Такой эксперимент необходим для введения четкого финансирования образовательного учреждения и проведения качественной образовательной политики. По итогам эксперимента будут рассмотрены положительные и отрицательные моменты, и только потом решение о реорганизации образовательных учреждений вынесут на правительственный уровень.

Также, в Северной Осетии-Алании в 2014 г. на модернизацию системы дошкольного образования выделят более 230 млн. рублей. Из них 189,7 млн. будут получены из федерального бюджета, а 47 млн. – из республиканского. Об этом на пресс-конференции в рамках проекта «Открытое правительство» сообщил министр образования и науки А. Огоев. По его словам, такое финансирование позволит дополнительно создать в детсадах Северной Осетии-Алании 3700 мест.

Высшее образование. В Северо-Осетинском государственном университете им. К.Л. Хетагурова (СОГУ) учредили первый студенческий спортивный клуб «Атлант», который станет региональным отделением недавно созданной общероссийской молодежной организации «Ассоциация студенческих спортивных клубов России». Главная задача, которую предстоит решить, это привлечение в клуб как можно больше молодежи.

В Северо-Кавказском горно-металлургическом институте сменился ректор. На место Н. Шубина, прежнего руководителя вуза, пришел бывший проректор по научной работе и инновационной деятельности из Южно-Российского государственного политехнического университета города Новочеркасск Ю. Розарев. 19 мая его представили преподавательскому составу и студентам СКГТУ.

Средства массовой информации. СМИ остаются под серьезным давлением властных структур. Отражение реальных настроений можно увидеть только в сети интернет или в блогах. Официальная пресса под жестким контролем. Оппозиционные СМИ практически отсутствуют и их можно обнаружить только в сети интернет.

Традиционные праздники и обряды. В РСО-Алания 1 мая традиционно отмечается как выходной день, как праздник труда. Однако, большого количества людей данный праздник не набирает. С большим размахом, как и в предыдущие годы, отмечался в РСО-Алания День Победы – 9 мая. Парад, праздничные гуляния, салют в честь победы – все это сопровождало этот праздник.

Исторический дискурс. Контакты и стереотипы. Прошлые конфликты и коллективные травмы. К числу прошлых конфликтов и коллективных травм, которые вспоминали в РСО-Алания во втором квартале 2014 г., относятся:

Гибель 12 июня 1964 г. во время внезапно налетевшего смерча сорока учеников Карман – Синдзикауской средней школы членов ученической полеводческой бригады, их учителя А. Гулаева и двух военнослужащих, С. Газдарова и П. Скрябина, прибежавших спасать детей из расположенной неподалеку воинской части;

17 июня 2014 г. отметили столетний юбилей моздокской СОШ № 108 имени Ю. Андропова где учился выдающийся советский государственный деятель Юрий Андропов.

26 апреля в республиканской ассоциации жертв политических репрессий вспоми-

нали жертв репрессий. Выпущен 6 том книги памяти жертв политических репрессий;

24 апреля армяне РСО-Алания отмечали 99 лет геноцида армян в Османской империи.

Изменения в самосознании. За рассматриваемый период не наблюдался рост уровня национального самосознания и идентичности. Общество осталось на прежних позициях – оно как было разделено на 2 лагеря – тех, кто за использование родного языка и тех, кто недоволен этим, так и осталось. Наблюдается недовольство некоторой частью населения, прежде всего титульной, в связи с утратой национального языка и культуры. Принимаются различного рода меры сохранения языка.

Мифы, страхи и слухи. Ходят слухи, что в вооруженных столкновениях в Донецкой области участвуют ветераны пятидневной войны августа 2008 г. из Южной Осетии. По слухам, набором в один из отрядов для отправки на восток Украины в Южной Осетии руководил экс-кандидат в президенты республики А. Котаев. Отряд из Южной Осетии планировалось отправить в Донецк 1 июня.

Наличие групповой идеи и идеологии. На широкое обсуждение в республике в конце мая был вынесен вопрос о переносе памятника основоположнику осетинской литературы Коста Хетагурову со стороны членов фамилии Хетагуровых. Им не понравилась статуя, созданная известным скульптором В. Соскиевым, в которой Коста Хетагуров изображен сидящим на скамейке на проспекте Мира в центре Владикавказа. По мнению представителей фамилии Хетагуровых, изображения К.Л. Хетагурова не должны быть в натуральную величину, поскольку он является величиной мирового масштаба и ими предполагалось вынести этот вопрос даже на обсуждение ответственности.

Однако против этой идеи выступила городская общественность, которая заявила о том, что памятник должен остаться на том же месте, и каждый горожанин имеет право, в том числе, и сфотографироваться с основоположником осетинской литературы.

Уровень толерантности. 22 июня 2014 года греческое общество «Прометей» отметило 25-летие. Юбилейные празднества открыл пятый фестиваль греческой культуры во Владикавказе «Прометей собирает друзей». В рамках торжественных мероприятий в республику прибыл почетный гость – генконсул Греции Ф. Костелленос. Поздравить юбиляров приехали и руководители греческих диаспор России, ближнего и дальнего зарубежья. В рамках своего визита генконсул ознакомился с деятельностью «Прометея». Генконсул высоко оценил усилия республики в сохранении духовной связи соотечественников с исторической родиной. «Признавая ваши усилия в сохранении наших национальных традиций, хочу заверить, что греческое правительство будет всегда рядом помощником в воплощении ваших благих дел», – отметил консул[177].

19 июня в администрации Пригородного района заключено соглашение в сфере развития межнациональных отношений. Документ подписали министр по вопросам национальных отношений РСО-А С. Фраев и глава района Г. Джиоев. Соглашение заключено в рамках 284-го Федерального закона. Это позволит более тесно заниматься вопросами национальных отношений и укреплять дружеские связи между представителями разных народов. Для Пригородного района этот договор имеет особое значение. Там проживают представители более тридцати национальностей. Такие же соглашения подписаны с администрациями Ардонского и Правобережного районов РСО-А.

За указанный период состояние межнациональных отношений на территории Республики Северная Осетия-Алания можно в целом охарактеризовать как стабильные. Благодаря совместной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и национальных общественных объединений удается избегать

177 Греческое общество «Прометей» отметило 25-летие // http://region15.ru/news/2014/06/22/13-12/

серьезных потрясений и конфликтных ситуаций на религиозной и этнической почве. Однако реалии современной жизни диктуют необходимость постоянного мониторинга межнационального и межконфессионального мира и согласия в республике. РСО-А получит в 2014 г. субсидию на поддержку и развитие программы межнациональных отношений. Об этом на заседании в рамках проекта «Открытое правительство» рассказал министр по вопросам национальных отношений С. Фраев. Программа участвовала в конкурсе в рамках федеральной целевой программы «Единство наций». Одним из направлений этой программы является поддержка соотечественников, живущих за пределами республики.

Внешние условия. Наличие и влияние диаспор. Значительные диаспоры осетин имеются в Турции (по некоторым данным, около 10 тыс. этнических осетин и их потомков, переселившихся в Турцию в 19 в. во время мухаджирства под руководством генерала М. Кундухова), Украине (по некоторым данным, около 50 тыс. этнических осетин), в Канаде (по некоторым данным, диаспора составляет около 300 этнических осетин), в Бельгии (около 200 человек), в Крыму, в Москве, в Санкт-Петербурге, в Воронеже и т. д.

Несомненно, эти диаспоры имеют связи с родиной и оказывают определенное влияние на политическую и экономическую жизнь в республике.

29 апреля состоялся очередной этап интернет-проекта «Осетинское землячество online», реализованный совместными усилиями министерства республики по делам национальностей и постоянного представительства Северной Осетии-Алании при Президенте РФ. Министерство по делам национальностей в рамках подпрограммы «Взаимодействие с соотечественниками за рубежом и развитие гуманитарных связей республики» государственной программы республики «Развитие межнациональных связей на 2014-2018 годы» реализует международный интернет-проект «Осетинская диаспора online». Первый интернет-мост с турецкой осетинской диаспорой с успехом прошел в марте 2014 г. Второе включение решено было посвятить жизни осетинской общины Москвы.

Стабильность и нестабильность соседних и приграничных регионов и стран. Этнополитические процессы, происходившие в Южной Осетии за последние три месяца, не могли не оказать определенное влияние и на РСО-Аланию и ее процессы. В частности, это касается, например выборов, которые прошли в Южной Осетии. Также произошли значительные кадровые перестановки в структурах исполнительной власти Южной Осетии, что задело определенным образом, население РСО-Алания имеющих двойное гражданство (РФ и Южной Осетии) а также население связанное историческими корнями с Южной Осетией. Кроме того, силовые структуры также находились в состоянии повышенной готовности в связи с выборами в Южной Осетии. Важным являются также признаниеЮжной Осетией Луганской народной республики, где проживает много выходцев из Южной Осетии, т.е. титульных осетин.

Наиболее проблемным является отношение жителей РСО-Алания к Республике Ингушетия. Жителями сопредельной республики совершены убийства таксистов и другие преступления, которые взывают негативные коллективные настроения.

Влияние международных и политических процессов и межгосударственного соперничества. Деятельность зарубежных организаций. Несомненное влияние международных процессов на жизнь республики определяется ее геополитическим положением. Об этом могут говорить и встречи разного уровня между представителями различных государств и руководством республики. В частности можно привести примеры взаимодействия между РСО-Аланией и Турцией, Ираном и другими государствами.

Территориальные претензии и проблема границ. До сих пор, несмотря на множество усилий и прошедшее время,

осетино-ингушский конфликт полностью не исчерпан. На уровне внутреннего этнического самосознания эти два народа остаются врагами и, несмотря на то, что прямого противостояния в настоящее время не наблюдается, имеется множество фактов, которые говорят о латентной фазе данного конфликта. В апреле 2014 г. жители Ингушетии перекрыли федеральную трассу «Кавказ» и спровоцировали драку с сотрудниками МВД по РСО-Алания. Территориальные претензии между Республикой Ингушетией и Республикой Северной Осетией-Аланией до сих пор существуют и находятся в латентной фазе.

Внешние связи и сотрудничество. Несмотря на то, что Республика Северная Осетия-Алания является субъектом РФ и осуществлять самостоятельную внешнюю политику как субъект она не может, тем не менее, есть определенные взаимоотношения, которые носят международный характер и могут быть отнесены именно к международным контактам Республики Северная Осетия – Алания.

Одними из таковых можно считать отношения с Республикой Южная Осетия, которая является признанным субъектом международного права. Процессы взаимоотношений двух братских республик носят конструктивный характер и направлены в целом на решение сложного ряда вопросов взаимоотношений РЮО и РСО-Алания как субъекта РФ. Имеется множество различных международных документов регламентирующих эту деятельность. Кроме того, имеются партнерские связи в форме торговых, политических, экономических и иных вопросов.

Также 21 мая в посольстве Ирана в Москве состоялась рабочая встреча посла Ирана в РФ господина Мехди Санаи и первого заместителя председателя правительства Северной Осетии, полномочного представителя республики при президенте РФ З. Макиева. В переговорах также приняли участие первый заместитель министра торговли Республики Иран Моштаба Хосровташ и заместитель полпреда Северной Осетии-Алании при Президенте РФ С. Абисалов. Посольство Ирана в Москве подтвердило свою готовность к сотрудничеству с Северной Осетией-Алании по целому ряду направлений[178].

Во Владикавказе состоялся второй межрегиональный молодежный форум «Кавказ сегодня и завтра: открытый диалог молодежи». Инициатива проведения представительного форума принадлежала Молодежному парламенту Северной Осетии-Алании и была поддержана молодежными организациями и научным сообществом Северного Кавказа и Южной Осетии. Целью форума являлось дальнейшая консолидация конструктивных сил региона, помощь государству в выявлении наиболее острых проблем религиозной и общественно-политической жизни Кавказа и пути выхода из них с позиции российских национальных интересов.

Во Владикавказе в июне прошел 6 форум Международной ассамблеи столиц и крупных городов. В нем приняли участие представители более 30 городов России и стран СНГ, федеральных и региональных центров. На форуме говорили об использовании опыта передовых городов для социально-экономического развития муниципалитетов. Особое внимание уделили вопросам жилищно-коммунального хозяйства[179].

24 июня 2014 г. во Владикавказе открылся Форум христианской молодежи России. Более двухсот представителей духовенства, молодежных и общественных организаций обсуждали проблемы православия[180].

Л. Х. Дзахова,
Р. А.Чихтисов

178 В Москве обсудили перспективные направления сотрудничества Осетии и Ирана // http://region15.ru/news/2014/05/22/15-38/

179 Во Владикавказе завершил работу 6 форум международной ассамблеи столиц и крупных городов // http://region15.ru/news/2014/06/23/13-02/

180 Во Владикавказе открылся Форум христианской молодежи России http://region15.ru/news/2014/06/24/17-44/

СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (январь-март 2014 г.)

Социальное состояние региональной общности оценивается на основе анализа социально-экономических показателей и их влияния на социальное самочувствие населения. Эмпирической базой служат статистические сборники Росстата и Чеченстата, информационные материалы, наблюдения, беседы с представителями разных категорий жителей.

Среда и ресурсы. Энергоресурсы и водные ресурсы. В поствоенной обстановке специалисты отмечали, что примерно треть территории республики фактически находится в зоне экологического бедствия, еще 40% земель неблагоприятны с экологической точки зрения, признавались загрязненными практически все водные источники.

В настоящем мониторинговые наблюдения, проводимые службами Министерства охраны природы, показывают наметившееся улучшение экологической ситуации. Атмосферный воздух в населенных пунктах, за исключением отдельных поселений, оценивается «низким» уровнем загрязнения.

Основными факторами загрязнения атмосферы продолжают оставаться выбросы от автотранспорта, состояние погодных условий, в ряде случаев производственная деятельность предприятий.

Земельные ресурсы. Общая площадь территории ЧР 15,6 тыс. кв. км. Значительная часть пахотной земли и лесных угодий нуждаются в разминировании, специального рассмотрения требует и вопрос рекультивации земель в зонах нефтедобычи, функционирования в прошлом нефтеперерабатывающих заводов и кустарного нефтяного промысла.

Агропромышленные хозяйства только возрождаются, нередко земли пустуют, не используются в сельскохозяйственных целях. Серьезной проблемой служит стремление отдельных государственных и частных субъектов добиваться отвода плодородных земельных участков под различные застройки хозяйственного, социального характера. Приобретает иногда остроту и вопрос выделения в населенных пунктах земли под индивидуальное домостроительство. Все эти случаи точечные и пока не фиксируются в массовом сознании как общественная проблема.

Недра. В использовании недр, добыче полезных ископаемых чаще возникают противоречия экономические и экологические, например, связанные конкуренцией за право разработок тех или иных карьеров по добыче гравия, цемента и т.д. Экологический аспект присутствует во всех видах указанной деятельности, однако еще не сложился налаженный, результативный общественный и государственный контроль над хозяйствующими субъектами.

Техногенное воздействие. Опасных производств нет в регионе, актуально, как уже отмечалось, ликвидировать последствия техногенного воздействия в прошлом, минимизировать возможные загрязнения почвы, рек хозяйствующими субъектам и индивидуальными домохозяйствами.

Бедствия и катастрофы. В первом квартале истекшего года не произошли стихийные бедствия со значительным ущербом. Дисбаланс животного мира в природе, возникший во время военных действий,

преодолевается естественным образом. Принимаются также соответствующие меры лесным, охотничьим ведомствами..

Демография и миграция. Расселение. Численность постоянного населения Чеченской Республики на 1 января 2014 г. составила 1346,5 тыс. человек, увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. на 1,6 %. Плотность населения– 85 человек на 1 кв. км. В этнической структуре населения чеченцев - 95,08%, русских - 1,92%, кумыков - 0,99%, аварцев - 0,38%, ногайцев - 0,27%.

Смешанные браки и разводы. Коэффициент брачности и разводов на 1000 человек населения в 2005 г. составлял 8,3 и 0,3, в 2012 – 6,8 и 0,9. Показатель разводов в ЧР один из самых низких в стране, вместе с тем, наметившаяся тенденция их роста вызывает озабоченность у общественности и духовенства. На профилактику и решение этой проблемы направлен целый комплекс мероприятий. Специальный учет смешанных браков и разводов не ведется.

Естественное движение населения. Естественный прирост населения происходит во всех городах и районах. В январе – ноябре 2013 г. в республике родилось 30,7 тыс. детей, умерло 6097 человек всех возрастов. В январе-феврале текущего года уменьшилось число умерших на 11% по сравнению с показателями аналогичного периода 2013 г. За минувший год удалось снизить уровень младенческой смертности на 25%, на 1 марта 2014 г. число родившихся превышает в 4,9 раза число умерших.

Механическое движение населения. Всего в 2013 г. число прибывших-16639 чел., выбывших- 21057, миграционное снижение – 4418. По данным ВЦИОМ, почти треть жителей России (29%) испытывает миграционные настроения, не менее треть опрошенных и в ЧР хотели бы уехать при наличии возможности в российские регионы и зарубежные страны.

Власть, государство и политика. Государственно-административный статус. Чеченская Республика по своему государственно-административному статусу является равноправным субъектом РФ. С урегулированием конфликта произошло полное и органическое включение региона в конституционное, административно-политическое, финансово-экономическое, культурно-образовательное пространство страны. В публичных выступлениях первые руководители и духовные деятели подчеркивают, что ЧР - часть российского государства, равноправный субъект РФ. Статус республики сегодня не относится к числу проблем, беспокоящих население. В социологических опросах высказываются за самостоятельность ЧР менее 10%. Однако представители зарубежной политической диаспоры демонстрируют в интернет – «страницах», на организуемых в различных странах общественных мероприятиях приверженность государственной независимости Чечни.

Доктрина и режим власти. Последствия военных действий и постконфликтная ситуация обусловили особенности регионального управления территорией. Вместе с тем, сложившийся политический режим многими рассматривается как срез политического режима во всей стране, с общими, «универсальными», или «родимыми пятнами» целого, административно-политического и государственного обустройства.

В системе республиканского управления доминируют элементы авторитарности, концентрации власти у первого руководителя. Это одни считают нормальным, неизбежным этапом в укреплении правопорядка, социальной мобилизации и организации восстановительных работ. Другие полагают, что такой режим и стиль ограничивают институциональный потенциал и независимость парламента, суда, делают возможными противоправные проявления в отношении личности. Хотя нужно отметить, что по внешним экспертным оценкам первое место среди глав, наиболее эффективно взаимодействующих с элитами, разделил Р. Кадыров.

В общественном мнении считается, что региональные отделения партий не обладают самостоятельностью, не проявляют

инициативу и стремление аккумулировать чаяния и интересы различных слоев населения. Полемической остроты, межпартийной дискуссии по презентации программных задач, кстати, не просматривалось и на прошедшей избирательной кампании, посвященной выборам депутатов парламента ЧР 8 сентября 2013 г.

Этническое представительство. Этническое представительство во власти пропорционально этническому составу населения и пока не вызывает какие-то недоумения и отрицательные настроения. В неформальном межличностном общении скорее обращается внимание на непропорциональное представительство в управлении выходцев с восточных районов и населенных пунктов ЧР.

Отношения «центр-регион». Объективные противоречия «центр-регион» – всеобщие, существуют постоянно, с урегулированием конфликта они утратили конфликтный характер и разрешаются на политико-правовой основе, а иногда в ручном режиме в процессе рабочих встреч соответствующих представителей центральной и республиканской власти. В законотворческом и административном порядке находят решение, в частности, вопросы, касающиеся полномочий федеральных и региональных органов власти, разграничения видов собственности, создания благоприятного климата хозяйствующим субъектам и другие. В целом, отношения республики с центром выстраиваются без явно выраженных проблем и оцениваются в экспертном сообществе позитивно, как эффективные. В рейтинге глав регионов по направлению «эффективность отношений с федеральным центром на втором месте Глава Чеченской Республики Р. Кадыров.

Права человека и коллективные права. Обстановка по соблюдению прав человека за последние 10 лет изменилась в лучшую сторону, об этом свидетельствуют статистические показатели и данные социологических опросов. Вместе с тем, физическая безопасность, связанная с нарушением права на жизнь, передвижение, сменилась, или, вернее, трансформировалась в социальную безопасность. Это проявляется в вопросах трудоустройства, обеспечения жильем, особенно, лишившихся квартир и домовладений в результате военных действий, оформлении документов на всевозможные социальные выплаты.

Встречаются «непрозрачные» факты ограничения прав личности, так 20 февраля 2014 г., задержан общественный деятель и правозащитник Р. Кутаев. В правоохранительных органах называют следующую причину его изоляции: подозрение в незаконном хранении наркотических средств. Правозащитники, близкие и знакомые Р. Кутаева указывают на его возраст и образ жизни, исключающие подобные поступки. Реальную причину его ареста они видят в том, что Р. Кутаев провел 18 февраля 2014 г. в национальной библиотеке ЧР научную конференцию «Депортация чеченского народа. Что это было и можно ли это забыть?», в то время как в 2011 г. принято решение приурочивать подобные мероприятия к 10 мая – Дню памяти и скорби. Однако подлинную ситуацию в данном вопросе, на взгляд многих, может прояснить суд.

Общественный порядок. Общественный порядок традиционно, еще с советских времен, поддерживается населением по месту жительства посредством самоорганизации. Вместе с тем, правовая культура невысокая у кадров и населения, многие люди не верят в справедливое решение спорных вопросов в суде, считают их зависимыми от исполнительной власти. Социальное недовольство, перенесенные травмы и идейные мотивы способствуют уходу отдельных молодых лиц из дома и включению их в вооруженное подполье. С этим борются с помощью разъяснительных, оперативных и иных мер. С начала года задержано пять пособников подпольных вооруженных групп, обнаружено и ликвидировано девять схронов с оружием, боеприпасами и одна база участников НВФ. В ходе проводимых операций из незакон-

ного оборота изъято свыше 110 единиц огнестрельного оружия, около 700 различных боеприпасов и 104 килограмма взрывчатых веществ. Вооруженное подполье на территории ЧР почти полностью лишилось первых руководителей – полевых командиров братьев Гакаевых и Докки Умарова.

Компетентность и авторитет властей. За прошедшие 13 лет управленческие кадры приобрели опыт организационной деятельности, однако многие из них ранее не имели практику чиновнической работы, да и сами органы исполнительной власти как бы заново создавались, отсутствовала надлежащая преемственность. Это влияет на культуру управленческого труда, уровень компетентности и квалификации служащих, нередко вызывает нарекания у посетителей различных учреждений и граждан. При этом нужно отметить, что по результатам социологических опросов рейтинг доверия у Главы ЧР почти неизменно высокий, других органов власти в 2 и более раза ниже. Кстати, по направлению «общественная поддержка главы субъекта федерации» в первой пятерке губернаторов Глава ЧР занимает первое место. Видимо, нужно разграничивать организационный и мобилизационный ресурс первого руководителя и уровень деятельности многочисленного аппарата управления.

Официальная символика и календарь. Один индикатор «Символика и календарь» следует выделить особо, в постконфликтной ситуации он не привлекал длительное время общественное внимание и оценивался экспертом в «0» баллов. В последующем появление в календаре памятных дней чеченского языка, женщины-матери позитивно воспринято общественностью и населением. Однако двойственность создавало в общественной жизни совпадение двух событийных дат – 23 февраля – Дня защитника Отечества и Дня депортации чеченского и ингушского народов. Это наталкивало наблюдателей, экспертов и чиновников на мысль о целесообразности разведения двух значимых и памятных событий в жизни общества. Между тем, перенос дня памяти депортации с 23 февраля на 10 мая, объявленного всеобщим Днем памяти и скорби не все считают оптимальным решением и это вызывает противоречивые точки зрения у некоторой части населения. Согласно запланированным мероприятиям ко Дню памяти и скорби, состоятся в мечетях чтение Священного Корана, тематические встречи, круглые столы и другие.

Экономика и социальная сфера. Производство и динамика ценностей. Промышленная база республики разрушена в результате военных действий, на ее восстановление требуются большие государственные и частные инвестиции, которые трудно ожидать в ближайшие годы, скорее решение данной проблемы будет происходить путем постепенного наращивания финансово-экономического потенциала.

Индекс промышленного производства в 2013 г. по отношению к 2012 г. составил 116,2%, мощности действующих предприятий загружены менее чем на 20%, доля прибыльных предприятий к общему количеству в 2013 г. – 58,4%, в РТ-78,5%, Ростовской области – 76,8%.

В начале 2000-х гг. ОАО «Грознефтегаз» добывало 2 млн. т. нефти, в 2013 г. добыто 492,05 тыс. т. Снижение объемов вызвано ростом обводненности и падением устьевых давлений по залежам месторождений, истощением запасов.

Объем строительных работ, выполненных на душу населения в 2013 г. составил в ЧР-6,411 руб., КБР – 8,834 руб., РИ – 12,700 руб. Темпы роста объема строительных работ в процентах к соответствующему периоду 2012 г. в ЧР – 45,2%, КЧР - 118,8%, РИ – 224,2%. Индекс производства продукции сельского хозяйства к 2012 г. – 106,2%.

Объем отгруженной продукции на душу населения в РФ – 454,2, КБР – 65,7, КЧР – 149,1, ЧР – 33,6 тыс. руб.

Объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2013 г. в ЧР-21,7, КБР – 25,7, РИ – 29,4, КЧР – 39,9. (тыс. руб.)

Людей волнуют высокие цены на продуктовом и вещевом рынках по сравнению с сопредельными регионами.

Уровень и расхождение доходов. В СКФО наиболее разительно различие в доходах социальных групп в Дагестане и Чечне, коэффициент Джинсоставляет соответственно 0,407 и 0,392. Коэффициент фондов или коэффициент дифференциации доходов в ЧР -13,4, он более высокий, чем в КБР -12,6, СОА-12,3, РИ-12,1 КЧР-11,9.

По среднедушевым денежным доходам регион занимает в РФ 72 место, средним размерам назначенной пенсии занимает 80 место. На 1-го пенсионера приходится занятых в экономике 0,94 чел, в Ставропольском крае – 1,72, Дагестане – 1,76, Кабардино-Балкарии – 1,67чел.

В структуре доходов предпринимательская деятельность занимает-8,2%, оплата труда-27,9%, социальные выплаты – 24,8%. В свою очередь в структуре социальных выплат составляют пенсии – 56,6%, пособия социальной помощи – 42,5%.

Среднемесячная начисленная зарплата сотрудников государственного управления и обеспечения военной безопасности – 40062,6руб., в образовании- 15293,3 руб., сельском хозяйстве – 4681,4руб.

Количество малоимущих семей было на 01.12.2013 г. — 49380 ед. и в них людей – 227,3 тыс. чел. (78,7% и 99,6% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года). В целом в первом квартале 2014 г. разительных перемен в уровне жизни не произошло, не сократилась существенно и дистанция в доходах различных групп населения.

Занятость и безработица. Среднесписочная численность работников ЧР на 1 января 2014г.- 179951, к январю 2013 – 108,5%. Прирост работающих произошел на предприятиях обрабатывающего производства – 127%, в строительстве -149,3%, розничной и оптовой торговле – 142,3%, в сети гостиниц и ресторанов -162,7%,транспорте и связи-127,2%. Снижение наметилось в добыче полезных ископаемых – 97%, сельском хозяйстве – 90,5%.

Численность безработных, зарегистрированных в службе занятости населения на 1 января 2014 г., составила 128960 человек, или на 22,5% меньше к уровню 2013 г. (166319 человек). Уровень регистрируемой безработицы составляет 21,6%, против 70,1% в 2006 г.

Динамика общей картины занятости с одной стороны складывается благополучно, происходит снижение безработицы. С другой стороны, не всех убеждают официальные цифры, ежегодный прирост населения кратно опережает рост рабочих мест.

Разделение труда. Структура занятости, по видам экономической деятельности, следующая: в обрабатывающей промышленности – 3,3%, строительстве и транспорте – 14,8% и 5%, оптовой и розничной торговле – 18,2%, образовании и здравоохранении – 15% и 9,3%, сельском хозяйстве – 18,3%. На 01.01.2014 г. индивидуальных предпринимателей – 28418, малых предприятий- 5739. Этническую специфику в трудовой деятельности проследить трудно, этнических групп не чеченской национальности менее 5%. Русские, например, работают в сфере производства, управления, образования, ногайцы преимущественно в сельском хозяйстве, образовании. Между тем, следовало бы более активно привлекать кадры ногайской, кумыкской и других национальностей на работу в различных учреждениях на районном и республиканском уровне.

Социально-профессиональная мобильность. Статусные позиции и возможности роста объективно зависят от компетентности, профессионализма и личностных качеств индивида. Однако сложившаяся ситуация по мнению многих создает социальные лифты в первую очередь выходцам из восточных районов республики. Это находит негласное осуждение у людей, но в тоже время воспринимается как реальность характерная и другим российским регионам. Явно и скрытно не принимаются меры по ограничению социально-профессиональной мобильности по признаку национальной принадлежности, однако не

ведется скорее и целенаправленная работа по подготовке кадров из числа разных этнических групп.

Участие в приватизации, купле-продаже земли. Эти вопросы не получают должного освещения в СМИ, что порождает нередко различные суждения, вызывающие недоверие к тем или иным действиям в данной области.

Состояние социальной защищенности. По уровню прожиточного минимума регион занимает 26 место в стране, численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в РФ -10,9%, Ставропольском крае – 14,0%, ЧР – 21,8%.

В целях обеспечения льготного транспортного обслуживания населения республики реализовано в истекшем году 31436 льготных проездных билетов для предоставления льготного проезда на автомобильном транспорте общего пользования и 1880 бесплатных билетов для проезда на пригородном железнодорожном транспорте.

В 2013 г. охвачено отдыхом и оздоровлением 25097 человек. В учреждениях отдыха Турецкой Республики в период с апреля по октябрь 2013 г. отдохнуло 14200 человек, из них 9613 человек — дети из семей испытывающих трудности.

Общая площадь жилых помещений приходилась на 1 человека в 2007 г.-5 кв. м., в 2012 г. – 16,1кв.м., в СКФО- 19,1, РФ- 23,4 кв. м., получали субсидии на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в РФ-7,2 ЧР – 8,8, Ставропольском крае – 10,1.

Ввод жилья на душу населения в 2013 на 1000 чел. ниже среднероссийских показателей (483 кв. м.) имели 50 субъектов, в том числе ЧР -255,4 кв. м., кстати, в РТ – 626,7, Краснодарском крае – 734,8 кв. м.

В структуре причин смертности населения на 1 месте болезни системы кровообращения (52,8%), на 2 месте – новообразования (15,7%).

По данным министерства здравоохранения ЧР, в республике зарегистрировано более 16 тыс. больных разными формами злокачественных новообразований, каждый год эта цифра увеличивается примерно на 3500 человек.

В республике на каждую тысячу новорожденных смертность составляет около 18%, в РФ – 7%.

На начало 2014 г. врачей в республике всего 3 594 чел., обеспеченность на 10 тыс. населения составляет 27,0 (РФ – 44,0). Средних медицинских работников в Чеченской Республике 9 413, обеспеченность составляет 72,8 (РФ – 92,4). Общее количество функционирующих учреждений здравоохранения на территории Чеченской Республики составляет 348,

На 1 декабря 2013 г. в стационарах развернуто 10394 койко/места. В области социальной защиты делается немало, но недостаточно ресурсов для удовлетворения всех запросов, остро нуждающихся в социальной и медицинской помощи, при этом не всегда проявляют добросовестность ответственные лица.

Преступность и бытовое насилие. Уровень преступности в регионе один из самых низких в РФ, по данному показателю наблюдается нисходящая тенденция. Например, число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел. было в 2005 г. – 595, в 2012 г. – 288. В первом квартале 2014 г., как отмечалось на коллегии МВД, не было допущено совершения терактов, экстремистских акций и массовых нарушений общественного порядка, выявлено 18 преступлений террористической направленности.

Насилие в быту проявляется, хотя и не в больших масштабах, но не всегда подобные факты получают огласку. Культурные, образовательные учреждения, духовные деятели в последнее время концентрируют внимание на укрепление устоев семьи и быта.

Культура, образование, информация. Культурное доминирование. В региональном пространстве и в повседневной жизни доминирует чеченская культура, в официальной и общественной жизни коммуникация протекает в контексте русско-российской культуры. Приобщению жителей к национальной, российской и мировой культуре осуществляется через деятельность учреждений образования,

культуры и искусства. В ЧР действуют восстановленные 4 театра, 6 республиканских музеев и 6 филиалов, 7 концертных организаций, 244 клубных учреждения, из них 16 – автоклубов, а также 274 библиотек. В 2014 г. планируется создание в области культуры 455 дополнительных рабочих мест.

Религиозная жизнь. В религиозной сфере проводится работа по духовно-нравственному воспитанию, противодействию идеологии экстремизма, расширению религиозной инфраструктуры, укреплению межконфессиональной терпимости. Органы власти оказывают всестороннюю поддержку имамам мечетей и священнослужителям православных храмов.

В январе-апреле были отмечены верующими значимые события – празднование дня рождения пророка Мухаммада, открытие мечети в Абу-Гоше (Израиль), построенной при финансовой поддержке регионального общественного фонда им А-Х. Кадырова. В день Пасхи был выделен транспорт для посещения живущими за пределами ЧР православными кладбищ и других памятных мест. В этот день бесплатно работали для приезжих и местных детей аттракционы в парках.

Языковая ситуация. В управлении и трудовых коллективах используются русский и чеченский языки, официальное делопроизводство ведется на русском языке, межгрупповые и межличностные контакты осуществляются посредством чеченско – русского двуязычия. Языковые проблемы, как правило, активно обсуждаются в СМИ и на публичных мероприятиях в канун празднования Дня чеченского языка, которое отмечается ежегодно 25 апреля.

Языки – аварский, кумыкский, ногайский - изучаются как предмет в школах и служат средством группового общения в ряд населенных пунктах.

Школьное образование. В ЧР функционируют 455 общеобразовательных школ на 169655 ученических мест, педагогических работников - 23056 человек. Впервые за последние 20 лет в прошлом году были приглашены работать в школах несколько десятков учителей русского языка и литературы, что было встречено с одобрением родителями учащихся. Для решения вопроса трехсменного обучения в Чеченской Республике федеральной целевой программой «Юг России (2014-2016 годы)» предусмотрено строительство 32 общеобразовательных учреждений на 17500. В 2013 г. после капитального ремонта введены в эксплуатацию 26 объектов образования. С восстановлением разрушенных и строительством новых школ основную задачу видят органы образования в значительном повышении качества учебного процесса.

Высшее образование. В ЧР действуют 3 вуза, в них обучаются 31693 студентов, ожидаемый выпуск в 2014 г. – 5658 чел., развиваются связи с российскими и зарубежными учебными заведениями, реализуются программы студенческих обменов. Например, планируется прохождение практики чеченскими студентами на базе ведущих турецких вузов и стажировка выпускников в крупных турецких компаниях, предполагается также открытие в Грозном Турецкого колледжа. В вузах постепенно улучшается качество преподавания, растет уровень научных исследований.

Средства массовой информации. Коллективы журналистов телевидения заметно продвинулись в повышении своего мастерства, создают успешные творческие проекты. Вместе с тем, на телевидении и особенно на страницах печатных изданий недостает объективного анализа жизненных проявлений, событий, критического освещения деятельности социальных и иных служб и ведомств.

Традиционные праздники и обряды. Регулярно отмечаются общероссийские, национальные и религиозные праздники, предпринимаются меры по возрождению некоторых традиционных форм организации досуга.

Исторический дискурс. У населения наибольший интерес вызывают вопросы этногенеза, освещения Кавказской войны,

депортации 1944 г., российско-чеченских отношений. В региональной историографии выделяют в российско-чеченских отношениях в прошлом два периода: относительно мирный (XVI-XVII вв.) и преимущественно военной конфронтации (XVIII-XIX вв.). Кавказская война рассматривается как национально-освободительная, антиколониальная и антифеодальная. В рассмотрении пережитого регионального конфликта на территории Чечни чаще превалируют идеологические подходы. Проблема объективной интерпретации социально-исторических событий, формирования исторической памяти является актуальной в системе образования и в общественном пространстве.

Контакты и стереотипы. Групповые требования и жалобы. Обращений, заявлений и жалоб поступает много в разные инстанции, причем зачастую адресуются они непосредственно первым руководителям страны и республики. Ежегодно обращаются, например, в аппарат Уполномоченного по правам человека в ЧР около 4000 граждан, 2 раза больше в аппарат Главы республики и правительства. Людей волнуют вопросы местонахождения похищенных и пропавших без вести граждан, проблемы жилья, трудоустройства, выплаты компенсации и другие.

Прошлые конфликты и коллективные травмы. Пережитые трагедии образуют «травмированную» память, важнейшее условие высвобождения людей от конфронтации и нейтрализации отрицательных эмоций активное включение их в социально-трудовой процесс.

Этнические стереотипы. В начальный период социального кризиса и во время конфликта чаще воспроизводятся отрицательные гетеро стереотипы, в постконфликтной ситуации заметно возрастают этнические негативные автостереотипы, что служит признаком проявления потребности социального выздоровления, нормализации жизненного процесса.

Изменения в самосознании. В массовом и специальном сознании прослеживается эклектизм в интерпретации социально-исторических вех, усиление религиозного мировосприятия, желание понять пережитого без глубокого осмысления практики.

Мифы, страхи и слухи. В региональном сообществе иногда доставляют беспокойство слухи о возможном повышении цен, падении или «крахе» рубля, прежних страхов возобновления войны нет, но в общественном мнении совершенно не исключают в перспективе моменты дестабилизации обстановки.

Наличие групповой идеи и идеологии. Коллективные идеи и идеология конструируются стихийно и направленно на почве единения религиозного и традиционного в духовном и общественном воззрении, повседневном образе жизни.

Уровень толерантности. В период конфликта и после завершения фазы военных действий часто встречались случаи проявления вспыльчивости и агрессивности в межличностном и индивидуально-групповом общении. В настоящем заметно уменьшились такие факты, ослабла психологическая напряженность в обществе, духовные деятели и работники образовательных учреждений прилагают организационные, просветительские, воспитательные усилия на формирование терпимости, уважительного отношения друг к другу.

Внешние условия. Наличие и влияние диаспор. Региональное сообщество и диаспора ближнего и дальнего зарубежья оказывают взаимовлияние информативное, культурное через родственные связи, представительства, интернет-ресурсы.

Стабильность/нестабильность приграничных регионов. Ситуация на приграничных территориях Дагестана, Ингушетии может оказывать воздействие на общественный климат и жизненные процессы в республике. Причем степень такого влияния зависит от конкретных фактов, событий. В этом смысле с начала года не произошли какие-либо резонансные события.

Влияние международных политических процессов. Международные и геополитические процессы не имеют явно

выраженного прямого влияния на общую жизненную картину в регионе. Вместе с тем, противоречия геополитических интересов в той или иной мере сказываются на внутренней жизни страны и регионов, особенно на Северном Кавказе. Эти фактом некоторые объясняют длительное время существование вооруженного подполья в СКФО.

Территориальные претензии и проблема границ. В первом квартале 2013 г. протекала активная дискуссия историков-исследователей и должностных лиц в ЧР и РИ по вопросу определения административной границы между двумя субъектами РФ. Однако в последующем полемика постепенно сворачивается, но сохраняется разное восприятие и необходимость решения проблемы, прежде всего, с учетом интересов общегосударственных и двух «приграничных» субъектов РФ.

Внешние связи и сотрудничество. Республика ведет работу по налаживанию и развитию горизонтальных связей с регионами, привлечению инвестиций в улучшение качества и расширение линий Грозненской авиакомпании, строительство спортивно-оздоровительных и спортивно-туристических комплексов «Грозненское море», «Кезеной – Ам», «Ведучи» и в другие проекты.

Меняющийся внешний имидж. Преобразование внешнего вида Грозного, других городов и населенных пунктов, спортивные, культурные мероприятия, международные религиозные конференции способствуют переформатированию имиджа военных лет, складыванию позитивного образа жителей и региона.

Социальное состояние региона в первом квартале 2014 г. представляет инерционное продолжение относительного благополучия в 2013 г. Уместно подчеркнуть, что многие социально-экономические показатели республики в относительном выражении имеют положительную динамику, но в абсолютном значении они, примерно в 2 раза, ниже среднестатистических показателей РФ. Однако данный фактор пока не продуцирует рост социальной напряженности, коллективное недовольство по следующим обстоятельствам.

Во-первых, общность региона еще недавно находилась в состоянии войны, и сейчас переживает стадию восстановления физических, психологических, духовных, материальных ресурсов и обустройства мирной жизни.

Во-вторых, признаки улучшения социальной среды, благоустройство населенных пунктов, расширение сети коммунальной инфраструктуры, включая проведение газа в отдаленные горные поселения, где его никогда раньше не было, строительство дорог и мостов, как бы нейтрализуют возможное перерастание индивидуальной неустроенности многих в коллективное протестное настроение.

Более того, потенциальная напряженность рассеивается и благодаря возросшему с 2010 г. оттоку людей молодого и среднего возраста в российские регионы и зарубежные страны. В-третьих, система административных органов власти возникла в период конфликтного противостояния и силового разрешения противоречия групповых интересов, что неизбежно влекло «сверх» централизацию регионального управления, ограничение пространства общественной активности. Эти и другие сопутствующие причины позволяют определить регион на данном этапе как спокойный, но с тенденцией накопления социального недовольства и перспективой роста социальной напряженности, перерастания ее в общественные и конфликтные акции. Конечно, в случае не решения более успешными темпами проблем социальной занятости и других социальных запросов и потребностей.

При подготовке аналитической характеристики региона и интерпретации индикаторов использованы источники: «Регионы России. Социально-экономическиепоказатели», 2013г. Электронная версия (RAR-архив)gks.ru; Федеральная служба государственной статистики.Росстат.

Электронный ресурс. – Режим доступа:http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm; Территориальный орган Федеральной службы госстата по ЧР. Электронный ресурс. – Режим доступа: http://chechenstat.gks.ru/digital/region13/default.aspx; chechenstat.gks.ru; http://www.pre-perinatal.ru/news/post_1397789402.html; http://smartnews.ru/regions/sevkav/3100.html#ixzz30TnxEaSs; http://www.bbc.co.uk/russian/russia/2012/04/120404_chechnya_mine_sweeping.shtml; www.grozny-inform.ru; http://ria.ru/interview/20090410/167727472.html#ixzz30TKjjs2U; http://www.kavkaz-uzel.ru/articles/238871/; http://kavkasia.net/Russia/2014/1390387222.php; http://www.utro.ru/; http://www.apecom.ru/projects/item.php? SECTION_ID=92&ELEMENT_ID=676; http://www.grozny-inform.ru/main.mhtml?Part=11&PubID=51201; http://www.regnum.ru/news/accidents/1794668.html#ixzz30Omo5C00

М. М. Юсупов

СОЦИАЛЬНАЯ СИТУАЦИЯ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (апрель-июнь 2014 г.)

Социальное состояние региональной общности оценивается на основе анализа социально-экономических показателей и их влияния на социальное самочувствие населения. Эмпирической базой служат статистические сборники Росстата и Чеченстата, информационные материалы, наблюдения, беседы с представителями разных категорий жителей.

Категория «среда и ресурсы». Энергоресурсы и водные ресурсы. С наступление потепления повышается уровень экологических угроз. С 2 июня 2014 г. жители с. Ишхой-Юрт Гудермеского района стали обращаться в больницы с признаками отравления питьевой водой. Всего было осмотрено врачами более 200 чел,, госпитализированы 146 чел., в том числе 33 ребенка. Источник воды был взят под охрану, Роспотребнадзор организовал пробы воды на лабораторное исследование. Загрязнение родников произошло по предварительному заключению в результате ливневых дождей. Этот случай породил слухи о массовых загрязнениях источников питьевой воды, которые были оперативно развеяны врачами, специалистами надзорных и природоохранных организаций. Вместе с тем, данное событие актуализировало проблему проведения ремонтных работ и усовершенствования водопроводной системы, например, г. Грозного, где жители до сих пор вынуждены пить кипяченую воду.

Экономика и социальная сфера. Производство и динамика цен. Во втором квартале получили дальнейшее позитивное развитие показатели в области экономики. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг собственными силами за январь-апрель 2014 г. составил 13098,9 млн. руб. или 111,6% к уровню аналогичного периода 2013 г. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий республики в январе-апреле 2014 г. составил 2529,0 млн. рублей или 103,4% к уровню аналогичного периода 2013 г. Оборот розничной торговли в отчетном периоде 2014 г. составил 37948,4 млн. рублей или 110,3%.

Уровень и расхождение доходов. Величина прожиточного минимума на душу населения составила в январе-апреле 2014 г. к соответствующему периоду 2013 г. - 92,2, то есть снизилась на 7,8%

Занятость и безработица. Численность официально зарегистрированных безработных в органах службы занятости и меющие статус безработного на январь-апрель 2014 г. (114,3 тыс. в % к январю-апрелю 2013 г. -70,3%).

Состояние социальной защищенности. Количество малоимущих семей, в них людей -15,6%. Численность детей-сирот - 15,4% и детей-полусирот - 1,2%

Культура, образование, информация. Культурное доминирование. Проводились мероприятия, направленные на приобщение к ценностям культур разных этнических групп. «В Чеченской Республике братство – традиции, дружба – закон» – под таким девизом 14 мая, в Доме печати в Грозном состоялся Фестиваль культуры, посвященный Дню культуры русских и казаче-

ства. Представители пяти национально-культурных центров подготовили концертную программу для собравшихся зрителей. На сцене актового зала с песнями и танцами выступили – Казачий культурный центр ст. Шелковская и ст. Червленной, Русский культурный центр ст. Шелковская, Казачий культурно-просветительский центр Наурского района. Культурные объединения в скором времени обретут свои постоянные площадки, планируется строительство культурных центров и Дома дружбы в Чечне. В Грозном состоялся День Кувейта, ему посвятили фотовыставку и специальную конференцию. Ее участники рассказали о результатах сотрудничества духовного управления мусульман Чечни и Министерства вакуфов и исламских дел Кувейта. В 2013 г. Кувейт посетили тысячи чеченцев. Среди них незрячие, глухонемые и слабослышащие. В итоге многие научились читать Коран по новой методике и изъясняться жестами на арабском языке.

Религиозная жизнь. Религиозная жизнь текущего квартала была насыщена знаменательными событиями. 16 мая 2014 г. в Аргуне состоялась торжественная церемония открытия мечети имени А. Кадыровой. В ней приняли участие руководство ЧР, религиозные деятели региона и страны, видные исламские ученые из Египта, Йемена, Палестины, Бахрейна, Иордании, Ирака, Саудовской Аравии, Марокко, Великобритании, Австрии и др. Другим большим событием явилось проведение VI Международного миротворческого форума «Ислам – религия мира и созидания», который состоялся в Грозном 30-31 мая. В рамках конференции гости – богословы провели серию лекций и проповедей.

В Духовном управлении мусульман (ДУМ) Чечни произошла смена руководителя, С. Мирзаев оставил свой пост по состоянию здоровья. Новым муфтием Чечни избран известный религиозный деятель С. Межиев.

Сочтено целесообразным оказывать ежемесячно денежное вознаграждение в сумме 15 тыс. руб. священникам за их неоценимый вклад в духовное воспитание православных жителей республики.

Средства массовой информации. Предпринимаются различные меры по формированию у жителей интереса к СМИ. 27 мая была организована ярмарка чеченской прессы одновременно в городах Аргун и Шали. На ней были представлены газеты: «Даймохк», «Вести республики», «Молодежная смена», «Наша школа», «Столица+» и журналы: «Орга».

Историческая память. Историческая ретроспектива и концепции. Историческое сознание и память о Кавказской войне формируется под воздействием разных источников и концептуальных подходов к освещению и трактовке военных событий и видов социокультурной коммуникации на Северном Кавказе в XVI-XIX вв.[181] Одни из этих подходов них находят одобрение, другие отвергаются в региональном общественном сознании. В историографии царской России, как известно, многолетняя война на Кавказе объяснялась геополитическими стратегическими интересами и цивилизаторской миссией империи. Революционеры-демократы называли войну национально-освободительной, справедливой. Русские поэты, писатели, А. Пушкин, М. Лермонтов, Л. Толстой и другие отразили в своих произведениях драматизм и трагизм всей этой ожесточенной борьбы, симпатизировали свободолюбию горцев и в то же время сознавали историческую неизбежность совместного существования разных народов в российском культурном пространстве. В начальный период советского строительства война на Кавказе называлась национально-освободительной, антиколониальной и антифеодальной. В 50-е гг. XX в., в ее освещении придается больше значение внешнему зарубежному и агентурному фактору. При этом мюридизм расценивали как реакционную идеологию[182].

181 Колесникова М. Е. Северокавказская историографическая традиция: вторая половинаXVIII — начало XX века: Монография; 2-е изд., доп. / М. Е. Колесникова; науч. ред. М. П. Мохначева; Ставропольский государственный университет. – Ставрополь: Изд-во СГУ, 2011; Лапин В.В. История Кавказской войны. Пособие к лекционному курсу. – СПб.: Издательство Санкт-Петербургского института истории РАН «Нестор-История», 2003. – 82 с.; Фадеев Р.А.«Шестьдесят лет Кавказской войны».Тифлис. 1860 г.

182 Смирнов Н. А., Мюридизм на Кавказе, М., 1963.

Нужно отметить, что местной гуманитарной интеллигенции и значительной части молодежи и взрослого населения по духу взгляды на Кавказскую войну революционеров-демократов и прогрессивных русских писателей, последователей марксизма-ленинизма. В частности, высказывания Ф. Энгельса, К. Маркса, считавших войну на Кавказе народной, освободительной, антиколониальной и тезис В. Ленина о том, что есть две России, реакционная и прогрессивная, то есть демократическая. Это отчетливо обозначилось во время исторических дискуссий(70-80-е гг. XX в.), и в годы перестройки, политического кризиса в стране и регионе в 90-е гг. XX в.

В целом в сфере историографии и идеологическом дискурсе складывается конфликт на основе столкновения когнитивных и социально-исторических интересов и ценностей. Он был обусловлен тем, что с провозглашением курса на формирование и развитие «советского народа» и укрепления «социалистического единства народов» сочли необходимым представить прошлое бесконфликтным. С этой целью провозглашается концепция добровольного вхождения народов в состав России, в том числе народов Северного Кавказа, включая дагестанцев и чеченцев. Ряд ведущих ученых и многие местные историки-исследователи полагали, что она не соответствует исторической действительности, или вернее, не применима абсолютно ко всем народам. В итоге в дискуссионном поле ключевыми становятся два оппозиционных понятия «добровольное вхождение» и «насильственное присоединение». В этой полемике республиканская власть поддерживала сторонников добровольного вхождения, так как это отвечало идеологии центральной союзной власти, и ограничивала дискуссионные возможности носителей идеи насильственного присоединения. К 1989 г. исторические вопросы выносятся в Грозном на площадки массовых мероприятий, с ослаблением авторитета действующей партийно-советской власти «улица» побеждает и объявляет как бы низвергнутой концепцию добровольного вхождения. С этим республиканская власть вынуждена была смириться и принять к сведению происходящие перемены в идеологии и политической жизни. Тем более, что параллельно на всесоюзной научной конференции в Махачкале, с участием большой «делегации» из Чечено-Ингушетии, после острых дискуссий было принято решение на секциях и в резолюции отказаться от концепции добровольного вхождения[183].

Со сменой партийно-советской власти в 1991 г. в Чечне устанавливается новое административное управление. В различных средствах пропаганды и в исторических публикациях начинает доминировать восприятие истории российско-чеченских отношений как конфликтного противоборства на протяжении 400 лет. В риторике идеологов часто употребляются термины: военная экспансия, завоевание, жестокость, насилие, героическое сопротивление. В то же время недооценивался преимущественно мирный период контактов и взаимоотношений в XVI-XVII вв. и в первой половине XVIII в. Такие оценки находят, кстати, отражение и в документе по урегулированию послевоенных российско-чеченских отношений, подписанном Б. Ельциным и А. Масхадовым. Президент РФ, после его подписания отметил, что «ставит точку в войне и противостоянии 400-летней давности»[184].

Однако с 2003 г., с момента легитимизации назначенной Центром временной чеченской администрации посредством проведения референдума по принятию новой Конституции ЧР и выборов Президента ЧР активизируются действие по восстановлению разрушенной инфраструктуры и социального порядка. Мирное строительство и урегулирование отношений по вертикали «Центр-регион» зародило потребность нейтрализации негативного, конфронтацион-

183 Материалы Всесоюзной научной конференции «Народно-освободительное движение горцев Дагестана и Чечни в 20-50-х годах XIXв.» Махачкала. 20 - 22 июня 1989 года.

184 «Договор о мире и принципах взаимоотношений меду РФ и ЧРИ», 12 мая 1997. Электронный ресурс: http://ru.wikipedia.org/wiki/

ного восприятия российско-чеченских отношений со второй половины XVIII и XIX вв. В СМИ и научных публикациях стали больше акцентировать внимание на то, что в XVI-XVII вв. складывается относительно мирный период российско-чеченских взаимоотношений. На одной из конференций отправной точкой развития мирных связей определено прибытие в 1588 г. в Москву первого чеченского посольства во главе с Батай-мурзой Окоцким[185].

Таким образом, в местном историческом дискурсе теперь как бы сбалансированы два оппозиционных понятия «мирное сотрудничество» и «военное сопротивление». Однако по-прежнему в основном издаются монографии и статьи, посвященные военным событиям XIX в., что объясняется сохраняющимся интересом к сложному и очень противоречивому социально-историческому периоду Северо-Кавказского региона и наличием много источников литературных, мемуарных и архивных, тогда как более ранний период не имеет такой исследовательской базы.

Однако представители зарубежной политической диаспоры, в своих устных и печатных выступлениях, говорят о продолжающемся 400-летнем противостоянии российского государства и чеченского народа со смысловыми акцентами на понятия «военное насилие» и «военное сопротивление». Но при этом подчеркивают, что силовое решение проблем должно остаться в прошлом, нужно овладевать мирные средства регулирования отношений Российского государства и Чечни. Итак, в настоящем представления о Кавказской войне формируются в условиях интеграции ЧР в российское административное, социально-экономическое и культурное пространство, послевоенного восстановления инфраструктуры, постепенного роста социально-экономических показателей и благополучия населения. Это актуализирует выявление и трансляцию опыта хозяйственных и культурных связей в историческом прошлом, объективного и взвешенного освещения различных сторон военных событий XIX в.

Память историческая. Психологи определяют память как способность живой системы фиксировать факт взаимодействия со средой (внешней или внутренней), сохранять результат этого взаимодействия в форме опыта и использовать его в поведении. Социологи социальной памятью называют совокупность социокультурных средств, осуществляющих отбор и преобразование актуальной общественной информации в информацию о прошлом с целью сохранения накопленного общественного опыта и передачи его от поколения к поколению[186]. Историческая память трактуется как совокупность представлений о социальном прошлом, которые существуют в обществе, как на массовом, так и на индивидуальном уровне, включая их когнитивный, образный и эмоциональный аспекты[187]. В наиболее обобщенном виде историческая память представляет определенным образом сфокусированное отношение в обществе к историческим событиям, потребность и способность хранить информацию о прошлом[188].

Историческую память адыгов характеризует Э. А. Шеуджен как способ накопления, сохранения, трансляции и усвоения прошлого, как коллективная память о социальном прошлом, на основе которой формируется национальное сознание, историческая общность людей, объединенных языком, традициями, территорией, историей, экономикой. Массовые представления о пережитом историческом опыте долго сохраняется и приобретает злободневность по причине существования в настоящем острых проблем и противоречий.

185 История Чечни с древних времен до конца XIX в.-2-е издание дополненное.-Грозный.: ГУП «Книжное издательство» 2008; Сигаури И.М. Очерки истории и государственного устройства Чечни с древних времен. М.-Издательский дом»Русская жизнь ("Russian life").1997-250 с.

186 Степанова Социальная память как средство управления людьми. Электронный ресурс: ttp://socio.my1.ru/load/2010/socialnaja_pamjat_

187 Хаттон П.Х.История как искусство памяти. Издательство «Владимир Даль». Санкт,Петербург, 2003

188 Шеуджен Э.А. Адыги (черкесы) в пространстве исторической памяти. – Москва–Майкоп: Изд*во АГУ, 2010. –280 с.

В памяти жителей Чечни отлегли эмоционально переживаемые события с масштабными последствиями. В 1991 г., по результатам соцопроса, к ним отнесли депортацию 1944 г., Кавказскую войну XIX в., сейчас, в первую очередь, пережитый конфликт и два ранее указанных события. В числе событий, оказавших влияние на развитие народа, называют Великую отечественную войну, принятие ислама, мухаджирство в XIX в., восстановление республики в 1957 г. и другие.

При этом многолетний современный российско-чеченский конфликт ассоциируется с войной в XIX в. Она воспринимается как русско-чеченская, в которой одна сторона совершала агрессию, насильственные военные действия по захвату территории, ограничению земельных ресурсов, разрушению институтов самоуправления, лишению общности самостоятельности, включению ее в систему отношений господства и подчинения в рамках российского государства.

Другая сторона защищала свои территориальные «границы», социокультурный уклад, причем одни стремились сохранить старые или вновь возникшие элементы региональной феодальной иерархии, а основная масса вынашивала чаяния социально сбалансированного обустройства общности, укрепления традиционной общественной демократии. В целом на основе имеющихся представлений можно сформулировать рабочее определение памяти о войне в XIX в. Память о Кавказской войне – это от поколения к поколению воспроизводящиеся представления под влиянием научной, художественной литературы, произведений искусства, официальной информации, государственно-архивных и семейных документов, устных преданий и мифов о русско-кавказской войне, протекавшей на основе столкновения геополитических, этнотерриториальных, этнокультурных, социально-«классовых» интересов и ценностей.

Историческое сознание и память. В литературе историческую память рассматривают составной частью исторического сознания, которое, равно как и память, формируется на основе научных знаний, представлений и мифов. Историческое сознания, знание и память находятся в противоречивой взаимосвязи. Объективные исторические знания имеют определяющее значение в становлении исторического сознания и памяти. Они подвержены изменениям, обновляются путем получения новых данных по итогам социальных и исторических исследований, соответственно корректируется и память. Историческое прошлое, особенно связанное с войной, сохраняется в индивидуальной и коллективной памяти многих поколений. Во время социального кризиса в полиэтнической стране могут актуализироваться негативные стороны социального, военно-политического, межэтнического взаимодействия, образы врагов, перенесенные в прошлом травмы. Это происходит нередко под воздействием целенаправленных идеологических акций представителей противоборствующих сторон, или «провоцируется» произвольно самой конфликтной ситуацией.

Однако зачастую здесь срабатывает онтологический аспект памяти, она утверждает, согласно М. Хальбваксу, сходство между прошлым и настоящим, а история, наоборот, устанавливает различия между прошлым и настоящим[189]. Историческая наука в силу присущего ей стремления к объективности, развенчивает исторические мифы, лежащие в основе исторического предания, и растворяет историческую память этноса огромном массиве исторических знаний о разных эпохах и народах[190]. И поэтому очень важно иметь объективные исторические знания, отражающие все стороны военного или иного явления и разные подходы, оценки. В то же время недопустима другая крайность – возникновения человека-манкурта, утратившего социальную и историческую память. Историческая память без исторических знаний, зиждущаяся только на преданиях и мифах чаще порождает отрицательные

189 Хальбвакс, М. Социальные рамки памяти. – М., 2007

190 Ницше Ф. О пользе и вреде истории для жизни /Сочинения: В 2 т. М., 1990. Т. 1. С. 159.

эмоционально-психологические установки, стереотипы. Так, обсуждение среди молодежи темы Кавказской войны показывает, что существует корреляция между историческими знаниями и памятью. Как правило, обладающие достаточным уровнем исторических знаний стараются проделать беспристрастный анализ события, определить конкретные последствия. А те, кто демонстрирует низкий уровень знаний, все характеристики сводят к образованию русофобии и чеченофобии.

Нами был выявлен также уровень знания истории и культуры своего и других народов при проведении социологических исследований в 1991 и 2003 гг. Здесь приводятся субъективные самооценки респондентов, высказанные в 2003 г.[191] Из них вытекает, что чеченцы оценивают знания своей истории и культуры выше среднего, русской – средне, других национальностей – низко. Обращают на себя внимание ответы представителей других национальностей. Они отметили более высокий уровень знания истории и культуры чеченского и русского народов и ниже среднего – своего народа. Это может быть интерпретировано как следствие отсутствия условий и возможностей изучения ими в надлежащем объеме своей истории и культуры.

Между тем, недостаток подлинных исторических знаний о том или ином событии или предвзятая односторонняя интерпретация его просматривается в некоторых периодических и научных публикациях. Так называемые «войны памяти» проникают и на страницы школьных учебников. Данная проблема обстоятельно проанализирована в статье В. Шнирельмана[192]. В частности, он отмечает, в учебнике для 8 класса, выпущенном Н. А. Троицким, Кавказская война традиционно рисуется захватнической со стороны Российской империи, а горцы изображаются борцами за независимость. Ни о каком грабительском поведении горцев здесь речи нет. Тем самым, Кавказская война совершенно справедливо представлена военно-политическим конфликтом. В другом популярном учебнике А. А. Данилова и Л. Г. Косулиной причиной Кавказской войны называется попытка царского правительства внедрить на Кавказе российские законы и обычаи. Поэтому авторы видят в ней «столкновение двух непохожих культур, традиций, образов жизни». Серьезной проблемой может стать на взгляд местных историков то, что с отменой национального компонента в системе образования сокращены часы на преподавание региональной истории, теперь она будет изучаться в рамках общероссийского учебника истории.

Источники исторической памяти. Историческая память о Кавказской войне сохраняется в народных преданиях, научной литературе, семейных и государственных архивах, мемуарах участников войны, художественных произведениях, музейных экспозициях, памятниках, топонимике.

М. М. Юсупов

191 Социологическое исследование «Интересы, нормы, ценности», 2003, ЧР, объем квотной выборки – 1060 чел.; ЮсуповМ.М. Социокультурная идентификация в регионе конфликта. Грозный. «Издательство Грозненский рабочий» 2010. 112 с.

192 Шнирельман В.: журнал Скепсис http://www.socpolitika.ru/rus/social_policy_research/ applied_research/document12832.shtml

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенные экспертами мониторинг и аналитическое осмысление межэтнических отношений и религиозной ситуации в СКФО в первом полугодии 2014 г. выявили, наряду с положительными тенденциями, и ряд проблем. Так:

- не снята острейшая проблема гуманитарной безопасности, продолжаются террористические акты, вылазки НВФ, введение режима КТО, заказные убийства, криминальные, клановые разборки, похищения людей;
- распространяются деструктивные идеи религиозного и национально-религиозного экстремизма, действуют радикальные религиозные ячейки;
- усиливается напряженность в межконфессиональных отношениях;
- не создано в общественном и информационном дискурсе нетерпимое отношение к религиозно-экстремистской и национально этноэктремистской идеологиям и не ведется масштабная контрпропаганда;
- продолжается (в форме слухов) хождение радикальных этнополитических идей, в равной степени неосуществимых и нецелесообразных (образование на территории СКФО шариатского теократического государства, раздел территории Ставрополья между Ростовской областью, Краснодарским краем, Чеченской Республикой, реорганизация СКФО);
- отмечаются межконфессиональные противоречия, противоречия между клерикальной и светской частями местных сообществ, а также внедрение норм адата и шариата в светские практики, угрозы светскому характеру российского государства;
- отмечается выраженная этноконфессиональная архаизация отдельных северокавказских сообществ на базе их состоявшейся моноэтнизации и исхода или оттока русского и иного нетитульного населения, а также клерикализация общественных и семейно-бытовых, половозрастных, гендерных отношений,
- отмечается распространение нетипичных для региона религий, религиозных течений и деноминаций (протестантизм, баптизм, католичество, Свидетели Иеговы, родноверство, «народная религия», нетрадиционная православная церковь), а также радикальных экстремистских национально-религиозных организаций и сект;
- отмечается недостаточное понимание со стороны власти уровня дифференцированости и гетерогенности населения СКФО, особых интересов разных этнических групп: русское и славянское население, северокавказские народы (автохтонные и титульные), иные российские народы, диаспоры дальнего и ближнего зарубежья;

- не уделяется должного управленческого внимания проблеме русского и нетитульного населения в республиках СКФО в целях предотвращения выезда русских и нетитульных групп (безопасность, трудоустройство, социальный лифт, допуск к власти, допуск к собственности, этнокультурное самочувствие);
- отмечается формирование и функционирование этнократических слоев и этноклановых управленческих структур в противовес принципу профессионализма и объективности в подборе, расстановке и ротации кадров исполнительной и законодательно власти, а также МСУ;
- продолжается конкуренция этнических групп в сфере допуска к собственности, производственным ресурсам, земле, а также к власти и политическим позициям;
- отмечается неудовлетворенность многих этнических групп собственным социальным самочувствием, общественно-политическим статусом, уровнем реализации этнокультурных интересов в сфере образования, просвещения, прежде всего, языковой политики.

Магистральное направление преобразований на Северном Кавказе заключается в системной модернизации северокавказских обществ, в развитии институтов частной собственности, демократического представительства, общественной демократии, субсидиарности, общественного договора и компромисса, формального права. Подобного рода преобразования создадут предпосылки для деполитизации этничности, для гуманизации межэтнических и межконфессиональных отношений, для дезавуации специфических северокавказских коллективных субъектов – «этнических и конфессиональных партий» – и нейтрализации подпитывающих социокультурную и общественно-политическую обособленность Северного Кавказа агрессивных идеологий.

СОСТОЯНИЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ И РЕЛИГИОЗНАЯ СИТУАЦИЯ В СКФО (по состоянию на первое полугодие 2014 г.)

ЭКСПЕРТНЫЙ ДОКЛАД

Под общей редакцией академика В. А. Тишкова

Подписано к печати 19.09.2014
Формат 60х84 1/8 Усл. п. л. 18,6 Уч.-изд. л. 16,4
Бумага офсетная Заказ 324 Тираж 50 экз.

Отпечатано в Издательско-полиграфическом комплексе
ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет»
355009, г. Ставр355009, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 2.